

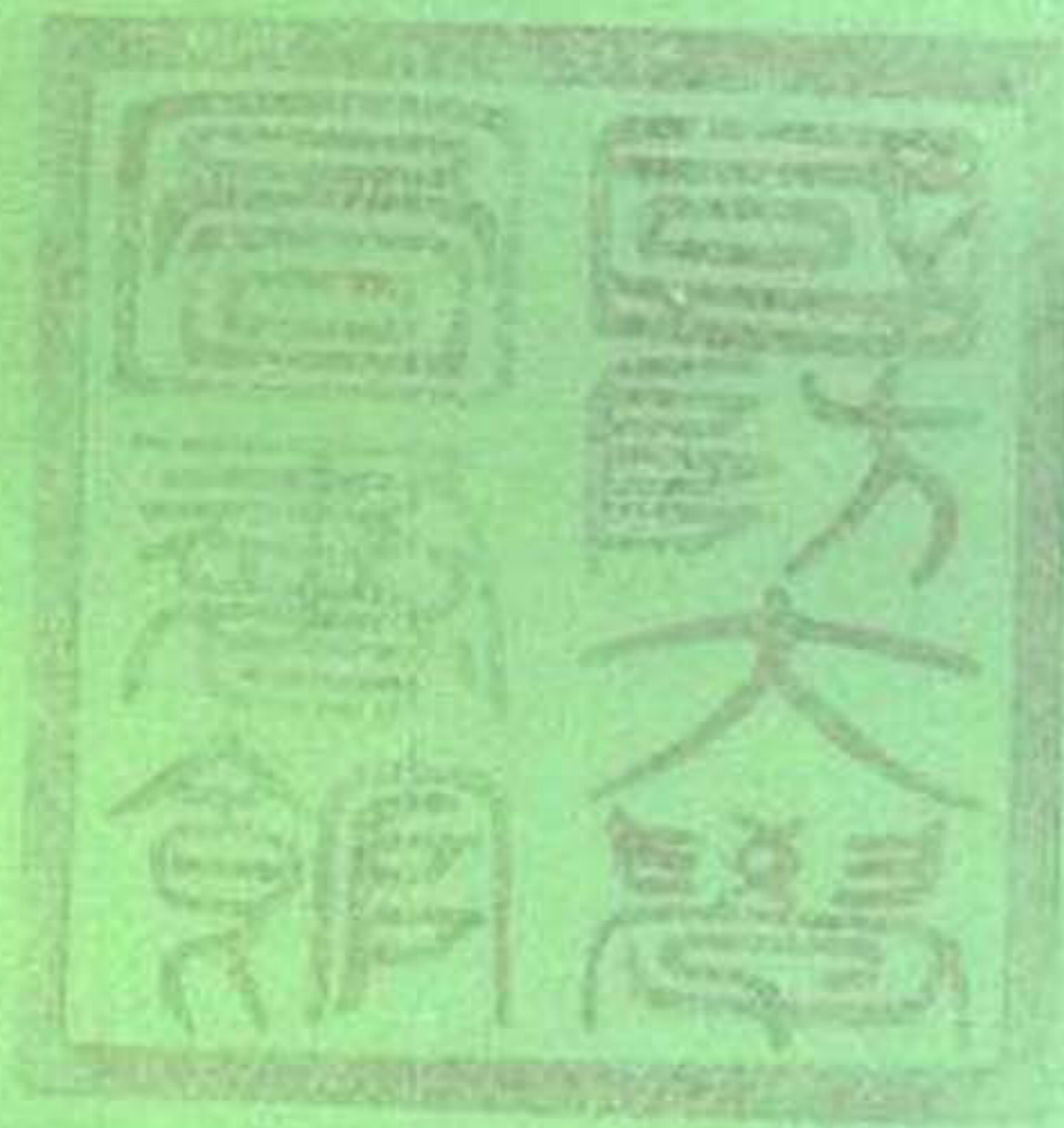
569334 - 336

黄苇町

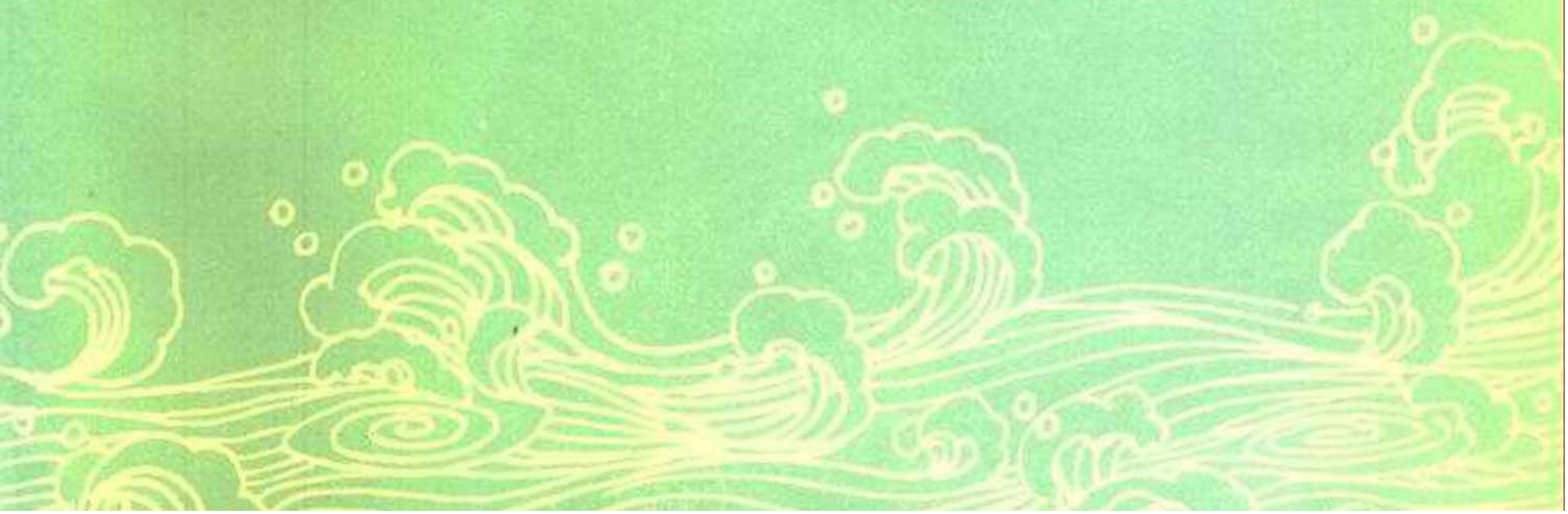


2 019 9647 5

中国的 隐形经济



中国商业出版社



内 容 简 介

隐形经济，又名“地下经济”、“朦胧经济”等，是八十年代以来困扰全球的社会经济问题之一。

本书以近些年我国新旧体制转换过程中膨胀起来的隐形经济为对象，对造假、走私、盗公、制黄贩黄、黑市和灰市交易，以及偷漏税、违反财经法纪化公为私、职工“灰色收入”等各种类型的隐形经济现象及其相互关系做了全方位的考察和披露；对藏匿在公开统计数字背后的隐秘的经济活动的规模，进行了个量分析和总量推算；对其成因、运动规律、治理对策等，也提出了一些独到见解。此外，还介绍了国外隐形经济的发展情况及学者们饶有趣味的理论观点。

本书选材及结构新颖，资料丰富，深入浅出，文字活泼。特别是本书问世之时，正值反走私盗窃、反贪污贿赂犯罪斗争在全国深入开展之际，所涉及的多是当前的热门话题。相信会引起关心社会经济问题的各行业读者的兴趣。

目 录

引言.....	(1)
1 . 身份不明的生产者	(8)
1 . 1 20% 的商品 “ 来路不明 ”	(8)
1 . 2 悬在消费者头上的利刃	(11)
1 . 3 “ 农村糊弄城市 ”	(15)
1 . 4 国民生产总值该 “ + ” 还是该 “ - ” ?	(25)
2 . 显形后的 “ 黑色地带 ”	(28)
2 . 1 被藏匿的150万两黄金.....	(28)
2 . 2 偷越国境的隐形经济——走私	(32)
2 . 3 “ 收荒 ” 与 “ 盗公 ”	(41)

2 · 4	不要让喜剧变成悲剧	(48)
-------	-----------------	--------

3 . 流动的隐形经济

(59)

3 · 1	5000万“异乡客”	(59)
-------	------------------	--------

3 · 2	建筑施工“名堂”多	(62)
-------	-----------------	--------

3 · 3	形形色色的无照经营者	(67)
-------	------------------	--------

3 · 4	“米老鼠”与“第二货币”	(72)
-------	--------------------	--------

3 · 5	“房东”阶层的出现	(77)
-------	-----------------	--------

3 · 6	让其继续“隐形”还是公开——决策者的 两难选择	(82)
-------	----------------------------------	--------

4 . 个体私营经济和隐形经济

(88)

4 · 1	隐形经济的“窗口”	(90)
-------	-----------------	--------

4 · 2	个体业——逃税的温床	(94)
-------	------------------	--------

4 · 3	数鸡蛋壳的税务人员	(98)
-------	-----------------	--------

4 · 4	在“集体经济”的光环下	(106)
-------	-------------------	---------

4 · 5	被查出的4亿张假发票	(115)
-------	------------------	---------

5 . 公河下的潜流

(126)

5 · 1	失真的会计信息	(128)
-------	---------------	---------

5.2	预算外资金与隐形经济.....	(135)
5.3	“山大王”何其多.....	(141)
6. 商场上的暗潮.....		(150)
6.1	“经商热”之源.....	(150)
6.2	胡和立关于租金的估算.....	(158)
6.3	600亿元租金纯为个人所得.....	(166)
6.4	“虾米吃小鱼，小鱼吃大鱼”.....	(172)
6.5	无本经商的奥秘.....	(179)
7. 中国——经济函数失灵区.....		(185)
7.1	700亿元的帐外泄漏.....	(189)
7.2	实物收入知多少.....	(195)
7.3	“一不做，二不休”.....	(201)
7.4	不要把矛头都指向个体户.....	(206)
8. 隐形经济与货币.....		(212)
8.1	金钱在午夜消失.....	(212)
8.2	商品与货币1.7 1，为什么没抢购？.....	(216)
8.3	拥有全国三分之一现金和多数大额钞	

票者	(219)
8 · 4 20%的人参与了民间借贷	(226)
8 · 5 资金从这里被分流	(230)

9 . 看不见的出版商

(238)

9 · 1 制黄、贩黄的“五驾马车”	(239)
9 · 2 “地下运营”与“混合运营”	(253)
9 · 3 商人化的文化人	(261)
9 · 4 卖的书怎么会比出的书多	(265)

10 . 在全球徘徊的经济隐身人

(273)

10 · 1 苏联的“影子经济”	(274)
10 · 2 东欧的“第二经济”	(280)
10 · 3 发展中国家的“非正规经济”	(283)
10 · 4 西方社会的“地下经济”	(286)
10 · 5 我国隐形经济的特点与规模	(292)

11 . 隐形经济纵横谈

(299)

11 · 1 拥有最多“学名”的经济现象	(299)
11 · 2 隐形经济的类型与界说	(304)

- 11 · 3 隐形经济 经济犯罪 (314)
- 11 · 4 隐密性、模糊性与变动性
——隐形经济的三特点 (321)

12 . “ 无形 ” 与有形之间 (331)

- 12 · 1 能把隐形经济膨胀归咎于改革吗？ (331)
- 12 · 2 隐形经济与公开经济 (340)
- 12 · 3 隐形经济与税率、通货膨胀率 (346)
- 12 · 4 隐形经济与思想文化观念 (351)

13 . 不能 “ 养痍遗患 ” (357)

- 13 · 1 隐形经济弊中亦有利 (358)
- 13 · 2 公开统计的代表性受到影响 (360)
- 13 · 3 生产要素分配的紊乱 (362)
- 13 · 4 转移收入链——隐形经济的连锁反应 ... (365)
- 13 · 5 社会分配不公的症结 (367)
- 13 · 6 善无善报，恶无恶报，何不做土匪
强盗 (370)
- 13 · 7 隐形经济的主要指向：“挖公家” (372)
- 13 · 8 蝼蚁之穴，可以溃堤千里 (375)

14 . 治理隐形经济的对策 (379)

14 . 1 要准确地把握“阴暗面” (379)

14 . 2 变“鞭长莫及”为“长鞭可及” (382)

14 . 3 重开源更要重征管，高税率不如足
征收 (389)

14 . 4 个人收入对政府没有隐私权 (394)

14 . 5 把住现金管理关 (399)

14 . 6 “先修渠、后放水” (401)

14 . 7 学一学张居正 (404)

14 . 8 建立综合治理的整体战略 (408)

后 记 (413)

引 言

1992年初春，“治理整顿”进入第五个年头。经济调整工作已取得预期成果。但是，整顿经济和社会秩序的任务仍然十分艰巨。一场新的、大规模的集中行动，正在酝酿和付诸实施之中。

实际上，从半年前的1991年夏末秋初，由中央直接部署、领导的一系列大行动的舆论动员工作，就已初露端倪。

9月3日，中央社会治安综合治理委员会召开电话会议，部署在全国范围内开展反盗窃斗争，提出要坚决打击危害国家经济建设和国防建设的盗窃犯罪活动。全国各地立刻积极行动起来，对肆虐已久的猖狂盗窃活动开始组织有力反击。11月5日，首都北京的公检法机关首先发布通告，限盗窃犯罪分子在40天内投案自首，争取从宽处理。

在电话会议召开的同时，全国打击走私工作会议正在北京进行。国务院要求各有关部门、地区要大力加强反走私斗争，摧毁走私窝点，堵住走私源头；管住市场，切断私货销售渠道；严惩犯罪分子及纵容、包庇、支持、参与走私的基层组织和干部，并提出，这是反渗透、反和平演变、防止社会主义大堤崩溃的大事。反走私的大行动，在这前后一个接一个出台：6月，国家工商局、烟草专卖局、海关总署、公安部联合发文，要求各部门共同配合，“海上抓、岸边堵、陆上查、市场管”，打击香烟走私，整顿香烟市场，取缔走私烟销售渠道。8月，国家有关部门决定海陆空全面禁运录像机，在沿海地区加紧缉私，并规定商业部门只能经营现存的

录像机。11月，中央办公厅和国务院办公厅又发出通知，要求各地坚决打击盗掘古墓葬和非法收购、经营、走私文物的犯罪活动。自此，反走私斗争一浪高过一浪，一场对泛滥的走私活动空前的大反击，自此拉开帷幕……

也是这个时候，全国个体工商业户和私营企业的税收专项检查，正在全国铺开，数以十万计的税务人员参加了大检查行动。

10月25日，国务院领导要求，各级领导都要亲自过问和关心对企事业单位的税收财务物价大检查工作。对各种违法违纪问题，要抓紧核实，严肃处理。10月27日，中纪委通知各级纪委，要求积极配合协助大检查工作。

12月，在北京召开的全国检察长会议透露，一部规范国家工作人员的廉政行为，惩治贪污贿赂犯罪的法律——《反贪污贿赂法》，正在起草修改，即将由最高立法机关通过颁布……

一个接一个重大的举动，已使不少犯罪分子预感到，他们正面临一个严寒的季节，他们中的一些人，对两年前那场扫荡污泥浊水的风暴仍然记忆犹新。

1989冬季，三个方面的全国集中行动，也是这样在同时进入“风暴”中心的。从“扫黄”开始的“除六害”（“六害”即：卖淫嫖娼、制贩传播淫秽物品、拐卖妇女儿童、赌博、贩毒、利用封建迷信骗财害人）狂飙横扫大地，不到一年便捣毁了3000多个犯罪窝点，查处违法犯罪人员8多万人，取缔违禁书刊、音像制品、走私进口违禁出版物共达3500万册（盒）。最高人民法院检察院发出了关于贪污、受贿、投机倒把等犯罪分子必须在限期内自首坦白的通告，在全国性惩治腐败行动的巨大威慑下，5.28万人在限期内自首。还有25万税务大

军，在声势浩大的宣传行动和公检法机关、工商、银行、交通等部门配合下，对全国2000多万个体工商户进行税务大检查，当年实现个体税收入库120亿元。接着开展的税收、财务、物价大检查，连同自查共查出行政企事业单位应上缴财政金额88.2亿元……

近几年来，这一系列全国性的集中行动，间隔之短、出台之集中、规模声势之大是进入80年代以来少见的。它反映了我国党和政府整顿经济和社会秩序，保障社会稳定、保卫改革和开放政策成果的决心。同时也说明，中国，这个正在经济腾飞的道路上前进的巨人，仍然需要拿出很多精力来清理道路上出现的障碍，排除来自各方面的干扰，识别种种引入歧途的岔道，有时甚至不得不减缓一下前进的脚步。

事实上，在整个80年代中，随着我国经济的高速增长，随着我国在改革开放中取得的一个又一个伟大的成就，逐渐有一些在公开统计中几乎完全看不到的经济活动，开始象影子一样在旁边追随着：

农业生产责任制的建立，带来了我国农业生产力的“第二次解放”。农村面貌发生了根本性变化，而农业经济的振兴，又成为整个国民经济振兴的巨大推动力。但是，在少数农村地区，一些“地下”的违法的经营活动，也出现了膨胀和扩展之势。

流通体制改革，促进了市场繁荣和商品经济的大发展。但在席卷全国的“经商热”中，一些倒买倒卖、商业欺诈活动也潜滋暗长。

放权让利，增强了创造物质财富的主体——生产企业的活力，劳动生产率和职工工资水平都大幅度增长。但是，也

有相当数量的资金失控，通过种种隐蔽的渠道流进个人的口袋。

个体和私营经济的发展，对发展第三产业和安排就业发挥了重大作用。但隐瞒收入、偷漏税活动也十分普遍，更有大量无照经营者混迹其间。

还有数千万农村剩余劳动力，象潮水一样涌入了城市，大大加速了城乡一体化进程，但其中也有一些不受约束的“游击队”，他们一忽儿象进入沙洲的水，渗漏得无影无踪；一忽儿又象从石缝中喷出的泉，在猝不及防间汇成了急流。……

这就是潜伏在各种受国家组织、领导和规范的公开进行的经济活动背后的经济活动。它们都是暗中进行的，尽管人们经常可以感觉到甚至看到它们的存在，但各种社会经济方面的正式统计中都找不到它们的踪迹，因为它们是不具备合法性的。

它们形成的原因是复杂的，既有历史原因，也有现实原因；既有旧弊病在新条件下的复发，也有新旧体制转换中的空隙和漏洞为之提供了可乘之机。但总而之一，它们的消极作用大于积极作用，坏作用大于好作用，在许多情况下，成为干扰和破坏改革、损害社会主义建设事业的主要因素。

1989年和1991年中所进行的大规模的整治活动，便是针对其中破坏作用最大的，具有犯罪性质的经济活动的。当然，还有大量处在合法和违法之间、违法到犯罪之间的隐秘的经济活动。有的虽然也在增加着社会生产，但其代价是在不断破坏着法律、秩序和管理机关的权威，有的则在暗中吞噬着社会财富、社会公平和人的良知。

这就是中国的隐形经济。正是因为它的存在，使我们不得不在同自然界的“敌人”、同国内外敌对分子的斗争之外，另外还要开辟一条战线，这就是同各种干扰我们改革和建设事业的隐形经济活动的斗争。这是一条看不见的，但在两次大的整治活动中得到证实的重要“战线”。

什么是隐形经济？

这可能是一些读者一见到本书首先要问的。

要对这个问题做充分的说明，是本书的任务。而在开篇，只能先提出一个基本的概念。

所谓隐形经济，是处于政府管理、监督之外，或者是背着政府进行的各种经济活动的统称。称为隐形经济，并不是说人们看不见、或感觉不到它的存在，恰恰相反，人们几乎随处都可以很容易地发现这些现象。只是因为：第一，它是在政府的各种正式的统计中看不到的，是隐藏在各种公开的统计数字之后的；第二，它是作为受国家保护的合法的、公开的经济活动的对立面而存在的，是不合法、不公开、藏身于“地下”的；第三，由于以上两个特点，它本身的透明度是很低的。人们尽管能够感知到它们在社会经济生活中的存在，但却不容易了解其中奥秘。从这三方面看，它都带有一种暗地存在的，“隐形”的特征，故名“隐形经济”。

“隐形经济”一词最早由谁提出，本书没有考证。但10多年前，英国中央统计局一位叫伽里克·玛克菲的政府官员，曾发表过一篇题为《对国民经济计算中隐形经济之考察》的论文，其中便使用了“隐形经济”（英文为：Hedd

en Economy) 这一名称。他所说的隐形经济，就是逃避收税和各种管制、未向政府申报，因而未经统计的各种经济活动。如果不考虑不同社会制度下政府对经济管制的不同性质，这与我国隐形经济概念的内涵基本上是一致的。

隐形经济有广义和狭义之分。狭义而言的隐形经济，主要指偷税漏税活动。广义而言的隐形经济，则泛指除家务劳动和其他自用性的家庭生产活动以外的各种处于国家正式统计之外的经济活动，包括偷税漏税活动，各种违法经营活动及其他未纳入国家管理监督的非正式的经营性活动。前面所列的一些作为治理整顿的目标的隐形经济活动。显然多数属于广义的隐形经济的范畴。

隐形经济对社会经济生活的作用当然也是多方面的，不能一概否定。例如，有些隐形经济活动的产生，反映了生产发展的需要和商品经济发展的要求，其所以成为隐形经济只是因为现行管理制度的问题。因此，这种隐形经济是“合理不合法”，而且应该承认，这种情况也是相当多的。但是，作为社会主义经济管理的对立面而存在，作为逃避税收和国家的管理监督，背着政府和社会进行的隐蔽的经济活动，其主流是对正常的社会经济秩序的破坏。因此，研究和了解这种现象，已成为我们搞好治理整顿工作的当务之急。

要研究和了解我国隐形经济的状况，首先需要了解，这些隐形经济活动已在多大程度上侵入了我们的社会生活？隐形经济的活动有哪些规律？使隐形经济不断孳生的社会条件和社会根源又是什么？在治理整顿、深化改革的过程中怎样

〔美〕李朴·班·维克尔《地下黑经济》中译本，四川人民出版社1990年版第1页。

才能排除隐形经济的干扰并对其对进行综合治理？

显然，要弄清这些问题，首先要逐条“暗河”地下去蹚一下，中国的隐形经济之水究竟有多深，还要查一下它的源头和漩涡……

1 身份不明的生产者

1.1 20%的商品“来路不明”

1991年2月9日，各大报都以头版显要位置刊登了《国务院《关于开展“质量、品种、效益年”活动的通知》。通知对我国日益突出的产品质量问题表示强烈的关注，并提供了这样一组比较数字：

工业发达国家的工业产品合格率约为98%。

有关部门对我国部分城市调查，工业产品的抽样合格率约为75%。

同期市场抽检的商品合格率约为55%。

从头两个数字的比较已经可以看出我国与发达国家产品质量差距之大了。但更令人吃惊的是，市场抽检的商品合格率竟然比工厂抽检还要低20个百分点。要知道，这就意味着在市场上出售给消费者的商品，接近一半是不合格品！

市场抽检和工厂抽检怎么会有这样大的差距呢？

是抽检数字有一个不准确或两个都不准确吗？

应该说，抽样检查这种形式本来就不可能对总体上的情况做出精确的反映，存在一定的误差也是允许的。市场抽检

的结果，一般与实际情况比较接近。而工厂抽检的结果，易于受另外一些因素影响而出现较大误差。如：由于目前抽检制度不够严格，可能会因为一些人为因素，使抽检合格率高出实际合格率。还有，我国目前对企业产品质量监督的覆盖面仅及20%。质量监督的重点是全民所有制大中型企业，小企业和城镇集体所有制企业次之，乡镇企业又次之。而由于管理、技术、职工素质等多方面原因，总的来说产品质量也是依次递减的（当然有相当多城镇集体和乡镇企业生产出了优质名牌和出口创汇产品，本书是从总体上的平均质量水平而言）。于是，便出现这样的情况：越是产品质量差的地方，质量监督的复盖面越小。这也是造成企业抽检失真的一个原因。这两方面问题，在工厂抽检中确实存在，但是都不足以说明，工厂和市场的抽样检查合格率，为什么会相差20%。要知道，我国1990年全年社会商品零售总额为8255亿元，20%就是1651亿元啊！

显然，这些多冒出来的1651亿元不合格商品，要寻找另外的答案。

保护消费者协会通过对大量投诉的商品质量问题的追踪发现，市场上相当一部分存在严重质量问题的商品来路不明。进一步的调查发现：有的是一些企业假冒他人商标生产的冒牌货，有的则是未经过任何合法登记注册的地下企业以及挂着子虚乌有厂名的家庭作坊无证生产的。

关键问题可能恰恰就出在这里。

企业产品质量不合格一般属于本身的经营管理水平、技术水平问题，再严重一些，属于经营作风问题。而企业生产假冒他人商标的产品，则是带有隐形经济性质的违法行为，必然要千方百计避开有关的质量监测部门，自不必说接受抽