

综 述

银川市资本主义工商业的社会主义
改 造 综 述

卢学舜

1949年，银川的商业极端落后，全市只有一座装机容量为100千瓦的火力发电所，一个有10台破旧车床的修械所（实为军用），一家年产为640吨的面粉加工厂和一小型简易印刷厂及手工作坊，基本上无现代工业可言。商业多为饮食业、服务业和一些流动的小商小贩。全市有各种私营工商业2242户，其中工业744户，商业775户，摊贩723户^①。

银川市的工商业虽然极端落后，却长期被官僚资本统治集团所垄断和国民党及地方封建军阀盘剥。在马鸿逵统治期间，国民党政府滥发纸币，造成了严重的通货膨胀，到1949年9月银川市的工商业已大部分“资金匮乏，周转困难，货源不足，面临破产和倒闭的境地”。

1949年9月后，银川市军管会、中共银川市委和市人民政府，按照中共中央及中央人民政府制定的“公私兼顾，劳资两利，

城乡互助，内外交流，发展生产，繁荣经济”的方针，恢复和发展工商业。到 1956 年初，在银川市实行了全行业公私合营，使工商业的社会主义改造达到高潮。到 1956 年底基本完成了对资本主义工商业的社会主义改造，初步巩固了人民民主专政，改善了人民生活，提高了中国共产党和人民政府的威信。这一过程在中国社会主义革命和建设的历史上起了极其重要的作用。

一、银川市工商业的初步恢复和发展

1949 年 9 月 23 日，银川市解放后，为了争取国民经济的尽快恢复，确立国营和集体经济在生产、市场及各个经济领域的领导地位，发展社会主义工商业，繁荣市场，改善和提高广大人民群众的物质生活。银川市军管会、中共银川市委和人民政府带领回、汉各族人民，认真贯彻执行中共中央的“保证正当工商业发展，坚决取缔投机倒把及非法经营的工商业”的政策，采取了一系列坚决有力的措施。

（一）没收官僚资本，归人民所有

人民解放军进入银川市后的第三天（9 月 26 日），银川市军管会就公布了《关于接收官僚资本的办法及范围的布告》。“凡马鸿逵等首要战犯与官僚资本的财产，依法予以接收。”随即，没收了马鸿逵统治时期的农民银行、中国银行、中央银行、通商银行、大同银行、邮政储金汇业局、绥省银行办事处、交通银行、宁夏省银行这九家官僚金融机构，没收了马鸿逵和旧官僚们经营的工商业，摧毁了国民党宁夏政府的军阀、官僚及买办所垄断经营的工商业和金融机构。

在上述没收官僚资本的基础上，建立起了“宁夏贸易公司”、“宁夏电灯公司”、“粮食公司”和“中国人民银行宁夏分行”。到 1955 年，国家陆续将金融、物资、钢材、木材、煤炭及粮食、棉制品、百货、杂货等控制在国营或集体企事业中。这些措施为尽快

恢复与发展国民经济，发展工商业，活跃市场，安定人民生活和社会秩序，战胜国民党的政治、经济残余势力及不法商贩的干扰和破坏，为新民主主义经济向社会主义经济过渡，奠定了重要的物质基础。

（二）稳定金融 巩固人民币的信誉

1949年10月15日、25日，市军管会分别发布了《整顿市场，巩固人民币在人民中的信誉的决定》，明令禁止银元、铜元等硬币及金元券、法币等旧纸币的流通，并明确规定凡持有国民党统治时期流通的各种纸币、硬币及作为流通使用的金、银，一律到中国人民银行宁夏分行兑换。同时还确立了新的货币信用制度，把分散在国家机关、团体、工厂的大量现金集中于人民银行，用来支持建立和发展国营工商业和有利于国计民生的私营工商业。中国人民银行宁夏分行与1949年10月18日正式营业后，截止10月27日，黑市银元价格就由8500元兑换一块银元降至5800元兑换一块银元^①。随着人民币信誉在人民中的提高，银元及其他货币在银川市场上逐渐绝迹。这对稳定解放后的银川金融市场及管理，促进市场经济的发展，起了积极作用。

另外，银川市军管会、中共银川市委和政府，为了稳定和平抑市场物价，积极组织力量调运市场上缺少的农副产品，尤其是搞好粮食、布匹、棉花及各种杂货的收购和调运，解决宁夏内外的余缺调济。1949年10月～11月，各公司调运和推销面粉2895斤、小米6000斤；宽面布1000余匹，棉花1500余斤，水烟700余封，各种杂货销售额1.1亿余元。同时还组织对外省区贸易，运往北京、天津的羊、驼绒毛30多万斤，运往兰州、陕北碱2万斤，食糖1万斤，换回了部分市场必需的各种商品^②，对稳定

^①《银川市物价开始普遍下跌》，1949年10月27日宁夏《新闻简报》。

^② 扬得志《银川市各界人民代表大会上的工作报告》，1949年12月。

银川市的物价起了重要的作用。

上述措施的实施，使银川市的物价当时就下降了 25%，基本上稳定了金融市场和市场物价。在三年恢复期间，市场物价基本稳定，人民生活得到了初步改善，社会秩序基本安定。中国共产党和人民政府的威信得到了提高，为恢复和发展银川市的经济打开了新局面。

（三）制定恢复和发展生产的方针

1949 年 12 月，召开了银川市第一次各界人民代表会议。会议期间认真讨论了市军管会主任杨得志同志所作的题为《两个月来军管工作基本总结和建设银川的方针》的报告。报告中指出：目前首要的任务是恢复和发展生产，稳定金融，发展正当的工商业，实行城乡、省内外沟通，使农副产品和工商品畅销，稳定市场物价，保护有利于国计民生的工商业生产和经营。利用银川市现有条件，发展生产，为建设新银川而努力。它成为三年恢复时期银川社会经济发展的基本方针。这个方针制定后，许多工商业者，看到了银川市人民政府的决心和希望，亲身感受到了党的方针政策的温暖，认识到了共产党领导下的人民政府比过去任何政府都好，激发了工商业者的爱国、爱宁夏的热情，许多工商业者，拿出资金，积极从事生产和经营，自此工商业开始呈现出发展的趋势。截止 1950 年 1 月，银川市工商业户 3125 家，人员 5260 人，资金 30.92 亿余元。其中工业户 1106 户，2448 人，资金 89.42 多亿元，商业户 1012 户，1759 人，资金 20.43 多亿元，摊贩 1007 户，1053 人，资金 15.46 多亿元。工商业户有所增加，共新增 883 户，其中工业 362 户，商业 237 户，摊贩 284 户。^①

① 《银川市军管会、银川市人民政府三个月来的工作报告》，（1950 年 3 月 25 日）。

（四）动员工商业者 积极发展生产

为了组织工商业者积极行动起来，发展生产，市军管会、中共银川市委和政府，成立了财经科，具体组织和领导银川市工商业者发展生产和活跃市场，刘儒信任科长。1950年9月，又决定成立了工商科，张铎兼任科长。与此同时，中共银川市委和政府还组织市、区人民政府的机关干部深入到市区，分别与工商界人士座谈，向他们宣传党的工商业政策、金融政策，组织他们学习《共同纲领》，积极动员他们尽快行动起来，恢复商店营业，发展生产。

1950年1月，中共银川市委和政府在了解了工商业的具体情况和掌握了他们经营和生产特点的基础上，提出了着重要加强对流动摊贩管理的要求，发布了《银川市工商业登记暂行办法》，规定“凡在本市没有固定厂址、作坊、门市部、字号的摊贩或流动营业者，一律进行登记，并给予法律上的保护”。在广泛宣传和教育的基础上，工商业者明确了党的工商业政策，消除了恐惧心理，纷纷到市政府有关部门进行登记开业。据当时不完全统计，登记开业的工商户达80%以上。

二、发展国营经济 扶助私营经济

1950年以后，银川市的市场经济和工商业生产逐渐出现了安定的局面。中共银川市委和政府遵照中共中央“关于发展生产 繁荣经济 公私兼顾 劳资两利 城乡互助 内外交流”的方针，在生产结构上发挥国营经济（即1949年后国家陆续建立的企业）的主渠道作用；在所有制形式上，采取五种经济成分共存，以国营经济为主导的新民主主义经济格局，充分发挥国营经济的领导作用（其主要体现在物资调运、金融信贷、物资批发及日用百货、杂货的调拨和批发等环节中），扶助有利于国计民生的私营经济，保护私营企业的合法经营（主要体现在具体产品

的加工和零售），打击不法商贩的投机倒把活动，加强对工商业的管理，有重点地扶助手工业生产。

（一）整理摊贩 加强统一的管理

根据宁夏省人民政府整理摊贩的指示精神及宁夏省第一届二次人民代表大会《关于整理摊贩的决议》，结合银川市的实际，1951年初，银川市人民政府成立了“银川市摊贩整理委员会”。又于同年5月11日成立了“银川市摊贩管理委员会”对全市的摊贩进行了全面的整理，加强了统一管理。到5月底初步完成整理任务。在这次摊贩整理的过程中，共计整理流动摊贩627户（其中领证者348户）固定摊贩553户（其中领证者478户）^①。同时还新成立了新华街和民生街两个市场，解决了原银川市市场布局不均的情况。通过整理和统一管理，解决了银川市过去的摊贩零散混乱的局面，使银川市交通及市容得到了改善。

（二）实行明码标价 保护消费者的利益

在银川市工商业蓬勃发展的同时，少数不法商贩仍坚持旧社会遗留的不良经营作法，在产品中掺假、偷工减料，尤其严重的是漫天要价，欺骗消费者。中共银川市委和市政府针对上述情况，按照中共中央及中央人民政府的有关指示精神，提出对商品实行“明码标价”的规定。由市工商科具体组织领导，市工商联和工商业界推选出的11名代表组成了“银川市推行明码标价委员会”，对文具、旅栈、修理、纸烟、照相、浴理、服装、百货等行业实行明码标价，促进了商品的正常交流，保护了消费者的利益，制止了不法商贩的非法盘剥，使物价保持了相对稳定。

（三）重估财产 调整资本

为了保证经济发展，繁荣市场，防止不法商贩投机倒把，特

马俊杰：《银川市的工作总结及今后的工作任务》，1951年5月。

别是针对当时出现的虚张经营情况（即没有资金而注册有资金；资金少而注册资金多的经营）市人民政府于 1951 年 7 月 3 日，成立了“银川市重估财产评审委员会”。对银川市的私营工商业，进行了重估财产，调整资本的工作。此次对银川市的私营工商业的生产和经营中的投资、货物、物资保管及帐目等都作了细致的清查和审核，这不仅使政府掌握了全银川市工商业户的确实情况，而且使一些工商业者在保管物资、商品及帐目方面有了很大的改进，减少了不必要的浪费和损失。实践证明不放手投资经营或虚张经营与整个工商业发展不利。这次重估财产，调整资本，受到了工商业者的普遍欢迎和拥护。

（四）发放贷款 实行加工订货

根据银川市当时工商业生产规模小，资金少，生产力水平低的特点，采取扶助私营工业（包括手工业），实行加工订货的方法，促进地方工业（包括手工业）的发展。

1. 发放贷款，解决私营工商业资金困难的问题

通过贷款形式，支持有利于国计民生的生产经营，对在生产 and 经营过程中资金有困难的工商业户，政府给予必要的资金扶助。截止 1951 年 5 月，中国人民银行宁夏分行银川办事处共发放贷款 2595 余万元，同时一年中救济失业工人及城市贫民 333 户，1114 人，发救济粮炒面 12895 斤，小米 6000 余斤。解决了一些私营工商业者在生产和经营中的困难，推动了工商业的发展。

2. 计划加工订货

银川市人民政府自 1949 年 10 月就开始委托私营手工业作

马俊杰：《在第二届第一次银川市各界人民代表大会上的工作报告》，1951 年 1 月 20 日。

马俊杰：《银川市的工作总结及今后的工作任务》，1951 年 5 月。

坊加工民需食品、木器、粉条等。1951 年为了支援中国人民志愿军，委托私人加工厂为部队加工皮衣 2000 余件 加工军鞋 1.4 万余双 加工棉花 12 万斤，为农业生产需要的镰刀 7000 多把。政府订货解决了私营手工业的生产及销售困难，促进了私营手工业的发展。

3. 活跃城乡经济，繁荣市场

为了实现城乡物资交流，活跃城乡经济，繁荣市场，满足城乡人民生活需要，政府鼓励私营工商业者参加城乡经济活动。1952 年 10 月 20 日~11 月 21 日，在银川召开了一次大型物资交流大会。参加物资交流大会的有国营、合作社 23 个单位 私营工商业户 22 个行业 881 户 本省各县、市、旗代表团共 10 个单位，总计各种物资成交额为 157.3 亿元，物资交流会对促进城乡物资交流，繁荣城乡经济起了推动作用。

由于银川市国营、集体经济和私营经济的不断发展，到 1952 年底，全市工业企业发展到 119 个（其中国营 7 个 公私合营 1 个 合作营 9 个 私营 102 个）。工业总值达到 586 万元 比 1949 年增加了两倍；全市社会商品零售总额达到 1562 万元 比 1949 年增加了两倍。

三、银川市“五反”后的工商业政策

1. 银川市“五反”的概况

在中国共产党的工商业政策指导下，在各级中共党组织和政府的扶助下，银川市的私营工商业，绝大多数工商业者表示愿意接受中国共产党的领导，支持国民经济的恢复，拥护恢复时期的各项方针政策。在整个国民经济的恢复时期，经济发展较快，工商业者的生产及经营积极性得到了发挥，使银川市的经济很

马俊杰：《银川市的工作总结及今后的工作任务》，1951 年 5 月。
《银川市情》，1988 年出版（按 1980 年不变价格计算）。

快得到了恢复和发展。特别是在 1951 年全国掀起的抗美援朝、保家卫国运动中，广大工商业者也积极行动起来，支援抗美援朝运动。在这次运动中，共捐款 6.8 亿元，表明了他们的爱国热情。

与此同时，工商界中个别资产阶级的唯利是图，损人利己，投机倒把，追求暴利，坑害国家和人民的思想与行为，也随之暴露出来。在他们中间出现了拉拢腐蚀国家干部、行贿、偷漏税、偷工减料等违法行为。如银川市皮毛业白立全和裕记皮庄经理张学文、王海环等，以劣货顶好货，以旧货顶新货，为中国人民志愿军加工的 2 万多件皮大衣，从中偷工减料，非法谋利 2 亿多元，造成严重后果，得到应有惩处。

1952 年 1 月 20 日，中共银川市委和政府，根据中共中央、国务院发出的《关于在工商业界开展反对不法资本家行贿、偷税、漏税、偷工减料、盗窃国家财产、经济情报的运动的指示》及北京市关于开展“五反”运动的经验，在银川市工商业界开展了“五反”运动。

经过六个月的斗争，共清查出违法总值旧人民币 42.06 亿元（其中偷税漏税 29.36 亿元），同时还查出宁夏解放时隐藏的应交国家接管的财产 7.67 亿元，走私、倒贩银元 86 万块；倒贩黄金 1000 多两。

运动后期，根据中央人民政府公布的北京市人民政府《关于工商户“五反”分类处理的标准和办法》，根据过去从宽，今后从严，多数从宽，少数从严，坦白从宽，抗拒从严，工业从宽，商业从严的基本原则，对违法户进行了分别处理。计有守法户 409 户；基本守法户 2016 户；半违法户 111 户；严重违法户 11 户；完全

违法户 4 户 共补退赃款 13 亿多元 。

2.“五反”运动后党的工商业政策

经过六个月的“五反”运动 不法工商户受到应有的打击 同时也使一些工商业户产生了恐惧心理，出现了不敢放手经营的情况。随着国营批发业的发展和扩大，以及国家对物价、物资、资金贷款的控制较严，使工商户在生产和经营中受到了一些影响。另外在私营企业内部，由于“五反”运动的影响，资方的权力受到了限制，出现了劳资关系普遍紧张的情况。因此在工商业中出现了资方对经营和生产产生了消极态度，私营工厂停产，私营商店关门等现象。同时又由于国营和集体经济的迅速发展，也使私营工商业的经营和生产受到了一定的限制。这些情况的出现，在当时不利于社会经济的发展和人民生活的安定。为此，中共中央要求在开始实行发展国民经济建设的第一个五年计划的 1953 年对私营工商业的政策进行必要的调整，以利于调动私营工商业的生产和经营积极性，为实现第一个五年计划创造较坚实的物质条件。

银川市人民政府根据中共中央 1952 年 11 月所颁布的《关于调整商业的指示》，就银川市商业发展中的有关政策进行了调整。其主要内容是：（一）扩大百货商品的批零差价，由原来规定的 8%~12% 扩大为 10%~18%，可以使私营零售商从批零差价中增加盈利。根据上述原则和产、供、销三者兼顾的原则，对 840 多种商品的批零差价，进行了调整。（二）国营商业以经营批发业务为主，收缩国营商业的零售网点，让出部分零售市场给私营商业发展经营。（三）取消一些限制私营工商业的不适当规定，向资方讲明党的政策，鼓励他们按社会需求积极发展生产和经

① 马俊杰：《在银川市第二届二次各界人民代表会议上作的关于“三反”“五反”工作报告》，1952 年 5 月。

营。并就劳资关系紧张的情况给予调整，明确划清了劳资、师徒、雇佣关系，对发生不同程度纠纷的 14 个行业，进行了调整和纠正，加强了劳资双方的团结，提高了生产与经营的信心。

另外，市场管理方面。在稳定物价，保护正当工商业发展的前提下，划分地区，动员摊贩进入指定地点进行交易，取缔了倒贩木材和瓜果、蔬菜等“牙纪”⁵⁸人，处罚了 5 户典型的投机商贩；同时还对公、私营企业使用的大小秤 2634 支进行了校验。这些工作促进了自由贸易，不同程度地激发了私营摊贩的经营积极性，活跃了市场^①。

1953 年，有私营工商户数 3756 户，较 1952 年增加了 59 户，资金增加了 0.27%（行商摊贩除外），私营经营额比 1952 年增加了 213.4%。市场活跃，人民购买力提高，日常生活必需品、副食品等销售量也大大增加，市场上出现了淡季不淡、旺季早临的新气象^②。

四、全行业公私合营的社会主义改造

1952 年底，在我国国民经济恢复阶段即将结束时，中共中央根据毛泽东同志的建议和列宁关于过渡时期的学说，从中国的实际出发，并借鉴苏联的经验，提出了党在过渡时期的总路线。即：从中华人民共和国成立，到社会主义改造基本完成，这是一个过渡时期党在这个过渡时期的总路线和总任务是要在一个相当长的时期内，基本上实现国家工业化和对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造。这个总路线是党的七届二中全会以后，我国由新民主主义转变到社会主义基本方针的发展，反映了我国历史发展的必然，是“一五”期间进行各项工作的指导方针。根据这一总方针，1953 年在国家实行“第一个五年计

、② 《银川市 1953 年工商联工作总结报告》，1953 年 12 月 20 日。

划”期间，我国逐步开始全面地对资本主义工商业进行了社会主义改造。

（一）全行业公私合营的社会主义改造是历史必然

银川市到 1955 年底，全市有私营商业和摊贩 2266 户，从业人员 3429 人^①。随着国民经济恢复和发展时期即将结束，全国及地方的国营经济和集体经济发展很快，也就是说，此时国营和集体经济开始在整个国民经济中起主渠道作用。

1953 年以后，国家陆续实行了粮食、棉花、棉制品、食油及肉食等主要农副产品的统购统销。计划收购、计划供应的开展，加工范围的扩大，割断了资本主义与农村的联系，自由贸易缩小了，有组织、有计划的市场逐步扩展和壮大。这就使经营此项加工与销售的私营工商业者，失去了自由买卖的可能性，从而极大地限制了他们的发展。在这种情况下，国家有计划地逐步将这些私营商业改造成为国家经销、代销或代为批发的行业，从资金和货源等方面全部或部分由国家统一调配，在经营管理方面，国家进行帮助或指导，逐步使这些私营商业适应国家经济的管理。截止 1955 年底，银川市私营商业为国家经销、代销或批发的共 371 户，资金总额为 41 万余元，从业人员 432 人。其中棉布业占总数的 92.5%^②。

1952 年在银川郊区完成了“农村土地改革运动”，给银川市存在的半农半商的私营商业户的发展带来了困难，加上进货渠道、资金、经营管理等方面的困难，使一些私营商业户不能单独经营。为此国家采取有关发展私商的政策，要求他们并店联营或根据“自愿”的原则转为农业生产。1955 年经市政府批准有 81

^① 中共银川市委：《关于银川市一年来市场安排和改造私商情况与今后工作意见的报告》，1955 年 9 月 11 日。

银川市工商联 1955 年工作报告》，1955 年 12 月。

户要求并店联营（并店联营也是一种公私合营的形式）。根据他们所经营的项目和品种，组成了 13 个联营店，两个经营小组。另外，市政府还批准了 42 户转农业，除自有土地 341.5 亩外，政府又批准为其解决了 29.8 亩土地，并补助购置农业生产所需的费用 610 元^②。

工业情况（主要指小型工业，3 人以上，10 人以下）是：全市共有 13 户，资金 17 万余元，从业人员 108 人；个体手工业 221 户，资金 8 万余元；从业人员 365 人^③。这些小型工业、手工业，根据银川市的情况，在 1955 年以前，主要采取了加工订货的形式。到 1955 年又对他们采取了扩大加工订货的形式，这就使国营和集体经济的成分扩大了（因为加工订货，私营者只有加工的自由，就其资金、原料、生产成品的技术要求以及产品的销售，全部是国家给予解决）。此间接受国家扩大加工订货的行业有：食品加工业、造纸、日用、金属等共 24 户，占加工订货行业总户数的 18.46%，加工订货总值为 10 万余元，占银川市私营工业、手工业总值的 70.4%^④。

根据“统筹兼顾，全面安排，积极改造”和“自愿”的方针，对零售私营商贩，由于资金困难而不能继续经营的，经政府批准，可以挂牌经销。1955 年，银川市有关部门经过两个多月的摸底调查，选择了一些户数少，管理较好，经营范围较单纯的棉布业、文具业、百货业、杂货业，实行挂牌经销。对此，如有经营资金困难，人民银行给予贷款扶助。期间，人民银行共贷款扶助 89 户，金额为 1 万余元。同时还对其中的老弱者和生活有困难的给予

《银川市工商联 1955 年工作总结》，1955 年 12 月。

《关于银川市一年来市场安排和改造私营情况与今后工作意见的报告》，1955 年。

④《银川市工商联 1955 年私营工业（手工业）安排改造情况报告》。

必要的救济。先后共救济 81 户 金额为 1468 元^①。

1955 年 3 月 1 日 开始启用新人民币（新旧人民币兑换比值：1：10000），在这过程中，全国及银川市没有发生任何异常情况，市场及社会秩序非常安定，这也足以说明了当时的国家经济形势是非常好的，中国共产党和人民政府的威信是高的，人民政府得到了巩固，经济秩序及人民生活是安定的。新人民币的使用，有利于发挥国家金融、信贷和国营、集体经济的领导作用及在全国全面开展社会主义改造。

到 1955 年底，银川市社会主义国营和集体经济不断壮大，单个私营企业和个别私营商业已经实行了公私合营。全市参加公私合营的工商业户有 395 户，从业人员 426 人（包括家属），资金在 2000 元以上的有 106 户^②。另外，全市还组织起了手工业主产合作社 12 个，供销生产合作社 1 个，生产小组 8 个，社（组）员 458 人，占手工业总人数的 18.6%^③。

此时，国营及合作社营商业，占商业总数的 60.7%，年社会商品额为 2107 万元。私营商业 1954 年营业额为 1026 万元，而 1955 年只有 647 万元，降低了 23.88%。国营及合作社营零售由 1953 年占市场零售比重的 58.5%，上升为 1955 年的 66.15%，私营由 1953 年的 41.19% 降为 1955 年的 33.65%^④。从总体上看，国营和集体经济在银川市已经占有绝对的优势。私营工商业要发展是非常困难的，走全行业公私合营的道路，是大势所趋。

（二）全行业公私合营的社会主义改造

在社会主义经济和半社会主义经济占绝对优势的形势下，

① 《银川市工商联 1955 年工作总结》，1955 年 12 月。

② 《银川市统战志》市委统战部编，1990 年 10 月。

③ 《银川市概况》市委办公室、市档案局合编。

④ 《关于银川市一年来市场安排和改造私商情况与今后工作意见的报告》市二工商联 1955 年 12 月。

资本主义工商业日益失去了独立的社会条件，私营工商业者日益感到他们的经营发展前景不佳，接受社会主义改造，走公私合营或社会主义道路是唯一出路。当然问题也并不简单，我们必须认识其复杂性和难度。为此，1955年10月，毛泽东同志邀集了中华全国工商联执行委员，座谈私营工商业社会主义改造的问题，并在座谈会上讲解了有关方针政策。11月，全国工商联举行第一届二次会议，通过了《告全国工商界书》，号召全国工商业者在共产党的领导下，积极接受社会主义的改造。接着，中央政治局又召集各省、市、自治区党委代表，参加关于对资本主义工商业进行社会主义改造的会议，会上还讨论通过了《中共中央关于资本主义工商业改造问题的决议（草案）》（此草案1956年2月中共中央政治局又作了个别修改后，正式定为决议），成为全国进行社会主义改造的具体指导方针，为进行全面的社会主义改造制定了政策依据。

1955年12月，中共银川市委和政府，根据中共甘肃省委（此时宁夏省建制已撤销，归属甘肃省，成立了中共银川地委，银川市仍保持市的建制）和中共银川地委的有关指示精神，召开了专门会议，研究和讨论了银川市对资本主义工商业进行社会主义改造的具体问题并制定了《关于银川市私营工商业进行社会主义改造的具体规划》，规定由银川市商业局具体领导。市商业局为了搞好这项工作，组织成立了“银川市私营工商业改造办公室”。另外，市政府又抽调16名机关干部，会同市工商联及各界代表，以归口公司为主，协助“私改办公室”工作。同时还举办了训练班，培训了299名干部，派到公私合营的工厂和商店中充当公方代表，与合营后的私方管理人员一起管理合营后的工商企

业。

1. 开展宣传教育，统一思想认识

对资本主义工商业实行全行业公私合营的社会主义改造，是一项复杂而细致的工作。在公私合营之前需要各方面人员，尤其是要求私方人员及家属的思想统一，认识明确，并要求干部切实掌握好党和国家的有关方针政策，使“私改”工作顺利进行。中共银川市委和政府根据中共中央、国务院的文件精神，按照“私改”规划要求组织商业系统干部和工商界代表，认真学习了毛泽东、周恩来、陈云等同志的讲话和《中共中央关于资本主义工商业改造问题的决议》。接着，又向私营工商业中的职工宣传“私改”的有关政策，号召他们用实际行动积极参加对私营工商业的社会主义改造。市妇联、市工会还配合行动，组织工商界家属及私营工商业中的职工，学习对私营工商业进行社会主义改造的方针政策。

私营工商业全行业实行全面的公私合营，资本家交出自己经营多年的企业和商店，是生产资料私有制的社会主义革命。在这场革命面前，不少人是因大势所趋，不得已而为之，但对私有制仍恋恋不舍，虽然政策一再强调要保证他们的经济利益，他们仍然存在着疑虑，怕失掉现有的经济利益和政治地位，因此内心矛盾重重。正如毛泽东同志在《邀集中华全国工商联执委会座谈会上的讲话》中描述的那样：“犹如‘十五个吊桶打水，七上八下’，甚至有的资本家‘白天敲锣打鼓，晚上痛哭流涕’，心有余痛。”^②针对这种情况，中共银川市委通过统战部、工会、民主建国会、工商联、妇联等组织，采取各种形式，结合银川市几家合营企业的实例（如银川市面粉厂、同福居等）对私营工商业者及其

《银川市私改工作总结》，市私改办公室 1956 年 2 月。

《中共党史教学参考资料》第 21 册第 202 页。

家属，传达了毛泽东同志 1955 年 10 月的讲话和党对私营工商业合营中的具体政策。着重说明三个问题：（一）资本家应该认识社会发展规律，走社会主义道路，才能掌握自己的命运；（二）资本家公私合营是对社会发展的重要贡献，社会和国家不会忘记他们所作的贡献；（三）在全行业公私合营中对资本家的经济利益和政治地位，如定息制度、人事的安排（包括家属的安排），一定按中共中央的有关政策执行。通过各种形式的宣传和教育，经反复讲解政策，多数工商界人士及家属消除了顾虑，领会了党和国家对私营工商业的方针政策，表示愿意接受公私合营。当时据有关部门调查统计，全市私营商业的饮食、服务、运输等行业中，积极要求合营的约占 30% 左右，中间的占 40%，落后的占 30% 左右^②。

2. 全面实行全行业公私合营

1956 年 1 月，在中共银川市委、市政府的直接领导下，根据中共中央、国务院、中共甘肃省委、中共银川地委的有关工商业全行业实行公私合营的指示，在工商界人士学习文件，提高认识的基础上，开始了银川市资本主义工商业全行业公私合营的社会主义改造。资方人员纷纷向市政府提出申请，并得到了政府的批准，当时的气氛十分热烈，银川市各界敲锣打鼓，鞭炮齐鸣，热烈欢迎私营工商业接受公私合营，私营工商业的社会主义改造进入高潮。

银川市的全行业公私合营首先是在饮食业、服务业、棉布业、百货业、运输业的 1827 户，资金 174 万多元，从业人员 2291 人，其中职工 339 人，中开始的。到 1956 年 3 月底，又有 1284 户（其中夫妻店 432 户）也参加了公私合营与合作社组织。总计公私合

^② 《银川市 1956 年对资本主义工商业改造总结》，1956 年 3 月 20 日。