









## 内容提要

本书是把正快速走在现代化途程中的中国农村作为一个整体来加以综论的，具体择取了三个方面的内容，用可持续发展的理论进行重点分论。

在第一章中，对作为新的发展理论的可持续发展理论进行了系统梳理，并简要论及了可持续发展在实践层面上的人口、资源和环境三个基本问题；归纳了“狭隘无关论”、“自然过渡论”、“必然无害论”三种对可持续发展的错误认识，为下面的分论奠定基础。

第二章是论述中国农村工业化的主体——乡镇企业的，但不是一般地讨论，而是用可持续发展这把新尺子来度量的。从中国工业化的起点出发，可以看到乡镇企业“异军突起”、超常前行、屡建战功的辉煌历程和迄今仍然稳健的步伐；但同时也时常可见烟火四起、遍地狼藉的外部副作用，造成的损失有些是无法用经济的方法衡量的，也是永远无法挽回的。本章对此查找了原因、描述了现状、试图进行理论上的评估、提出了政策和制度性构想。还用例证表明在治理资源、环境问题时，仅有政府的“坚决强制型”是不够的，更需要把企业从“侥幸观望型”变成“自觉受益型”。

城市化是农村通过社会结构转型实现现代化的必由之路。第三章讨论的城镇化就是中国特色的城市化道路。指出目前城市化滞后多是由于过去一段时间政府抑制的结果；但纵观新中国成立尤其是1978年以来我国城镇的发展，按照可持续发展的目标要求，应当强调政府在城镇化中发挥积极而不是抑制的作用。本章

用两个专节分别论述做好规划和引导非农产业与小城镇发展相结合这两个政府应当做的、与可持续发展关系密切的大问题。

第二章、第三章都是与农村资源、环境等可持续发展要素紧密相关的问题，那么第四章、第五章则直接讨论农村的生态环境保护与建设的问题。由于生态和环境二者至密难分，城乡的生态环境又有极大的关联性，因此这两章的论述虽侧重农村，但也表现出综合性。

列举事实意在表明农村生态环境问题比一般人想象得要严重，其原因探求是通过分析对贫困的例析来实现的。

环境政策，从市场取向的理论分析、国外环境管理的借鉴到中国环境政策的评介，是这一部分的一个重点。

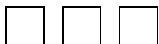
通过对三个有关三峡地区和西部开发小案例的研究，意在探讨市场取向的生态建设机制。南京郊区的案例提供了建立农村环境综合考核较可操作的 5 项指标。山西省的调研是想探索区域可持续发展的路径。法治、管理体制的改进是自然要得出的结论，但由于种种限制，未能展开，只好留作以后进一步研究深化。

关键词：可持续发展摇工业化摇城镇化摇生态环境保护、建设与管理摇农村可持续发展

# 目 录

前摇言.....	( 员)
第一章摇可持续发展的基本理论.....	( 猿)
第一节摇可持续发展理论的提出.....	( 猿)
第二节摇从不同属性看可持续发展及其遵循的原则 .....	( 苑)
第三节摇可持续发展与人口资源环境问题.....	( 员)
第二章摇工业化与农村可持续发展.....	( 愿)
第一节摇工业化与乡镇企业的发展.....	( 愿)
第二节摇乡镇企业对农村资源与环境的影响.....	( 猿)
第三节摇乡镇企业的污染与治理状况.....	( 源)
第四节摇乡镇企业可持续性的理论评估.....	( 远)
第五节摇乡镇企业集中布局与可持续发展.....	( 苑)
第六节摇乡镇企业资源与环境问题的对策.....	( 苑)
第三章摇城镇化与农村可持续发展.....	( 愿)
第一节摇城镇化与中国特色的城市化道路.....	( 愿)
第二节摇我国城镇化道路的简要回顾.....	( 怨)

第三节摺城镇化持续发展中的政府作用.....	( 152 )
第四节摺做好规划是小城镇可持续发展的第一要义 .....	( 152 )
第五节摺引导非农产业与小城镇持续发展相结合.....	( 152 )
第四章摺生态环境保护、建设与农村可持续发展(上).....	( 152 )
第一节摺我国农村生态环境问题的迫切性.....	( 152 )
第二节摺生态环境问题成因的一个例析：贫困与生态 环境建设的关系研究.....	( 152 )
第三节摺理论分析：市场取向的环境政策设定.....	( 152 )
第四节摺先进国家环境管理中的制度与政策借鉴.....	( 152 )
第五节摺中国环境政策的回顾与评析.....	( 152 )
第五章摺生态环境保护、建设与农村可持续发展(下).....	( 152 )
第一节摺中国农村环境综合考核指标的研究：以江苏省 南京市郊区县为例.....	( 152 )
第二节摺探索生态建设的新机制：基于三个案例的研究 .....	( 152 )
第三节摺区域可持续发展的个案：以山西省为例.....	( 152 )
第四节摺法治、管理体制与生态环境建设.....	( 152 )
摺语.....	( 152 )
参考文献.....	( 152 )
后摺记.....	( 152 )



## 前摇言

现代化的目标引人入胜，现代化的进程荆棘丛生。在通往现代化目标的进程中如何走得又快又好，既要保证速度、又要稳健协调，使尽可能多的人得到尽可能多的福利，这的确是一个现实性极强的大课题。

可持续发展理论的提出为解决这个课题提供了理论上的崭新视角和实践中的行动依据。把这一理论运用到对我国农村未来二十年年的发展研究就必然遇到若干无法回避的问题，需要在理论认识和政策实践两个层面进行新的研究、梳理、调整。

一个国家、一个地区从欠发达到发达的过程就是现代化的进程。农村的现代化主要是通过工业化、城市化来实现的，因此在这“两化”中如何坚持可持续发展是本书研究的重点。工业化、城市化最大的负面影响之一是可能造成农村地区生态环境的巨大破坏，使乡村田园风光不再、城乡处处难觅“桃花源”；虽然局部人的短期利益得到一定的满足，但更多人的长期利益却受到难以弥补的伤害；更为严重的后果可能造成自然、经济、社会的失调无序、发展不可持续。因此现代化进程中生态环境的保护、建设与管理也是本书特别关注的。

当然农村天然地承载着农业产业的经济功能——保障农产品供给，确保食品安全，包括质量安全。今后相当长的一段时间，

主要是如何实现从满足温饱需要的数量型供给向符合小康要求的质量型（以绿色有机食品为主）供给转变的问题，这也是研究农村可持续发展中难以避开的问题，但笔者认为大多数人都已赞同或接受这一定论，因而不再把农业自身的可持续发展作为重点问题进行论述。

本书就是按照上述逻辑顺序展开的。

## 第一章

# 可持续发展的基本理论

从经济学说史的角度看，可持续发展理论是经济发展理论的最新阶段。此前经济发展理论大致经历过单纯注重经济总量增长的增长理论阶段和同时注重经济质量提高、经济结构改善、社会问题协调等的发展理论阶段。

## 第一节 播可持续发展的理论的提出

### 一、提出的背景

从传统农业文明到近代工业文明是人类发展史上的一大进步。工业文明的初期，人们惊叹于它给人类带来的方便，对之有一种近乎崇拜的情结。高耸的烟囱成为许多美丽画面的必需部分，一些难得一见汽车的乡间孩童疯跑在其后，不顾尘土飞扬，甚至兴奋地嗅着排出的尾气。

直到一系列恶性事件的发生才使人们有所警醒。

1954年法国马赛因二氧化硫大气污染造成 1500 人死亡，数千人受害；

1955年美国宾州多诺拉镇烟雾污染使 150 人死亡，15000 人受害；

此乃试读，需要完整PDF请访问：[www.ertongbook.com](http://www.ertongbook.com)

1851年~1860年弥漫英国长达 10 年的伦敦烟雾事件使这个最早发生工业革命的国家饱受了污染之苦，据称仅 1851 年死亡人数就比往年增加 1 万人；

1868 年日本熊本县水俣市流行着“水俣病”，这是一种有机汞引发高死亡率的特殊中枢神经疾病；

还有日本四日市的哮喘病事件、九州、四国一带由化学污染物 污染米糠油中毒等等都是受害者和死亡者众多……

1954 年美国海洋生物学家 玛丽卡逊女士（1907~1965）推出了《寂静的春天》一书，这不啻一声惊雷震撼了全球。书中写到一个本来充满生机的美国中部小镇，由于一群携带杀虫剂居民的到来，牛羊病倒，虫鸟停叫，小溪中鱼儿死亡，医生们为新病困惑，本该花香鸟语的春天却只有一片寂静！这虽是一则科学寓言，但却是作者花费 10 年心血的严肃之作，处处渗透着作者的深度忧患。书中详细分析了 农药的问题。这种药品 1939 年由瑞士化学家米勒发明，战争中能有效地使士兵免受跳蚤、蚊蝇之苦。然而战后转为民用以后，尤其是在农业领域，虽然也带来了农产品的猛增，但同时也潜伏着极大的危害。比如这种化学物质可以在生物体内潜伏长达 10 个月，通过食物链可能导致鸟类蛋壳酥软，不能孵化，鱼类死亡，人类致癌。在这本书的最后一章，作者提出了要走“另外的道路”的设想，但她没有指明这“另外的道路”是什么。

但是就是这本划时代之作，没能很快被接受，遭到了包括像诺贝尔奖获得者、著名农业科学家诺曼·布劳格在内的许多人的反对和此类商品经销商的强烈攻击。事实胜于雄辩，到 1962 年美国政府发出禁令，不许使用 农药。此后包括中国在内的其他国家陆续效仿。

1958 年 10 月，由意大利经济学家奥雷里欧·佩切伊和英国科学家亚历山大·金发起倡议的罗马俱乐部成立。该组织汇聚了



不同程度上加以接受，但是反对者、误解者、置之不理者也都存在。在我国，可持续发展的思想意识古已有之。除了对人口数量控制方面，笔者尚未见到有关表述，其他方面尤其是生物的季节性保护、资源的节制使用等散见多处典籍。众所周知的“天人合一”的思想就包涵着对人类与自然关系的最为概括的思考。

我国是世界上最早制订国别“ $21$ 世纪议程”的国家，并明确提出实施可持续发展战略，据说这是全世界独一无二的；要求可持续发展贯彻到方方面面，但却没有一个权威的部门来实施管理，只有一个挂靠在科技部的“ $21$ 世纪议程管理中心”。不少地方政府的工作报告也多是在快要结束的时候提及一条诸如“实施可持续发展”之类的宣言式的条目或提法。可以说不少地方、不少相关部门都还是把可持续发展作为一个好看的花瓶摆设在那儿。为什么会出现这种情况呢？从认识上看，主要由于存在不少误解。

一是狭隘无关论。认为可持续发展只是涉及人口、资源、环境等部门的事，自己如何生产、如何生活与可持续发展无关；

二是自然过渡论。认为在经济发展过程中，出现一些环境资源问题是很正常的，这个阶段过去以后就自然能够恢复，这其实是“先污染，后治理”思想的翻版；

三是必然无奈论。认为环境污染、资源耗竭是发展的必然，人类的主观在此面前是被动的，不是能动的，是无可奈何的。包括这三种在内的许多误解都有共同的特点，即在协调自然、人类、社会持续发展方面，没有看到虽然不能超越必经的“混乱阶段”（即现代化进程中“熵”的程度在增大），但完全可以缩短这一阶段。包括本书在内的许多研究也正是致力于缩短这一阶段，使现代化进程中“熵”的程度尽量减小。

## 第二节 播从不同属性看可持续发展 及其遵循的原则

播可持续发展，又称持续发展，是一个内涵十分丰富的概念；虽然人们都接受它，但理解各有不同，或者说各有侧重。学者们学习西方、继承前人，对从不同属性看可持续发展和下文的可持续发展需要遵循的原则都有过总结（参见王军，[2002](#)），我在这里再加以简化归纳如下：

### 一、从不同属性看可持续发展

#### 播从自然属性看

可持续性这一概念是由生态学家首先提出来的，即所谓“生态持续性”（[1980](#)）。它旨在说明自然资源及其开发利用程度间的平衡。[1987](#)年，国际生态学联合会（[1987](#)）和**国际生物科学联合会**（[1987](#)）联合举行关于可持续发展问题的专题研讨会，会议将可持续发展定义为“保护和加强环境系统的生产和更新能力”，即可持续发展是不超越环境系统再生能力的发展。从生物圈概念出发定义可持续发展也是从自然属性角度的表述，即认为可持续发展是寻求一种最佳的生态系统以支持生态的完整性和人类愿望的实现，使人类的生存环境得以持续。

#### 播从社会属性看

[1987](#)年世界自然保护同盟（[1987](#)）、联合国环境规划署（[1987](#)）和世界野生生物基金会（[1987](#)）共同发表《保护地球：可持续生存战略》中，将可持续发展定义为：“在生存于不超出维持生态系统承载能力之情况下，改善人类的生活品质”，并且提出人类可持续生存的**四条**基本原则。在这**四条**原则中，既

强调了人类的生产方式与生活方式要与地球承载能力保持平衡，保护地球的生命力和生物多样性，同时，提出了人类可持续发展的价值观和四个行动方案，着重论述了可持续发展的最终落脚点是人类社会，即改善人类的生活质量。“发展”的内涵必须包括有提高人类健康水平、改善获得必需资源的途径、创建一个保障人们平等、自由、人权的环境。

#### 攷从经济属性看

认为可持续发展的核心是经济发展。如把它定义为在保护自然资源的质量和其所提供服务的前提下，使经济发展的净利益增加到最大限度；今天的资源使用不应减少未来的实际收入；当能够保证当代人的福利增加时，也不会使后代人的福利减少；能够无限期地持续下去——而不会降低包括各种“自然资本”存量（包括量和质）在内的整个资本存量的消费数量。

#### 攷从科技属性看

实施可持续发展，科技进步起着重大作用。因此，有的学者从技术选择的角度扩展了可持续发展定义，认为“可持续发展就是转向更清洁、更有效的技术，尽可能接近‘零排放’或‘密闭式’工艺方法，以此减少能源和其他自然资源的消耗”。还有的学者提出“可持续发展就是建立极少产生废料和污染物的工艺或技术系统”。他们认为污染并不是工业活动不可避免的结果，而是技术水平差、效率低的表现。他们主张发达国家与发展中国家之间进行技术合作，缩小技术差距，提高发展中国家的经济生产力。同时，建议在全球范围内开发更有效地使用矿物能源的技术，提供安全而又经济的可再生能源技术来限制导致全球气候变暖的二氧化碳的排放，并通过适当的技术选择，停止某些化学品的生产与使用，以保护臭氧层，逐步解决全球环境问题。

## 二、布伦特兰夫人的定义

对于可持续发展的定义有上百个，但最具有概括性和能够被人们普遍接受的是布伦特兰夫人的定义。

挪威前首相布伦特兰夫人曾主持由 150 个国家的环境与发展问题著名专家组成的联合国世界环境与发展委员会（宰憐窳），在其里程碑式的《我们共同的未来》中，系统地阐述了人类面临的一系列重大经济、社会和环境问题，提出了可持续发展概念。她将可持续发展定义为：“既满足当代人的需求，又不对后代人满足其自身需求的能力构成危害的发展”模式。它包括两个关键性的概念：一是人类需求，特别是世界上穷人的需求，即“各种需求”的概念，这些基本需求应被置于压倒一切的优先地位；二是环境限度，如果它被突破，必将影响自然界支持当代和后代人生存的能力。关于环境能力的有限性、技术的状况以及社会组织的状况，决定了环境满足现在和未来的各种需要的能力是有限的。衡量可持续发展有三方面的主要指标：经济的、环境的和社会的，这三方面缺一不可。

综上所述，我们不难看出可持续发展鼓励经济增长，但要以保护自然为基础，目的是改善和提高生活质量，促进社会进步。也可以概括为生态持续是基础，经济持续是手段，社会持续是目的，从而达到自然 原经济 原社会复合系统的持续、稳定、协调、健康发展。

应当指出的是当代社会发展不可避免的一个事实是世界上大多数人口仍然处于贫困或半贫困状态，可持续发展必须与解决大多数人口的贫困联系在一起。对于发展中国家来说，贫困与不发达是造成资源环境恶化的基本原因之一。只有消除贫困，才能构筑起保护和建设环境的能力。

与此相类似，我国农村相对于城市属后发展地区。只要我们