

第一编

中国经济改革总论

加快建立社会主义市场经济新体制

●李铁映

李铁映，生于 1936 年 9 月，湖南长沙人，1955 年 4 月入党，1961 年 9 月参加工作，捷克斯洛伐克卡理士大学物理系毕业，高级工程师。1950—1955 年，在北京师范大学二附中学习时入党，后在北京俄语专科学校培训。1955—1961 年，赴捷克斯洛伐克卡理士大学物理系学习。1961—1966 年，为国防部十院十三所四室技术员、负责人、副主任，五室副主任（1964—1965 年在上海外国语学院进修日语）。1966—1970 年，任四机部一四一三所室副主任，“文化大革命”开始后受到冲击和批判，在单位劳动。1970—1978 年在四机部一四二四所，1972 年恢复工作后任该所一室主任。1978—1981 年，任四机部一四四七所总工程师、副所长兼辽宁省沈阳市科委副主任、省科协副主席。1981—1983 年，任中共沈阳市委书记、市委常务书记。1983—1985 年，任中共辽宁省委书记（1984—1985 年兼任海城县委书记）。1985—1987 年，任电子工业部部长、党组书记。1987—1988 年，任中央政治局委员，国家经济体制改革委员会主任、党组书记，电子工业部部长、党组书记。



1988 年起，任中央政治局委员，国务委员兼国家教育委员会主任、党组书记。现任中央政治局委员，国务委员兼国家经济体制改革委员会主任。

第十二届中央候补委员、委员，十三届、十四届中央委员、中央政治局委员。

1978 年 12 月，中国共产党十一届三中全会决定把工作重点转移到经济建设上来，实行改革开放方针。15 年来，沿着建设有中国特色的社会主义道路，我国进行的广泛而深刻的经济体制改革，大体经历了三个阶段：

第一阶段（1978 年 12 月—1984 年 9 月）改革重点在农村，通过发展多种形式的家庭联产承包责任制，调动农民发展商品生产的积极性；在城市，主要是进行企业改革试点，扩大企业自主权，同时开始兴办经济特区，开放沿海 14 个港口城市。

第二阶段（1984年10月—1991年12月），改革的重点转到城市，以增强企业活力为中心，配套推进市场建设和价格改革、宏观管理体制的改革；全面展开城市、农村以及科技、教育和政治体制改革；进一步扩大对外开放，建立了海南经济特区，开放了珠江三角洲、长江三角洲和闽南三角地带。

第三阶段（1992年1月—2000年），我国的改革进入建立社会主义市场经济体制的新阶段。改革由过去侧重于突破旧体制转向侧重于建立新体制，由政策调整转向制度创新，由单项改革转向综合配套改革，由重点突破转向整体推进和重点突破相结合。对外开放向前所未有的广度和深度推进。可以说，未来几年是社会主义市场经济体制最终取代计划经济体制的关键时期。

1993年11月党的十四届三中全会做出的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，在社会主义市场经济的理论方面取得了重大突破，是加快改革、加快发展的宏伟蓝图和行动纲领。认真学习领会、坚决贯彻落实好《决定》，是我们完成当前各项任务的关键。

邓小平同志是改革开放和现代化建设的总设计师，在领导正在进行的改革开放这一新的革命中，发挥着极其重要的作用，对建设有中国特色社会主义理论的创立做出了历史性的伟大贡献。邓小平同志的经济思想博大精深，是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。

邓小平同志高度重视生产力的发展，提出了把发展生产力放在第一位的观点。他指出，“发展才是硬道理”。“先把经济搞上去，一切都好办。现在就是要硬着头皮把经济搞上去，就这么一个大局，一切都要服从这个大局”。根据这一观点和他的“两手抓 两手都要硬”的思想形成了党的“一个中心 两个基本点”的基本路线。他还针对姓“资”姓“社”的问题指出：“判断的标准，应该主要看是否有利于发展社会主义社会生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平。”这就把发展生产力问题摆到了更为突出的位置。

小平同志丰富了马克思“生产力中也包括科学”的论述 提出“科学技术是第一生产力”并由此导出“尊重知识、尊重人才”的论点。

小平同志认为，“社会主义原则 第一是发展生产 第二是共同富裕。”指出，“社会主义的本质 是解放生产力 发展生产力 消灭剥削 消除两极分化 最终达到共同富裕。”在经济政策上，我认为要允许一部分地区、一部分企业、一部分工人农民，由于辛勤努力成绩大而收入先多一些，生活先好起来。一部分人生活先好起来，就必然产生极大的示范力量，影响左邻右舍，带动其他地区、其他单位的人们向他们学习。这样，就会使整个国民经济不断地波浪式地向前发展，使全国各族人民都能比较快地富裕起来。”他强调，“社会主义的目的就是要全国人民共同富裕，不是两极分化。如果我们的政策导致两极分化，我们就失败了；如果产生了什么新的资产阶级 那我们就真是走了邪路了。”

小平同志一贯坚持实事求是的思想。如对“包产到户”的问题 他说：“生产关系究竟以什么形式为最好，恐怕要采取这样一种态度，就是哪种形式在哪个地方能够比较快地恢复和发展农业生产，就采取哪种形式；群众愿意采取哪种形式，就应该采取哪种形式，不合法的使它合法起来。”

在所有制结构问题上，小平同志主张大力发展乡镇企业，发展个体经济，允许私营经济发展 吸引外资 等等。比如 小平同志讲“要坚持以公有制为主体的经济。”与此同时 我们发展一点个体经济，吸收外国资金、技术，甚至欢迎外国企业到中国办工厂。这些都是对社会主义经济的补充。”在这一思想指导下，逐渐形成了以公有制为主体，多种经济形式共同发展的建设方

针。

对改革 小平同志指出“改革是中国发展生产力的必由之路”；“如果现在不实行改革 我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。”改革“实质上是一场革命”；“是中国的第二次革命”。“这是一场革命。当然不是对人的革命 而是对体制的革命。”

小平同志认为“关起门来搞建设是不行的 发展不起来。”要实现我们的第一步目标和第二步目标，不开放不行，不加强国际交往不行，不引进发达国家的先进经验、先进科学技术成果和资金不行。”他指出“我国的对外开放、吸引外资的政策 是一项长期持久的政策。”

对计划和市场问题，小平同志早在 1979 年 11 月就曾提出“说市场经济只限于资本主义社会、资本主义的市场经济，这肯定是不正确的。社会主义为什么不可以搞市场经济”。十多年来，小平同志多次讲到这一问题。如他曾指出：“我们必须从理论上搞懂，资本主义与社会主义的区分不在于是计划还是市场这样的问题。社会主义也有市场，资本主义也有计划控制”。“不要以为搞点市场经济就是资本主义道路，没有那么回事。计划和市场都得要。不搞市场，连世界上的信息都不知道，是自甘落后。”他的这一思想，为建立社会主义市场经济体制这一改革目标的确立，奠定了理论基础。

邓小平同志提出的现代化建设三步走的宏伟战略目标，已成为全国人民共同努力的方向。“过几年有一个飞跃 跳一个台阶”和经济持续、快速、健康地发展的方针 形象客观地描述了社会主义市场经济发展的本质、特征和要求。

小平同志十分注重抓住机遇。他强调“抓住机遇 发展自己 关键是发展经济。”能发展就不要阻挡，有条件的地方要尽可能搞快点，只要是讲效益，讲质量，搞外向型经济，就没有什么可以担心的。”要抓住机会 现在就是好机会。我就担心丧失机会。不抓呀 看到的机会就丢掉了 时间一晃就过去了。”看起来我们的发展 总是要在某一个阶段 抓住时机 加速搞几年”。小平同志讲“不争论”也是怕“一争论就复杂了 把时间都争掉了 什么也干不成。”

对改革的推进 小平同志指出“我们的方针是 胆子要大 步子要稳。”小平同志一贯主张“改革开放胆子要大一些 敢于试验 不能像小脚女人一样。看准了的 就大胆地试 大胆地闯。”同时 他强调 改革不可能一蹴而就 要“每走一步 都兢兢业业 大胆细心 及时总结经验 发现问题就做些调整，使之符合实际情况。

小平同志经济思想的内容极为丰富，这里仅仅列举了一部分。总结 15 年改革开放取得的巨大成就，集中到一点，就是在党中央、国务院领导下，在小平同志理论指引下，走了一条具有中国特色的社会主义道路。”

90 年代，我们面临着实现现代化建设第二步宏伟目标和基本建立社会主义市场经济新体制的两大战略任务。这两大战略任务是紧密关联、互为条件的。只有认真学习小平同志的理论，特别是小平同志的经济思想，才能全面、准确地理解和掌握十四届三中全会《决定》的精神实质，圆满和力争提前实现这两大历史性战略任务。1994 年推出的改革措施在广度、深度、难度、力度方面都是空前的，是关键性的一年。必须进一步解放思想，转变观念，从实际出发，深入研究和慎重稳妥地处理好改革与发展双加快形势下出现的新问题。

第一 加快改革、快速发展、保持稳定问题

要准确地把握好发展、改革、稳定三者的合理关系。不发展，就没有前途，只能在国际竞争中落后，也会在根本上失去长期稳定的基础，所以发展是最终的目的；不改革，就不能发展，就

没有出路；没有稳定，不仅发展和改革难以进行，已有的成绩也会丧失。简言之，就是江泽民同志概括的：“改革是发展的动力，发展是社会稳定和国家富强的基础，稳定是改革和发展的前提。”

今天的发展问题，实质上是改革问题。快速发展是改革带来的；解决制约经济持续、快速、健康发展的深层次矛盾和问题，也只有通过改革才能实现。只有抓住改革的机遇，才能抓住发展的机遇。不加快改革，生产力也就不能加快发展。改革的目的是为了发展，绝不能离开发展搞改革。改革的成败，也是由社会和经济发展的实践来检验的。社会的稳定时期就是发展的机遇。没有稳定，改革难以深入，发展也快不了。必须长治久安，才能实现现代化。当然，社会的根本稳定、长治久安，要靠发展、靠改革。这两年国民经济发展很快，就是加快改革、扩大开放、社会稳定的结果。

加快改革、加快发展是形势的要求，也是新时期的两个基本特点。当前，经济方面需要加快发展的是农业、能源、交通运输等基础产业和能带动整体经济发展的新兴产业；改革方面需要加快进行的是建立宏观调控体系和现代企业制度，以及社会保障体系。这是深化改革，建立新体制的关键。

发展的加快要求改革的加快，同时也为改革的加快创造条件。我们要研究并学会在经济发展比较快、经济关系变化比较复杂的情况下加快改革的本领，掌握驾驭经济快速运行的“高技术”。新体制就是“高技术”是保持经济持续、快速、健康发展的根本保证。

第二，转变政府职能与企业改革问题

政府与企业的关系一直是体制改革中的重点问题。转变政府职能与转换企业机制互相联系、互为条件。

要解决深层次的问题，企业改革的思路，必须由以放权让利为主要特点的政策调整转为着力进行制度创新，建立现代企业制度，这是所有企业改革的方向。要探索市场经济条件下公有制、特别是国有企业有效的微观实现形式，实现社会主义公有制与社会主义市场经济的有机结合。这方面要注意研究和处理好以下几个问题：

一是政资分开 建立国有资产的监管、运营新体制。《决定》提出的“对国有资产实行国家统一所有、政府分级监管、企业自主经营的原则”，是理论上的一个前进。政府的社会经济管理职能和国有资产的所有者职能要分开。在国有企业改革过程中，要在继续贯彻《全民所有制工业企业法》和《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，落实企业各项自主权的同时，明确政府作为企业资产的所有者和企业作为资产的经营者之间的责、权、利关系，积极探索国有资产在市场经济条件下有效监管和运营的合理途径与具体形式。

二是确立企业法人财产权，建立健全企业法人制度。要把企业的法人财产权与包括国家在内的各类出资者的所有者权益分开。代表国家进行投资的机构及其他出资者依法对企业享有出资者权益，并以出资额为限对企业承担有限责任；企业拥有法人财产权，以全部法人财产自主经营、自负盈亏，独立享有民事权利、承担民事责任，并对出资者承担资产保值增值的责任。

三是政企分开，正确区分政府与企业在市场经济活动中的职能和作用。要把政府的行政管理职能与企业的经营职能分开。政府通过法规和经济手段等，调控市场，引导企业，而不直接参与企业的生产经营活动。企业以提高劳动生产率和经济效益为目的，按市场需求组织生产经营，不再承担政府行政职能。政府对企业的管理，要逐步通过市场中介组织来实现，由部门管理

过渡到行业管理。

四是要解决企业与社会的关系。企业不应再办社会。企业对社会的责任，主要是照章纳税，履行对国家建立多层次社会保障制度所应尽的义务。要把现在企业的后勤服务性单位和社区政府职能逐步分离出去，把企业承担的社会职能移交回社会，真正解决长期以来“市长管生产，厂长管社会”的问题。

五是要研究建立现代企业制度与改革企业的内部组织制度、领导体制问题。现代企业按财产构成可以有多种组织形式，公司制是一种主要的形式。现有企业可根据不同特点和具体情况，经过试点，有计划、有领导地逐步改组为股份有限公司、有限责任公司和国家独资有限责任公司等。企业不再定行政级别，企业领导不再列入国家干部序列进行管理。

第三，宏观经济调控与市场配置资源问题

由传统的计划经济过渡到社会主义市场经济，一个重要标志是从以计划配置资源为主，转变为充分发挥市场机制配置资源的基础性作用。

市场经济的本质是通过优胜劣汰的竞争机制，达到生产要素优化配置。市场经济配置资源的效率已由历史证明。社会主义市场经济强调市场机制配置资源的基础性作用，同时也重视宏观调控，综合运用财政政策、货币政策和计划这只“看得见的手”，解决市场本身并不能解决的国民经济宏观平衡、收入分配合理化、实现公平、发展公共事业、环境保护等。这些问题仅靠“看不见的手”自发调节是难以奏效的。

宏观调控是市场运行机制中不可缺少的组成部分。当今世界，没有哪一个国家的市场经济是不受政府调控的。因此，不是要不要宏观调控，而是如何改革计划等经济管理体制，建立计划、金融、财政之间相互配合和制约机制，形成有效的宏观调控体系，保持总量基本平衡，促进经济结构优化，改善收入分配，推动社会全面进步。这样的宏观调控将进一步增强微观经济的活力。

在现实生活中，有些同志把加强宏观调控简单地理解为“收”，把宏观调控同计划经济联系在一起，甚至认为只有放权才是改革，市场经济可以不要政府干预。这同长期实行的计划经济管理体制有关，是一种误解。在合理划分事权基础上，科学地划分各级政府的管理权限，就是一项重大改革。世界上，不干预经济发展的政府是没有的。问题的关键是如何进行经济管理，如何进行宏观调控。在经济体制转轨时期，更应重视宏观调控，并在实际运用中逐步建立和完善宏观调控体系。

1993年年中，中央制定的各项宏观调控措施，主要采用经济和法律手段，是一次重大的改革，取得了比较好的效果。1994年又推出多项宏观领域中的改革，这是建立社会主义市场经济体制的战略步骤，目前已取得比预期要好、要平稳的成果，但还必须抓住时机，抓紧实施和落实。这样重大的改革，要密切注视通货膨胀和企业承受能力问题，运用好各项宏观调控措施，保持经济发展的好势头。

西方国家宏观调控的对象是私有制经济，而我国宏观调控的对象是公有制为主体的经济。我们必须从中国国情出发，自觉地探索建立积极有效的宏观调控体系和政策体系，以及一整套国民经济统计指标体系、法律法规体系，统筹国际国内两个市场、两个资源，使国民经济特别是国有经济实力不断壮大，活力不断增强。这也是建立宏观调控体系的目的和检验的标准。

第四，中央积极性与地方积极性问题

充分发挥中央与地方两个积极性 是我们长期坚持的方针 也是历史经验的总结。15 年的改革之所以取得了令世界瞩目的成就，一个重要的经验就是充分发挥了地方的积极性，发挥了全社会，特别是农民和工人的积极性。社会主义社会是充分调动和发挥各个方面积极性的社会。有积极性就能推动生产力的发展，扼杀积极性就会阻碍生产力的发展。在处理中央与地方的关系上，局部要服从全局，全局要照顾局部。只有一个积极性不是全局，两个积极性都发挥了 才是全局。

实行规范的分税制，正确地确立各级政府的事权、财权，不是重走过度集中的老路，而是要构筑社会主义市场经济体制在宏观方面的基础框架，更充分地发挥各方面积极性。明确各级政府的职责、权力，进一步调动其积极性，是国家经济管理的重要内容。

市场经济条件下，中央政府的责任和任务是对总供给与总需求进行调控，实现总量基本平衡、经济结构优化和提高整体效益。因此，宏观经济调控权必须集中在中央。这包括货币的发行、基准利率的确定、汇率的调节和重要税种税率的调整等。没有这样的宏观调控体制，各个地区的发展也会受到制约。支持和维护中央的宏观调控，也就是维护大局、全局。

考虑到我国的国情，必须赋予地方必要的权力。随着计划体制改革，中央指令性计划减少；财税体制改革后 事权财权明确、统一 金融体制改革后 信贷规模‘切块’管理改为风险负责管理；投资体制改革后，由行政审批制改为项目登记备案制，等等，中央的宏观调控更加透明、规范，地方将会获得更大的发展经济的自主权，而且自主支配的财力也会增加。地方可按国家的法律、法规和宏观政策 制订地方性的法规、政策 计划和规划 通过地方税收和预算 积极调节本地区的经济活动，促进发展。在 12 亿人口的大国，发挥地方的积极性至关重要，任何时候都不能忽视。

合理划分各级政府事权和财权，进一步调动各方面的积极性，中央可以增强宏观调控能力。市场机制建立早、经济效率高的沿海地区，可以在消除了分割和封锁、统一有序的大市场中，通过公平竞争获取更多的利益。中央可以在财力不断增长中，通过返还和转移支付，以及正确的开发政策，给欠发达的中西部地区更多的支持。当然，从根本上说，中西部地区的发展要在发挥宏观调控和市场作用中，靠自身的努力和效益的提高实现。各地区要在统一的大市场中互相竞争、相互支持 共同提高、共同繁荣。

第五，效率优先与兼顾公平问题

《决定》在个人收入分配方面提出了效率优先、兼顾公平的原则。这对“大锅饭”、“铁饭碗”平均主义的分配制度来说，在理论上是一个飞跃，比“兼顾效率与公平”的提法也是一大进步。

公平与效率是经济学理论中一个古老的命题，认为马克思主义经济学仅考虑社会公平问题是一种误解。社会主义制度比资本主义制度优越，主要表现在能够创造出比资本主义更高的生产力。从根本上说，只有经济的持续快速发展，物质的极大丰富，才能达到效率和公平的高水平统一。在高效率基础上实现社会公正和共同富裕，才是社会主义制度的本质特征。

要坚持效率优先的原则。讲发展、讲竞争、讲物质利益原则、讲市场配置资源、讲科技是第一生产力、讲教育必须优先发展等 都是讲效率优先的原则。《决定》提出建立劳动力市场 劳动者的报酬要引入竞争机制，允许属于个人的资本等生产要素参与收益分配，社会保险实行社会

统筹与个人帐户相结合，等等，也都是考虑到了效率优先的原则。

对于什么是公平，长期以来人们有不同的理解。实际上，坚持按劳分配原则，打破平均主义，实行多劳多得，既是坚持效率优先的原则，也体现了真正的公平。共同富裕不是同时富裕。我们鼓励一部分地区一部分人，通过诚实劳动和合法经营先富起来。同时，一直坚持扶贫，提倡先富带动后富，逐步实现共同富裕。两极分化最终会破坏社会稳定，损害效率。政府应通过税收、社会保障制度和其它社会再分配手段，调节国民收入初次分配造成的过大差距，在保证效率的基础上防止两极分化，实现共同富裕。《决定》在这些方面已做了具体规定。

公平不仅体现在分配、消费领域，也体现在生产、流通领域。公平不仅是分配数量上坚持按劳分配为主体，同时也表现在劳动者择业、学习、创造发明以及对国家和社会做贡献等机会的公平和社会的公正上。社会要通过市场逐步给全体成员平等竞争创造条件和机会。

要坚持效率优先、兼顾公平的原则，必须着力建立规范的市场秩序和规则，健全法制，反对不正当竞争和垄断行为，使效率与公平在市场竞争中得到统一。

第六，扩大对外开放与深化国内改革问题

开放与改革，目的都是为了尽快建立起新体制。开放不仅仅是一项方针政策，也是一项改革，是与改革密不可分的。

市场经济是开放经济。国际间的经济、科技、人才等合作交流是大趋势。经济要发展，必须利用国际资源和市场，新体制必须与国际惯例接轨。开放要促进国内、国际资源和生产要素双向流动。不开放 信息不灵 改革也搞不好 经济发展也上不去 只能自甘落后 被动挨打。开放要全方位，进一步扩大，速度要进一步加快。通过扩大开放吸收人类一切文明成果，吸收先进的科学技术、管理经验，充分利用国际资金、信息和资源，提高国民经济的整体素质。

全方位开放要求加快国内改革。如果国内经济体制与国际通行惯例相距太远，开放就不能加快和扩大，还会产生许多矛盾和摩擦，不仅效率低，肥水外流，而且会导致盲目竞争，盲目引进。这又将阻碍国内企业积极参与国际市场竞争。扩大开放不仅要在涉外经济体制改革中，注意研究国际惯例、国民待遇、投资环境等问题，而且要对整个经济体制进行根本性改革。新体制和灵活高效的经济运行机制可以大大促进开放。无序低效、不规范、不透明的体制，政策的随意性，是没有吸引力的。

恢复我国作为关贸总协定缔约国的地位，有利于扩大开放，引进外资，对我们既是机遇，又是挑战。“复关”会对国内一些经济部门和产业部门，特别是效益差、竞争力弱的企业形成很大压力。但总的看，是利大于弊。我们要特别注意保护幼稚工业的发展，给国有大中型企业更多的参与国际竞争、国际合作的机会和权利，通过改革把压力转化为动力。对外开放要有利于我国经济的发展，而不是相反。在进一步扩大开放时，要始终坚持自力更生。随着开放的深度、广度的增强，还会有许多我们不熟悉的问题产生，必须不断地总结经验，适应新形势要求。

开放包括对内和对外两个方面。对内开放绝不能忽视。搞地区保护主义，地区封锁，只能是保护落后，限制发展。这样的教训太多了。各级政府一定要深刻地认识到，市场的统一性既是促进国民经济整体发展的重要条件，也是促进本地区经济发展的必要条件。

第七，城市改革与农村改革问题

农业现代化、农村经济发展、农民收入增加 这“三农”始终是我国经济发展的头等大事。改

革从农村起步，逐渐向城市拓展，现在越来越走向城乡改革相融合、一体化的趋势。事实证明，凡是城乡改革结合得好的地区，改革的整体效果就好，经济发展势头就强。

城乡改革要统筹规划，党中央制定的以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制等一系列农村基本政策必须坚持长期不变。在此基础上，要以城带乡，发挥城市工业、科技、文教、人才等方面的优势，采取多种形式促进农村经济发展，保证农业的稳步增长，增加农民的收入。当前特别要抓好几个重要环节：一是继续搞活流通，统一城乡市场，增强农村经济的开放性。二是大力发展乡镇企业，把农村的劳动力优势与城市的资金、管理优势结合起来。三是加快培育农村的社会化服务体系，通过这条纽带把城乡的有关产业联系在一起。四是深化县级综合改革，搞好城乡结合部的体制转轨。五是充分发挥中心城市的辐射作用，加快小城镇建设。

在城乡经济改革一体化过程中，注意处理好加强农业与发展非农产业的关系。我国农业现代化程度不高，具有很大的发展潜力。增加农民收入的一个重要途径，是加快农业结构调整，发展高产、优质、高效的大农业。解决农民收入问题和就业问题，必须加快发展非农产业，使之与农业发展相互促进。

正确处理好推进农村工业化、城市化过程中出现的各种问题。现有的乡镇企业过于分散，有其不利之处。所以《决定》指出 要加强规划 引导乡镇企业适当集中 充分利用和改造现有小城镇，建设新的小城镇，逐步改革小城镇的户籍管理制度等。这是转化农业剩余劳动力，加快我国工业化、城市化发展的重要路子。但是，全国各地农村情况差别很大，一定要强调因地制宜，从实际出发 不具备条件 不能硬性集中。千万不要盲目占地搞“工业区”、“开发区”。

总之，一定要把农业、农村、农民问题作为现代化建设的根本问题抓好。

第八，经济体制改革与科技教育体制改革问题

《决定》在科技教育改革部分有两句话。一句是：“科学技术是第一生产力 经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设”；另一句是：“社会主义市场经济体制的建立和现代化的实现，最终取决于国民素质的提高和人才的培养。”这两句话讲清了经济发展同科技教育的依存关系。

目前，我国的科技教育水平总体上还是落后的，落后于经济发展的要求。现行体制和运行机制不适应市场经济发展的要求。加快科技教育发展和体制改革，使之适应和服务于经济建设这个中心，已成为当务之急。

邓小平同志早已指出过，实现现代化，关键是科学技术要能上去。科学技术人才的培养，基础在教育。从这个意义上说，科技教育问题就是经济问题。必须把科技教育的发展纳入国民经济和社会发展的整体中安排；把科技教育体制的改革纳入经济体制改革的总体中进行。而且必须按邓小平同志多次强调的“各行各业都要抓”去做。

一方面，科技和教育同农业、能源、交通一样，都是国民经济的基础，必须摆在优先发展的战略地位，要作为基础产业加大投入。各级政府都要按新的财政体制中事权、财权的划分，保证义务教育的投入，保持高新技术和基础科研的发展水平。这一战略思想不能动摇。另一方面，也是更重要的一方面 是加快改革。体制理顺了 真正实现了“三个面向”科技教育直接为经济建设服务，特别是为当地的经济建设服务，科技教育成果转化为现实的生产力，促进了经济发展，各方面获得更多的财力，就会主动地增加投入，科技教育才能走上快速发展的新路子。

第九，经济改革与法律规范问题

建立完善的法规体系，规范政府、企业和个人的行为，实现经济关系、经济运行与经济管理的规范化、法制化 是政府的重要职能。

市场经济是法制经济。市场的正常秩序靠法制保证。法律规范体制关系，市场中的各个行为主体，都应在法律规范中运行。这就像足球运动员依据规则踢球一样。经济要实现持续、快速、健康发展，必须确立法制的权威。改革进入了建立新体制阶段，也即是进入建立健全法制的阶段。新体制成熟的重要标志之一，就是法制的健全和完善。

正确处理好经济改革与法律规范的关系，至少要把握如下几点：一是比较成熟的改革措施，要尽快形成法律、法规，以巩固改革成果。二是立法决策要与改革决策相结合，搞好立法规划。各项新的改革措施，尽可能地以法令、法规的形式推出，以保证改革措施的权威性。反映市场经济一般规律的法规，可以大胆借鉴；改革中，各种经济关系都在不断变化，对一时难以固定的经济关系，可以制订暂行条例和规定来规范。三是不断根据改革实践的发展，修改、充实和完善已经形成的法规，及时调整已经过时或负效应较大的政策。四是严肃法纪。改变有法不依、执法不严的状况，有法必依，违法必究。学会运用法律手段规范和保障市场秩序，切实加强经济执法和监督部门。社会主义社会是法制的社会，法制不健全，不仅会损害经济的发展，也会腐蚀社会、败坏风气。

第十，改革的整体推进与重点突破问题

80 年代的改革主要是冲破旧体制，是“拆旧房子”；下一步改革则主要是建立新体制，是“建新大厦”。改革正开始转入更深层次，进入综合配套、全面建立新体制的历史阶段。改革的任务发生变化，改革的方式方法也随之发生变化，对实际操作提出了更高的要求。

在改革进入经济体制全面转轨阶段，必须坚持整体配套推进战略。不仅要从配套的角度制定各项改革的综合实施方案，而且要从综合的角度考虑每一项改革在整体改革中的位置。在实施整体协调、配套推进战略的同时，还要善于抓住时机，及时推出体制转换的重大改革，力争走大步，取得重点突破。暂时不具备条件的，也要创造条件积极推进。发展慢了不行，改革慢了也不行，要敢于大胆探索。否则就可能贻误战机，延长过渡时期，最终增加改革的风险和成本。

改革进入整体推进、重点突破的阶段，协调的任务更加突出。这是新阶段的一个特点，改革越深入，越要涉及深层次的矛盾和问题，对各方面权力和利益的触动就越大，协调的难度也越大。因此，要高度重视当前改革的复杂性和艰巨性。对方案实施过程中可能出现的不可预见因素，要加强对策研究，决不能掉以轻心。发现问题要及时纠正，防止大的失误。把握改革的力度、方式、范围、时机 掌握好改革的“度”是极为重要的领导艺术。目前 改革的总方向、基本框架已经明确，关键就是操作得法，妙在运用了。

要加强对改革的领导和协调，有计划、有步骤地组织实施。各级领导要亲自研究改革方案，抓试点 抓协调 把握改革进程。方案再好 操作不当也会失误。既要大胆探索 又要慎重从事，发现错了及时改正，防止大的失误。必须坚持两手抓，两手硬，保持社会稳定，长治久安。有长期的社会稳定，经济才能持续快速发展。一切不稳定的因素，要解决在萌芽状态，绝不能姑息迁就。

上述这些问题，仅仅是改革和发展中遇到的部分问题。在改革实践中还会遇到更多的新问

题。对新问题、新矛盾、新事物要有新认识，用新方法去解决，要在实践中大胆探索、研究。比如，社会主义市场经济的发展规律是什么？发展的波动性、阶段性呈什么状态？通货膨胀的产生和表现形式是怎样的？经济发展隔几年上一个新台阶的标准是什么？等等，都需要加强研究。发展要有新路子，必须努力探索社会主义市场经济发展的规律，预见并指导经济的发展。

我们正处在一个新的历史时期，建立社会主义市场经济体制是人类历史上从未有过的伟大事业，没有任何现成的经验和模式可照抄照搬。我们必须解放思想，振奋精神，大胆探索，勇于实践。我相信，有邓小平同志建设有中国特色社会主义理论作指导，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，我们的改革事业一定能够成功，现代化建设的目标一定能够实现。

发展社会主义市场经济是我国实现社会主义现代化正确途径

● 王维澄



王维澄，中国共产党第十四届中央委员会委员。研究生文化程度。1948年5月加入中国共产党。1949年任杭州市人民政府文教局秘书。中华人民共和国成立后，历任杭州市财政经济委员会科长，杭州市园林管理处处长，《杭州日报》副总编辑。1964年毕业于中共中央高级党校政治经济学专业。后历任国务院总理办公室秘书、国务院财贸办公室政策研究组组长、国务院办公厅调研室主任、中共浙江省委

常委兼秘书长、中央财政经济领导小组副秘书长。1987年任中共中央宣传部副部长。同年11月在中共第十三次全国代表大会上当选为中央纪律检查委员会委员。1989年8月任中共中央政策研究室主任。1992年10月在中共第十四次全国代表大会上当选为中央委员。著有《社会主义市场经济理论和实践》、主编《建设有中国特色社会主义大典》等十余部著作。

发展社会主义市场经济是振兴中华的必由之路，是现阶段我国解放和发展社会生产力的历史选择。党的十四届三中全会通过的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，根据邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的十四大精神，总结了我国15年来改革开放的丰硕成果和实践经验，设计了建立社会主义市场经济体制的蓝图，提出了90年代经济体制改革的行动纲领。随着《决定》精神的贯彻落实，我国实现现代化的步伐必将大大加快。

一、市场经济是生产社会化的必然形式

现代化是建立在社会生产力高度发展基础之上的。由于种种复杂的历史原因，我国现在的社会生产力发展水平，同发达国家相比，还存在着很大的差距。我国要实现社会主义现代化，最根本的就是要依靠社会主义制度的优越性，使社会生产力的发展，取得比当今世界发达国家更高的发展速度，经过几十年以至上百年的艰苦奋斗，逐步改变我国目前经济文化比较落后的状

况，缩小直至消灭同发达国家之间的差距，从而使中国进入现代化国家的行列。

社会主义制度在我国的全面确立，有利于调动亿万人民的积极性和创造性，为社会生产力发展开辟了广阔道路。但是，正如邓小平同志所指出的：“要坚持社会主义制度，最根本的是要发展社会生产力，这个问题长期以来我们并没有解决好。”党的十一届三中全会以来，我们党确立了党在社会主义初级阶段的基本路线，把全党的工作中心转到经济建设上来，并提出了分三步走的战略决策，为集中力量发展社会生产力确立了正确的道路。要使生产力得到快速发展，在确立起适应生产力发展要求的社会主义制度、在我们党确立了正确的路线和发展战略之后，还需要妥善解决经济体制和运行机制的问题。邓小平同志总结历史经验，进一步指出：“多年的经验表明，要发展生产力，靠过去的经济体制不能解决问题。所以，我们吸收资本主义中一些有用的方法来发展生产力。”为了确立有利于生产力迅速发展的经济体制，邓小平同志提出了一系列重要论述。他强调“计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。”他的精辟论述从根本上解除了把计划经济和市场经济看作属于社会基本制度范畴的思想束缚，为我国发展社会主义市场经济，把社会主义基本制度同市场经济体制有机地结合起来，奠定了科学的理论基础，为实现社会主义现代化确立了新的战略导向。

综观人类历史的发展，我们可以看到，现代化的大生产是随着商品经济的发展，经过市场经济的作用逐步形成的。社会生产力发展到一定阶段，促进了市场经济的形成和发展，而市场经济关系形成以后，又有力地推动着生产的社会化和现代化。马克思和恩格斯在分析资本主义经济的巨大发展时曾经指出，资本主义社会生产力的发展就在于通过利用商品、交换、货币、价值这些形式发展了社会化大生产。虽然他们没有用过市场经济这个概念，但我们今天用市场经济这个概念来表述资本主义的生产社会化特性而不是它的社会特性，是符合实际的。发达资本主义国家的生产社会化水平之所以能够达到如此高度，正是市场经济长期发展所造成的结果。社会主义国家生产社会化水平从较长的历史进程中来看之所以提高不快，是与市场经济的发展长期受到抑制分不开的。

马克思认为，一个民族生产力发展水平，最明显地表现在这个民族分工发展的程度上。市场经济是以社会分工为前提的，但又是促使社会分工进一步发展的必要条件。市场经济的发展，使社会分工越来越细，在激烈的市场竞争中，各种生产向更高的专业化和自动化发展，促进了劳动生产率的大幅度提高。生产社会化使各企业之间互相联系、互相依赖、互相制约的关系更加密切，工艺联系在时间上和空间上更加有序的相互衔接。在社会生产进行过程中，所有这些联系和衔接，都是通过市场调节来完成的，它是生产社会化的客观表现形式。市场经济中实行等价交换原则，促进了专业化生产和协作的发展，从而给生产发展提供了迅速增长的可能性。市场经济创造了银行、托拉斯、股份公司等与社会生产发展相适应的金融组织和企业制度，为社会化经济提供了适当的组织形式。市场经济中有价格、利润、利息、汇率、税收等机制和经济杠杆，为社会化大生产的有效运行提供了必不可少的经济手段，为按比例地分配社会劳动创造了灵活多样的调节手段。市场经济为各个生产者提供了一个平等竞争的机遇，通过优胜劣汰的筛选，使适合社会需要的企业保留下来，不适合社会需要的企业则被淘汰。各个企业为了在市场竞争中获胜，必须采用先进技术，改善经营管理，提高劳动生产率，凡是优质低价的商品生产者在竞争中就能获胜，并得到壮大和发展；而在竞争中失败的企业如果不进行自我改造迅速适应市场的要求，就会失去生存的条件。经过市场竞争所形成的社会分工，才更符合社会的

真正需要；在这种社会分工基础上形成的社会化生产，才有更高的经济效益和社会效益。这一切都表明市场经济是适应社会化大生产性质和能够有力地推进社会化大生产的经济形式。

我国过去在计划经济体制下建立的企业，基本上属于大而全或小而全。企业组织虽然规模很大，好像生产社会化了，其实却是一些自给自足的万事不求人的企业。这些企业之间没有合理的分工协作，很少进行工艺联系，所有生产需要基本上靠自己供给、自己服务，结果重复建设严重，设备利用率很低，经济效益较差。我国长期存在产业结构、企业结构、产品结构不合理的问题，原因固然很多，但最根本的可以说是没有利用市场机制、发挥市场调节的积极作用。

我们大力进行经济体制改革，发展社会主义市场经济，就是要推动社会分工的进一步扩大和深化，解放生产力，形成一种新的生产力，促使社会主义社会生产的社会化程度不断提高，促进整个国民经济能够实现持续、快速、健康地发展。

二、市场经济是优化资源配置的有效方式

现代化的顺利实现与资源配置优化有紧密联系。经济发展过程从它的物质运动形态来看，就是资源的开发、配置和消化过程。资源配置的实质就是在国民经济各部门、各地区和各企业之间正确地分配人力、财力和物力资源，形成合理的生产力布局、产业结构和产品结构，提高经济效益和社会效益。一个国家的自然资源是有限的，要加快经济的发展，实现现代化，必然要求对资源进行合理利用，优化配置，使其达到最大的效益。我们建立社会主义市场经济体制，使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用，目的就是为了使资源的配置达到优化的程度。

计划和市场都是社会配置资源的一种手段，哪一种手段在配置资源上对社会主义有利就采用哪一种。过去由于把市场经济看作是资本主义，社会主义不能采用，只能用计划经济来配置资源。这种单一的计划手段，虽然在一定时期一定范围内，将有限的人力、物力和财力集中起来，搞些大的建设项目能发挥一定的作用，但同时也表明，随着生产社会化程度的提高和经济结构越来越复杂，单纯依靠计划经济难以实现资源的优化配置，容易造成资源的浪费和低下的经济效益。那种包罗万象的计划经济，在微观上使企业缺乏活力、效益不高；在宏观控制上，没有解决经济发展的周期性大波动，每次在经济调整和整顿时，许多基建项目同时下马，使经济滑坡，给国民经济造成很大损失，影响着人民生活水平的提高和社会主义制度优越性的发挥。

资源的分配比例取决于社会生产的比例，而社会生产的比例归根到底又取决于社会需求的比例。社会需求的商品数以万计，它们之间的合理比例至少在目前及可以预见的未来尚无法用计划计算出来，只能在市场交换中形成并通过市场反映出来。这样，根据市场需要使资源分配比例灵活地适应社会需求比例，促进经济资源流到最需要的地方去，就能达到资源比较合理的配置。在市场经济中，市场价格围绕着价值的上下变动而引导生产正是起了这样的作用。价格根据市场供求发生变化随时发出信号，价格高低直接影响着生产者的经济利益，促使他们按照市场信号采取行动满足社会需要，否则就会被激烈的市场竞争所淘汰。价格竞争机制的实质正是价值规律发挥作用从而形成了市场经济效率。它使资源得到优化配置，产业结构可以随机调整，各种经济主体的利益得到确认，各方面的积极性可以充分调动起来，使社会生产力可以加快发展。

当然，市场调节也不是万能的，它的弱点是存在着自发性、盲目性、滞后性。没有刹车的汽车是不能正常行驶的。市场调节如果没有宏观调控和正确引导，也会造成巨大的浪费。因此需要国家宏观干预和计划介入，这是现代市场经济与自由市场经济的主要区别。现代市场经济的

国家宏观调控，是在市场机制的基础上来矫正市场经济运行轨迹的偏差。我们要建立的社会主义市场经济体制，是在国家宏观调控下，充分发挥市场配置资源的基础性作用，通过计划与市场的有机结合，提高资源配置的整体效益和社会效益。

三、市场经济是科学技术尽快变为现实生产力的中介环节

现代科学技术在推动生产力和社会历史发展上，越来越显示出它的伟大力量，也越来越引起人们的重视。邓小平同志明确指出：“科学技术是第一生产力”，深刻说明了科学技术在发展生产力中的重要地位和作用。我国的经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设。一般讲，科学技术本身并不是直接的现实的生产力，它总是要通过科学技术的推广应用、科技发明的技术转让，才能实现。因此，我国要实现现代化，不仅要高度重视和大力促进教育事业和科学技术的发展，而且要为科学技术转化为直接的现实生产力，用现代科学技术武装工业、武装农业、武装国防确立正确的途径。建立社会主义市场经济体制，则是实现这种转化的中介环节和有效途径，有利于促进科技经济一体化。

科学技术的推广应用与变为现实的生产力，靠的是人。掌握了科学技术的人是生产力中最活跃最重要的因素。在传统的计划经济体制下，科技人才是由国家统一安排分配，统一进行管理，这曾经对我国经济建设起了积极的推动作用，特别是在一些重大科技的联合攻关方面，比如原子弹、导弹、人造卫星的科研和生产作出过重大贡献。但是随着经济和社会的发展，人才的数量越来越大、分类越来越复杂，国家不可能了解社会各方面特别是各个企业对科技人才和管理人才的多样性需求，因而科技人才分配不对口、不合理的现象严重存在。有些企业对现有的科技人才暂时派不上用场也不愿放走，让其闲置而造成巨大的浪费。国家对科技人员的集中管理，使人才很难合理流动。建立社会主义市场经济体制，培育和发展人才市场，允许人才合理流动，科技人才通过市场进入企业，实行双向自由选择，就能把科技人才更好地配置到生产力发展所需要的岗位上去，使他们的创造潜力得到更大限度地发挥。企业通过市场也能选择到自己所急需的科技人才。这样，就有利于做到人尽其才，才尽其用，掌握科学技术的劳动者就能更好地发挥自己的聪明才智，为社会创造更多的财富。

科学技术的发明创造成果能否尽快运用到生产上去，使潜在的生产力变为现实的生产力，也是生产力发展的一个重要问题。科技发明出来以后，还有一个技术转让问题。科学技术要变成现实的生产力，中间必须有一个转化过程。从世界发达国家的经验看，实现这种转化的最好形式是尽快走向市场。在传统的计划经济体制下，科学技术成果的推广应用虽然取得了很大成绩，但在计划控制下，往往需要经过申报、立项、实验、投入生产过程等许多环节，有的要经过数年才能转化到生产上去。我国有数以万计的各类科研成果、新产品开发成果躺在保险柜里，难以转化到生产中去，重要原因就是缺乏一条畅通的渠道，找不到促进它们尽快转化的中介场所。科研与生产建设相脱节，这是一个严重的弊病。建立社会主义市场经济体制，实行“稳住一头，放开一片”的方针，在加强基础性研究、发展高新技术研究的同时，放开技术开发和科技服务机构的研究开发经营活动，发展各种所有制形式和经营方式的科技企业，面向市场，实行企业化经营，就有利于科技成果向现实生产力的转化。在全国有关大城市、重要科研基地和有关高等院校设立科技成果市场，并定期或不定期发布市场“行情”和供需双方的信息，也有利于科技成果运用到生产上去。科技成果一旦进入市场，各种不同的用户就可以直接到市场上挑选自己所需要的项目，实现供需双方的直接见面，就可以大大拓宽科技转化为现实生产力的渠道。

使科技成果最大程度地转化为生产力。这样，不但可以提高科技成果的转化率，缩短科技成果的转化周期，还可以激励科研部门和发明创造者及时了解市场需要，进而迅速地研制出新的成果。各企业在市场上自由地选购中意的科研成果，也有利于企业及时更新技术，更新产品，达到科企双方良性循环，促进社会经济的高速发展。

当然，在以市场调节为基础来配置科技资源的同时，还必须加强国家的宏观调控，由政府、企业和全社会共同努力来推进科技进步。基础性研究，特别重大的科研项目，比如带动整个国民经济发展的高新技术，确保国防水平提高的尖端技术，还需要由国家组织各方面的力量有计划地来联合进行攻关。在科学技术尽快转化为现实生产力的问题上，也需要把计划和市场两种手段有机地结合起来。

四、市场经济是促进公有制为主体多种经济成分共同发展的运行机制

我国还处在社会主义初级阶段，生产力水平从总体上看还不发达，这就决定全社会还不能实行单一的公有制，而只能实行以公有制为主体多种经济成分并存的所有制结构，这样才有利于促进社会生产力的发展。改革开放以来，我国在坚持以公有制为主体的同时，鼓励各种非公有制经济在国家法律允许的范围内积极发展，形成了新的所有制结构，扩大了就业面，繁荣了市场，加快了经济发展速度。实践证明，以公有制为主体的所有制结构符合现阶段社会生产力发展的要求，应该长期坚持，并使之更趋完善。实行社会主义市场经济体制，则是协调各种所有制经济的关系，使之形成整体合力来加快经济发展的一种较好的经济运行机制。因为，即使就全民所有制来看，它所体现的全社会范围的联合劳动，无论在内涵上还是在外延上，都还不成熟和很不完全，全体社会成员共同所有的生产资料需要通过具有法人财产权的企业来占有、支配、使用，这样才能实现国有资产的保值和增值。各个全民所有制企业具有独立的经济利益。它们之间只有通过市场交换关系，才能更好地为满足社会需求提供各种劳动产品和服务。而就非全民所有制企业之间的关系来说，也必须通过市场交换关系，才能进行正常的生产活动，提供符合社会需要的劳动产品和服务。以上情况说明，社会主义初级阶段的生产力与生产关系的矛盾运动所形成的社会经济关系，通过市场经济机制，可以有机地结合起来，正常运行，有利于社会生产力的快速发展。

首先，发展社会主义市场经济有利于巩固公有制的主体地位。社会主义初级阶段的生产力发展水平，要求实行多种所有制结构。社会主义制度则要求有强大的公有制作为它的经济基础的主体。在这样的情况下，实行社会主义市场经济才是唯一正确的选择，才能巩固公有制的主体地位。社会主义公有制经济是我国国民经济的脊梁，是社会主义市场经济发展与协调的统治力量，是辐射其它经济成分的“普照之光”。转换公有制特别是国有企业经营机制，建立适应发展社会化大生产市场经济要求的现代企业制度，使公有制与市场经济这种资源配置方式结合起来，在市场竞争中不断增值和扩大规模，才能更好地发挥公有制的主体地位和主导力量的作用，同时也只有通过市场机制，公有制才能把各种非公有制经济吸引在自己周围，使之发挥辅助作用。通过市场机制，使整个国民经济在公有制的带动下充满生机和活力，就能达到促进我国社会生产力快速发展的目的。

其次，发展社会主义市场经济有利于使多种经济成分并存和共同发展。凡是市场经济，都要求市场主体多元化。因为市场经济需要无数个独立的具有法人地位的企业，通过市场交换来实现其劳动产品价值，如果市场主体数量不足，就无法展开各市场主体之间的竞争，市场供求