

中国的浪费

梁多俊 著

四川人民出版社

1993年·成都

目 录

出版说明.....	(1)
第一章 国民经济上台阶 反对浪费不容缓.....	(5)
一、浪费已成为制约我国经济发展的重要因素.....	(6)
二、浪费是一种犯罪，还未引起人们的重视.....	(8)
三、党和国家领导人关于增产节约、反对浪费的论述	(10)
四、浪费概念的演变和探讨.....	(15)
第二章 神州民以食为天 农业浪费威胁大.....	(17)
一、土地资源损失严重.....	(18)
二、农业产后损失惊人，仅虫鼠每年吃掉一省口粮... (28)	(28)
三、养狗的沉重代价，每年狗耗粮折款43亿多.....	(32)
四、肥料沃土付诸东流.....	(34)
五、效益低下的饲料.....	(40)
六、播种的浪费.....	(42)

第三章	工业建设大发展 家大业大浪费大.....	(43)
一、	不良产品酿忧患，每年损失两千亿.....	(44)
二、	包装质量差每年的损失等于五次亚运会费用.....	(51)
三、	能耗冠军.....	(53)
四、	工业设计滞后造成的损失.....	(55)
五、	睡大觉的固定资产.....	(58)
六、	决策失误的损失.....	(61)
第四章	人均资源数量少 浪费加剧怎得了.....	(63)
一、	矿产资源损失惊人.....	(64)
二、	能源浪费严重.....	(67)
三、	水资源的浪费.....	(71)
四、	森林资源的损失.....	(74)
第五章	水土流失灾害重 环境污染忧患深.....	(76)
一、	水资源的危机.....	(79)
二、	水、地资源的污染和流失.....	(85)
三、	我国的大气污染严重.....	(89)
四、	动植物的损失.....	(90)
第六章	领导决策欠科学 基建损失何其多.....	(96)
一、	重复建设比较严重.....	(98)
二、	建设施工周期太长.....	(102)
三、	建设施工的浪费.....	(103)

第七章	国外科技为我用 盲目引进效益差.....	(108)
一、	盲目引进，重复引进.....	(110)
二、	重引进，轻视消化、吸收和创新.....	(112)
三、	多头对外引进造成的损失.....	(115)
四、	信息情报不灵，上当受骗的损失.....	(116)
五、	引进中的玩忽职守.....	(118)
六、	引进技术、设备不懂专利法造成的损失.....	(120)
第八章	大吃大喝成风气 大量公款被挥霍.....	(122)
一、	公款吃喝风不止.....	(124)
二、	吃进了班房，吃死了人，吃喝吓走了投资者.....	(130)
三、	送礼花样翻新.....	(132)
四、	社会集团消费有增无减.....	(133)
五、	一年喝的酒，能灌满三个杭州西湖， 折合现金200亿.....	(135)
第九章	恶性事故频繁出 惨重损失无法计.....	(138)
一、	交通事故触目惊心.....	(139)
二、	星星之火烧掉了大量财富.....	(145)
三、	爆炸事故和工伤事故.....	(148)
第十章	再生资源当废物 耗费资源太过度.....	(153)
一、	不注重资源综合利用，一年扔掉400亿.....	(155)
二、	扔掉的是宝物，带来的是危害.....	(161)

第十一章	机构臃肿又庞杂 国家财力消耗大.....	(164)
一、	机构臃肿，层次重叠.....	(166)
二、	庙多和尚多，人员大超编.....	(167)
三、	财政的沉重负担.....	(172)
四、	机构臃肿和人浮于事带来的弊病.....	(174)
第十二章	国有公有我也有 化公为私大家拿.....	(180)
一、	公物大家拿，损失无底洞.....	(181)
二、	公共设施遭破坏，道德沦丧实可哀.....	(183)
三、	盗窃公物是犯罪，破坏通讯、交通要严惩.....	(185)
四、	偷税漏税很严重，每年流失500亿.....	(188)
五、	公物据己有，损公肥私危害多.....	(189)
第十三章	封建迷信沉渣起 愚昧消费令人忧.....	(192)
一、	丧葬费用惊人，每年耗资数十亿.....	(193)
二、	光怪陆离的冥品.....	(194)
三、	大肆营造活人墓、“椅子坟”.....	(195)
四、	公费丧葬挥金如土.....	(196)
五、	爆竹声声响，炸掉黄金二十万两.....	(197)
第十四章	惜时观念很淡薄 多少时光付东流.....	(199)
一、	会海无边，全国每天开会240多万次.....	(200)
二、	不珍惜时间，多少“金钱”白流掉.....	(202)
三、	文山高垒，耗费干部多少精力.....	(203)
四、	浪费他人时间，无异于谋财害命.....	(204)
五、	企业管理缺乏时效观念，难适应瞬息万变的市场.....	(205)

第十五章 中国人力资源多 智力浪费数第一.....	(207)
一、人才闲置的浪费.....	(210)
二、用非所长，用非所学.....	(214)
三、科技成果应用率低.....	(216)
四、早逝、文凭、内耗的损失.....	(222)
五、人才流失的损失.....	(226)
第十六章 公费医疗无底洞 渎职损失也不小.....	(230)
一、公费医疗浪费大.....	(230)
二、玩忽职守损失多.....	(232)
三、卷烟生产得不偿失.....	(233)
第十七章 浪费现象很普遍 浪费原因要探索.....	(235)
一、小生产观念的影响.....	(239)
二、科技是生产力的观念还未完全树立起来.....	(240)
三、人才观念薄弱，人事管理体制的弊病.....	(243)
四、管理水平低.....	(245)
五、决策上的一些失误.....	(248)
六、缺乏艰苦奋斗、勤俭节约的思想观念.....	(250)
七、爱护公共财物的道德素质在降低.....	(251)
八、环境意识和安全观念差.....	(252)
九、迷信观念作祟.....	(254)
第十八章 开源节流相并重 治理浪费有对策.....	(255)
一、加强艰苦奋斗、勤俭节约的思想教育.....	(257)
二、完善反浪费法规，依法治理浪费.....	(262)

三、提高科学管理水平.....	(265)
四、提高全民族的科技意识，依靠科技 发展社会主义经济.....	(267)
五、要作出科学的决策.....	(271)
六、为人才发挥才干提供良好的社会环境.....	(274)
七、加强废旧物资和自然资源的回收利用.....	(277)
八、端正党风，树立良好的社会风气.....	(279)
九、进行机构改革，实行精兵简政，提高工作效率	(282)
十、加强浪费研究，建立浪费学学科.....	(284)
后 记.....	(287)
参考书目和文献资料.....	(289)

出版说明

无论是芸芸众生的生活小事，还是有关国计民生的荦荦大端，有一种“犯罪”却无处不在。人们为之痛心疾首，社会为之深受其害，但似乎又都熟视无睹，或徒唤奈何。这就是浪费。在中国，工业、农业、交通运输、基本建设、科学技术、物质资源、财政金融、机关企事业等部门以及家庭、个人都存在着人力、物力、财力和时间的严重浪费问题。浪费已成为制约中国社会主义现代化建设事业发展的一个重要因素，已经到了非解决不可的地步了。

当前研究浪费有什么重要意义呢？

我国各族人民在长期的社会发展过程中，以自己艰苦奋斗、勤俭节约的精神，创造了光辉的历史和灿烂的文化。艰苦奋斗、勤俭节约，是中华民族的传统美德，也是夺取社会主义现代化建设新胜利的精神支柱。

发展生产，厉行节约是社会主义现代化建设中的一重要方针。发展生产离不开节约，厉行节约将进一步促进生产的发展。目前，我国经济发展水平还不高，还必须发扬艰苦奋斗、勤俭节约的光荣传统，从而达到提高人民生活水平和增强国家经济实力的

目的。即使各方面都取得了巨大成就，也还要发扬光大这一传统。

发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统，有利于培育良好的社会风气，抵制剥削阶级思想的侵蚀。铺张浪费是一切剥削阶级的作风。目前，我国的铺张浪费比较严重，不仅造成了资金、人力、物力的大量损失，而且败坏了党风和社会风气。艰苦奋斗、勤俭节约，是抵制剥削阶级思想腐蚀和国家工作人员腐败的有力的思想武器。

消灭浪费就是增产节支，提高经济效益，减少财政支出。据财政部长刘仲藜在向八届全国人大一次会议报告1992年国家预算执行情况时说，1992年国家财政困难有三大原因，一是基建规模过大，忽视了量力而行、量财办事；二是机构臃肿、人浮于事问题严重，人员开支负担过重；三是管理监督不严，铺张浪费严重。三个原因中，后两个原因是浪费造成的。我们的财政一方面感到吃紧，另一方面又存在着大量的浪费。1992年，单公款吃喝、旅游就花去了上千亿。生产中存在着大量的浪费现象。例如，1992年，全国生产水泥3亿吨，散装率仅13.3%，即2.6亿吨是纸袋包装的，每吨水泥纸袋费为25元，全国即2.6亿吨花掉65亿元，制作水泥袋耗去优质木材878万立方米。纸袋包装水泥，在运输、装御过程中，一般要破损、受潮结块等损失1000多万吨，价值20多亿元。假如把水泥的散装比例提高到50%，就可节约纸袋费37.5亿元，减少水泥袋破损损失10多亿元，两项加起来，可减少近50亿元的浪费。减少浪费就是增产。

有利于自然资源 and 环境保护。我国人均占有的自然资源量大

《人民日报》1993年3月18日：《去年财政困难有三大原因》。

李平：《惊人的浪费》，《经济日报》1993年5月10日。

大低于世界人均水平，充分利用自然资源，减少浪费，保护自然环境，是我国的一项根本国策。那种以牺牲环境，大量浪费自然资源来增加产值的做法是不可取的，是十分有害的。例如，我国的国土面积广大，但人均耕地却只有1.3亩，仅为世界人均耕地面积的30%左右。我国耕地面积每年被浪费数百万亩。保护耕地已成为一项基本国策。我国的环境污染比较严重，造成的经济损失和危害很大。为了促使工业企业治理污染，保护环境，国家环境保护局于1993年5月25日首次公布了全国3000家重点工业污染企业名单，要求限期治理。

有利于参与国际市场的竞争。我国很快就要恢复关贸总协定的地位。目前，不少人对我国入关后的经济发展前程忧心忡忡，这种担心并不是多余的。我国工业技术水平低，与国外竞争存在着较大的差距。许多工业企业面临着挑战，压力越来越大。但压力可以变为动力。我国科学技术有落后的一面，但不是一切都落后。我们也有不少领先的科学技术。一方面我们要大力发展科学技术，另一方面又要减少损失，消灭浪费，提高经济效益。这样，我国就可以在国际经济竞争中立于不败之地。入关后的挑战和压力，可以变成工业企业对科技需求的动力，提高产品质量，降低消耗，消灭浪费。把开源和节流结合起来。

本书所引用的大多数资料和数字，都是报刊、杂志、专著、广播、电视上公开发表的，只有部分资料和数字是作者的调查材料。在搜集的众多资料中，作者选用了典型性和权威性的资料和数字，并尽可能的采用最新资料。

由于我国统计工作中存在着一些缺陷，统计数字不够系统、不够完善，有些数字悬殊很大。这要请读者注意。例如，我国能源生产和消耗，有时公布实际能源生产量，有时又公布标准煤量，概

念、标准不同，数字也差别很大。又如化肥，有时公布的实际生产量，有时又折算成标准肥数量。我国经济统计中，有时产值为当年价，有时又以1980年不变价计算。部门不同，同一个数字统计结果悬殊很大。例如1987年的社会集团购买力，中央财政部的控制社会集团购买力领导小组办公室统计的数字是240多亿元，而国家统计局统计数字是553亿元，相差一倍多。看来，要解决数字的标准化、规范化还有一段路要走。

本书是国内第一次对中国浪费情况、浪费危害、浪费的原因及其治理浪费的对策等方面的问题作了比较系统的、全面的探索，观点新颖，材料翔实，并提出了许多令人深思的问题。作者以质朴的语言、真挚的感情为建立反浪费法和浪费学鼓动呼号。

但愿本书的出版能为开拓一个新的学科和研究领域——中国浪费学略尽绵薄之力。

第一章

国民经济上台阶 反对浪费不容缓

新中国诞生40多年来，特别是党的十一届三中全会以来，中国各族人民在中国共产党的领导下，坚持以社会主义经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，建设有中国特色的社会主义，中国的社会主义建设事业已经取得了举世瞩目的重大成就。

1992年，邓小平同志视察南方的重要谈话，极大地鼓舞了全国各族人民，推动了经济的大发展。出现了加快改革开放和现代化建设的好势头。对外开放向新的广度和深度发展。农业又夺得了好收成；工业生产效益回升，增长速度加快；第三产业发展加快；市场货源充足，销售日趋旺盛；各族人民经济收入增加，生活进一步得到改善；进出口贸易持续增长，我国已与全世界两百多个国家和地区建立了经贸关系。建设有中国特色的社会主义事业呈现出生机与活力，全国各族人民的温饱问题得到了基本解决，正在向小康目标迈进。正如江泽民同志在党的十四大报告中指出的那样，“我国经济建设上了一个大台阶，人民生活上了一个大台阶，综合国力上了一个大台阶。在世界风云急剧变幻的情况下，中

国的社会主义制度经受住严峻的考验，显示了强大的生命力。”转换国有企业经营机制取得了新的进展，价格改革有了新的突破，市场体系建设和市场作用进一步增强了，住房制度和社会保障制度等方面的改革也在加快步伐。党和国家准备用三年时间基本完成政府机构改革，以便加快社会主义经济的发展。我国政治稳定，社会稳定，全国各族人民对社会主义事业充满了胜利的信心，沿着建设有中国特色的社会主义道路奋勇前进！

一、浪费已成为制约我国经济发展的重要因素

我们在社会主义建设方面取得了举世瞩目的成就，并将继续取得更辉煌的成就。但是，同时我们也应当清醒地看到，在社会主义建设中还存在不少问题有待于解决。浪费就是其中的一个重要问题。浪费已经成为制约中国社会主义现代化建设事业发展的一个重要因素。我国的浪费主要表现在以下几个方面：

党政机构臃肿，层次重叠，人浮于事，效率低下，脱离群众，障碍企业经营机制的转换，造成大量人力、物力、财力、智力和时间机遇的浪费。

企业管理水平低，产品质量差，能源、材料消耗大，效益不高，浪费严重。

基本建设战线太长，重复建设不少，质量不合标准，管理混乱，浪费很大。

农业产后跟不上，粮食浪费严重，水土流失加剧，肥料、土壤大量东流。

乱开发资源，盲目砍伐森林，损失惨重。

交通事故，工业企业火灾日趋严重，生命、财产、生产损失惨重。

大吃大喝、公款吃喝、喝酒成风，败坏风气，铺张浪费不止。盲目引进，重复引进，低水平的引进技术、设备，资金浪费严重。

废旧物资回收甚少，许多宝贵自然资源当作三废扔掉了。生产能力有的过剩，没有得到发挥，人力、物力、财力未能充分发挥效益。

闲置设备、备品备件过多，有的过时，占用了不少资金。产品不对路，销售不出去，积压在仓库，造成资金浪费。不少科学创造发明未能转化成直接的生产力，企业短期行为严重，对科技缺乏强烈需求愿望和行动，在低水平上重复生产，效益差。

公物被盗、被拿，化公为私，损失不小。公车公私兼顾，为私服务。

环境污染严重，水资源、动物资源、植物资源损失不知其数。

圈地运动，盲目建设，闲置搁荒，耕地日益减少。愚昧无知，崇尚迷信，修坟造坟，烧香烧纸，钱财白白耗费。人才的智力没有得到充分发挥，有的流失国外，有的闲置无用。这是最大的浪费。

此外，近年来出现的假冒伪劣之风对社会造成的浪费更达到惊人的程度。

上面种种浪费综合起来十分可观，已经明显地告诉我们，研究浪费，消灭浪费，是现实中面临的一个重要课题。外国有些学者称中国是一个“浪费王国”，不无道理。我们的党和国家历来十分重视艰苦创业，勤俭节约，反对浪费的思想教育，并明确指出，浪费是犯罪行为，还进行过一些反浪费的运动。取得了不少的成果，对于革命和建设起了一定的推动作用。但由于种种原因，浪

费现象并没有从根本上得到解决。要在短期内解决浪费问题，目前看来还不现实。一方面要加强思想工作，另一方面要从法律政策措施上下手，要两方面结合才会取得成效。从这个意义上说，反对浪费是一个跨世纪的战略任务。要完成这个任务是很艰巨的，需要政府、各级领导、社会科学和自然科学工作者的共同努力，需要全社会一致行动起来，要从政策、法律措施上加强同浪费作斗争。这就要求我们对浪费进行全面系统的研究。

二、浪费是一种犯罪，还没有引起人们的重视

浪费在不同的历史时代其概念是不完全相同的，它随着历史的进步，科学的发展而不断变化。但浪费问题至今尚未引起人们的重视，学术界研究浪费问题还不多。浪费的科学概念尚待探讨。我们的国家，浪费现象十分严重，直接影响着社会主义建设事业的发展。加强对浪费的研究，首先必须弄清浪费的概念和含义，才好比较准确地计算和统计浪费的数字。也才能有效地同浪费作斗争。

在历史上，我们的党十分重视艰苦奋斗，勤俭节约，反对浪费的思想教育，并把浪费和贪污一样看待，都当作是犯罪。在社会主义建设时期，党和国家多次提倡过发扬艰苦创业，勤俭节约，反对浪费的优良传统，并开展过反浪费的运动。但是，浪费问题至今尚未引起人们的高度重视，浪费的现象普遍存在，有增无减。浪费已成为一个熟视无睹的现象，我国著名的大型工具书《辞海》经过修订后出版，竟然没有“浪费”词条，真使人费解。只是在“浪”字含义的解释中第二部分有如下内容：随便；滥。如浪游；浪费。实际上没有对“浪费”作较准确的解释。近些年《经济大辞典》已分卷出版了《工业经济卷》、《农业经济卷》、《世

界经济卷》、《商业经济卷》、《金融卷》、《财政卷》、《对外经济贸易卷》、《计划卷》、《数量经济学卷》等，收入词条三万多条，一千多万字，也找不到“浪费”词条。《辞海》、《经济大辞典》是大型的工具体书，据编者宣称，所收的词是广泛而常用的，力求完备。可是像“浪费”这样常用而意义重大的词却没有收入书中，是工作上的疏忽吗？显然不是。说明“浪费”问题尚未引起人们的高度重视。《辞海》漏掉了“浪费”一词的解释，还情有可原，至少在“浪”字释义中还提到了“浪费”一词，虽然不够确切。《经济大辞典》属经济专科工具体书，却没有“浪费”这一词条，那是十分令人遗憾的。《经济大辞典》没有收入“浪费”词条，是经济理论上的一个重要缺陷。40多年来，学术界对经济问题作了大量的研究，取得了很大的成就，出了不少经济理论专著。对于社会主义经济建设的发展起了很大的推动作用。但是，对于浪费问题却缺乏系统全面的研究，直到现在，全国还没有一本有关研究浪费的专著，这不能不说是一个空白。近些年来，报刊、杂志发表过一些有关浪费的文章，但数量很少，研究也还不够深。这些文章也未引起人们的重视。更没有引起有关领导的重视。有些同志在谈论浪费问题时，也未对浪费的概念和含义作深入的研究。1991年开始的“质量万里行”活动，对于产品质量低劣作了大量的揭露，这实质上也可以说是对浪费的揭露。产品质量低，浪费了大量的能源、原料、人力、资金，是对资源的一种破坏性消耗，不能为社会增加有用的财富。质次商品和劣质产品，不仅使广大消费者直接蒙受了经济损失，也使国家的经济收入受到了很大损失。质量万里行活动很有现实意义，对于提高产品质量，加强工业企业的质量管理起了一定的推动作用。从经济的角度看，只是从质量方面研究了浪费的问题，范围比较小。在我国社会主义经济建

设中，浪费在各个领域中都普遍存在，诸如农业、工业、交通、基建、商业、教育、国家机关、外贸、环境保护等部门都不同程度地存在着浪费问题。有些浪费现象年复一年地不断出现，并没有引起有关领导的注意和重视。不少的企业感到资金紧缺，生产困难重重，原材料供应不足，但却很少从解决生产中的浪费着手。

三、党和国家领导人关于增产节约、反对浪费的论述

艰苦创业、勤俭节约，是中华民族优良传统；艰苦奋斗，勤俭节约，反对浪费，是我们党和国家传统的革命精神，是社会主义建设的基本方针之一。我国革命和建设胜利的历史，就是艰苦奋斗，勤俭节约，反对浪费的一部历史。我们党和国家领导人根据新民主主义革命到社会主义建设的实践经验，对增产节约，反对浪费的方针作了许多精辟的论述，归纳起来有以下几个方面：

（1）节约是社会主义经济的基本原则之一。毛泽东同志说：“勤俭经营应当是全国一切农业生产合作社的方针，不，应当是一切经济事业的方针。勤俭办工厂，勤俭办商店，勤俭办一切国营事业和合作事业，勤俭办一切其他事业，什么事情都应当执行勤俭的原则。这就是节约的原则，节约是社会主义经济的基本原则之一。”朱德同志也指出：“勤俭是我国劳动人民固有的美德。‘克勤克俭，成家立业’的格言，现在应当成为我们每一个国家工作人员和经济工作人员必须时刻牢记和贯彻执行的原则。”朱德同志还题了一首有名的词：“从俭入奢易，从奢入俭难。勤俭建国

毛泽东：《“中国农村的社会主义高潮”的按语》，《毛泽东选集》第五卷第249页。

朱德：《加强团结，建设社会主义》，《朱德选集》第340页。