

# 第一章 实行对外开放与发展外向型经济

## 第一节 对外开放政策是我国长期的战略决策

实行对外开放，是党的十一届三中全会后党中央坚持实事求是的思想路线，并总结国际、国内的历史经验所作出的重大战略决策。正如邓小平同志所说的：“我们总结了历史经验，中国长期处于停滞和落后状态的一个重要因素是闭关自守。经验证明，关起门来搞建设是不能成功的，中国的发展离不开世界。”（《建设有中国特色的社会主义》）沿海地区经济发展战略是我国对外开放政策的进一步深入和具体化。实行对外开放和贯彻沿海地区经济发展战略都必须大力发展对外贸易，扩大对外经济技术交流，在全国范围内逐步增加外向型经济的成分和比重。

### 一、对外开放政策的确定

我国实行对外开放政策始于 1979 年，至今已经历了 19 年的实践。19 年的改革开放，增强了我国的综合国力，提高了我国的国际地位，中国在改革开放中取得的成就和经验，在全世界产生了重大的影响。

在党的十一届三中全会以前的相当长的一段历史时期内，我国并没有明确提出对外开放的战略方针。造成这种状况的原因有很多。从客观上讲，有历史的原因，有国际政治、经济环境的影响。从主观上讲，在我国经济工作中，长期存在着‘左’的思想影响以及

长期的封建社会遗留下来的小农经济思想的影响。

50年代在主要资本主义国家对我国实行“禁运”“封锁”的条件下，我国大力发展同苏联和东欧社会主义国家的经济贸易关系，促进了国民经济的恢复和建设。当时在指导思想并不是要关起门来搞建设。但是，进入60年代后，由于指导思想上的“左”倾错误，以及中苏关系的破裂，使得国际、国内条件发生了很大变化，独立自主、自力更生的方针同参与利用国际分工对立了起来，这就必然导致走向自给自足和闭关自守。“文化大革命”期间，“四人帮”推行极左路线，歪曲自力更生方针，对外经济贸易活动几乎成为禁区，闭关锁国状态被推向极端，使我国经济长期处于封闭停滞中，使国民经济发展和人民生活水平提高受到了重大影响。

粉碎“四人帮”后，我国进入一个新的历史时期。党领导全国人民冲破阻力，排除万难，经过两年多的艰巨工作，取得了“拨乱反正”的重大胜利。在国内，实现了安定团结的政治局面，清理了长期以来的“左”倾错误，经济上重新走上了稳定发展的健康道路。在国际上，我国的外交政策取得了显著的成就：中美、中日邦交走向了正常化，我国同其他西方国家的关系也得到进一步改善，同广大发展中国家的关系更进一步得到发展。这就为我国实行对外开放，发展外向型经济，提供了良好的条件。

党的十一届三中全会后，1980年6月，邓小平同志在一次接见外宾时，第一次把“对外开放”作为我国对外经济政策公诸于众。他说：“我国在国际上实行开放的政策，加强国际往来，特别是注意吸收发达国家的经验、技术，包括吸收外国资金，来帮助我们的发展。”1981年11月五届人大四次会议通过的政府工作报告，进一步明确：“实行对外开放政策，加强国际经济技术交流，是我们坚定不移的方针。”1982年12月，对外开放政策写入了我国新宪法。我国的对外开放政策作为基本国策，最终确立了。

## 二、对外开放政策的基本含义

对外开放的基本含义，就是要大力发展和不断加强对外经济技术交流，积极参加国际交换和国际竞争，以生产和交换的国际化取代闭关自守、自给自足，促进经济的振兴，由封闭型经济转变为开放型经济，以加速现代化建设的步伐。

我国的对外开放是向世界上所有国家和地区开放，无论它是社会主义国家，还是资本主义国家，无论它是发展中国家，还是经济发达国家，也无论它是穷国还是富国、大国还是小国，我们都愿意在平等互利的基础上发展同它们的贸易经济联系。我国的对外开放，是要吸取世界上各个国家和地区的长处和优点，博采众长，为我所用，因此，我们的对外开放是面向世界的、全方位的开放。当然，由于我国现代化建设的客观需要，由于各个国家和地区情况各异，特别是经济和技术发展水平的不同，在某一个时期，我们根据需求和可能，同一些国家或地区的经济技术交流与合作发展多一些，快一些，也是国际上的通常现象。同时它也是随着条件的变化而变化的。

对外开放的主要内容是：大力发展对外贸易，特别是要扩大出口贸易；积极引进先进技术和设备，特别是有助于企业技术改造的适用先进技术；积极有效地利用外资；积极开展对外承包工程和劳务合作；发展对外经济技术援助和多种形式的互利合作；设立经济特区和开放沿海城市，带动内地开放。由此可见，发展对外贸易，利用外国资金，引进先进技术和设备这三项是对外开放政策的最主要内容。其中，发展出口贸易是利用外资和引进技术的物质基础，因此，实行对外开放政策，必然使对外贸易在国民经济中处于重要的战略地位。

### 三、实行对外开放符合经济发展规律的客观要求

当代的世界是开放的世界。各国经济的发展都离不开世界市场。邓小平同志指出，要实现我们的目标，就要尊重社会发展的规律。在当今世界，任何国家搞闭关自守就不可能发展。我们要实现到本世纪末翻两番的目标，“不开放不行，不加强国际交往不行，不引进发达国家的先进经验、先进科学成果和资金不行”（邓小平《建设有中国特色社会主义》第 105 页）。

早在 100 多年前 马克思和恩格斯就在《共产党宣言》中指出：“资产阶级，由于开拓了世界市场，使一切国家的生产和消费都成为世界性了。”过去那种地方的民族的自给自足闭关自守状态 被各民族的各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了。”世界市场的扩大为生产力的蓬勃发展创造了必要的条件，使资产阶级有可能实现生产力的飞跃发展。马克思说：“资产阶级在它的不到一百年的阶段统治中所创造的生产力，比过去一切世代创造的全部生产力还要多 还要大。”这就说明 生产国际化和国际分工 是人类社会生产力发展的必然结果，它又为生产力的大发展创造必要的前提。生产力越发展，各国在发展经济中的相互需要、相互依赖程度就越高，这是一条客观经济规律。正确认识和运用这一经济规律，并根据本国的具体条件，积极参与和利用国际分工，就能为发展生产力开辟道路。背离这条规律，必然给生产力的发展带来不利影响。因此，社会主义国家在经济战略思想上，必须立足于经济发展规律的客观要求，只能适应它，决不能违背它。只要国际环境允许，就必须实行对外开放，积极参与国际分工，积极利用国外的市场、资源、资金、技术和管理经验。这样 就有可能在较短时间内走完先进国家走过的路程，经过艰苦努力，赶上世界先进水平。

由此可见，我国的经济战略思想的根本转变——实行对外开

放，是马克思主义原理的具体运用，符合经济发展规律的客观要求，是完全正确的。

#### 四、对外开放政策适应我国现代化建设的需要

1982年12月4日第六届全国人民代表大会通过的宪法第十八条规定：“中华人民共和国允许外国的企业和其他经济组织或者个人依照中华人民共和国法律的规定，同中国的企业或者其他经济组织进行各种形式的经济合作。在中国境内的外国企业和其他外国经济组织以及中外合资经营的企业，都必须遵守中华人民共和国法律。它们的合法权益受中华人民共和国的保护。”这就以法律形式，对外国在中国的投资以及各种经济合作加以保护。这是我国对外开放政策能够贯彻实行的根本保证。

1984年10月20日，中国共产党十二届三中全会作出“关于经济体制改革的决定”。决定指出，中国的战略目标是要“建设有中国特色的社会主义”，其基本含义就是要把马克思主义的基本原理同中国实际结合起来，“进一步贯彻执行对内搞活经济，对外实行开放的方针，加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐，以利于更好地开创社会主义现代化建设的新局面”。可见，对内搞活经济和对外实行开放的长远方针，是作为中国共产党和中国政府的最高决策提出来的。这决非权宜之计。

世界近代历史的经验告诉我们，任何国家的经济要兴旺发达起来，都不能闭关自守。我国自身的经验也说明，从明朝中叶到清朝的鸦片战争这300多年间，由于闭关自守，使中国陷入贫穷落后、愚昧无知的状态，不断受到外国的侵略和欺侮。环顾全球，当代经济发展较快的国家，没有一个是闭关自守的。越是经济发达国家，它们的国际经济联系就越广泛，在吸引外资、引进技术、开展对外贸易方面下的工夫就越多，取得的成就就越大。

我国各级领导和广大干部群众，通过古今中外的历史对比，确

确实实地认识到实行开放政策对推进我国现代化建设是十分必要和不可缺少的。将来我国经济上升到发达国家的水平，同国际经济的联系势必更加广泛和深入，对外开放政策更不可能放弃。因此，对我国人民的长远利益来说，实行对外开放政策已经成为不可动摇的战略方针。

## 第二节 外向型经济

80年代以来，世界经济形势发生了一些有利于我国进入国际市场的新变化。随着劳动费用条件的变化，发达国家和地区不断调整产业结构，劳动密集型产业逐渐向劳动费用低的地方转移，这正是我国扩大出口，积极打进国际市场的有利时机，也是发展外向型经济的一个重要契机。

### 一、外向型经济的基本含义

什么是外向型经济？理论界和实际工作者对此有很多说法，归纳起来大致有以下三种观点：

观点一：实施出口导向战略的区域经济为外向型经济。其主要手段是通过广泛运用新技术，不断提高产品质量和提高经济效益，同时相应调整汇率，实施减少原材料进口的保护政策，并通过增加出口补贴等各种方法，以鼓励有潜在优势的行业和产品扩大出口，以带动整个国民经济的稳步发展。经过上述努力，力争在一定时期内实现以下目标：第一，产品以外销为主，特别是最终产品占较大比重。第二，初始阶段以出口原材料和中间产品加工出口为主，逐步发展到以本国或本地区制成品出口为主。第三，经济发展的资金来源以利用外资为主，外资的投向以工业为主。第四，在经济的外向发展过程中，以引进国外先进技术为主。

观点二：外向型经济就是出口依存度较高的区域经济，或者说

是相对于内向型经济的国际经济。发展外向型经济就是要大力发展出口贸易，不断提高出口贸易额占国内或区域内生产总值的比重。就是要使本地区的产品、技术、资金、劳务面向国际市场，而且要建立国际化的经济结构和经济运行体系，把区域性经济的发展纳入国际经济轨道。

观点三：外向型经济是一国或一地区为推动区域经济发展而面向国际市场建立的经济结构和经济运行体系。外向型经济要从国情出发，按照建立市场经济的要求，在内向型的基础上，逐步扩大和提高经济的外向度，与此同时，还要建立和完善相应的经济管理体制和经济运行机制。以上这些观点都有一定的理论依据，都从某个侧面揭示了外向型经济的含义。

总之，发展外向型经济，必须从国情出发，以国际市场为对象，将一国或一地区的经济发展置于国际经济发展的大环境之中，以高技术为动力，以商品出口创汇为目标，充分利用本国或本地区的产业优势、科技优势和丰富的劳动力资源，充分利用国外的资金、技术和设备，积极参与国际分工和国际竞争，调整和完善经济结构和经济运行机制，推动经济的不断升级和健康发展。

## 二、外向型经济的基本特征

外向型经济的基本特征可以归纳为以下几个方面：

首先，坚持对外开放，积极扩展对外贸易和经济技术交流，努力增加出口创汇，这是外向型经济的本质特征。发展外向型经济应该面向国际市场，采取进口替代和出口导向相结合的方针，重点发展外向型经济的主导产业，大力发展有出口竞争能力的主导产品，积极开拓和发展能直接创汇和为出口创汇服务的行业和部门，形成大进大出、大循环的局面。发展外向型经济就是要逐步提高一国或一地区的外向度。外向度的计算是以出口贸易额占本国或本地区国民生产总值的比重、进出口商品的有效汇率以及经济政

策的偏向度为参数进行加权计算的。按此计算口径，据有关方面统计，目前美国经济的外向度为 78%、日本为 80%、德国为 91%、韩国为 66%、台湾为 68%、香港为 75%、中国大陆为 18%、上海为 30%。

其次，应该具备较强的出口创汇能力，包括出口的数量多、所占比重重大，并发展一批以出口外销为主的重点行业、重点产品，同时也包括高技术产品、深加工产品、附加价值大的产品，在出口产品构成中所占比例较大，而且出口产品的换汇成本较低，从而在国际市场上有较强的竞争能力。

再次，应该具备较强的技术引进能力。外向型经济，要求以先进技术作为技术基础条件，对引进技术应有较强的掌握、消化、吸收、创新能力及外汇支付能力。

此外，还应具备较强的利用外资能力，包括外资运用增值的能力及偿还能力。

### 三、外向型经济的标志

如何衡量外向型经济？可以从定性和定量的角度进行评判。

从定性角度判断一种经济是不是外向型经济，其主要标志是看出口在整个经济中的比重，看它对推动地区经济及国内经济发展所起的作用。外向型经济必须按照国际市场的需求来安排生产、组织流通和进行对外经济活动，国家是否建立起一套与这种经济活动相适应的管理体制、政策、法律、法规和措施等，也是评判外向型经济的定性标志。

从定量的角度来判断一种经济是不是外向型经济，其主要标志有三个方面：第一，资金来源以外资为主，外资在整个工业投资中占较大比重；第二，产品以外销为主，出口产品在本国或本地区工业总产品中占有较大比例；第三，进出口贸易的外汇收支要做到平衡有余，稳定地保持一定的顺差。

上述定量标志还可进一步通过指标体系来进行分析评判，其主要指标包括：

1. 进出口贸易额占世界贸易额的比重。这一指标反映一国或一地区对外贸易的规模和该国经济的国际竞争能力，以及出口产业结构、技术结构、产品结构、企业组织结构、管理体制等对于国际市场的适应度。

2. 进出口贸易额占国民生产总值的比重。在计算外向度时，这一指标也较重要，占有很大的权数。

3. 战略产业或关联效应较强部门的出口比重及其在国际市场中的市场占有率。

4. 主导产业、重要部门和强相关的关联部门的外贸依存率。这一指标既可间接地反映出一国或一地区的进出口结构，又可反映国民经济增长对于国际市场的依赖程度。

5. 投资及国际化程度指标。它反映对外投资以及吸引外资的数量及程度，从而进一步反映一国或一地区参与国际经济活动的广度和深度，它也是衡量经济外向度的一项重要指标。

6. 企业的国际化程度指标。一国或一地区参与国际分工的企业越多，组织结构越合理，生产经营越是合乎国际规范，则说明经济的外向度越高。

7. 汇率的偏向度指标。汇率高估，一般标志着抑制出口而促进进口；汇率低估，则标志着促进出口而抑制进口。发展外向型经济往往采取略微低估的政策，以本国的货币贬值来刺激出口。

8. 货币的自由汇率兑换度指标。外向型经济的发展，最终会要求本国货币成为国际自由兑换的货币。因此，在通常情况下，货币兑换自由度大的国家，其经济的外向度也较高。

以上各指标都从某一侧面反映了经济的外向程度。由于不同的指标与经济外向度的关联不同，因此，可以根据所选的指标在衡量外向度中的重要性确定其权数，然后在加权的基础上计算出一

国或一地区经济的综合外向度。

#### 四、发展中国家外向型经济的发展模式

从战后历史发展看，发展中国家的外向型经济发展战略主要经历了初级产品出口、进口替代以及出口替代（或称出口导向）三个阶段的演变，这也体现了工业化战略选择的三个阶段。尤其是通过出口为导向的发展战略，大规模地引进先进技术和设备，大力发展出口工业和扩大出口，带动了本国经济的全面发展。下面分述如下：

##### （一）第一阶段——初级产品出口战略模式

这是在输入发达国家资本和技术的基础上发展起来的。如外国资本和技术输入到马来西亚开采锡矿和种植橡胶；输入到巴西、阿根廷建立大种植园生产咖啡、可可、小麦和热带水果，然后又把这些产品输出到发达国家。初级产品出口战略在发展中国家采用得最早、最多、延续时间最长，以石油输出国组织取得的成就最为显著。到目前，发展中国家的出口收入仍有  $3/4$  来自初级产品出口，粮食、加工食品额占其出口总额的  $40\%$ ，燃料占  $30\%$ 。但是，采用这种战略的大多数国家的经济发展比较缓慢，而且波动大。这种战略的根本弱点是，农矿产品出口的依赖性大，易受国际市场价格波动的影响，而且农矿初级产品供求弹性低，与制成品相比，贸易条件长期处于不利地位，初级产品出口国自相竞争，发达国家人造替代品的发展以及对农产品市场的保护等因素，均加深了发展中国家初级产品出口扩展的困难。

##### （二）第二阶段——进口替代战略模式

鉴于 50 年代以后初级产品出口的贸易条件日益恶化，一些发展中国家开始研究新的外贸发展战略。有些拉美国家率先转向采用进口替代战略，这也是依靠外国资本和技术，但更欢迎外国资本的直接投资，输入设备和技术，以发展进口替代的工业部门，使某

些制成品减少进口，由本国自己生产来满足国内的需要。这种战略的好处是：

1. 有利于促进发展中国家国内幼稚工业的独立发展和生产多样化 实现最终产品 主要是消费品 不同程度的自给 逐步建立独立完整的工业体系和国民经济体系。

2. 有利于减少低价出口初级产品和高价进口工业制成品所造成的损失，改善贸易条件和减少贸易逆差。

3. 有利于增加就业，培养熟练劳动力和技术、管理人才。

- 4 有利于发展中国家更多地掌握自己的命运，使一国经济摆脱对世界市场的依赖，免受国际市场动荡的冲击和影响。

进口替代战略的缺陷是：(1)在保护政策下建立的工业，往往成本高、效率低、缺乏竞争力 不能享受国际分工的利益 并导致整个国内生产的低效率和资源分配的不合理。(2)进口替代虽然使得消费品进口减少，但是机器设备、中间产品和原材料的进口大量增加；同时贸易保护和汇率措施使出口受到抑制，结果导致国际收支恶化。(3)忽视了对基础工业尤其是农业的建设，使粮食自给率下降 农村人口外流 加重城市失业 加大收入分配不均。

### (三 第三阶段——出口替代战略模式

出口替代是进口替代合乎逻辑的必然延伸和实践发展的必然结果。发展中国家中的新兴工业化国家和地区在 60 年代至 70 年代初所取得的出口导向工业化实绩，使许多发展中国家群起仿效，相继实行战略转轨。从历史情况看，在进口替代发展到一定阶段，转向鼓励出口，扩大对外经济联系，发展出口替代工业的战略是可取的。这种战略的基本含义是：以增加出口为动力，积极利用外资，引进技术，合理配置与充分利用本国生产资源，发展劳动密集型工业，生产在国际市场上有竞争能力的工业制成品，以推动整个国民经济迅速发展。采用这种战略的好处是：

1. 由于工业制成品国际需求的收入和价格弹性大、市场广，

可望大量出口，有助于改善国际支付能力。

2. 这种战略要求政府更多地运用经济手段实行间接干预，有助于避免进口替代要求直接行政干预的弊端，而且附加的促进出口的代价也明显少于进口替代的保护代价。

3. 加工出口工业比进口替代工业更易于获得规模经济效益，而且出口加工部门可通过工业内部联系，带动国内其他工业部门的连锁发展，由此间接创造就业机会，促进产业结构的调整，加速本国经济的增长。

4. 出口替代工业部门就业弹性值较高。据估算，生产每增长 1% 就业就可增加 0.7%，劳动力从农村向工业转移的速度大大高于人口增长率，从而有助于减少农业部门潜在的过剩劳动力，有利于工农业的均衡发展。

出口替代战略的缺陷是：(1) 易受世界经济波动的冲击，因此对国际市场的依赖性较大，经济发展受国际环境的制约和影响较多。(2) 因其工业发展以出口市场为导向，经济发展往往趋于单一化，难以建立完整的工业体系和国民经济体系。

发展中国家要成功地从进口替代转向出口替代，必须具备以下必要条件 第一 国内政治保持稳定 第二 有利的国际环境 第三，本国有充足的企业管理人才和潜在的工业劳动力；第四，与主要的出口市场在地理位置上或经济关系上接近；第五，国际收支状况良好，有外汇来源；第六，政府实行一整套鼓励出口的政策措施。

新兴工业化国家和地区 如新加坡、韩国、香港、台湾等都是这样发展起来的。上述三种战略模式，既有时间上的继起性、阶段性，又有空间上的并存性、互补性。在发展中国家的经济发展中，没有一种单纯的模式。任何国家在选择外贸发展战略模式时，往往是在一定阶段侧重实行某种战略，又同时采用其他战略的若干内容，并随着经济的不断发展，适时地转换外贸发展战略模式，以利于进一步发展。

### 第三节 扩大对外开放程度 提高对外开放水平

#### 一、“九五”期间至 2010 年我国对外经济贸易发展总体要求

1996 年至 2010 年，是我国改革开放和现代化建设承前启后、继往开来的重要时期。1996 年 3 月 17 日，八届全国人大四次会议批准了《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》作为未来 5 年至 15 年的国家建设行动纲领。

这个具有前瞻性的纲领性文件，把我国外贸事业提到一个更高的战略地位。在“九五”期间，要适应社会主义市场经济发展需要和国际经济通行规则，初步建立统一规范的对外经济体系，扩大对外贸易和对外经济技术交流与合作。对外开放必须以国家的法律和政策为依据，正确引导，加强管理，维护国家权益”。《纲要》对未来 5 年至 10 年“扩大对外开放程度，提高对外开放水平”提出了三个具体要求，即：

#### （一）提高对外开放水平

国家对经济特区和上海浦东新区的基本政策不变，在发展社会主义市场经济的过程中，有些具体办法要有所调整和完善。经济特区要增创新优势，更上一层楼。经济特区、沿海开放城市和开放地带要积极参与国际经济合作，充分发挥示范、辐射和带动作用。沿交通干线、沿江、沿边地区和内陆中心城市要发挥自身优势，加快开放步伐，引进外来资金、技术和人才，发展对外经济合作，促进中西部地区的经济开发和振兴。

根据改革和发展的要求，逐步开放国内市场。扩大能源、交通等基础设施的对外开放，有步骤地开放金融、保险、商业、外贸等服

务领域，积极参与和发展区域经济合作。

## （二）坚持以质取胜和市场多元化的对外贸易战略

到 2000 年，全国进出口总额要达到 4 000 亿美元，其中出口和进口额各为 2 000 亿美元。要进一步优化进出口商品结构，着重提高轻纺产品的质量、档次，加快产品升级换代，增加花色品种，创立名牌，提高产品附加值。要进一步扩大机电产品的出口，特别是成套设备的出口，大力发展附加值高和综合利用农业资源的创汇农业。按国际标准来组织出口商品生产，加强售后服务。积极引进先进技术，适当提高高科技设备及原材料产品的进口比重，大力发展技术贸易和服务贸易。

积极参与和维护全球多边贸易体系，发展双边和多边贸易，促进市场多元化。在巩固提高传统市场占有率的基础上，大力开拓新市场，拓展出口渠道。改革援外方式，鼓励我国优秀企业到发展中国家开展多种形式的经济合作，包括合资经营等。要通过政府优惠贷款等方式，加强“南南合作”，推进与发展中国家的双边关系和经贸合作的发展。

坚持统一政策、开放经营、平等竞争、自负盈亏、推行代理制的方向，继续改革和完善对外贸易体制。改革进口体制，建立有利于改善进口产品结构、促使引进技术的消化和创新的机制。提高出口产品的竞争力，形成出口增长主要依靠质量、效益的机制。分步降低关税税率，“九五”期间降到发展中国家的平均水平。调整关税结构，清理税收减免；规范和减少出口商品管理的非关税措施，进一步推进和完善进出口商品配额招标、拍卖和规则化分配，积极实行关税配额的试点；加强并发挥进出口商会的协调功能，逐步用行业组织的自律行为替代部分政府行为；逐步实行外贸经营依法登记制，发展贸易、生产、科技、服务相融合的具有国际竞争力的企业集团，促进规模经营；按照国际通行规则建立并完善统一、科学、公开的外贸管理体制。

### （三）积极有效地利用外资

吸引外资主要依靠有吸引力的市场，优越的投资环境，健全的法制和高效的管理。要改善投资环境，拓展招商领域，引导投资投向，优化投资结构，增辟融资渠道，加强国内配套，扩大外商直接投资规模，提高利用外资水平。要逐步统一内外资企业政策，对外资企业实行国民待遇。要依法管理外商投资企业，保护中外投资者和职工的正当权益。引导外商参与国家鼓励的基本建设项目和现有企业的技术改造。重点是：农业综合开发和能源、交通、重要原材料的建设项目，拥有先进技术、能够改造产品性能、节能降耗和提高企业技术经济效益的技改项目，能够提高产品档次、扩大出口创汇的项目，能够综合利用资源、防止环境污染的项目。国家要通过对外发布信息，加强引导，认真做好外商投资特许权项目等新投资方式的试点。

借用国外贷款要根据我国经济发展需要、国家产业政策和偿还能力，做到适度 and 高效。重点是农业、水利、能源和重要原材料等行业中经济效益好的项目和出口创汇项目。要积极拓展筹资渠道，引入竞争机制，降低借款成本。多利用长期优惠贷款，降低商业性贷款比重，调整债务结构和币种结构。要加强和改善对外借款的宏观调控和项目管理，建立责权利统一的借、用、还管理体系，并切实抓好项目的建设管理，使其早日产生效益。地方和部门要建立对外偿债基金，保证按时偿还外债。

《纲要》规定 2000 年国际收支平衡的目标是：经常项目中的进出口贸易基本平衡；非贸易往来力争减少逆差；资本项目在借贷资本略有逆差的情况下，通过吸引直接投资，保持适当顺差；外汇储备比 1995 年有所增加。

按照国际通行规则，采取统一、科学、公开的调节手段，促进商品出口和非贸易创汇的继续增长，优化进口结构。利用国外贷款要注意提高效率，支持国家重点建设，并与国内配套资金能力相适

应。要继续实行对外借款的全口径计划管理，有效地控制外债余额的过快增长。按照产业政策引导外商直接投资的方向，优化外商投资结构，完善以市场供求为基础、单一的、有管理的浮动汇率机制，保持汇率的相对稳定。

## 二、“九五”期间我国对外开放总的指导原则

### （一）坚定不移地实行对外开放

#### 1. 对外开放是我国经济和社会发展的主要方针。

《国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》指出：“坚定不移地实行对外开放，积极参与国际经济合作和竞争，充分利用国内外两种资源、两个市场，进一步发展开放型经济，运用我国经济的比较优势，提高竞争能力，更好地与国际经济互补。”对外开放是建设有中国特色社会主义的一项基本国策，是党在社会主义初级阶段基本路线的一个重要内容，是我们必须长期坚持的一条方针和政策。邓小平同志指出：“对外开放具有重要意义，任何一个国家要发展，孤立起来、闭关自守是不可能的，不加强国际交往，不引进发达国家的先进经验、先进科学技术和资金，是不可能的。”现在的世界是开放的世界，中国的发展离不开世界。只有实行对外开放，有效地利用国际市场和国际资源，大胆借鉴和吸收人类社会创造的现代化文明成果，扩大与其他国家人员、商品、资金、技术和信息的交流，瞄准先进，积极进取，不断创新，才能赶上时代，赶上当今世界的科技和经济发展。

#### 2. 对外开放是实行两个根本性转变的重要内容。

实现“九五”计划和 2010 年我国经济和社会发展跨世纪的宏伟蓝图和战略目标，关键是实行两个具有全局意义的根本性转变。一是经济体制从传统的计划经济向社会主义市场经济体制转变，二是经济增长方式由粗放型、数量型向集约型、效益型的转变，要实现这两个转变就必须深化改革，扩大开放。正如邓小平同志所

指出的，新时期最鲜明的特点是改革开放，开放也是改革。对外开放不仅可以利用国外市场和资源，引进资金、技术和人才，而且可以借鉴国外科学的管理机制和方式，促进社会主义市场经济体制的形成。只有继续扩大对外开放，努力提高对外开放水平，坚持以质取胜和市场多元化的对外贸易战略，积极、合理、有效地利用外资，推行国际经济技术交流与合作，才能实现两个根本性转变，使我国经济上一个新台阶。

### 3. 正确处理扩大对外开放和坚持自力更生的关系。

进一步扩大对外开放，不能忘记以自力更生为基础。在我们这样大的社会主义国家搞现代化建设，要把立足点放在依靠自己力量的基础上。把引进技术和开发、创新结合起来，形成自己的优势。在利用国外资金的同时，也要重视自己的积累。独立自主而不闭关自守，自力更生而不盲目排外。对于发展对外经济关系中存在的一些问题，要认真总结经验，以国家的法律和政策为依据，正确引导，加强管理，维护国家的根本利益，把对外开放工作做得更好。

## （二）继续扩大对外开放程度

### 1. 巩固和发展对外开放的总体格局。

经过 19 年的努力，我国多渠道、多形式、多层次、全方位的对外开放总体格局已经基本形成。“九五”期间，要巩固对外开放所取得的重大成果，继续扩大对外贸易的开放度，拓宽利用外资的空间和产业领域，加强对外经济技术的交流和合作。对外开放是对世界所有国家和境外各个地区的开放，既包括对发达国家的开放，也包括对发展中国家的开放，还包括对周边地区的开放。对外开放不仅是经济领域的开放，也包括科技、教育、文化等领域的开放。对外开放是双向的，既要引进来，又要走出去，在扩大进口的同时增加出口，在引进外资的同时对境外投资，发展双边和多边的经济技术的交流与合作。