

# 中国的变局

焯子摇编著

中国艺术文化出版社

# 内陆沿海齐飞： 中国经济均衡发展战略

# 目摇摇录

## 一、谁主沉浮：经济均衡发展自然环境

员 环境文明滑坡.....	员
(员) “生物圈 圆号 ”的贫困 .....	员
(圆)环境贫困化 .....	缘
(猿)水资源贫困 .....	怨
圆 生态文明失衡 .....	愿
(员)臭氧稀缺与酸雨泛滥 .....	愿
(圆)森林沙化与水土流失 .....	圆
(猿)化学品的危害 .....	愿
(源)开发的贫困 .....	愿
猿 南北水旱 .....	猿
(员)上帝的笔误 .....	猿
(圆)水灾 .....	猿
(猿)后果 .....	源
源 天灾人祸 .....	源
(员)人祸 .....	源
(圆)旱灾 .....	愿
(猿)人愿 .....	缘
缘 富饶的贫困 .....	缘
(员)民族地区自然资源与生态环境 .....	缘
(圆)实现生态经济均衡 .....	圆

## 二、山重水复 经济均衡发展难题

员失控与规范 .....	远
(员)调控失灵 .....	远
(圆)人口流动 .....	苑
(猿)治理抑扬 .....	苑
圆城市化进程 .....	愿
(员)城市化起伏 .....	愿
(圆)轻重缓急 .....	愿
(猿)城乡一体化 .....	怨
猿初级阶段 .....	怨
(员)错位 .....	怨
(圆)利益格局失衡 .....	员园
(猿)换体的影响 .....	员缘
(源)非均衡之均衡 .....	员员

## 三、柳暗花明 经济均衡发展重心

员基础.....	员愿
(员)标志 .....	员愿
(圆)竞争力 .....	员猿
(猿)强国兴衰 .....	员园
(源)综合国力排行榜 .....	员园
圆扩大开放.....	员怨
(员)出口扩张 .....	员怨
(圆)亚太经济主战场 .....	员苑
(猿)中国新兴市场 .....	员愿
(源)跳板 .....	员缘
猿合理化.....	员员

(员)效应 .....	员员
(圆)横向联合 .....	员苑
(猿)方向与重点 .....	员园
源积极因素 .....	员缘
(员)技术与产业政策 .....	员缘
(圆)开发农业资源 .....	员怨
(猿)基础和公用设施优先 .....	员愿
(源)调动一切人力资本 .....	员起
四、东西南北 经济均衡发展社会空间	
员机遇 .....	员怨
(员)经济全球化深度 .....	员怨
(圆)地缘 .....	员苑
(猿)硬道理 .....	员园
圆区域经济类型 .....	员苑
(员)东南沿海 .....	员苑
(圆)长江中上游 .....	员猿
(猿)东北与华北 .....	员缘
(源)西部 .....	员怨
猿差距 .....	员员
(员)不平衡绝对性 .....	员员
(圆)比较 .....	员怨
(猿)差距的扩大 .....	员园
(源)差距的缩小 .....	员缘
源指导原则 .....	员园
(员)核心 .....	员园
(圆)意义 .....	员猿

(猿)扬长避短 .....	猿远
五、蓦然回首 :从缓贫到脱贫	
员 缓贫历程 .....	猿园
(员)贫困与社会稳定 .....	猿园
(圆)“剪刀差”与“以粮为纲” .....	猿远
(猿)高相关性 .....	猿圆
圆 变革前后 .....	猿源
(员)农民的理性选择 .....	猿源
(圆)区位优势转换 .....	猿愿
(猿)走向繁荣 .....	猿圆
猿 扶贫管理 .....	猿缘
(员)脱贫进程 .....	猿缘
(圆)扶贫效益 .....	猿怨
(猿)市场潜力 .....	猿远
六、重归同富路 经济均衡发展选择	
员 思路重构 .....	猿源
(员)里程碑 .....	猿源
(圆)联合产权制 .....	猿怨
(猿)“无为而治” .....	猿员
圆 市场缺陷 .....	猿源
(员)缘木求鱼 .....	猿源
(圆)市场外力 .....	猿苑
(猿)政府干预 .....	猿猿
猿 转移 .....	猿苑
(员)收入转移与社会福利政策 .....	猿苑
(圆)扶贫资源传递系统 .....	猿源

(猿)瞄准贫困人口 .....	猿猿
源调整 .....	猿远
(员)山区小康与县域经济 .....	猿远
(圆)与发达经济接轨 .....	猿源
(猿)倾斜 .....	猿员

# 一、谁主沉浮 经济均衡发展自然环境

## 员 环境文明滑坡

### (员) “生物圈 圆号 ”的贫困

世纪之交 ,当我们为日新月异的工业化、城市化和现代化而发出赞叹时 ,却又惊异地发现 ,周围的生存环境正发生巨大变化 :人口膨胀、空气污染、河流变色、生态破坏、资源锐减、水土流失、耕地减少、垃圾围城、饮用水质恶化、噪声污染严重……。同时 ,按照目前世界已探明的储量和年开采量计算 ,地球上的石油只能开采 缘年、天然气只能开采 缘年、铅 圆年、锡 圆年、银 猿年、金 猿年、铋 缘年、铀 远年。照此下去 ,我们的子孙将何以为生 ?人类文明能在地球上存在多久 ?人类的生存环境正遭到贫困的威胁。人类要想生存发展 ,必须面对现实 ,对当前生态环境贫困有一个清醒认识 ,并在此基础上作出明智选择。做到这一点 ,需要不断提高全民环境意识。遗憾的是 ,公众对环境污染和生态贫困的认识 ,往往局限在自己的生活空间。公众环境意识还停留在初级水平。我们生活在地球环境中 ,可以说每时每刻都离不开地球 ,但到底人类与日趋贫困的地球有哪些关系。

地球是一个椭圆形球体 ,半径为 远公里 ,质量有 远亿公斤 ,表面积为 缘亿平方公里。地球不仅每天自转一圈 ,而且还以每秒 猿公里的速度绕太阳公转。关于地球的形成 ,宇宙大爆炸理论认为 ,大约在 圆亿年前 ,太阳系星云开始收缩 ,形成一个以太阳为中心的星系 ,星云中的大部分物质聚集在一起 ,形成了太阳 ;少量的重金属元素聚集在一起 ,形成了绕太阳公转的行星。地球作为太阳系的一个成员就这样诞生了。地球诞生之初温度很高 ,而且没有大气 ,在时间的长河中 ,地球逐步冷却下来 ,岩石中溢出的大量气体使地球有了原始大气。但是 ,早先的大气并不包含人

类生存必不可少的氧气。此后的情况还在不断地变化着。在地球漫长的历史演化中,从无机到有机,从简单到复杂,终于孕育并诞生了生命。生命物质经过不断进化,形成目前我们所见到的丰富多彩的复杂生态系统。天文学家曾作过一个比喻:假想能把地球缘亿年的历史压缩成 员年,那么原来的 员亿年就变成一个星期,实际演变中的 员年 就变为 员秒。假定太阳系的行星包括地球形成于 员月份,那时,地球大气的主要成分还是氢,此时简单的生命形态已经出现。后来氢逃脱了地球引力的束缚,氮和氧气成为地球大气的决定性成分。到了 猿月份,单细胞生物出现。此后,生物仍在不断进化,而且同时变化的是大部分氢已经逃散,各类生物的习性逐渐与氧相适应。到了 员月未,各类植物已经在各大陆争先恐后生长,构成真正的植物王国。稍后,各种动物大量繁殖,征服各个大陆。但是,恐龙等古代巨型爬行类动物只在地球上称雄一个星期,就在 员月 缘~ 圆日灭绝。到了 员月 猿日 圆时,中国猿人—北京人出现。新年来临前 员分钟,尼安德特人在地球上站立起来。又过了 缘分钟,现代人诞生。新年只差 猿秒钟内,地球人数增加 员倍。这种增加,在最后的若干秒内更是快得难以置信,仅在最后 员秒钟内全球人口又就增长 猿倍,追根究底,人类是地球的产物,大地的儿女。没有地球,就谈不上人类。

人类是地球的产物,包含两层意思:一是地球在演变过程中也孕育人类;二是地球的丰富物产又养育人类。我们每个人都与地球有着极为密切的关系。人类所居住的地球,周围是厚厚的空气,其厚度约有 员公里,称作地球大气圈。有了大气圈,人类和生物才能够呼吸。没有大气圈,地球表面无法保存太阳能量,就会忽冷忽热;没有大气圈,太阳的紫外线和外层空间的宇宙射线就会直射到地球表面,使地球上的生命受到伤害;没有大气圈,地球上的

水分就会散发到外层空间。地球上有江河湖海,还有地下水资源。这就是水圈。人类生活离不开水,动物、植物也离不开水。水是生命的乳汁。至于地壳岩石和浮土,科学家们则称之为岩石圈。对于地球上生命而言,土壤的意义尤为重要。地球上的土壤是植物的母亲。它孕育着花草树木。人类和许多动物的生存都离不开土壤,我们的身体也是靠大地来支撑。粮食、蔬菜、水果都要靠土壤才能生产。地球的岩石和土壤中,蕴藏着大量的煤炭、石油、金属和水资源。有了这些,可炼制出钢铁、制造机器、制造出塑料和化学纤维,还可以发电,获得动力。有人曾做过一个试验,首先测定地球岩石中各种化学元素所占的比重。结果发现,除了构成人体血液原生质的主要成分碳、氢、氧、氮和岩石的主要成分硅以外,人体血液和岩石中的其他元素所占的比重竟然基本相同。这就是人类赖以生存的环境,我们的居住地,我们的家园。每一个地球村的村民都应该像爱护自己的家园一样爱护地球。人类只有一个地球,只有一个家园。“生物圈 圆号”的失败更说明了这一点。所谓“生物 圆号”,实际上是一个人造的模拟地球环境的实验基地。科学家们将人类赖以休养生息的地球称为“生物圈 员号”。为了试验人类离开地球能否生存,美国从 员圆年起在亚利桑那州建造了一个几乎密封的,被称作“生物圈 圆号”的实验基地。这个基地占地 员万平方千米,容积 圆万立方米,设计及建设花费了 圆亿美元。建成后,每年的维护费也达数百万美元。按照设计,“生物圈 圆号”内有土壤、水源、空气和多种多样的动植物和微生物。科学家希望这个模拟地球环境的实验室能够提供足够的食物、水和空气,以供 愿名进入“生物圈 圆号”工作的研究人员生活两年。然而,实践表明,在现有技术条件下,人类还无法模拟出一个类似地球,并可供人类生存的生态环境。“生物圈 圆号”的失败至少说明

目前这个设想不现实。

1984年11月，原苏联科学家进入“生物圈2号”。一年多以后，由于土壤中的碳与氧气反应生成二氧化碳，部分二氧化碳又与建设“生物圈2号”的混凝土中的钙反应生成碳酸钙，导致基地中的氧气含量从21%下降到15%。与此同时，基地内的二氧化碳含量猛增。另一个意外是“生物圈2号”运行三年后，其中的一氧化氮含量猛增至20%，足以使人体合成维生素D的能力减弱，危害大脑健康。

在实验过程中，科学家们还发现，除了藤本植物比较繁盛之外，所有靠花粉传播繁殖的植物都已灭绝。大树也摇摇欲坠。昆虫中，除了白蚁、蟑螂和蝇蛆之外基本都已死亡。人造海洋中生物的生存情况略好于地面。但人造沙漠由于没有控制好降雨，却变成了草地。实验中还发现，“生物圈2号”上层的温度远高于预计的数字，而下层的温度又大大低于预计的数字。1991年11月1日，哥伦比亚大学接管了“生物圈2号”。1991年12月，由多名专家组成的委员会对该实验进行了总结。这些专家认为，目前人类还无法用人工保持地球的活力，没有人知道怎样建成脱离地球自然环境而又能让人类休养生息的自然生态系统。

有人说，地球污染了，资源用光了，人类将来可以移居到外星上去，在当今科学技术水平下不可能办到。我们所在的银河系中大约有上亿颗与太阳类似的恒星。天文学家们对于其他“太阳”周围的行星还一无所知。银河系中大约有1000亿颗恒星伴有与地球、金星、木星等相类似的行星。每颗恒星都有10颗行星，银河系中就有1000亿颗行星。但是，这些行星与所伴恒星的距离是否合适，是否适合人类生存，人类能否达到那里，有多少人能达到那里？太阳系中有十大行星，地球是其中之一。但是，在十大行星中，只

源

此为试读，需要完整PDF请访问：[www.ertongbo.com](http://www.ertongbo.com)

有地球适合人类生存,其他行星要么离太阳过远,寒冷无比;要么离太阳太近,酷热难耐,人类难以在那里生存。科学家指出,只要地球与太阳的距离加长,地球就会被冰所覆盖。已知,在太阳系中,靠近太阳的水星和金星,其表面温度分别为零下180度和零下40度,远离太阳的木星、土星、天王星和海王星,其表面温度为零下160度至零下220度。另外,地球能够孕育人类,一是因为地球的大小。如果地球太大,地球引力过强,大气圈又会太厚,空气密度太大,有害气体也会增多;二是地球内部“发动机”运转适度。地球内部犹如一部由放射性元素为原料的巨大发动机,如果这部发动机转动太慢,火山就不会喷出,海洋和大气圈就难以形成,地球的重要组成物质铁也就不会熔融并沉降为液态态的地核,地球磁场也就不会存在;如果这部发动机运转太快,火山就会过度喷发,超量的火山气体和火山炭尘就会遮蔽太阳,大气就会被压缩,地表也会因为连续的火山爆发和强烈地震而频繁发生变形。不难想象,在浩瀚的银河系中,适合于生物生存,并能使生物进化于较高级阶段的行星远没有100亿颗。有人估计,这类行星最多只有100万颗。凡是可能孕育生命的场所都适合于人类生存。但如何才能达到那样的行星?光的传播速度是每秒30万公里。天文学家把光行走一年称为一光年。太阳光到达地球只需要8分钟,而离地球最近的恒星,其距离也有4.2光年,离地球最远的有1000光年。如果用宇宙飞船,把全世界100亿人口运到几光年或几十光年的行星上去,是何等巨大的工程。即便只运走1000万人。那么,剩下100亿怎么办?唯一的选择就是保护好地球——人类独一无二的家园。

### (四)环境贫困化

所谓环境,是指与人类密切相关的自然物质、能量及其相互作用

用的总和。构成环境的基本要素有光、热、土、气、动物、植物,以及这些自然要素与人类长期形成的各种依存关系。《中华人民共和国环境保护法》把环境定义为“影响人类生存和发展的各种天然和经过人工改造的自然因素的总体,包括大气、水、海洋、土地、矿藏、森林、草原、野生生物、自然遗迹、人文遗迹、自然保护区、风景名胜、城市和乡村等。一个良好的自然生态环境,是人类生存和发展的基本条件。

环境贫困已经成为全人类共同关注的热点问题,1972年的远月缘日,即世界环境日那一天,联合国环境规划署发布了一组令人触目惊心的数字:全世界每年有 1000 万公顷耕地由于荒漠化而减产或弃耕;地球上已有 100 亿万个植物种类和 1000 多种蔬菜面临灭绝危险;本世纪内地球覆盖率已减少了九成;不仅是水资源,而且已有 1/3 的海洋正在遭受污染;有 10 亿人因饮水污染而患病,每天有 10 万人因饮用受到污染的水而死亡;有 10 亿人正在走向环境难民的行列;由于环境污染和生态恶化,到本世纪末,将有 10 个国家不能养活自己。这组数字公布之后,在全世界引起极大震动,也引起许多国家政府的高度重视。1990 年来,有相当一部分国家在环境保护方面采取了较为有利的措施。但是,全球性环境贫困趋势尚未得到根本控制,还在进一步恶化下几个方面:一是大气污染严重,全球气候变暖,臭氧层受到破坏,酸雨危害频繁;二是森林植物被面积减少,水土流失严重,荒漠化日趋扩大,生物多样性减少;三是淡水资源危机,江河湖海污染日趋严重;四是有毒化学品污染有增无减。

当代环境贫困问题是从古代环境问题逐渐演变而来,实际上环境贫困问题贯穿于人类发展的整个阶段。但在不同历史阶段,由于生产方式和生产力程度不同,其环境贫困的类型、影响范  
远

围也不尽一致。在古代,曾发生过毁林垦荒、猎狩动物而造成水土流失、一些动物从地球上消失等。本世纪中叶以后,特别是近二三十年以来,随着人类社会加速发展,人口的增多,生活水平的提高,物质资源的消耗越来越多,环境污染越来越严重,超过了环境的承受能力和人类的忍受能力。根据史书记载,1500年,全球人口只有3.5亿;1750年增加到4.5亿;1950年又增加到25.5亿。1980年达到35.5亿。到了1990年达到45.5亿,1995年又达到55.5亿,1998年已超过60亿。也就是说,在最近30年内,全球人口增长3倍,进入90年代以后,全世界每秒钟出生30人。有人预测,到下世纪的三四十年,全球人口将达到75亿;下世纪末,全球人口将超过90亿。德国一位动物学家预测说,如果世界人口按目前每秒钟30人,每天30万人的速度增长,到公元2050年,全球人口将达到90亿。那时,每人在陆地上只能占有0.5平方米的面积,南极和喜马拉雅山也将挤满人类。联合国资料显示,目前每100万人口的城市,每天要消耗1000吨食品,2000万吨水,1000吨燃料,还有衣物,日用品等。同时还将产生不少于300万吨的污水,1000万吨的二氧化碳,300吨二氧化硫。人口的增加,加剧了对资源的消耗,水源、煤炭、石油的过量开采,森林锐减,耕地不足,生物多样性破坏,使环境贫困问题日益突出。大自然向人类的生存和发展提出严峻挑战。分析环境贫困产生的原因,可以分自然因素和人为因素两大类。自然界的一些异常现象也会失衡。如火山爆发、地震、海啸、洪水泛滥、泥石流等都有可能造成环境污染与生态破坏,对人类及动物的生存环境构成威胁或危害。

在古代,人类活动引起的环境贫困并不明显。那时,自然因素引起的环境贫困占主导地位。本世纪以来,人为因素成为主导可分为两类,一类是环境破坏,它是由于不合理开发和利用自然资源

而引起的生态破坏,例如森林的过度采伐,造成森林覆盖面积减少、水土流失严重,不合理地开发水资源和兴修水利,引起土地沙化、盐泽化、地下水位下降。其结果是使自然生态平衡遭到破坏,久而久之就影响人类的生存和发展。前苏联曾在埃及援建过一个叫做斯旺的尼罗河大坝。大坝建成,虽收到一定的社会经济交益,但因此却造成严重环境问题。由于大坝挡住肥沃的淤泥,致使尼罗河下游的土地日益贫脊;由于河中营养物质大量减少,影响尼罗河三角洲和地中海的渔业生产,仅埃及沙丁鱼的捕捞量每年就减少 1 万吨。大坝建成后,还加剧灌区血吸虫病的流行,引起局部地震。这是人类活动引起生态环境的一个具有代表性的例证;另一类是环境污染,它是人类生产和生活有意无意地向环境排放数量可观的有毒有害物质引起。污染物排放超过环境的自净能力或环境质量标准就形成污染。污染物的大量排放,使环境构成状态发生变化,其后果引起生态系统的破坏,进而影响人们的正常生活,危害人体健康。日本科学家对大气污染的起源问题进行了深入研究。他们认为,如果大气中的氧化物和二氧化碳物质沉降,必将在北极的冰层中有所体现。据此思路,他们在北极圈最南部,即北纬 72 度 51 分,西经 15 度 51 分,标高为 1000 米的地方,凿取了一根长 10 米的冰柱进行化验。结果表明,1950 年前后的冰层中  $\text{pH}$  平均值为 5.5,明显呈酸性。特别是 1950~1954 年间的冰层,由于大气氧化物增加, $\text{pH}$  值较低。到 1955 年的冰层, $\text{pH}$  值降到 5.0。科学家们在排除火山活动而引起的酸性增高的可能性之后断定, $\text{pH}$  值的下降纯系人为造成的污染。因为 19 世纪 50 年代到 20 世纪 50 年代,正是欧洲产业革命时期。此后的环境恶化原因更是不言而喻。

当代的环境贫困虽然是古代和近代环境问题的延续和发展,

但它已形成新的特点 概括起来有 :一是全球化。以往环境贫困问题的影响及危害主要集中于污染源附近的或特定的生态环境里 ,其特点是局部性或区域性 ,对全球环境的影响不大。但近年来环境贫困问题已超越国界 ,如最为世人关注的温室效应、臭氧层破坏、酸雨等 ,其影响范围不但集中于人类居住的地球陆地表面和低层大气空间 ,而且涉及到高空、海洋。一个国家的大气污染 ,特别是二氧化硫排放量过大 ,可导致相邻国家和地区受到酸雨危害。而全球气候变暖 ,两极冰川融化 ,海平面不断升高 ,几乎对所有国家和地区 ,尤其是沿海国家和地区造成毁灭性灾害。二是综合化。本世纪五六十年代 ,人们最关心的环境贫困问题是“三废”污染及其对健康的危害。但当代环境贫困问题已远远超出这一范畴而涉及到人类生存环境的各个方面 ,包括森林锐减、草原退化、沙漠扩展、土壤侵蚀、城市拥挤等诸多领域。三是高技术化。原子弹、导弹的试验 ,核反应堆的使用及其事故 ,以及电磁辐射等对环境都会产生严重影响。1986年 9月 29日前苏联切尔贝利核电站第四号反应堆发生爆炸的核污染事件 ,是有史以来最严重的一次核污染 ,造成 28人当场死亡 237人受到放射性伤害 27万居民紧急疏散 ,据估计 ,这场灾难的强度相当于广岛原子弹的 200倍。事故产生的放射尘埃随风飘散 ,使欧洲许多国家受害 ,受害人不少于 20万。跟踪调查表明 ,此后十多年 ,又有 2000多人因受核辐射患病死亡 ,其中 200人是受害者因无法忍受核辐射的痛苦而自杀。另外 ,还有 20万多人落下终生残疾。四是政治化和社会化。环境贫困问题已渗透到社会生活的各个方面 ,成为各种国际活动和各国政治纲领的重要内容。

#### (猿)水资源贫困

地球表面几乎有 70%被水覆盖。生态学家们把它称为水圈。

水圈,还有大气圈、土壤圈,都是生命系统不可缺少的维持系统。一切动植物,包括我人类,离开水就无法生存。尽管地球上的水资源从储量很大很大,据估算约有 1.34 亿亿立方米。但实际上,其中 97% 是人类不能直接消费的咸水,淡水只有 3%。即使在这 3% 的淡水中,绝大部分是地球南北两极和高山冰雪、冰川,人类能直接利用的仅 0.3%,也就是说,人类可以直接利用的淡水资源只有全球总水量的 0.3% 的 0.3%,即 0.009%。

目前人类对淡水的消费量已占可使用淡水资源总量的 25%。按照国家通行标准,淡水消费量占有本国淡水量总量的 20% ~ 30% 即为中高度缺水国家,超过 30% 的为高度缺水国家。据统计,全世界有 110 多个国家缺水,严重缺水的国家和地区有 50 个,占全球陆地面积的 25%。20 世纪 70 年代中期,印度曾发生连续几年干旱,使 1 亿多人深受缺水之苦。墨西哥也是一个水荒严重的国家,常年有 30% 的居民得不到安全饮水。德国、荷兰、丹麦都曾经出现过水荒,被迫进口淡水。澳大利亚的降水也比较少,大部分地区年降水量不足 1000 毫米。水资源不足已成为许多国家社会发展的重要制约因素,甚至影响到人们的基本生活条件。《联合国保护世界水资源报告》中说,发展中国家至少有 1/3 的农村人口和 1/4 的城市人口,常年不能获得安全卫生的饮用水,1.5 亿人没有足够的饮用水。联合国的又一份报告则进一步指出,目前世界 1/3 以上人口,近 10 亿人面临高度缺水的压力。淡水资源短缺将严重制约下个世纪经济和社会发展,并可能导致国家间冲突。我国也是贫水国家之一。我国水资源总量为 2.8 万亿立方米,居世界第六位。但人均占有量只有 2100 立方米,仅为世界人均占有量的 1/4,排在 110 位以后,已被列入全球 110 个贫水国家的名单。近几年,我国农村每年缺水约 100 亿立方米,有 2000 ~ 3000 万人