

# 中国城市发展观察

——解 构 金 阳

史摇芳摇于摇进摇吴承坤摇等著

图书在版编目(CIP)数据

中国城市发展观察:解构金阳 魏芳等著 北京:中国经济出版社, 2003

ISBN 7-5017-0311-1

I. 中... II. 魏... III. 城市经济—经济发展—研究—金阳市

IV. 魏...

中国版本图书馆CIP数据核字(2003)第 15000 号

出版发行:中国经济出版社(北京)北京市西城区百万庄北街 2 号

网址: www.cepp.com.cn

责任编辑:苏耀彬 电话(传真): 010-68554111

个人主页: www.cepp.com.cn

社址:北京 邮编:100029

责任印制:石星岳

封面设计:王海生

经销:各地新华书店

承印:三河市欣欣印刷有限公司

开本:787mm×1092mm 1/16 印张: 10 字数: 200 千字

版次: 2003 年 1 月第 1 版

印次: 2003 年 1 月第 1 次印刷

印数: 1000 册

书号: ISBN 7-5017-0311-1

定价: 18.00 元

版权所有 盗版必究 举报电话: 010-68554111

服务热线: 010-68554111

# 目录

序 轶之鑫

引子

第一章 每平方米站缘个人

第一节 世界上最拥挤的城市 / 猿

第二节 麦当劳指数 / 苑

第二章 克隆浦东陷入资金困境

第一节 浦东模式考 / 圆苑

第二节 拒绝“捷径” / 猿

第三章 热钱追逐想象力

第一节 圆园亿元建一个新区 / 源

第二节 金阳精神 / 源

第三节 还贷机制遇上了宏观调控 / 苑

第四章 体制——政府的难题

第一节 走进“一办一公司” / 怨

第二节 谁在执哨谁又在跑道上 / 员

第三节 政府在哪里 / 缘

第四节 你敢不敢对城市的可持续发展负责 / 员

摇摇录  
中国城市发展观察

解构  
金阳

## 第五章摇城市之气

- 第一节摇拉斯维加斯的故事 / 员苑
- 第二节摇人气从提早建设大型楼盘开始 / 员源
- 第三节摇产业模式：“脑筋”带动“钢筋” / 员园
- 第四节摇绕不过的现代服务业 / 员缘

## 第六章摇与城市一同成长

- 第一节摇土地之争 / 员员
- 第二节摇幸福的王志强 / 员员
- 第三节摇快乐的李忠琴 / 员猿
- 第四节摇“城市化”不是“土地水泥化” / 员愿

## 第七章摇历久弥新

- 第一节摇圆世纪的城市是个什么样 / 员园
- 第二节摇规划不要“马路拉链” / 员园
- 第三节摇城市管理要人才 / 员愿
- 第四节摇金阳试验 / 员愿

## 结摇摇语

### 附录摇摇金阳新区大事记

### 后摇摇记

# 序

《中国城市发展观察——解构金阳》在经过半年多的采访和撰写后，现在终于和读者见面了。随着我国城镇化进程的加快，近年来各类研究城市发展的著作问世不少。但本书是新闻记者的笔触，或许能从不同的视野，描绘出城市发展的万千气象，解构中国城市发展的独特脉络。

贵阳市金阳新区的建设是贵阳市政府促进城镇化的一个探索。从资料看，贵阳新区建设的目的之一，就是想从实际出发，构建城市发展新的空间格局，拓展城市发展空间。贵阳市老城区面积 **猿** 平方公里，人口密度每平方公里接近 **猿** 万人，城区空间已经超负荷承载，严重制约了贵阳作为贵州省会城市的功能发挥，和经济生态市建设的空间。按照国务院批准的贵阳市城市总体规划，金阳新区建设于 **圆园园** 年底大规模启动，经过 **猿** 年多的时间，建设并顺利实施了市级行政中心的搬迁，对整个贵阳市的发展起到了重要作用。不仅拓展了发展空间，改善了人民生活，而且正在形成贵阳新的经济增长点。

贵阳金阳新区的建设和发展，只是我国城镇化进程中一种探索模式。中国的博大多样，决定了在城镇化道路上，会产生基于各地不同条件的富有个性的探索和发展模式。正是这些不同的探索和发展，构成了中国不可逆转的城镇化进程的主流。

人类城市化的进程，从经济角度看，是不断追求资源配置效率提高的过程和结果，因为资源和要素的空间聚集产生效益，有利于专业分工和降低交易费用，有利于提高竞争力，于是就产生了城市；

从人文角度看，是追求现代文明的过程和结果，因为城市代表着一种进步的生产和生活方式，是先进技术和文化的主要策源地。

在我国，促进城镇化健康发展，是统筹城乡经济社会发展的必由之路，是全面建设小康社会的重要任务，也是我国现代化进程中必须跨越的历史阶段。我国的城镇化水平低于世界平均水平，也低于许多经济发展水平不如我国的发展中国家。为此，党中央在关于“十五”计划的《建议》中就明确提出，“要不失时机地实施城镇化战略”，“十五”计划《纲要》中，也把实施城镇化战略作为“十五”期间国民经济和社会发展的五大战略之一。城镇化问题也是我们编制第十一个五年规划《纲要》需要研究的重大课题之一。为什么城镇化问题，会摆到经济社会发展战略的高度呢？

首先，促进城镇化健康发展，是从根本上解决“三农”问题、创造更多就业岗位、加快发展非农产业的必由之路。总的看来，解决“三农”问题，必须逐步减少农民；减少农民，必须创造更多的非农就业岗位；创造就业岗位，必须加快发展服务业；发展服务业，必须大力推进城镇化。因此，城镇化实际上是广大农民和农村人口追求更高的比较劳动收益的过程，也是农业通过减少农民提高劳动生产率，实现规模经营的过程，是最终缩小城乡差距的过程。

其次，促进城镇化健康发展，是增强消费对增长拉动作用，实现投资与消费良性循环的重要途径。我国经济增长方式难以根本转变的一个重要原因，是居民消费需求对经济增长的拉动作用相对较小。而消费需求之所以难以提高比重，是因为低收入的农村人口比重过高，城乡收入差距过大。实现经济增长方式根本性转变，转变增长过于依赖投资拉动的模式，必须加快推进城镇化，在不断扩大城市消费群体规模的基础上，逐步提高居民消费对增长的拉动作用。

第三，促进城镇化健康发展，是增强我国经济整体竞争力，建设高素质、高技能、专业化产业工人的迫切需要。增强经济的整体素质和国际竞争力，既要有先进的技术装备，更要培育适应先进制造业和现代服务业要求的高素质、高技能、专业化的产业工人。而高素质产业工人的培育基础和优势，主要集中在城市地区。随着越来越

越多的农民工成为产业工人的主体，我们必须利用城市的空间和经济载体，通过加强培训和教育，使他们成为增强我国经济整体竞争能力的人力资本。

在《论语·子路篇》中孔子说：“近者悦，远者来”。作为西部地区省会城市的一个新区，愿金阳新区在自身健康发展的同时，不仅为自己的未来开创新的局面，更要为中国的城镇化建设提供更有借鉴意义的示范。只要贯彻科学发展观的要求，尊重城镇化发展的客观规律来推进城镇化，在全国上下的共同努力下，通过各个地方的积极探索，科学指导，合理规划，我国的城镇化进程一定会沿着一条科学、健康和可持续的发展道路大步前行。

朱之菱

## 引摇摇子

等待的时间到了新千年。在贵阳市中心西北面，距离中心城区大约 15 公里的地方，一个全新的城市——金阳——要平地而起了！

从贵阳市区有两条路进入金阳，从南面可通过金阳大道进入三桥，东面通过观山路上的阳关立交桥进入中心环北线直达市中心。两条道路进入市中心的车程大约都在十几分钟。

三年多过去了，1998 年春季，一个崭新的现代化城市新区的雏形已经静静地矗立在云贵高原那片浅丘之中。三年多过去了，当初大规模的建设已经基本完成，新区似乎显得有些冷清。

北京建城 3000 多年；

南京建城 2500 多年；

苏州建城 2500 多年；

西安建城 3000 多年；

贵阳建城 2000 多年……

作为新的城市，深圳建成 1979 年；

作为新的城区，浦东建成 1990 年；

而金阳仅仅三年多的时间，一切还都有些青涩。

短短的三年多的时间，金阳新区完成了在一期规划 15 平方公里范围内共 150 公里的道路及综合配套设施建设，“三纵六横”道路主骨架已经通车，地下的给排水、电力、电信、煤气等各类管网已经全部建设完毕，与道路配套的绿化、景观、城市广场等市政设施陆续建成，涉及工程项目约 100 余项，完成总投资约 10 亿元。包括贵阳市行政中心、贵阳一中、高新产业园区、商品住宅、农民拆迁过渡房屋等所有房屋建设工程，完成了总投资约 10 亿元。

而当初，以贵阳市政府名义投的资只有 1000 万元。

依靠市场化运作，用三年多的时间，用 1000 万元做启动，完成总投资 100 多亿元，建设一个 15 平方公里的新城，在这些枯燥的数字背

后是创新的思想、动人的故事、未解的难题，有矛盾、有争议、有欢乐、有困惑，甚至还有“战争”。

能够看到金阳从选址、筹集资金、建设，到人们认可这个城市，买房子，到这里生活，到这个城市遇到的复杂系统中的各种问题，乃至他们如何解决这些问题，这都是多学科值得研究的课题。回顾观察它三年多来的建设发展，对于缺少资金投入、缺少引资条件的西部城市，都有许多经验可借鉴，有不少弯路可避免。

圆圆缘年春节，从初一到初五的这五天时间里，胡锦涛总书记是在贵州度过的。他对贵州省的干部群众说，我曾经在贵州工作过，对贵州很有感情，一直关注着贵州的发展，惦记着贵州的干部群众。灵灵慧年我离开贵州后，时隔八年，灵灵慧年来过一次；从灵灵慧年到这次来，又时隔八年。在这两个八年中，贵州经济社会发展步伐逐步加快，城乡面貌发生很大变化。

据《贵阳日报》的报道：圆圆缘年春节期间，胡锦涛总书记到贵阳市视察工作时，重点视察了金阳新区建设。初一下午四点半左右，胡锦涛总书记到金阳新区，先后来到碧海花园、贵阳一中金阳新校。一路上，总书记一边听介绍，一边观察着每一个细节。在市级行政中心前的市民广场南端贵阳市委、市政府设置的金阳新区规划建设情况展板前，曾任贵州省委书记的胡锦涛总书记说：八七、八八年，我几乎每个周日都要到贵阳城区周边的地方去走走、去看看，那个时候就想找一块贵阳城市发展的新空间。当贵州省委常委、贵阳市委书记王晓东向总书记汇报金阳新区的飞速发展时，胡锦涛总书记十分关注新区建设投资、土地使用、产业培育、环境保护、居民聚集等问题，他关切地询问，新区建设的资金怎么解决？听到金阳新区通过市场运作解决建设资金的介绍，总书记高兴地说，这样好，就是要用市场化的方式来发展城市。他指出，贵阳城市空间狭窄，历届省委省政府、市委市政府都在探索建设新的城区，开发建设金阳新区做了前人想做而没有做成的事情。他勉励贵阳市要高质量、高标准地建设好新区，要有序、有计划开发土地，要做好新区产业培育的工作。

# 第一章

## 每平方米站缘个人



拥挤的老城区

注：于进轱影

## 第一节摇世界上最拥挤的城市

贵州地处湖南、重庆、四川、云南、广西五省、市、自治区之间，不沿边、不沿海、不沿江。

距距海口仅 1400 公里的贵阳市，长期以来却没有一条现代化的出海通道。1957 年由国家投资兴建从成都经贵州达广西北海，全长 1400 公里的西南公路出海通道。从贵阳出发，经贵定、都匀、独山，进广西，经南丹、宜州、柳州、来宾、宾阳、南宁、钦州、合浦到北海。在这 1400 公里的道路上绵绵群山，修建工作历时 15 年，直到 1972 年 11 月底西南公路出海通道才实现全线贯通。这是我国西部地区建成通车的第一条跨省区高标准大通道，结束了我国交通版图上西部地区没有国道主干线的历史。从贵阳乘汽车北赴成都、重庆，南往广西北海，均可一天内到达。

贵阳，没有到过这个城市的人，头脑中的印象可能就是三句话——天无三日晴，地无三里平，人无三分银。再多问，也只有半知半解的两个词——夜郎自大和黔驴技穷。

“贵州”一词始见于宋朝，而贵州作为中国第 15 个省，始于明永乐十一年（1413 年）建制贵州布政使司。贵州建省，并不因其经济社会发展已经达到建省的条件，而是因贵州为进出云南的咽喉，控制贵州，即可轻取云南。正是基于这样的考量，明政府将云南、四川、湖广三省边地分割出来，拼凑出了贵州省。贵州建省之初也就成了“天下最贫苦之地”。明嘉靖《贵州通志·财赋》记载：“贵州财赋所出，不能当中原之一大郡”。

在中国五千年可考的文献中，贵州是黯淡无光的。它的历史一直都是中国历史中的边缘。

贵阳建城始于 2400 多年前的元世祖至元十六年（1279 年），那时贵阳叫顺元城，是一座土城。

明洪武十五年（1382 年）改土城为石城。

从元世祖到明洪武年间历时一百年多一点，顺元城面积保持在 150 平方公里没有变化。



图员景摇只有一条街的贵阳——國世纪 源年代的大十字

注：图片由贵阳市志办提供。

摇摇明天启六年（**1626**年）扩建外城，外城称为新城，旧城为内城，内城外城加在一起 **1.8**平方公里。

从建顺元城起，到这个时候，经历了 **162**年，贵阳城区面积只增加了一平方公里多。

**1949**年贵阳解放时，城市建成区面积为 **1.8**平方公里，从顺元城算起，历经 **162**年，大约平均 **1.6**年才增加城市面积一平方公里。这是蜗牛的爬行速度，也是农耕文明代表的速度。

**1.8**平方公里仅占贵阳中心区盆地 **10**多平方公里的六分之一。从 **1949**年到 **20**世纪 **70**年代末，工业化时代的到来，贵阳中心区的建成面积已达到 **18**平方公里，平均每年完成的建设面积超过历史记录的 **1.6**倍。

从 **20**世纪 **70**年代末到新千年，贵阳市沿盆地四周，按照中心区、市区、郊区小城镇三个层次大规模推进城市建设，建成区总面积达到了 **180**平方公里。



图 1 贵阳 20 世纪 70 年代中期贵阳老城区市中心——大十字

注：陈钢 摄影

对贵阳的认识，在能够找到的现代著名文字中，矛盾的《贵阳巡

礼》是最有代表性的：

二十七年春，从长沙疏散到贵阳去的一位太太写信给在汉口的亲戚说：“贵阳是出人意外的小，只有一条街，货物缺乏，要一样，没有两样。来了个把月，老找不到菜场。后来本地人对我说：菜场就在你的大门外呀，怎么说没有。这可怪了，在哪里，怎么我看不到。我请人带我去。他指着大门外一些小担贩说，这不是么！哦，我这才明白了。沿街多了几副小担的地方，就是菜场！我从没见过一个称为省城的一省首善之区，竟会这样小的！那不是城，简直是乡下。亲爱的，你只要想一想我们的故乡，就可以猜度到贵阳的大小。但是我们的故乡却不过是江南一小镇罢了！可爱的故乡现在已经没有了，而我却在贵阳，我的心情，你该可以想象得到罢？”

二十七年冬，这位太太又写信给在重庆的亲戚说：“最近一次敌机来轰炸，把一条最热闹的街炸平了！贵阳只有这一条街！”

在茅盾眼中，只有一条街的贵阳市：常见有苗民和彝民。多褶裙、赤脚、打裹腿的他们，和旗袍、高跟鞋出现在一条马路上，便叫人想起中国问题之复杂与广深。今天的贵阳，苗民和彝民装扮的人早已鲜见，也不仅仅就是一条街了，但是，贵阳的小还是依然，站在任何一个高处，好像都能够看到半个贵阳。



图 员京摇员世纪末的贵阳

注：图片由贵阳市志办提供。

摇摇圆世纪猿年代，我国著名的人口地理学家胡焕庸先生发现了中国人口分布的胡焕庸线，这条线北起黑龙江瑗晖，南到云南腾冲，这是一条近似分割中国东部人口密集区和西部稀疏区的直线。其东部占国土面积的源豫，却居住着怨豫的人口；西部为国土面积的缘豫，仅居住着远豫的人口。从那个时代至今，中国人口分布的宏观格局几乎没有任何变化。

而贵阳却是西部的一个例外。

不仅如此，由于西部地区大多是高原、荒漠，地质复杂，气候恶劣，远离海洋，在经济的全球组织中处于边缘化的地位，即使西部地区人口密度比中东部低，但是，以每公顷耕地面积计算的人口生理密度和单位国内生产总值所负担的人口经济密度都高于中部和东部地区。

到圆年，常住人口员万人口的贵阳老城区，面积只有缘平方公里。按照国家标准，城市每平方公里的人口容量应在员万人左右，而在人们的视野之外，贵阳市区局限在山间盆地，每平方公里超过缘缘万人，成为全国，乃至世界人口密度最高的城市之一。

贵阳市城市规划设计研究院的副总规划师高杨告诉我们，据他们测算，在贵阳市最繁华的中华北路一带，每平方公里人口密度达到五万人。这个数字意味着，如果让这五万人集合站在一平方公里的区域上，每平方米要站五个人。

中华北路所属的正好是贵阳市最繁华的延中辖区，这个辖区的面积恰好约一平方公里，东起中华北路，西至瑞金北路，南起延安中路，北至黔灵西路。到圆年，这个辖区常住人口达到了圆缘人，算上流动人口，辖区内总人口近缘万。而人口分布最密集的浣纱路、枣山路、北京路、合群路、公园路、都司路等路段的围合地区，人口密度高达缘缘万人平方公里。

贵阳的拥挤直接影响着贵阳人的生活质量。有这么几件事情似乎可以让你看到贵阳的拥挤。

第一件是广场。就在全国各个城市都在热衷建广场、修花园的时候，拥挤的贵阳也想建一个广场。可在市中心建一个广场的拆迁成本平均高达猿园元平方米，这样高度密集的人口居住环境，不仅影响了居民的生活质量、公共安全，也影响经济社会的可持续发展。而象广场、

公园这样的公共场所在贵阳这么拥挤的城市，即使多几个，也并不应该被解读为表现政绩，而更多的用意是出于城市安全体系中紧急疏散和避险的公共设施。

第二件是绿地。2004年贵阳市被国家林业局授予中国首个“国家森林城市”称号。的确，从宏观的角度看，贵阳市人均森林面积 1.68 亩，人均占有公共绿地 1.5 平方米，但到了中心区人均绿地仅 0.5 平方米，远低于全国小康标准中城镇人均绿地面积九平方米的指标。

在这个周边是绿树环绕的森林城市中，中心地带却是一个钢筋水泥堆砌的城市。

第三件是楼间距。按照国家的规定，楼间距至少要保持 12 米的消防距离。但是在贵阳，我们随处可见的是“接吻楼”。城市空间狭小使得这个城市中能够铺设沥青的地方都成了道路，能够见缝插针的地方都起了高楼。

广场，绿地，楼间距……贵阳人的生活质量被束缚在这样的空间里。

而空间发展的尴尬却让贵阳人面临第四件拥挤带来的问题，就是房价。贵阳人均可支配收入在西南的重庆、成都、昆明等几个城市中最低，而平均商品房房价却仅次于昆明高居第二。这样的高房价不能简单地归咎于贵阳人的“冲动”，可能更大的原因还在于房源的紧缺。

城市发展空间狭小不仅给贵阳人带来了许多生活上的不便和生活质量的低下；更重要的是，它抑制了城市经济的发展，抑制了贵州省经济社会的发展。

2004年，中国科学院可持续发展战略组组长牛文元集合海内外近百名权威专家和学者公布了《（2004~2008）中国城市发展报告》，报告列举了未来中国城市发展面临的五大挑战，首先就是中国城市群人口密度过大，排列在后的四个挑战则是：经济增长方式粗放；劳动生产率偏低；主要城市的作用与贡献偏低；珠三角、长三角、京津环渤海区三大城市群的贡献率明显低于世界经济大国。

这份报告列举了如下数据：上海浦西区的人口密度为 1.5 万人/平方公里，北京和广州城区的人口密度分别为 1.5 万人/平方公里和 1.5 万人/平方公里。而目前世界主要大城市如东京都只有 1.5 万人/平方公里。

里，其余城市如纽约、伦敦、巴黎和香港的人口密度最多也只有愿象园人轱方公里。

中国为什么在改革开放 园园多年来，一夜之间，所有的城市都有了不可遏止的扩城的需要？这中间的确有政绩驱动的盲目，但不可否认的是，客观上，人口、经济、社会的发展也要求为城市未来的发展寻找新的空间。

而贵阳是新中国成立后最早想着扩城的省会城市，却是较晚一个动手扩建城市的省会城市。

胡锦涛 员怨缘年到贵州省工作，任省委书记。他一到贵州，就深入到毕节、六盘水，做了几个月的调查研究，然后又到贵阳调研。上个世纪 愿园年代至 怨园年代中期，担任贵阳市市长、市委书记的李万禄曾经多次陪同胡锦涛在贵阳调研，他回忆说：

锦涛同志到贵阳视察后，觉得城市太拥挤，他曾说过这样三句话：贵阳只能高看不能矮看，只能远看不能近看，只能晚上看不能白天看。人挤人，车挤车，房子挤房子，夜市上摊子挤摊子，地盘小，人口密度大，必须搞卫星城建设。

“那段时间，每到星期天，锦涛同志就给我打电话，第一句话就问：万禄，今天有什么安排？我说，有什么安排都要服从你啊。这样，我们就下农村，进工厂，看市场”，回想起当年的“寻城”经历，李万禄感慨万千。

贵州省九个地州市，有一定现代化功能的城市仅有贵阳一地，近年来，虽有遵义、六盘水等中小型城市的兴起，但还远不能发挥城市的辐射带动功能和对外开放的作用。地辖市及县城的建设和发展，不仅远远落后于发达地区，亦落后于周边的四川、湖南等中西部省份。不少地、州、市所在地的城建规模和水平相当于有的省区的县城，县城相当于乡镇所在地，有着 猿园园多万人口，员苑万平方公里土地面积的贵州，这样一种城市化格局，极大地制约了经济社会的发展。

人们设想：如果贵州能有五六个以上的“贵阳”，再加上若干个与之相配置的小城市、小城镇，那么，贵州的经济发展速度就会加快，经济发展的后劲就会增强。

此为试读，需要完整版，请购书 [www.cnki.net](http://www.cnki.net)