

第一部 发展目标篇

展望新世纪初的国内外形势，未来 5~10 年，是我国经济和社会发展极为重要的时期。世界新科技革命迅猛发展，经济全球化趋势增强，许多国家积极推进产业结构调整，周边国家正在加快发展。国际环境既对我们提出了严峻的挑战，也为我们提供了迎头赶上、实现跨越式发展的历史机遇。从国内看，国民经济进入新的发展阶段，经济结构调整正处于关键时期，改革处于攻坚阶段，加入 WTO 又会带来许多新的问题，许多深层次矛盾需要解决，形势要求我们必须抓住机遇，加快发展。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》面对国内外新形势，站在历史的新高度，放眼世界，以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，把经济发展和社会事业发展结合起来，制定了新世纪之初我国经济和社会发展的主要奋斗目标、战略布局和重点任务，是指导我们在新世纪伟大进军的纲领性文件。贯彻落实好《“十五”计划纲要》，对我国全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设将产生深远的影响。

一、机遇与挑战 国内外经济形势变化

经过 20 多年的改革开放和发展，我国社会生产力、综合国力和人民生活水平都上了一个大台阶，市场供求关系、体制环境和对外经济关系发生了很大变化，国民经济进入新的发展阶段，为实现现代化建设第三步战略目标奠定了很好的基础。进入 21 世纪，科技革命迅猛发展，经济全球化趋势增强，产业结构调整步伐加快，国际竞争更加激烈，扩大国内需求的任务仍很艰巨。国内外经济形势的深刻变化和发展趋势，将给我国带来新的挑战 and 机遇。

1. 经济全球化：一把“双刃剑”

（1）经济全球化是世界经济发展的客观要求

经济全球化是由于世界各国或各地区相继取消或放松对商品、服务、资本、信息、技术等方面国际流动的管制，各国或各地区之间的经济相互联系和相互依赖日益加深，导致全球范围内各种要素价格逐步趋同的经济现象从表现形式来看，经济全球化主要表现为国际贸易自由化、生产和经营跨国化，以及金融一体化的趋势

19 世纪末 20 世纪初，得益于交通工具的改进和铁路运费的大幅度下降等有利条件，各国经济出现了人类历史上的第一次大规模融合或者说经济全球化工业品生产国和初级产品供应国之间的传统国际分工格局首次得以真正确立。从 1870~1913 年，世界贸易量增长了 3.2 倍，世界贸易增长促进了全球经济增长，被经济史学家们称为世界经济增长的第一个“黄金时期”。此外，欧洲工业化国家空前规模的资本输出也成为这个时期“经济全球化”的一个重要特征。据统计，第一次世界大战前夕，荷、英、法、德四国的对外资本输出累计总额已高达它们国内生产总值的 20~60%。然而，20 世纪前期的战争和“大萧条”使得此次经济全球化进程被迫中断，强烈的贸易保护主义成了这一时期的主旋律。第二次世界大战结束后的 20 多年里，受战后重建、技术进步和国际经济关系调整等因素的推动，国际贸易和投资呈现出很强的恢复性增长势头，如 20 世纪 50~60 年代全球国际贸易年均增长率高达 7~8%，被称为世界经济增长的第二个“黄金时期”。但是，受“冷战”以及战后发展中国家内向型经济发展战略的制约，西方发达国家、计划经济国家以及不发达国家之间的经济联系被许多人人为的因素所隔离，世界经济并没有形成高度融合的整体。

进入 20 世纪 80 年代，伴随着全球经济自由化和市场化改革的浪潮，各国的贸易和投资联系空前加强。在经历了大半个世纪的酝酿和准备之后，经济全球化再次驶入了快车道。据统计，自 1980~1996 年，全球国际贸易规模几乎增长了两倍。20 世纪 90 年代以来，世界贸易年平均增长率约 7%，高于同期世界 GDP 不到 3% 的增长率。1980 年，世界商品出口贸易额不足 2 万亿美元，到 1999 年已增至 5.46 万亿美元。同期，世界服务贸易额从 0.3 万亿美元左右猛增至 1999 年的 1.34 万亿美元。80 年代初至 1997 年，国际资本流量年均增长率高达 20%，远远超过国际贸易大约 5.5% 的年均增长速度。全球资本市场存量则由 5 万亿美元猛增至 70

万亿美元左右。跨国公司的迅猛发展也是这一时期经济全球化的最重要特征之一。1980年,全球跨国公司大约只有1万家,其海外分公司不足9万家。到1999年底全球共有跨国公司6.3万家,拥有70万家海外分支机构。与此相关,在过去10余年里,国际直接投资年均增长近30%。总之,就规模和速度而言,近20年出现的经济全球化是空前的。同19世纪末20世纪初的经济全球化相比,无论在其赖以支持的物质技术基础,参与国家的数量和范围,还是在各国或各地区经济联系的紧密程度方面,当前的经济全球化都大大超过了以往

经济全球化的发展并非偶然,从根本上说,它是生产力发展的结果。一方面,各个国家或各地区的科学技术发展水平、生产要素余缺程度不同,特别是信息技术、生物和生命工程、新能源技术等高科技的发展,客观上要求加强全球经济技术合作;另一方面,社会化大生产提供了大量的产品和服务,一个国家或地区的市场空间日益显得相对狭小,要求超越国界进行商品交换,满足不同的需求。因此,在社会化大生产条件下,一个国家必须把本国的生产和消费置于全球性的联系中,才能取得更大的经济效益,更好地满足本国人民的需要。因此,经济全球化是社会化大生产和商品经济发展的必然要求。现代交通、通信的迅速发展,则为经济全球化的发展提供了可能。同时,冷战的结束使各国之间进行经济合作的政治性障碍削弱,我国、前苏联、东欧国家和许多发展中国家市场经济体制的改革使全球经济合作的经济体制性障碍大大减少,这些都为经济全球化的发展提供了有利的条件。

(2) 经济全球化的发展趋势

从20世纪80年代开始加速发展的经济全球化历史进程,还只仅仅走了头几步。可以预料,这一历史进程在21世纪将进一步加快。

第一,金融业在全球经济生活中的作用举足轻重。首先,随着经济全球化的发展,国际金融市场已不局限于为国际贸易和国际投资活动服务,而是日趋独立。目前,国际外汇市场日平均交易量增加到1.2万亿美元,相当于世界各国外汇储备总量的85%,是全球日商品和服务出口总值的70倍。随着金融工具的创新和国际私人资本的膨胀,全球跨国的资金流通日平均量约1.5~2万亿美元,比10年前增加了近10倍。其次,证券市场在全球资源配置所起的支配作用得到进一步的加强。1994年全球股票市场的资本总额为151240亿美元,到1998年跃升至274621亿美元,增加了81.6%。证券市场对发达国家的资源配置所起的作用,远大于国际私人直接投资。1998年外国人购买的美国长期证券净额高达2220

亿美元，外国人拥有的美国金融资产总额已经达到 66000 亿美元。再次，金融业的全球化正在导致财富在全球的重新分配。证券给投资人带来的收入，主要不是股息和红利，而是证券本身的升值，20 世纪 90 年代以来美国股票指数不断攀升的财富效应，吸引了全球游资，使美国经济维持了二战后最长的繁荣时期。据美国第一波士顿信托银行估计，目前美国利用着全世界净储蓄额的 72%，也就是说，美国没用一兵一卒，仅靠金融市场这根“魔杖”，就把全世界 72% 的净储蓄收进了自己的口袋。最后，国际货币体系正在走向多极化。20 世纪末，美元在国际储备资产中所占的比重为 60%，在国际支付手段中所占的比重为 50%。这种情况，将首先随着欧盟和日本经济的复兴而发生变化。欧元的启动，已开始冲击美元的霸权地位。在 1999 年发行的 13490 亿美元的国际债券中，以美元形式发行的债券为 42%，而以欧元形式发行的债券为 45%，超过了美元，其余 13% 的债券是以英镑、瑞士法郎和日元等货币发行的。估计到 21 世纪 20 年代，国际储备资产中，美元、欧元、日元的比重分别将调整到大约 40%、35% 和 20% 左右。

第二，国际贸易将有力地推动经济全球化和地区经济一体化。据世贸组织统计，1999 年世界贸易总额达到 6.8 万亿美元，占该年世界 GDP 总额的 1/4，这意味着世界各国每年平均有近 1/4 的 GDP 不经过国际贸易就无法实现。预计到 2005 年全球贸易总额可望达到 10 万亿美元，2010 年将接近 17 万亿美元。国际贸易的发展，必然推动贸易联系密切的国家在投资、金融货币领域加强合作，这就是 20 世纪下半叶各种地区经济一体化组织方兴未艾的原因。可以预计，随着全球贸易自由化的继续向前推进，21 世纪各大洲的地区经济一体化合作将再上一个台阶，向各种类型的区域共同市场的方向发展。

第三，跨国公司将持续推动企业的跨国兼并浪潮。跨国公司在全球化的舞台上，扮演了世界生产组织者的角色，同时也伴随全球化进程迅速壮大。到 1999 年，跨国公司母公司已达 6.3 万家，海外分支机构达 70 万家。全球 500 家大企业的产值已占世界总产值的 45%，其内部和相互贸易已占世界贸易总额的六成以上，投资已占全球累计直接投资的 90%。20 世纪 90 年代以来，跨国企业兼并、收购数量之多，规模之大，都超过了历史记录。企业的兼并特别是跨国兼并在 21 世纪仍将继续下去，而且随着发展中国家经济的发展，发展中国家之间、发达国家与发展中国家之间的企业兼并也会越来越多。

第四，高新技术和知识经济的发展对经济全球化影响趋向加速和加

大。技术发明、创新及其转移和普及时间的缩短,使得科技转化为生产力的速度加快了。从电能发明到建立第一座电站用了 282 年,电话发明到应用为 56 年,无线电通讯是 35 年,真空管是 31 年,电视是 12 年,雷达是 10 年,集成电路是 7 年,原子弹是 6 年,晶体管是 5 年,激光器是 1 年。从产品技术更新来说,速度也在加快。比如汽车,美国通用公司新型车从开发到推向市场,只需要 15 个月,而几年以前是 45 个月。不仅产品技术创新和发明周期缩短,技术转移也加快了。据研究,30 年来,第一产业硬技术转移周期从平均 10 年缩短为 4 年,第二产业从 5 年降低为 2 年,第三产业的硬技术和软技术从平均 2 年降低为 0.5 年,而信息技术从过去的平均 1 年缩短为 2 个月。创新、发明和产品技术更新以及技术转移时间的不断缩短,对全球经济发展带来了革命性的变化。20 世纪 90 年代以来,微电子技术特别是电脑的应用和普及,带来了网络经济,而互联网和网络公司的出现特别是数据公司的出现也改变了经济发展和经济活动的运转方式。今天,只有知识和技能才是各种竞争中获得优势的惟一胜利源泉。哪个国家能在技术创新方面走在世界的前列,这个国家就能在 21 世纪的国际竞争中立于不败之地。

(3) 经济全球化给我国带来的机遇和挑战

经过了十几年漫长而艰苦的谈判,我国入世在即。我国入世谈判的承诺主要是两条,一是遵守世贸组织规则,二是开放市场。这些承诺具体地规定了我国融入全球化的步骤和路径,敲定了融入世界经济的时间表。由此形成的“倒逼”机制,将迫使我国相关的管理体制和政策必须强制性地向国际惯例靠拢,从而从制度层次上加快了我国参与全球化的进程。入世使我国走上了全球化的不归路。值得注意的是这些承诺都有确切的时刻表,与我国具体成为世贸组织成员的时间无关,就是说,时间表是刚性的。这正是入世所带来的紧迫感之所在,从这一角度讲,全球化对我国的挑战首先是通过入世具体体现的。

我国成为已吸引外资最多的发展中国家。1978 年以来,批准设立的外资企业已达 30 多万家,实际利用外资 2500 多亿美元。引进外资对弥补我国资本、技术等生产要素,利用后发优势迅速实现产业结构优化、技术进步、制度创新和经济发展都十分有利。经济全球化为我国提供了新的历史机遇。一方面,经济全球化过程中,发达国家正把传统工业和技术成熟的部分产业向发展中国家转移,即使是某些高技术产业,也力求扩大和加强国际合作,我国应充分利用这一有利时机,大量吸收和引进国外先进技术,积极参与国际经济;另一方面,遍布全球、发展迅猛的跨国公司日益

成为我国与西方大国进行经济合作的载体，我们可以利用它扩大出口，把我国的产品推向国际市场。我国加入世界市场的过程，也是社会主义市场经济的发育过程。市场的资源配置和竞争机制，正在促进我国经济增长方式由粗放型向集约型转变。

然而，并非乘上了全球化这部“列车”，我国就会顺利地通向富强的道路。经济全球化是一把“双刃剑”，既会给发展中国家带来好处，也会带来负面影响。如果不能有效地控制全球化的消极因素，也会使我们的经济陷入困境。根据全球序列的国际分工体系，各个国家被区分为：新产品、新技术研制国——最重要的主机生产国——生产和加工装配国——原材料、人力供给国——市场销售国。一个国家和民族由全球化获利的多寡由其在这一分工构架中的地位决定。在这个分工体系中，我国可能的最有利的角色定位又是什么？发展的趋势是什么？根据我国的比较优势，各个产业、各种产品、各个企业难以避免地要做出自己的选择。改革开放以来，世界最大的 500 家跨国公司中已有 400 家在我国设立了企业。跨国公司带来了资金、现代管理经验、管理理念和技术，对我国经济发展产生了积极的影响。但同样要正视跨国公司挤占我国市场，对本土企业的生存发展所造成的压力和冲击。

2. 高新技术产业：世界经济发展的主旋律

(1) 国家竞争力取决于高新技术产业的竞争优势

美国哈佛大学的波特教授在他的《国家的竞争优势》一书中指出，国家竞争力并不决定于该国自然资源等生产要素的比较优势，而是决定于该国高新技术产业的竞争优势。如果能够为发展高新技术产业提供有效的支持环境，寻求最佳的方式在全球发挥这种竞争优势，那么这个国家就会获得经济发展。事实上也是如此。第一次科技革命确立了英国称霸欧洲以至世界的地位；第二次科技革命，德国取代了英国成为欧洲霸王；第三次科技革命，美国取代了德国，号称“金元帝国”。过去的三次科技革命是围绕一个国家的兴衰而进行的。当前正在继续的这场科技革命，则是在各个领域、各个国家展开的，正在形成多极的国际经济关系。

高新技术在当代经济中的作用首先表现在，知识和技术的创新加速了主导产业的更替。当前正在继续的这场科技革命正推动着产业重心从以钢铁、汽车、化工为代表的主导产业位移到以电子计算机、新材料、生物工程为代表的新兴主导产业。特别是信息产业的迅速崛起，一跃成为发达国

家国民经济的主导产业。从宏观来看，信息产业创造的价值在国民生产总值中的比重越来越大，信息化指数越来越高，信息产业领域的就业人数越来越多。从微观上看，在产品的价值构成中信息成分所占比例越来越大。

高新技术在当代经济中的作用还表现在制造业结构的高技术化上。进入 20 世纪 90 年代以来，发达国家制造业结构的高技术化日趋明显。据统计，从 1981 年至 1992 年，主要发达国家的高技术产业的产值增长 1 倍多，同期其他制造业的产值只增长了 29%。同时，发达国家高技术产业在制造业中所占比重也呈快速增长趋势。在过去的 10 年中，经济合作与发展组织成员国的高技术产品在制造业产品中的份额和出口中的份额翻了一番多，达到 20~50%。在过去的几年里，美国的经济增长中，有 27% 要归功于高技术产业。

在当代，高新技术的发展已经成为众多国家角逐的热点，国际经济的竞争越来越成为科技的竞争。二战以后，美国在高科技的主要领域一直保持着世界领先地位。20 世纪 80 年代以后，一些国家或地区为争取 21 世纪在高科技竞争方面取得有利的地位，先后制定了以开发高技术和发展高新技术产业为中心的新的发展战略。1983 年美国提出“战略防御计划”，表面上看是发展尖端武器的计划，实际上是一项完整的发展高新技术的系统工程。1986 年日本提出的“人类新领域研究计划”，也是一项宏伟的高新技术战略发展计划。欧盟各国则在高科技领域加强内部协调，实现欧盟科技一体化和在高新技术产业内各成员国间的广泛合作。1984 和 1985 年开始实施的“科技发展和研究框架计划”和“尤里卡计划”，是欧盟联合进行高新技术科研的重要尝试。“科技发展和研究框架计划”是个为期 5 年的计划，侧重于基础研究与市场开发之间的应用性研究。于 1998 年底通过的欧盟第五个“科技发展研究框架计划”的 6 大重点，包括揭示与利用生物和生态系统的规律，发展信息技术，提高竞争力和谋求可持续发展等内容。“尤里卡计划”的重点是欧盟在电子、光学、人工智能、新材料等一系列高新技术领域联合进行研究与开发，目前正在实施第三个为期 4 年的中期计划。

(2) 知识经济时代的来临

随着高新技术及其产业化发展，知识的生产、分配和使用在各国经济发展中的作用日益重要，“知识经济”这一概念应运而生并在全球迅速传播，在社会各界引起强烈反响。很多经济学家和科学家不约而同地认为，知识经济恰当地概括了世界经济的最新发展、特征和趋势，越来越多的国家都在积极采取措施，迎接迈向知识经济时代即将带来的机遇和挑战。

根据经济合作与发展组织《以知识为基础的经济》的定义，知识经济是指建立在知识和信息的生产、分配和使用之上的经济。经济合作与发展组织在《技术、生产率和工作的创造》的报告中指出：今天，各种形式的知识在经济过程中起着关键的作用，无形资产投资的速度远快于对有形资产的投资，拥有更多知识的人获得更高报酬的工作，拥有更多知识的企业是市场的赢家，拥有更多知识的国家有着更高的产出。根据这一论述，知识经济的基本特征是：

第一，生产要素发生质的变化。在农业经济时代，基本的生产要素是土地和简单劳动力，与此相适应，犁、锄头等手工工具是起决定作用的生产工具；在工业经济时代，基本的生产要素是资本和能源，与此相适应，各种机器设备是起决定作用的生产工具；在知识经济时代，基本的生产要素是知识和信息，与此相适应，知识、智力、无形资产的投入起决定性作用。当然，知识经济也需要资金、设备的投入，对于高技术产业甚至是风险资金投入，但是如果没有更多的信息、知识、智力的投入，它就不是高技术产业。因此，美国管理学权威彼得·德鲁克认为，在现代经济中，知识正成为真正的资本和首要的财富。

第二，脑力劳动者是知识经济的劳动主体。在长期的农业和手工业的劳动实践中，由于知识的积累、认识水平和改造能力的提高，人们的智力得到了较好的发挥，并在物质生产中发挥了巨大作用。由于机械制造和生产的发展，制造工具的研究和设计人员首先从手工业工人和机械制造工人中分离出来。随着机械的广泛使用，生产规模的扩张，管理者便从生产人员中分离出来，专门从事管理工作。由于商品经济的发展和市场扩大，金融人员和商业人员也从企管人员中分离出来，专门从事金融和商品交换工作。科研人员、设计人员、管理人员、商业人员和金融人员的出现，是工业经济发展的表现，也是知识经济萌芽的标志。由于计算机、机器人的产生，并直接嵌入物质生产过程，从而把原操作控制生产运行的技术工人解放出来。随着软件业的发展，这种转移速度越来越快，出现了无人生产车间、无人工厂和无人驾驶飞行器，等等。无人工厂的出现，并不意味着物质生产不需要人类劳动，而是这些脑力劳动者在直接的物质生产过程之外，集中在技术、信息生产的环节之中将操作程序和控制机器等劳动物化在电脑和软件中，使之在后续的物质生产过程中发挥作用。从事控制型劳动的工人从物质生产中分离出来是知识经济产生的重要标志。

第二，知识产业成为知识经济的支柱乃至主体产业。按联合国组织的分类，知识产业主要有信息科学技术、生命科学技术、新能源与可再生能

源科学技术、新材料科学技术、空间科学技术、海洋科学技术、有益于环境的高新技术和管理科学（软科学）技术。这个高技术群把基础研究、应用研究、开发研究、中间试验、产业化及规模经济技术统合为一个系统，直接服务于经济和社会发展。必须特别强调，注入了一些高技术的传统技术并不就是高技术。按国际科技工业园区的规范，只有当高技术组分大大提高，超过 70% 时，传统技术才转变为高技术。

第四，知识的生产和再生产将渗透和影响综合国力和社会生活的各个领域。知识的生产、再生产和应用，不仅加速了知识产业的发展，而且也引起农业、传统工业和服务业的巨大变革。目前，在发达国家的国民生产总值构成中，第一产业（农业）所占比重仅为 3% 左右。但是，就农业而言，随着生物工程的发展，特别是生物学和生物技术的渗透，农业将扩展到更广阔的领域，从而向人类提供更加丰富的农产品及其他产品。知识的生产和再生产及其广泛应用，不仅使传统制造业得到改造，延伸出许多新型制造业，而且将以更少的原材料和能源消耗或替代材料，生产出更多的产品。在 20 世纪 80 年代，经合组织国家的电子产业、石油化工和造船业的知识密集度分别增长了 46%、83% 和 133%。据联合国工业发展组织 1993 年统计，世界总产值中有 65% 与微电子技术有关。目前，发达国家的制造业中高技术产品的生产和出口比重已接近 1/3，80% 以上的服务业采用了信息技术产品。

今天的世界，正如 300 年前农业经济向工业经济发展一样，只能说出现了知识经济的萌芽，即便在这方面领先的美国也还没有形成知识经济。今天美国经济的支柱产业仍然是汽车、钢铁、建筑等传统产业，信息产业是惟一可与之并驾齐驱的产业，其余高技术产业还相对弱小；美国高技术对传统产业的注入颇有成效，但在成效最大的汽车产业中也没有发生质变，汽车的核心——发动机仍是上个世纪末的老模式。但是，我们也必须看到：（1）许多知识经济的规律已经起作用。可持续发展已日益成为世界人民的共识，无形资产已经受到高度重视，高技术产业迅猛发展，传统产业的高技术成分日益增加。（2）今天的知识经济萌芽受到了与 300 年前工业经济萌芽截然不同的对待。300 年前，除了欧洲大陆扶持处于萌芽状态的工业经济，并传播到美洲外，亚非和拉丁美洲大陆视而不见，充耳不闻。而今天，亚洲、拉丁美洲以至非洲的有识之士都对知识经济的萌芽高度重视，并开始在指导思想、组织机构、人才选拔、资源投入等多方面迎头赶上。（3）像 300 年前农业经济向工业经济过渡时期出现的工厂一样，本世纪 80 年代以来世界各地广泛出现了科技工业园区。知识经济的社会

细胞已经出现并迅速发展壮大，因此知识经济时代已不是遥远的未来。

越来越多国家的政府和政治家们已经积极采取措施，迎接迈向知识经济时代即将带来的机遇和挑战。1994 年加拿大联邦政府发表了科学技术从资源经济向知识经济转变过程中作用的报告《政策、人和计划》，副标题是“准备向知识经济社会过渡”。1997 年荷兰经济政策分析局发表的报告《对知识的创造与扩散的投资》，提出了以知识为基础产业的概念。1994 年 6 月欧盟在《欧盟的一项工业竞争力政策》的综合性文件中提出一项计划，依靠可持续发展和生物技术、环境技术、先进能源、运输系统、信息和通信技术，使欧盟进入一个新时代。1997 年 7 月欧盟委员会在《2000 年议程》中提出，将“知识化放在优先地位”。

经历了改革开放洗礼的我国人民，思想观念是崭新的，因而当知识经济初见端倪时，就意识到它将为我们带来机遇和提出挑战，要更好地承担起“科教兴国”的历史重任。

3. 经济结构大调整：全球性的课题

科技进步和经济全球化带来了世界经济结构的大调整，结构调整已经成为全球性的课题。这种为适应数字经济、迎接知识经济时代的到来而进行的战略性选择，对新世纪世界经济发展及全球竞争必将产生重大而深远的影响。

战后 50 余年来，全球产业结构经历了三次重大调整。第一次发生在 20 世纪 50 年代，美国将钢铁、纺织等传统产业向日本、西德等国转移，自己则集中发展半导体、通讯、电子计算机等技术密集型产业。日本和西德由此加快了工业化进程，经济得到蓬勃发展，实力大大增强。第二次发生在 20 世纪 60~70 年代，日本、西德等国将部分劳动密集型产业向发展中国家、尤其是东亚地区转移，本国转向集成电路、机械、精细化工、家用电器、汽车等耗能耗材少、附加值高的技术密集型产业。“亚洲四小龙”等获得了扩大劳动密集型产品加工与出口的良机，实现了由进口替代型向出口导向型经济的转变，一跃成为新兴工业国家或地区。

20 世纪 90 年代以来，全球产业结构开始了新一轮调整。调整内容是：一是产业重心由第二产业向第三产业转移。发达国家和新兴工业国家或地区的第一产业和第二产业在国内生产总值（GDP）中的比重趋降，第三产业在 GDP 中的地位和作用日益增强。但是，大多数发展中国家的第二产业在国民经济中仍占有重要位置。二是重点加快以信息技术为核心的高新技术产业的发展，推进产业结构高级化。发达国家着力发展技术密集

型和信息密集型服务业，尤其是金融、保险与其他企业服务（见表 1-1），以适应“新经济”时代人们对知识型服务业日益增长的需求。新兴工业国家或地区则重点发展技术密集型产业，而发展中国家主要从事劳动密集型或一般技术型产业。

表 1-1 部分国家知识产业在企业增加值中的比重（%）

地 区	年份	知识产业总体	高技术产业	中高技术产业	通讯服务	金融保险和其它企业服务	社会团体和个人服务
加拿大	1996	51.0	2.2	6.1	3.3	24.1	15.4
墨西哥	1996	41.6	1.8	6.4	1.6	17.8	14.0
美国	1996	55.3	3.0	6.1	2.9	30.8	12.4
澳大利亚	1996	48.0	0.9	3.2	2.9	26.1	14.9
日本	1996	53.0	3.7	8.6	3.0	-	37.7
韩国	1996	40.3	5.4	8.4	2.4	19.5	4.7
德国	1996	58.6	2.9	11.1	2.6	-	-
瑞典	1994	50.7	2.6	9.1	3.0	30.3	5.7
欧盟	1994	48.4	2.5	2.5	2.7	-	35.5
	1994	50.9	2.9	6.9	2.8	-	38.2

资料来源：OECD《1999 年经合组织科学技术与产业评分牌——形成知识经济的水准基点》报告。

从国家和地区看，美国抓住经济全球化与信息网络化两大机遇，全面改造传统产业，大力扶植新兴产业，实现了产业结构高级化，资源配置全球化，产品智能化和轻型化，贸易和服务电子化，执产业升级之牛耳。美国产业结构调整最大的成功体现在培植信息产业方面，由此带动了大批风险资本公司和高新技术中小企业的崛起，拉长了经济扩张期，出现被经济学界称之为“新经济”的现象，即在低通胀率、低失业率、高劳动生产率情况下实现经济的持续强劲增长。这一现象在 20 世纪 90 年代下半期更为明显，信息产业在 GDP 中的比重占 8.3%，但对经济增长的贡献率则高达 32%（见表 1-2）。

表 1-2 美国 IT 业对 GDP 的贡献率

年 份	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
GDP 增长率	3.3	2.4	4.0	2.7	3.7	4.5	4.3	4.2
IT 业占 GDP 比重	6.3	6.4	6.7	7.1	7.5	7.8	8.1	8.3
IT 业贡献率	26.0	20.9	18.4	41.0	34.7	28.3	27.0	32.0

资料来源：美国白宫经济数据通报。

部分发达国家，如北欧诸国、加拿大、澳大利亚等，以及一些新兴工业国家和地区，如新加坡、以色列和我国台湾等紧随美国之后，着力扶植

与信息技术相关的高新技术产业，加快产业结构调整步伐，使产品由资本密集型向技术密集型转变。北欧诸国以发展信息技术为突破口，积极推进产业高级化与经济持续增长，使 20 世纪 90 年代呈现出“风景这边独好”的北欧现象。芬兰的诺基亚和瑞典的爱立信在全球移动电话领域分别占第一和第三位。爱尔兰的软件产业已具备很高的国际竞争力，全国有 690 多家软件公司，世界 10 大独立国际软件公司有 7 家在爱尔兰设分厂。1998 年，新加坡的服务业在 GDP 中的比重已上升到 65%，我国台湾的资本和技术密集型产品占制成品的比重超过 60%，其中与信息技术相关的产品占 50%。目前台湾的笔记本电脑、监视器、台式电脑、主机板等 14 项电脑产品的产值均占据世界第一，与信息技术相关的产业已成为台湾第一大出口产业，占制成品出口的近 50%。

日本与西欧困于体制、观念、环境等因素，行动迟缓，在本次产业结构调整中明显滞后。日本由于长期存在重应用轻开发的科研体系，加上管制型体制、配套型产业结构和封闭型市场，对变化着的经济全球化与信息网络化潮流反应迟钝，出现了结构不适症和产业调整“停止期”。目前，日本经济的强势主要集中于占 GDP20% 的出口型产业上，原有主导产业如家电、汽车业等趋于成熟，又因产地转移，国内出现产业空洞化，经济陷入战后“最严重的衰退”，2000 年国际竞争力退居全球第 17 位。在整个 90 年代，西欧在产业结构调整问题上依然将重点放在以制造业为主的第二产业上，科研工作则侧重于基础理论研究，目标锁定在“加强欧洲工业的科技基础，使欧洲工业在世界上更加具有竞争力”，并将区域内产业协调发展作为调整重点。结果导致欧盟不但在生命科学、人工智能、基因食品、新材料、新工艺、信息技术等一系列高技术领域明显落后于美国，而且在飞机、汽车等传统产业上也失去部分竞争优势。

全球性经济结构调整，不仅为发达国家和新兴工业化地区带来新的机遇和挑战，而且为亚非拉众多发展中国家或地区带来新的机遇和挑战。及时并善于把握机遇，充分准备，敢于创新，及时调整国内经济结构的国家或地区，将为经济发展注入新的活力。

4. 国内需求不足：跨世纪的难题

(1) 国民经济发展新阶段面临的主要问题是消费需求不足

我国从 1993 年 7 月开始采取紧缩政策，使我国经济在 1996~1997 年成功地实现了“软着陆”。在“软着陆”以后，我国经济并没有像一些专

家预期的那样，增长速度开始回升，而是继续呈不断下滑之势。1997 年 GDP 增长 8.8%，1998 年 GDP 增长 7.8%，1999 年 GDP 增长 7.2%。同时，市场的供求关系在经历了“短缺”、“短缺与过剩并存”的发展阶段后，出现了“相对过剩”的买方市场。

我国的经济“过剩”是在人均收入水平很低的情况下出现的。根据世界银行《世界发展报告（1998/1999）》的资料，我国人均 GNP，按汇率法估算只有 860 美元，刚刚跨过中低收入发展中国家的门槛；按国际购买力平价法估算，我国 GNP 虽然有 3570 美元，但在 GNP 国际购买力的排序中，仍属中低收入国家。按汇率法折算，1997 年我国人均消费水平仅 426 美元，日消费 1.2 美元；按国际购买力平价法折算，人均消费水平仅为 1765 美元，日消费 4.8 美元。可见，我国当前的“过剩”是发达国家在早期难以摆脱的那种典型的生产相对过剩，即有效需求不足。

我国现阶段出现的有效需求不足，主要是消费需求不足，因为投资需求归根到底要受消费需求制约的。虽然不能排除短期内投资对经济增长有较大推动作用，但从长期来看，生产的目的是为了消费，不断更新、不断追加的消费需求才是国民经济持续稳定发展的动力。消费的增加受到多种因素的制约，大幅度增加投资额并不会简单地带动消费需求的相应增加；相反，如果消费需求大幅度增长，必然会调动企业投资的积极性，拉动投资需求的增长。我国是一个拥有近 13 亿人口的大国，消费市场规模庞大，不管是过去、现在还是将来，消费需求都将是经济发展的主导力量。我国消费需求不足表现在消费需求在总需求结构中的比重逐步下降。总消费占 GDP 的比重由 1981 年的 67.51% 下降到 1990 年的 62.04%，1998 年的 58.19%。我国消费需求在总需求结构中的比重，不仅低于与我国发展水平相当的国家，更远远低于一些发达国家。由于消费需求的不足，我国经济增长越来越依赖于投资增长或对外贸易顺差的扩大。但是，对一个人口众多的大国来说，经济增长过分地依赖对外贸易，不仅给外贸部门带来巨大压力，也不是经济长期增长的基本力量。作为一个大国，经济长期增长的根本动力在于国内有效需求的持续增长，特别是消费需求的持续增长。从这个角度看，如果不能扭转消费需求不断下滑的局面，我国经济要保持持续、快速、健康发展，是不可能的。因此，扩大国内需求具有长期性。当然，这并不意味着在经济过热时，不需要采取短期的紧缩政策。

（2）农民消费需求不足是居民消费需求不足的主要原因

1978~1984 年间，我国 GDP 递增 3558.8 亿元，每年平均递增 12.1%，实现了改革开放以来国民经济的快速增长。这一时期高速增长

基本特点是消费需求取代了投资需求的地位，成为国民经济增长的主导力量，而农民消费对经济增长发挥了奇迹般的拉动作用。1978~1984 年所增加的 GDP 中，总消费新增 2455.4 亿元，贡献率高达 69%。在新增的消费中，农民占 52.7%。另据研究，由于占消费品零售额一半的食品类中，农民购买比重低于城市居民，因此在工业消费品增加的购买额中农民所占比重更高，约为 75%；在新增的积累中，农民（仅计农村住宅投资）约占 56%。因此，农民的消费和积累增长成为 1978~1984 年国民经济增长的主动因。

80 年代中期以后，粮食等主要农产品相继饱和，主要农产品和生活必需品需求已基本得到满足，国民经济增长方式进入新的转折点，以城市为中心的耐用消费品排浪式地增长，成为经济增长的主动因。农村消费份额逐年下降，并带动总消费占 GDP 的比重下降，体现在以下两个方面：首先，农民消费占 GDP 的份额下降，是总消费占 GDP 比重下降的主要原因。其次，农民新增消费占新增 GDP 的比重下降，是新增总消费占 GDP 比重下降的主要原因。

（3）如何提高农民收入是本世纪初扩大内需的首要问题

根据以上分析，扩大有效需求首先要扩大总消费需求，而扩大总消费需求又首先要扩大农民消费需求。消费是收入的函数。对 1978~1998 年农民人均纯收入与农民人均消费的相关分析表明，农民人均消费变动曲线与农民人均纯收入变动曲线、农民人均纯收入递增变动曲线与农民人均消费递增变动曲线两者都是高度吻合的。农民人均纯收入与农民人均消费两者的相关系数为 0.999，农民人均纯收入增长额与农民人均消费增长额之间的相关系数为 0.97。农民消费的另一特点是，当收入增长较快时，消费支出增长更快；当收入增长放慢时，消费支出回落的幅度更加剧烈。因此，如何提高农民收入是本世纪初扩大内需的首要问题。

二、宏伟蓝图 迈向全面建设 小康社会的新阶段

国内外新的经济形势和发展趋势要求我们要以提高经济效益为中心，以提高国民经济的整体素质和国际竞争力、实现可持续发展为目标，必须

抓住机遇，迎接挑战，加快发展《“十五”计划纲要》提出了宏伟的奋斗目标，指导全国人民胜利地迈向全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设的新阶段。

1. 我国经济发展的影响因素

(1) 21 世纪初国际环境将为我国经济增长提供有利条件。未来一段时间，经济全球化和区域集团化将进一步加强，科技进步和知识经济将进一步加快发展，全球经济结构正在进行新一轮的结构调整。这些都将促进国际分工在世界范围内重新组合，推动世界经济继续保持较快的增长速度。只要我国在国际经济竞争中找准自己的位置，发挥自己的优势，对外贸易和利用外资就会实现相应的增长。

(2) 从总体上看，我国在下世纪初保持经济快速增长的潜力仍很大，存在着很大的增长空间。一是城乡经济发展不平衡。不平衡就意味着经济发展有空间，有潜力。若农村居民的耐用消费品普及率逐步提高到城镇居民水平，现有生产能力可继续发挥十几年，可拉动 GDP 年均增长 3% 左右。二是地区经济不平衡。1998 年东部 GNP 为 9522 元，中部为 5252 元，西部为 4031 元，若中部和西部 GNP 十年内达到东部人均 GDP 目前的水平，可拉动 GDP 年均增长 3.5%。中央已经部署了加快中西部开发开放的战略，不仅为中西部地区加快发展创造了条件，也为先行发展起来的沿海地区和企业提供了新的投资机遇。三是加入 WTO 有利于对外贸易和利用外资，对我国经济增长具有拉动作用，估计可带动 GDP 年均增长 1.5~3%。四是劳动力资源丰富、劳动力在供给上远远大于需求，因而劳动力成本远远低于国际平均水平，这是保持经济持续快速增长的突出优势。五是我国基础设施和基础产业供给能力明显增强，综合国力今非昔比。在 20 世纪 80 年代和 90 年代初制约我国经济发展的电力、能源和交通运输产业，经过“八五”末期和“九五”时期的强化建设，其供给能力有了较大提高。接经济增长对能源、电力及运输的需求弹性系数分析，能源、电力、运输能力能够支持经济增长 9% 以上。

(3) 21 世纪初，我国经济增长所面临的若干问题。虽然 21 世纪初我国经济保持快速增长有许多有利条件，但也存在一些应引起重视的问题。第一，实施城镇化战略，实现城乡经济协调发展，提高农民收入，是扩大内需的基本方向。冰冻三尺，非一日之寒。要解决农民问题，难度很大。第二，体制创新的难度较大。我国的经济体制改革已经打破了计划经济体