

# 在“中国发展高层论坛”开幕式上的致词

温家宝

各位来宾、朋友们、同志们：

值此“中国发展高层论坛”开幕之际，我谨对本次论坛的举办表示衷心的祝贺，对参加论坛的各国朋友和全体与会嘉宾表示热烈的欢迎。

过去 20 年，中国经济发展取得了举世瞩目的巨大成就。我们已经提前实现国民生产总值比 1980 年翻两番的发展目标，而且在人口不断增加的情况下，还实现了人均国民生产总值翻两番。中国的经济总量、外汇储备、对外贸易都有比较大的增长，社会生产力和人民生活水平都上了一个大台阶。但我国人口多、底子薄，仍然是一个发展中国家。我们准备再用 50 年左右的时间，经过全国人民同心同德的艰苦努力，使我国基本实现现代化。在一个拥有十几亿人口和五千年文明史的大国实现现代化，是一项艰巨而伟大的事业，也是当代中国对世界发展作出的贡献。对中国未来的发展我们充满信心。

今年是我国实施“九五”计划的最后一年。从明年起，我们将进入“十五”计划时期。我国政府正在着手制定第十个五年计划。这是进入 21 世纪的第一个五年计划，是我国初步建立社会主义市场经济体制后的第一个五年计划，也是进一步扩大开放形势下的五年计划，对于中国的改革和发展具有重要意义。完成这个五年计划，再经过 5 年的努力，到 2010 年，我们将要建成比

较完善的社会主义市场经济体制，实现国民生产总值比 2000 年再翻一番，人民生活水平会有进一步的提高。因此，今后 5~10 年，将是我国现代化进程中极为重要的时期。我国是一个发展中国家，当前又正处于经济体制转轨、经济结构调整和增长方式转变的重要时期。我们不仅要解决历史遗留的老问题，而且也要面对不断出现的新课题。就当前的情况而言，经济增长面临着有效需求不足、就业压力较大、农民收入增长减缓，以及经济增长同人口、资源、生态环境之间矛盾突出等许多问题。我们决不低估解决这些问题的难度，但这些都是前进中出现的问题，只要坚持改革开放，坚持走有中国特色的社会主义道路，坚持在发展中前进，我们就一定能够逐步解决好这些问题。

人类正在走向新世纪，和平与发展仍然是当今时代的主题。尽管世界经济和政治格局中还存在着许多不确定和不稳定的因素，综观世界大势，我们仍然有集中精力发展经济的外部条件。经济全球化的加速推进，新的科技革命的迅猛发展，以及世界范围内的经济结构调整，为我们提供了新的发展机遇。只要我们把握住机遇，积极参与国际经济、科技的合作和竞争，就能够赢得更大的发展。从我国国内的条件看，综合国力和经济发展的物质技术基础比以往有了显著增强；社会主义市场经济体制逐步建立和完善，在国家宏观调控下市场对资源配置的基础性作用正得到充分的发挥；为适应加入世贸组织的新形势，我国正进一步扩大对外开放并提高开放的水平；我国有 12 多亿人口，拥有潜力巨大的国内市场。所有这一切，都是支持我国经济在新世纪中继续较快增长的可利因素。经济结构的战略性调整、大规模的基础设施建设、西部大开发战略的实施、城乡人民收入和消费水平的提高，将形成巨大的投资和消费需求，创造无数的商业机会，为我国经济增长和中外经济贸易关系的发展提供广阔的空间。

举办这次“中国发展高层论坛”，邀请国内外各界有识之士，

集中讨论关于中国到 2010 年的发展前景和政策措施问题，是一件很有意义的事情。中国政府非常重视国内外专家学者和各界朋友的意见和建议。希望与会的国内外代表畅所欲言，各抒己见，为中国在新世纪的发展提出宝贵的意见和建议。也希望通过这次论坛，促进中国对外经济贸易关系的发展，增进中外各界人士之间的理解和合作。

最后，我预祝论坛取得圆满成功，祝各位来宾在北京生活健康、愉快！

谢谢大家！

致词者系中华人民共和国国务院副总理

# 架起一座交流的桥梁

——在“中国发展高层论坛”闭幕式上的讲话

王梦奎

我们在重要的时刻，开了一次重要的国际讨论会。

现在，世界经济正处在重要的时刻。中国经济也处在重要的时刻，进入了一个新的发展阶段。

中国经济进入了新的发展阶段，有三个标志：第二步战略目标的实现和第三步战略目标开始实施，即从小康逐步走向现代化；经济体制的变化；加入 WTO 和外部环境的变化。中国当前经济发展中存在的矛盾和问题，许多是同这些根本性的变化有关的。这两天的讨论，都涉及了这些重要问题。

中国正在制定第十个五年计划，即 2001 ~ 2005 年的发展规划。这是市场经济条件下的第一个五年计划，考虑今后五年，同时也要考虑更长一点的发展远景。需要听取各方面的意见。所以，我们把论坛的主题确认为：《中国 2010：目标、政策与前景》。这是符合当前中国改革和发展需要的。

两天来，参加会议的中外双方的代表，围绕中国改革和发展的的问题发表了自己的见解。这些意见都是严肃认真的，经过深思熟虑的。有些见解不完全相同，这是正常现象，不必强求一致，也不可能完全一致。正因为有不同意见，才需要进行讨论。世界在变化，中国在变化，社会进步之快超过以往任何时期。新的情况不断出现，我们不了解、不深刻了解的事情太多。这就需要积

极的探索，需要谦虚的精神。中国有句成语：兼听则明，偏听则暗。我们需要听取来自各方面的声音。虽然参加会议的各界朋友，有些具体见解不完全相同，但大家的愿望是共同的：都是为了使中国的改革和发展进行得更好，更顺利；都是为了在经济全球化的条件下，使中国同世界经济关系得到更好的发展。例如，有几位先生讲到，鉴于俄罗斯的教训，中国又是一个大国，像一辆大型坦克，不可能做急剧的 S 形的转弯，所以，中国的经济转轨，中国企业的改革，不能推得太快；有的先生是另外的主张，强调搞得更快一些，“长痛不如短痛”。前一种观点，也就是主张采取稳妥前进步伐的观点，主要是担心急转弯会翻车；后一种主张，也就是持“长痛不如短痛”观点的先生，是看到解决问题的紧迫性。这两种观点，我认为都有道理。按中国的说法，就是“既要积极，又要稳妥”。至于如何做到这一点，要取决于领导人的明智。正如同一部兵书，每个将军都读，但打仗的结果不一样，所谓“运用之妙，存乎一心”。

两天来，大家就国有企业改革、加入 WTO、资本市场、发展前景、信息化、法制建设等广泛领域的问题，进行了深入的讨论。参加论坛的各位朋友，没有保留地提供了自己的见解，贡献了自己的智慧。不论是具体见解如何，都是对中国有好处的，都是受到欢迎的。昨天，温家宝副总理在致词中表明了这样的态度，朱镕基总理在会见国外和香港特区特邀嘉宾时也表明了这样的态度，他对论坛给予积极的评价，并且希望有更多人参加这样的讨论。

我在会议的开幕式上说：这次论坛的宗旨，是在中外企业家、学者之间，在中外企业家、学者和政府官员之间，建立新的对话和交流的机制与渠道；促进中国了解世界，世界了解中国；推进中外经济贸易关系的发展；同时也借此机会，听取中外朋友对于中国改革和发展的意见和建议，提供给中国政府作为决策的

参考。通过两天与会全体朋友的共同努力，应该说，达到了论坛预期的目标。新闻界的朋友已经迅速地向国内外报道了会议的消息和大家的意见。我们还会通过适当的方式，在更大的范围内，通报各位代表的精彩见解，让更多的决策者知道，让我们的会议对中国改革和发展起到更大的作用，让各位的智慧和努力发挥更大的作用。

这次“中国发展高层论坛”，从筹备开始，就得到了中外企业家、专家学者和国际组织代表的积极响应。还有不少人，由于接到通知比较晚，日程已作了别的安排，不可能来出席这次论坛。我要对世界各国远道而来参加会议的朋友表示感谢。我也要对中国企业家和专家学者积极参与这次论坛表示感谢。他们也贡献了自己的智慧。我还要对中国政府官员参与论坛表示感谢。除了大会上作专题发言的5位部长和主持会议的4位部长以外，还有一二十位政府负责官员积极参与论坛活动。由于中国政府官员的参与，由于他们同其他会议参与者的直接对话，使这次论坛具有了自己的特色。

这次论坛提供了有益的经验。今后还要举办这样的高层论坛，争取每年举办一次，相信一定能够越办越好。议题的选择，一是要对中国的改革和发展有实际意义，一是要参加会议的中外双方共同感兴趣。中国人说：“亲戚越走越近。”我希望，在座的各位朋友，能够继续积极参与这样的活动。

在结束讲话之前，我还要代表参加论坛的全体同事，对新闻界的朋友表示感谢，对提供这样优美的会议环境和优质服务的钓鱼台国宾馆表示感谢。我们这次论坛，毫无疑问，会记载在钓鱼台的历史上。

现在我宣布：“中国发展高层论坛”第一届年会闭幕。

讲话者系国务院发展研究中心主任，研究员

---

# 中国未来经济增长

---



# 中国未来十年经济发展与政策

曾培炎

新中国成立 50 年以来，特别是改革开放以来经济的快速增长，使中国经济进入到了一个新的发展阶段。主要标志是：长期商品短缺的状况已基本改变，买方市场初步形成，经济发展受市场的约束越来越明显；初级产品和一般工业制成品产量居于世界前列；但一些行业的主体设备和技术主要依赖进口，产业升级成为结构转换的中心任务；市场在资源配置中开始发挥基础性作用，但资本、技术等要素急需进一步发展，经济体制改革进入攻坚阶段；地区和个人之间收入差距已经拉开，促进地区经济协调发展，完善收入分配结构和分配方式任务艰巨；中国经济同世界经济进一步融合，国内市场日益国际化，增强经济竞争力成为当务之急。在跨世纪发展中，我们将深入研究和分析经济生活中出现的新情况、新问题，增强对经济发展规律的认识，把握经济发展新阶段的主要任务，认真研究制定新时期的发展规划和政策，真正走出一条速度较快、效益较好、整体素质不断提高的经济协调发展的路子。

未来的 10 年，是中国向现代化建设第三步战略目标迈进的关键时期，建立比较完善的社会主义市场经济体制，保持国民经济持续快速健康发展，是必须解决好的两大课题。在这期间，我们要使国民生产总值比 2000 年翻一番，年均增长率达到 7% 左右，城乡人民的小康生活更加宽裕。综合考虑中国经济发展的国

内外环境，我们完全能够保持一个比较快的增长速度，为在 21 世纪中叶基本实现现代化打下坚实基础。持续 20 年的经济快速增长，为我们奠定了比较雄厚的物质技术条件，特别是交通、通信、能源等基础设施建设的大发展，增强了经济发展的后劲。我国人口多、地域广，人均生产总值不足 800 美元，与世界平均水平还有相当大的差距，具有很大的发展空间，城乡居民消费结构的升级，将对经济增长产生持久和强劲的拉动作用。国民储蓄率较高，90 年代以来一直保持在 38% 左右，具备支持经济快速增长的资金来源。劳动力资源丰富，青壮年人口比重高，成本优势明显，加之国家采取措施减轻企业负担，分流富余人员，分离办社会职能，有利于提高劳动生产率。市场经济体制和法律体系也日益完善，各种所有制经济公平竞争的机制不断完善，将进一步激发亿万人民的创造力，为经济增长注入新的活力。对外开放步伐进一步加快，中国经济以更加积极的姿态融入全球经济，国内外两个市场日益融合，有利于更好地利用国内外资源，为经济增长提供了更大的回旋余地。近年来的实践和探索，充实、丰富了我们加强和改善宏观调控的经验，继治理严重通货膨胀、实现经济“软着陆”后，又积累了防治通货紧缩的初步经验，宏观调控能力进一步增强。更为重要的是，中国政治和社会稳定，已经确立起被实践证明是正确的邓小平理论为指导思想，以江泽民主席为核心的第三代领导集体，具有驾驭宏观经济的能力，能够及时果断地处理各种新的复杂问题，领导全国各族人民振奋精神，开拓进取，大踏步地迈向更加美好的未来。

在 21 世纪前 10 年，针对有效需求不足这个影响经济持续快速健康发展的主要矛盾，我们要实行以扩大内需为主的发展方针，实行促进经济持续快速健康发展的经济政策，并把扩大内需与调整经济结构、推动科技进步、促进对外开放结合起来，努力保持经济持续快速增长。改革开放以来，城乡居民的收入有了较

大幅度的提高，人民群众得到了实惠，但人民生活的总体水平还不高，城镇下岗职工生活还比较困难，3000多万人尚未解决温饱问题，在提高人民生活水平方面，还要进行长期的艰苦努力。当前有效需求不足、某些产品和生产能力过剩的现象，是在社会生产力和人民生活总体水平不高的情况下出现的。如何扩大国内需求，开拓国内市场，是关系我国未来发展全局的重大课题。我们必须坚持用发展的办法解决前进中的问题，把克服当前经济生活中的困难和实现长远发展结合起来，围绕进一步改善人民生活，继续实施促进经济发展的一系列政策措施，努力扩大投资，增加居民消费，大力开拓国内市场，保持有效需求对经济增长的拉动。

21世纪初期，中国经济发展的战略重点包括：

——加快经济结构的战略性调整，大力推进产业优化升级。调整和优化经济结构是促进经济发展、提高经济增长质量和效益的根本性措施。我们将把调整产业结构作为经济结构战略性调整的主攻方向，以国内外市场需求为导向，依靠科技进步和技术创新，加强第一产业，提高第二产业，发展第三产业。农业生产要在保护粮食等主要农产品生产能力的基础上，突出优化品种、提高质量和效益，全面优化农作物品种，努力提高农产品质量。积极发展畜牧养殖业，提高促进农产品加工转化增值，不断增加农民收入。以节能降耗、综合利用和提高环保效益的新工艺和新技术为重点，加快传统工业和老工业基地的技术改造、设备更新，加速淘汰落后设备和工艺，压缩过剩生产能力。在生产技术、物质消耗水平、劳动生产率、产品品种和质量等方面缩小与发达国家的差距。大力振兴技术装备制造业，形成我国比较完整的锻铸、加工、动力设备和矿山、冶金、化工、建筑设备机电一体化生产体系，应建立先进的汽车、船舶、轨道交通等运输机械制造体系，提高重大成套装备的开发和制造能力。发挥劳动力成本低

的优势，继续发展劳动密集型工业，增加就业。加快高新技术开发和产业化，积极发展电子信息、生物工程及新医药、新材料、新能源、航空航天、海洋等高技术产业，推进国民经济信息化，努力培育新的经济增长点。积极发展第三产业特别是新兴第三产业。采取更加宽松的政策和有效的扶持措施，加快信息、文化、教育、旅游、社区服务、法律、审计、会计、咨询等中介服务组织的发展。要破除行业垄断，扩大服务业对内、对外的开放，放宽市场准入，拓展服务领域，改善服务质量，增加知识含量。积极推进事业单位改制、后勤服务社会化。

——继续加强基础设施建设。中国作为工业化任务还十分艰巨的发展中大国，基础设施建设的任务远没有结束。加快大江、大河、大湖的治理，建设一批具有综合效益的大中型水利工程。大力发展清洁、可再生能源，加强城乡电网建设和改造。加快交通干线建设，发展高速公路和高速铁路，完善综合运输体系，健全网络，提高效率。继续建设通信干线特别是光缆干线，提高服务水平。以发展地铁、轨道交通为重点，加快城市基础设施建设，进一步完善功能，改善城市居民生活环境。

——全面推进素质教育，加快科技进步，提高技术创新能力。科技与教育是经济和社会发展的主导力量，创新是民族进步的灵魂，是国家兴旺发达的不竭动力。面对世界科技革命和经济全球化的新形势，要把加速科技进步放在经济社会发展的关键地位，大力发展科技教育，不断提高国家创新能力和国民素质。加快科技、教育体制改革，从根本上解决发展科技教育的体制束缚，解决科技、教育与经济脱节问题，建立国家创新体系，使企业真正成为技术创新的主体。把技术引进与自主创新有机结合起来，继续积极引进国外先进适用技术，下大力气搞好消化、吸收，提高自主研发开发能力，实现在较高水平上的技术跨越。确保义务教育投入，全面普及九年义务教育，有条件的地区基本普

及高中阶段教育，稳步扩大高校招生规模，提高高等教育入学率。积极发展各种形式的职业教育、成人教育和现代远程教育，构建终身教育体系，拓宽人才成长的道路。

——实施西部大开发战略，加快中西部地区发展步伐，促进地区经济协调发展。加快西部地区交通、通信、能源等基础设施建设，搞好水资源的合理开发和有效利用，着眼长远，适当超前。加强生态建设和环境保护，加大对长江、黄河上中游等天然林保护工程的投入，大力植树种草，有计划、有步骤地退耕还林，搞好水土保持，防止荒漠化。合理开发和保护资源，促进资源优势转化为经济优势。优先发展科技教育，着力培养人才，提高劳动者振兴西部的信心。国家要逐步增加对西部地区的投入，加大对西部地区的财政转移支付，并通过政策引导，吸引更多的国内外资金、技术和人才。实施西部大开发，是中国面向新世纪作出的重大决策，一定会像过去东部沿海地区率先发展带动了全国经济持续快速发展一样，西部开发将为中国东部和中部地区提供巨大市场和发展前景，有力促进全国经济的更大繁荣。

——推进城市化进程，缩小城乡发展差距。我国城市化发展严重滞后，是长期制约我国经济良性循环和社会协调发展的重要因素，影响了城乡居民消费结构的顺利接替和农村市场的开拓。实施城市化战略，加快城市化步伐，既是实现现代化不可逾越的历史阶段，又是解决经济社会发展中诸多矛盾的关键举措。我们将遵循城市化发展规律，打破城乡分割的体制，建立城乡人口有序流动的机制，积极发展小城镇，并同发展乡镇企业、发展科技型农业结合起来。妥善处理小城镇发展中的户籍管理制度、土地承包制度等问题，多渠道筹集资金，引导社会资金投入城镇建设，加快农村人口向城镇转移，逐步形成功能完善、布局合理、规模适度、结构协调的城镇体系，为经济发展提供广阔的市场空间和持续的增长动力。

——搞好生态环境建设，增强可持续发展能力。坚持计划生育、保护环境、资源节约的基本国策，节约和有效利用资源，使经济和社会发展真正建立在科技不断进步、资源永续利用、生态环境不断改善的基础上。

中国的发展离不开世界，世界经济的发展也需要中国。凡是具有远见卓识、早期来华投资并积极转让技术的企业，都有效地开拓了中国市场，得到了很好的回报，创造了在其他国家和地区难以取得的业绩。未来 10 年，中国将继续进行大规模的现代化建设，预计固定资产年均增长 10% 左右，进口总额超过 2 万亿美元。中国将成为世界经济增长最快的“板块”和增长潜力最大的市场。这个潜力巨大、不断扩展的市场，为各位企业家施展才华提供了广阔的舞台。中国加入世界贸易组织后，将在享受权利的同时，还会承担相应的义务。我们将进一步发展开放型经济，完善全方位、多层次、宽领域的对外开放格局，继续加快能源、交通、通信等基础设施的开放步伐；有步骤地为外商投资金融、保险、旅游、商业零售、外贸、法律咨询等领域提供更多的机会，进一步健全外商投资的法律法规体系，改善对外商投资企业的服务。中国的发展和改革开放的推进，必将为世界各国与中国发展贸易和经济合作带来广阔的前景。我们热情欢迎各国企业家抓住机遇，来华投资兴业，互利互惠，协商合作，共同开创中国美好的明天。

作者系国家发展计划委员会主任

评论：

## 中国能否保持高速增长速度

德怀特·珀金斯

长期发展关键要考虑的是投资率，而中国的投资率一直维持在很高的水平，而且储蓄率也一直很高。当然，不远的今后会到这样一个时期，我们称作依赖率上升期。即不工作的人占工作的人的比率有所提高，储蓄率会下降，但这不光是今后 10 年的问题。现在农村仍旧有大量的劳动力还在从事生产力非常低廉的工作，应该把他们转移出去，转移到更加有生产力的工作岗位。曾部长刚才谈到迅速的城市化，当然也是其中一部分内容。

我们再回到拥有高增长率的方面。中国的再教育比例仍旧很高，相应地要求教育支出的快速增长，这方面要得到进一步的重视，这个趋势是可以得以保持的。在经济学家当中存在一个有争议的问题，这就是中国的生产力到底高，还是不高？我想通常经济学家都是把中国和其他东亚国家与发达工业国家做比较。如果把中国和其他发展中国家相比，你会发现，中国更接近东亚，有着比非洲和拉美高得多的生产力。中国在 1979 年以后发展加速，这主要是由于生产力的变化，资本形成率并没有变化，因为它已经很高了，这种加速可是巨大的跳跃。许多经济学家对官方给出的 1998 年增长率持怀疑态度，认为实际上远远达不到。

中国经济在 1998 年、1999 年保持了增长，主要得益于中央政府在基础设施建设上投入了大量的钱。过去的几年，在需求方

面出现了问题，怎么解决这些问题呢？持悲观看法的人会认为，中国在农业方面曾有很高的生产增长率，以及在改革初期有过高速增长，随着城镇和乡镇企业在 80 年代末、90 年代出现的高速增长，吸引了大量的外国投资。但是，所有这些增长的动力都正在慢慢失去。因此，1998 年、1999 年经济增长减缓，不能只认为是因为亚洲金融危机，虽然主要是因为亚洲金融危机，也可能是由于中国这种比较容易的增长动力消失所促成的。虽然要继续增长会有更大的难度，不能仅仅依赖中央政府投入资金，而要让那些国企进一步发挥它们的能动性，使生产力进一步提高。如何来达到这点呢？我们昨天一直在谈论这个问题，而且今天也还在继续讨论。刚才曾部长也谈到几个点，需要这样的改变。我建议主要改革两个大的方面：一个是创造一个公平的、比较有效的调节机制，也就是减少人为控制，加强法制建设。

多年来，我一直在法律方面与许多国家的机构打交道，修改各种法律条文，经济法、税法、金融体系法，等等。重写法律是容易的，但是改变法律机制是很难的。虽然我不是律师，但是我认为建立一个强有力的法律机制的核心是，必须要具备一个相对强大的、高质量的、独立的司法体系，能够解决公司之间，甚至公司和政府之间的法律冲突。

这就是公司治理。我认为在中国公司治理的实质就是，当然不光在中国，你们是否有许多种不同的金融工具？昨天已经谈到这个问题。但是主要问题是你是否准备建立真正独立的企业，不管所有制形式如何，都应该能够独立于政府的官僚之外。如果政府和党派坚持要求挑选厂长和经理，那就很难得以独立地运行。所以改革的底线就是是否进行公司治理和法制建设，必须使企业有更多的参与经济权利，比现在要有更多的权利。

80 年代，如果我说东欧国家应该这样做，人们一定会说我疯了，说这样做不符合他们的利益，他们目前还不错。我认为中

国政府在过去 20 年中已经在政企分离方面取得了很大的进步，比如农村的家庭联产承包责任制、中央政府给地方政府放权等。当然来完成这一过程，还有很多方面要做，还有很长的路要走。通过这些改革措施，中国发展速度会显著加快。如果你问，中国的增长到底能达到多快？那么我会说，只要进行的是实质性的改革，就会增长很快。日本有过九年、十年的经济停滞期，中国现在的情况跟日本 90 年代完全不同。中国现在还有很多、很强的发展动力。因此，不管改革进行得如何，中国至少还可以以 5% 的速度继续发展，而不会以像日本那样以 1% 的速度增长。但是，改革不再推进的可能性也是存在的。所以，我认为来自 WTO 的压力，是非常重要的且必要的。我们可以选择未来十年是否要以 7% ，像政府所说的那样，或者更高的速度增长。如果改革继续进行，以更高的速度也不是不可能的。当然，5% 也是一个非常好的增长速度，比如在印度。当然对中国，也许政府和人民觉得还不够好。

作者系美国哈佛大学教授