

中国百姓看“入世”

主编 唐文琳

广西人民出版社

前 言

15年的风雨兼程，终于在多哈会议上一锤定音，多少国人为之欢欣鼓舞；15年，黑发谈成了白发，终于在新世纪的冬天里迎来了胜利的曙光。13亿人在注视着WTO，但你了解WTO吗？当你走近WTO，你会疑惑吗？当WTO迎面向你走来，你做好迎接的准备了吗？老百姓对于在他们耳边天天响、月月响、年年响的这些词——“入世”、WTO、“世界贸易组织”知道多少？我们将为你揭开WTO之神秘面纱，从生活的方方面面面对WTO来一个全解码。

本书是一本大众普及读物。当前，关于WTO的书很多，但多半很专业，而这本书是从老百姓的角度出发，以最为通俗简练的语言为你描绘一幅世贸图画，不是为了哗众取宠，不是为了卖弄文笔，而是为了给我们大众曾经太多的视觉冲击和心灵感受来一个文字珍藏，抒发老百姓的心声，纠正老百姓的一些偏激旧习，在不经意的文字间给你带来一丝未来的希望，让大家明明白白地拥抱WTO。

从复关到入世，我们经历了很多，怎能以一个字代替。随着国际经济一体化进程的推进，任何一个国家都不可能封闭自守，需要融入到世界经济的大家庭中来。中国作为一个占有世界1/4人口的大国，又怎能游离于这个体系之外呢？世界需要中国，中国需要世界，在千呼万唤始出来后，是兴奋还是失落，无法一语道明。但可以肯定地说，WTO与你、我、他都有密切的关系。中国进入了WTO这个大家庭，作为子民的我们肯定会受到其影响，是好是坏？是利是弊？任何轻率的判断都是经不起时间的考验的。个中缘由且听我们细细道来。“衣、食、住、行”可谓人生的缩影，我们最真切的感受将从此开始。WTO究竟给我们带

来了什么？WTO主要是为各成员方之间的经济贸易关系提供一个体制性框架，并且监督管理其实施的国际组织。从表面看都是一些法律条文和协议的东西，看起来只是政府的任务，但它确实会影响我们生活的方方面面。

如果你是一个工人，你会问我的饭碗会被端掉吗？哪个职业竞争会最激烈？外国的人才会挤掉自己吗？如果你是一个家庭主妇，你会问今后的蔬菜、禽肉等会降价吗？你还会为高昂价格的进口水果望而兴叹吗？在百货超市里你选择的机会是不是更多了？物美价廉是奢望吗？假如你是一个爱穿名牌服装的人，还要为那天文数字般的价格而犹豫吗？你的个性和品位有机会能够让你尽情地挥洒吗？假如你是一个农民，你会问我的小麦、我的大米好卖吗？洋货会冲击农产品的国内市场吗？优质优廉的产品能突破疆域界限走向五大洲吗？如果你是爱车一族，还会为那一款款新型靓车爱不释手但就是下不了手吗？作为普通老百姓，究竟是今年买车，还是明年再买，买进口的还是国内组装的品牌？关税会降多少，会一步到位吗？买车以后，油料消耗又如何呢？在道路上畅通无阻地奔驰的时候你肯定会考虑到燃油价格问题。最好的车也必须有充足的燃料作动力，那么石化行业的发展前景也会进入你生活的轨迹。在中外石化激烈交锋中我们会享受到质优价廉的服务，还是成为其宰割的对象？当你成为有车一族，想到处任遨游，旅游行业的开放、服务质量的改善又如何呢？吃喝玩乐乃人生一大享受，如何玩怎样玩才最有劲最值得？随着我国公众假期的增加，人们出外旅游的机会和愿望都增强了，但那种乘兴而去败兴而归的情形在你的心头留下了多少创伤，特别是在黄金周出行简直是活受罪。美国就不一样，其国人甚是偏爱旅行，源于其发达的交通系统，周末出行不是奢望，以车代步是很正常的事，而飞机也是很普遍的交通工具。我们什么时候也可以像美国人一样海陆空任逍遥呢？出门在外远离亲朋好友如何实现沟通无极限，电信帮你忙，但令人困扰的是话费之高的惊人，就算你有手机也不敢随心所欲天

南地北地侃，就算是家庭的固定电话费令一般的家庭也是望单兴叹，你会问 WTO 能不能给煲电话粥一族解解压。对于企业来说商业电话费也是一笔不小的成本，电信作为一个垄断性行业，赚取着超额利润，大众对其意见最大，变革的呼声奇高，但千呼万唤岿然不动，人们的呼声是不是真的不值得重视？WTO 这外界的推动力能否给其带来竞争的活力和竞争的压力，电话费、网络资费下调是为期不远的东西吗？国人在翘首期待。电老大的变革提到了日程上，作为金融行业里的三大分业——银行、证券、保险业，能满足各式各样的个性服务吗？四大国有独资商业银行是否令你久违了“顾客就是上帝”的感觉，利率一降再降，为什么还要往银行里存款？投资的渠道难道惟银行是瞻吗？证券市场难道就不能令你的钱又生钱吗？我们有机会做中国的索罗斯吗？面对不断推陈出新的保险品种，是洋保险更保险还是土保险更有吸引力抑或是土洋结合更好？假如你病了，是去公立医院，还是私立医院或者私人诊所、外资医院，你会为自己的选择困惑吗？或许你还有很多的疑问，不用再犹豫，读完本书你将会疑惑尽释。

加入 WTO，对每个人来说，既兴奋又茫然。我们会因打破原有的格局与习惯而畏惧吗？不管怎样，有一点是肯定的：生活，最终将露出它平凡的骨架。我们将在学习与躁动之后，变得聪明，变得年轻，变得简单，在残酷的锤炼过程中变得强壮有力。对于百姓生活，得到的更多是进口产品价格的实惠和农贸市场更多的选择机会。其实，坐在电视机前观看入世新闻的每一个人，他的生活都将会发生变化。而且这种变化将是多元而深远的。只有在生活中善于思考的人，在工作中能够知彼知己的人，才能够真正领略到生活与工作的全部意义。

唐文琳

2001年11月28日

目 录

天生我才必有用：WTO 是什么	(1)
WTO 的涵义	(1)
WTO 的形成	(2)
WTO 的宗旨和职能	(3)
WTO 的主要内容	(4)
WTO 的组织机构	(6)
WTO 的决策机制	(8)
WTO 应遵循的基本原则	(8)
建立 WTO 的意义	(10)
农产品——谁知明日盘中餐	(21)
我们可以享受多边的永久最惠国待遇	(21)
美国的牛肉、柑橘将会大量进口	(22)
粮食——明日盘中餐，粒粒皆辛苦	(25)
油料作物及食用植物油——饱受“煎熬”	(26)
棉花——忽如一夜春风来	(27)
果蔬业——直挂云帆济沧海	(28)
畜牧业——肉香飘四海	(29)
结构调整，应对竞争	(30)
灵活运用 WTO 条款，保护国内农产品的生产	(32)
电信业——垄断的终结，跨入战国时代	(33)

电信业“狼烟”四起	(33)
电信业能开放到什么程度	(35)
成就辉煌，风雨如晦	(36)
我们的承诺	(37)
城下之盟	(38)
黑云压城城欲摧	(39)
策马扬鞭，一枝独秀	(41)
“主动”引狼.....	(42)
后来者居“下”	(44)
电信企业会一夜之间倒闭吗	(46)
迫在眉睫	(47)
鹬蚌相争，百姓得利	(48)
跨入战国时代	(49)
入世能圆你的汽车梦吗	(51)
我国汽车产业的主要政策	(51)
WTO 有关汽车方面的条款	(52)
关税的影响	(53)
购车时要交的费税	(54)
入世将使国产车降价	(55)
汽车消费贷款也有新变化	(56)
用车时要交的费税	(57)
车坏了，找谁去	(58)
汽车保险也不是一笔小开支	(59)
别忘了为汽车环保投资	(60)
你希望——汽车消费环境早日改善	(61)

银行业——我们的储蓄观是不是该改变了	(64)
金融服务的游戏规则	(64)
银行业对“入世”所做的承诺	(65)
外资银行的竞争优势	(66)
中资银行的竞争优势	(68)
中国银行业的机遇	(69)
中国银行业面临的挑战	(72)
中国银行业的应对措施	(73)
存钱——到花旗银行去	(76)
理财——汇丰银行帮你做	(77)
信用卡——没有 VISA，寸步难行	(77)
消费信贷——摩根斯坦利先垫付	(78)
炒汇——大妈，买日元还是美元	(78)
服务——从“囚犯”到“上帝”	(79)
证券业——真实体会钱生钱的滋味	(80)
不以规矩，何以成方圆	(80)
WTO 对证券经营机构的影响	(81)
WTO 对证券业务的影响	(83)
WTO 对证券业监管的影响	(84)
WTO 对投资者的影响	(84)
我国证券业发展现状	(85)
证券经营机构有一定发展壮大，但存在问题多	(86)
证券业务内容单一	(88)
基础设施滞后，中介机构职业违规严重	(89)
法律法规不完善	(90)
股市扩容快，靓女先嫁	(90)

投资品种多样化	(91)
券商规模化发展带来规模投资效益	(92)
渐进开放，逐步接轨，融合国际投资理念	(93)
加入 WTO 咱们的保险更保险吗	(95)
WTO 关于保险业的规定	(95)
中国在保险业做出的让步	(96)
加入 WTO 给中国保险业带来的挑战	(98)
加入 WTO 给中国保险业带来的发展机遇	(99)
生病？找医保.....	(101)
再见吧，“养儿防老，积谷防饥”	(103)
财险？在向你招手.....	(104)
有钱了，买“两全保险”	(105)
石油业——不再“兵荒马乱”	(106)
谁在大捞“油水”	(106)
前世今生.....	(107)
入世前的涨价之说.....	(108)
入世前的管制之说.....	(109)
入世前的加油站之争.....	(110)
入世前的圈钱之说.....	(111)
遥看 WTO	(112)
狼来了，还是肥羊来了.....	(112)
消费者的福音.....	(114)
纺织业——我们的春天来了吗.....	(118)
中国是一个纺织大国.....	(118)

《多种纤维协定》是怎么回事	(120)
出口将会增长 131%	(123)
我们还有很长的路要走.....	(126)
我们要创造出 10 个国际名牌	(127)
加入 WTO 能给老百姓带来哪些实惠	(129)
消费纸制品——对我们有什么好处.....	(131)
国际纸业状况.....	(131)
我国造纸工业现状.....	(133)
我国人均消费纸制品量.....	(136)
加入 WTO 我国在纸制品方面做出什么让步	(136)
物美价廉的纸制品.....	(137)
家电业——到底鹿死谁手.....	(139)
我们曾有“凯歌高奏”的辉煌.....	(139)
市场更大，竞争更激烈.....	(141)
向安全、健康、快捷迈进.....	(142)
外国品牌国产化.....	(143)
国产家电个性化.....	(145)
家电进入信息时代.....	(147)
国内外厂商都是赢家.....	(148)
明天你能成为百岁寿星吗.....	(149)
加入 WTO 对医药业的规定	(150)
加入 WTO，西药价格将下降	(151)
加入 WTO，西药质量将大大提高	(152)
加入 WTO，老百姓将吃上更放心的中药	(153)

人们将消费更优的保健药品.....	(153)
百货零售业——老百姓的实惠在哪里.....	(155)
中国的零售市场太诱人.....	(155)
各具特色的外资商户.....	(158)
“有了选择，真好”.....	(159)
外来商户会对国内商场造成冲击吗.....	(161)
跨国零售商进入对其他相关行业的影响.....	(163)
怎样才不会被攻城略地.....	(165)
各级政府应做点什么.....	(166)
加入 WTO 后，你的饭碗啥模样.....	(168)
前景还是乐观的.....	(168)
收入差距会拉大.....	(170)
有人下岗，有些岗位招不到人.....	(172)
政府会采取就业优先的政策.....	(174)
维护职工权益，工会责无旁贷.....	(176)
入世逼着你苦学.....	(178)
旅游业——把钱花在“游”世界.....	(180)
旅游业成为支柱产业.....	(180)
《服务贸易总协议》对世界旅游业的影响.....	(181)
中国旅游综合实力位居世界第五.....	(183)
中国旅游业发展中的问题.....	(186)
中国旅游市场开放的基础和条件.....	(188)
《服务贸易总协议》对中国旅游业的影响是渐进式的.....	(189)
旅游，选择的机会更多.....	(191)

周游世界不再是梦.....	(193)
附表 WTO 协议的结构框架	(195)
参考书目.....	(196)
后 记.....	(200)

天生我才必有用：WTO 是什么

上一世纪全球贸易史上最大的遗憾莫过于占世界人口 1/5 的中国长期被拒之于 WTO 之外，本世纪全球贸易史上最大的庆幸莫过于中国即将加入 WTO。没有人能忽视中国加入 WTO 对于世界市场的重大影响。可以说，2000 年之前，从来没有如此多的眼睛盯着 WTO 的条款计算自己的利益。而中国要加入 WTO 走向更加开放的决心使得中美谈判在历经了 13 个年头之后，在利益的驱动下终究取得了突破性进展。到了 2001 年 9 月，中国已经与 WTO 各缔约国签订协议完毕。从 1950 年台湾当局宣布退出世贸组织的前身——关贸总协定以后，我们已经等待了半个世纪，到了 2001 年，才重新迎来了 WTO。经过那么漫长的等待，国人对于 WTO 充满了企盼：老百姓希望市场上的东西更便宜；企业希望可以抓住机遇大干一场；而国家希望刺激低迷的需求，活跃市场。那么，WTO 到底是什么？WTO 可以给我们带来多大的实惠呢？

WTO 的涵义

联合国秘书长科菲·安南在一次演讲中指出：“贸易体系的建立是过去的半个世纪的最大成就之一。”此贸易体系指的就是 WTO。WTO 即世界贸易组织——WORLD TRADE ORGANIZATION 的简称。WTO 作为正式的国际贸易组织在法律上与联合国等国际组织处于平等地位。它是对各成员方之间的经济贸易关系提供一个体制性框架，并且监督管理其实施的国际组织。它规定了主要的协定义务，以决定各缔约方政府如何制定和执行国内贸易法律制度和规章。同时，它还是各国通过集体辩论、谈判和裁判，发展其贸易关系的场所。世界贸易组织总部设在日

内瓦，有 135 个成员，现任总干事是新西兰的迈克尔·肯尼思·穆尔。

WTO 的形成

WTO 的前身是 1947 年签订的关贸总协定 (GATT)。GATT 是二战后为促进世界各国战后重建而制定的一个协定，它曾经对推动战后各国的贸易自由化和维持公平秩序方面起到了巨大的作用。但是随着经济的发展，国际贸易内容的日益复杂化，主要是致力于通过关税减让的方式促进货物贸易的发展的 GATT 已经不能够满足国际贸易的要求。

因此，在 GATT 的第八次谈判“乌拉圭回合”多边贸易谈判中，由于涉及到一系列货物贸易以外的问题，如知识产权保护，服务贸易以及与贸易有关的投资措施等等新议题很难在 GATT 原有的框架内进行谈判。当时任欧共体主席的意大利于 1990 年初首先提出建立一个多边贸易组织 (MTO) 的倡议，该倡议得到了美国、加拿大等主要西方大国的支持，并于 1991 年 12 月 20 日形成了一份“关于建立多边贸易组织协定草案”，后来在 1993 年 12 月 15 日乌拉圭回合结束的时候根据美国的动议把“多边贸易组织” (MTO) 改名为“世界贸易组织” (WTO)。

1994 年 4 月 15 日在马拉喀什会议上正式通过成立 WTO，并将“乌拉圭回合”的“最后文件”以外达成的若干其他协定、谅解等列为 WTO 协定的附件，当时共有 104 个国家和地区草签了 WTO 协定。1995 年 1 月 1 日起世界贸易组织正式生效运转。1995 年 1 月 31 日，世界贸易组织举行成立大会，取代关税与贸易总协定。它是独立于联合国的永久性国际组织，总部设在日内瓦，有 135 个成员。从此以后，WTO 取代 GATT，负责管理“乌拉圭回合”一揽子协议的实施，并负责管理世界经济和贸易秩序。

GATT 与 WTO 有哪些区别呢？

(1) GATT 是临时性的。GATT 从未得到成员国立法机构的批准，其中也没有建立组织的条款。WTO 及其协议是永久性的。作为一个国际组织，WTO 具有良好的法律基础，因其成员已经批准 WTO 协议，而且协议本身规定了 WTO 如何运作。

(2) WTO 拥有“成员”，GATT 拥有“缔约国”，这就说明了这样一个事实，即从正式角度讲 GATT 只是一个法律文本。

(3) GATT 处理货物贸易，WTO 还涉及服务贸易和知识产权。

(4) WTO 争端解决机制与原 GATT 体制相比，速度更快、更自动，做出的裁决不会受到阻挠。

WTO 的宗旨和职能

1. 宗旨

WTO 的宗旨为：“提高生活水平，保证充分就业和大幅度、稳步提高实际收入和有效需求，扩大货物和服务的生产与贸易”，“积极努力确保发展中国家，尤其是最不发达国家在国际贸易增长中的份额，与其经济发展需要相称”。

2. 目标

WTO 的目标为：“建立一个完整的、更有活力和持久的多边贸易体系，以包括关税与贸易总协定、以往贸易自由化努力的成果和乌拉圭多边贸易谈判的所有成果”。

最终目标是改进成员国人民的福利，建立一个繁荣、安全和负责任的经济世界。

3. 职能

促进“建立世界贸易组织协议”和多边贸易协议的执行、管理和运作，并为其提供一个组织；为成员提供谈判的讲坛和谈判成果执行的机构；通过争端解决机制，为达到全球经济政策的一致性，以适当的方式

与国际货币基金组织及世界银行及其附属机构进行合作。具体有以下方式：

- (1) 管理贸易规则；
- (2) 作为贸易谈判的场所；
- (3) 解决贸易争端；
- (4) 审议各国贸易政策；
- (5) 通过技术援助和培训项目帮助发展中国家制定贸易政策；
- (6) 与其他国际组织合作。

WTO 的主要内容

WTO 的核心是 WTO 协定，该协定由其本身的 16 条案文和 4 个附件组成。案文本身只是就其组织机构、成员资格、接受、加入和生效等程序做出了原则性规定，其中并未涉及规范和管理多边贸易关系的实质性规定。而有关协调多边贸易关系和解决贸易争端以及规范国际贸易竞争规则的实质性规定，均体现在它的 4 个附件中。其中：

附件 1 为多边货物贸易协定、服务贸易协定以及与贸易有关的知识产权保护协议：

(1) 货物贸易协定：最初的贸易是从货物开始的，货物贸易协定也是 WTO 的基本协定。在货物贸易领域，WTO 现有 1 个总协定，12 个协议和 6 个备忘录。

(2) 服务贸易协定：主要包括交通、旅游、银行、保险、电话、运输、咨询等服务贸易。目前 WTO 在服务领域有 1 个总协定、8 个协议和 1 个备忘录。其中服务贸易总协定（GATS）确定了适用于服务贸易的自由公平贸易原则。8 个协议和 1 个备忘录则是具体服务行业方面的协议和成员就开放市场所做的承诺。

(3) 知识产权保护协议：WTO 知识产权总协定是在创意和发明领

域进行贸易和投资时应遵守的规则。这些规则阐明了在贸易中应如何对版权、商标、用于标定产品的地理名称、工业设计、集成电路设计和未披露的信息（如商业秘密）等知识产权进行保护。

附件 2 是关于处理贸易争端规则和程序的备忘录：

争端解决谅解协议规定了解决贸易争端的程序。此程序对于实施 WTO 规则，确保贸易的顺利进行非常重要。当某些成员认为他们在协议下的权益受到其他成员的损害时，可以把此争端提交给 WTO。特别任命的专家将根据 WTO 协议及争端成员所做的承诺对争端做出裁决。此协议鼓励各国（方）通过磋商解决他们之间的分歧。如果磋商失败，则双方可以按照争端解决程序一步一步地进行，包括专家小组的裁决和对裁决的上诉。

1947 年~1994 年，GATT 的整个历史过程中，共收到 300 例争端案件，但是，从 WTO 成立至 1999 年 3 月，就已收到争端案件 167 项。从提交 WTO 解决的争端案件数量可以看出 WTO 成员对争端解决系统的信心。

附件 3 是关于贸易政策评审机制协议：

贸易政策评审机制的目的是提高透明度，增进对被审成员贸易政策的理解，并对这些贸易政策的影响进行评估。很多 WTO 成员还把复审看成是对他们贸易政策的建设性反馈。

附件 4 是 4 个诸边贸易协议，即关于民用航空器协议、关于政府采购协议、关于国际乳品协议和关于国际牛肉协议。

在乌拉圭回合多边贸易谈判结束后，东京回合多边贸易谈判生成的全部协议中有 4 个协议没有转为多边贸易协议，这 4 个协议仅限于少数成员签署，被称为“诸边贸易协议”。

以上这 4 个附件实际上是世界贸易组织协定的实质性规定，如果缺了这 4 个附件，世界贸易组织协定就成为无实质性规定的空的框架。

至于这些协议的框架结构，可见本书后附表。

WTO 的组织机构

1. 部长大会

部长大会是 WTO 的最高决策权力机构，下设总理事会和秘书处，负责世贸组织日常会议和工作。这个会议由所有成员主管外经贸的部长、副部长级官员或其全权代表组成，至少每两年召开一次会议。部长会议具有立法权、解释权、裁决争议的准司法权，它还能豁免某个成员的特定义务，以及批准非世贸成员国（方）取得观察员资格的请示。会议的决议由一成员一票的合议作出，这保证了 WTO 在不经过成员同意的情况下不能通过任何约束成员国（方）的决议，体现了 WTO 的公平性。

WTO 部长大会的任务主要是讨论和决定设计世界贸易组织职能的所有重要问题，并采取行动。包括贯彻 WTO 协定和多边贸易协定，提供多边贸易协定的执行框架，为成员国（方）间在协定范围内处理相关事务的谈判提供论坛，并为其他的谈判提供论坛，并且能够应成员（方）的要求对它们的特殊需要作出政策决定等。

2. 总理事会

总理事会由所有成员方的代表组成，定期召开会议。总理事会的主要任务是在部长会议休会期间，执行部长会议的各项职能。在此期间，总理事会可视情况需要随时开会，自行拟订议事规则及议程，随时召开会议以履行其解决贸易争端和审议各成员贸易政策的职责。

总理事会下设争端解决机构、贸易政策核查机构，3 个理事会（货物贸易理事会、服务贸易理事会、知识产权理事会）、5 个委员会（贸易与发展委员会、国际收支委员会、区域集团委员会、行政预算委员会、环境与贸易委员会）。

其中争端解决机构制定有关解决贸易纠纷的程序，鼓励争议双方尽量采取友好协商的原则来解决问题。如不能协商解决，可以采取成立专