

中部区域创新发展战略研究报告

郭生练摇胡树华摇等著

经济管理出版社

《中部区域创新发展战略研究报告》

课题组成员名单

顾摇摇问：梅永红摇科技部办公厅副主任

郭生练摇湖北省政协副主席、湖北省科技厅厅长、教授、博导

李京文摇中国工程院院士

吴贵生摇清华大学技术创新中心主任、教授、博导

王威孚摇武汉理工大学党委书记、教授、博导

周祖德摇武汉理工大学校长、教授、博导

组摇摇长：胡树华摇武汉理工大学中部发展研究中心主任、教授、博导
湖北省信息产业厅副厅长

副 组 长：郑春白摇湖北省科技厅副厅长

邓明然摇武汉理工大学管理学院院长、教授、博导

王仁祥摇武汉理工大学经济学院院长、教授、博导

王爱民摇武汉理工大学国际教育学院院长、教授

余摇廉摇武汉理工大学管理学院教授、博导

康灿华摇武汉理工大学经济学院教授、博导

张怀民摇武汉理工大学文法学院教授

主要执笔：侯仁勇摇汪秀婷摇何摇山摇管顺丰摇童泽望摇徐宏彬
秦英巍摇杨摇洁摇夏建民摇刘美玲摇徐向农摇左继宏
牟仁艳摇陈丽娜摇石永东摇高摇艳摇周摇凡摇杨摇威
张昌勇摇孙亚超摇夏摇哲摇张晓燕摇黄体鸿摇晏敬东
张摇浩摇蔡摇春

参与人员：陈自才摇程艳霞摇王卫东摇张摇涛摇余作平摇殷向州
何绍华摇冯细国摇主摇梅摇韩摇玉摇何同胜摇张心稳
孙胜祥摇李摇蕾摇王汉熙摇李摇燕摇王占军摇梁国良
陈功杰摇林摇谦摇陈中文摇李志庭

摘摇摇要

一

湖北、河南、湖南、安徽、江西是中国中部边界相连的五个重要省份，各省的经济状况、政策效用等呈现明显聚类特征，它们在东西南北的区域发展中形成了举足轻重的中部区域经济体系，是中国的粮仓和现代工业的摇篮。2004年，中部五省总人口 猿.9 亿、面积 600 万平方公里、国内生产总值 1.5 万亿元，分别占全国的 18%、18% 和 15%。

胡锦涛总书记在湖南考察时强调，中部地区广大干部群众要切实增强加快发展的责任感和紧迫感。温家宝总理在十届全国人大二次会议上指出，国家支持中部地区发挥区位优势和经济优势，促进中部地区崛起。

二

然而，面对东部繁荣、西部开发和东北振兴，中部经济整体发展已经出现了明显的趋缓势头。2004年，环渤海、长三角、珠三角 3 个地区占全国的比重在 2003 年的基础上分别上升 0.5 个、0.5 个、0.5 个百分点，而中部下降 0.5 个百分点。中部的“三农”问题越来越严重、产业结构转换越来越困难、资源被拉空现象越来越突出，中部正在塌陷！

中部制造业有一定基础，但竞争力弱，劳动生产率亟待提高。中部五省有色金属制造业、交通运输设备制造业、食品加工业分别占全国相应行业总产值的 18%、15% 和 15%，处于重要的地位。然而，全国 500 强企业中，中部只有 1 家；全国 1000 强企业中，中部有 10 家，占全国的 1%，中部入选 1000 强企业的营业收入总额为 1000 亿元，仅占全国 1000 强总营业收入的 1%。全国交通运输设备制造业、黑色金属、化学原料及化学制品三大制造业的劳动生产率均在 1 万

元左右，而中部分别为 怨.5 亿元、缘.6 亿元、1.5 亿元左右。

中部科技投入产出效率低，科技成果产业化能力不强。2004 年中部万人所拥有的科技人员数为 员.6 万人，低于全国平均水平 2.0 万人，远落后于东部的 猿.0 万人；中部 研 究 经 费 内 部 支 出 占 总 支 出 比 重、科技人员人均经费支出、科技三费占财政支出比重、企业产品开发费占销售收入比重四项指标分别为 2.5%、2.5 万元、2.5%、2.5%，全面低于全国平均水平 3.5%、猿.5 万元、3.5%、3.5%；技术市场成交额只有 5.5 亿元，远远低于东部的 15.5 亿元；新产品产值占工业总产值比重也只有 2.5%，低于全国 3.5% 的平均水平。

中部城市化水平稳步提高，进入城市化中级阶段，但发展速度不快，整体规模偏小。2004 年中部拥有城市 员.6 万个，其中超大、特大城市各 员 个，大城市 猿 个、中等城市 5 个、中小城市 猿 个、小城市 5 个，主要沿京广线和长江流域分布，构成“十”字型城市群架构。2004 年，中部城市化水平达到 猿.5%，与全国 猿.5% 的城市化水平差距明显。2001~2004 年，全国城市平均增长速度为 猿.5%，中部为 2.5%；市区非农业人口超过 50 万的大城市占城市总数的比重，全国平均水平为 2.5%，中部仅为 猿.5%。

中部高技术产业发展迅速，但产业规模低，技术密集度不高。2004 年，中部五省高技术产业的工业总产值为 5.5 亿元，在全国高技术产业的工业总产值 15.5 亿元中所占比重为 2.5%，较 2001 年的 3.5% 下降了 猿 个百分点；中部 研 究 经 费 占 高 技 术 产 业 增 加 值 的 比 重 为 猿.5%，低于全国 5.5% 的平均水平；高技术产业的人均增加值只有 2.5 万元，仅为东部 5.5 万元的 2.5%

中部农业在全国有重要地位，但“三农”问题突出。中部耕地面积达 5.5 亿亩，占全国耕地面积的 2.5%；2004 年中部主要农产品粮食产量占全国的 2.5%，油料占全国的 猿.5%。2004 年中部农村劳动力 5.5 万人，占全国农村劳动力比例为 2.5%；中部农业劳动力为 5.5 万人，占全国农业劳动力的 2.5%，占中部人口总数的 2.5%。城乡居民收入水平差距扩大，2004 年中部城镇居民收入为乡村居民收入的 2.5 倍，但到 2004 年则扩大到 2.5 倍；2004 年中部农村居民人均收入为 2.5 元，低于全国农村居民人均收入水平 2.5 元；2004 年，分布于中部农业的专业技术人员为 2.5 万人，占农业劳动力人数的 2.5%；2004 年中部乡镇企业单位数为 2.5 万个，占全国乡镇企业数的 2.5%，但五省乡镇企业的利润总额为 2.5 亿元，占全国乡镇企业利润总额的 2.5%；净利润占全国乡镇企业净利润的 2.5%。五省乡镇企业增加值占全国的比重为 2.5%，远远低于环渤海地区 2.5% 和长三角地区 2.5% 的水平。

中部具备大物流发展的区位条件及资源优势，具备一定规模的物流基础设施与运网布局，但五省物流割裂的状况较严重，物流管理较混乱，缺乏统一的管理机构和政策平台。2004 年中部物流总需求达到 2.5 亿元，汽车、钢铁、轻纺、水电和商贸构成中部物流需求的主体。中部是我国极其重要的交通枢纽，已经建成了由铁

路运输、公路运输、水路运输、航空运输等组成的综合运输体系，铁路占全国的源豫，公路和内河航运占猿豫，货运量和客运量占员猿以上。

中部金融业的发展与经济运行存在着不协调性，民间金融资源闲置高于全国平均水平。员圆- 圆年，四等级分法的偏差幅度的平均值约为 依员豫；的孕的现价平均增长率为 员豫，金融机构实际信贷余额增长率平均为 员豫，贷款系数为 员。体外循环资金的平均水平为 远豫，而全国同期水平为 缘豫。

中部市场整体规模小，市场效益水平低。圆年中，中部批发零售贸易企业社会消费零售总额平均为 员亿元，略为长三角的 员 珠三角的 员；批发企业平均数为 源家，不到长三角平均数的 员，约为珠三角的 员。圆年中，中部单个批发企业资产为 愿万元，低于同期全国平均水平 员万元，也低于西部各省均值 愿万元；中部单个零售企业资产为 愿万元，是珠三角的 员，也低于西部的 愿万元。圆年中，中部单个批发企业的销售利润为 缘万元，低于全国平均水平的 苑万元，远低于长三角的 员万元；中部单个零售企业商品销售利润为 员万元，远小于东部沿海省市，处于全国最低水平。

中部信息化基础设施较好，但信息资源的开发和利用尚处于初级水平。圆年湖北省 宰宰宰 站点达到 缘个，占全国的 缘，互联网上网人数占全国的 缘；广播人口覆盖率达 缘以上，电视人口覆盖率达 缘。圆年江西省光缆线路总长度达到 愿公里，长途光缆干线长度达到 员公里，计算机普及率为 愿，上网普及率为 员；广播人口覆盖率达 缘，电视人口覆盖率达 缘。安徽省圆年电信光缆总长度达到 缘万公里，广播人口覆盖率为 缘，电视人口覆盖率为 缘。湖南省圆年，通信业务总量 员亿元，增长 猿豫；国际互联网络用户 员万户，增长 员豫；电视人口覆盖率为 缘，广播人口覆盖率为 愿。河南省圆年光缆线路长度达到 员万公里；全省电话普及率达到 员部 人；数字视频系统和数字播控系统也在国内处于领先地位。

中部小康社会水平低于全国平均水平，落后于东部沿海经济区域。中部小康社会指标综合值为 愿，仅高于西部的 愿；位次指数值为 员，仅小于西部的 员，远大于长三角、珠三角和环渤海三大区域的位次指数 猿 缘；运用主成分分析法和突出局部差异的方差赋权法，得出圆年湖北省小康社会综合评分为 愿 居全国第 员位，湖南 愿 居第 员位，河南 愿 居第 员位；安徽 愿 居第 员位；江西 愿，居第 员位。

三

从全国整体发展的角度考察，中部就是中国的“腰”，只有腰板挺直了，才能立得正、走得稳，中国经济才能协调健康发展。中部创新工程的总体思路是：坚持突出特色、集成资源、整体优化、联动推进原则，围绕“一个城市群、两大经济带、三大平原农业、四大高新产业、五大支柱产业”的总体布局，通过组织、规划和中央政策的系统推进，重点实施产业链战略、城市群战略、物流网战略和大市场战略，最终实现中部区域的创新发展。

一个城市群：以武汉为龙头，郑州、长沙、合肥、南昌、洛阳为经济增长极，湘潭、株洲、芜湖、安庆、铜陵、宜昌、黄石、襄樊等大城市为经济次中心，数量众多的中小城市为依托组成的单核、多极、多层次的城市群。

两大经济带：中部城市大多沿长江、京广线集聚分布，形成“十”字型构架的沿线、沿江两大经济带。纵向贯通中部的京广线，连接中部 10 个大中城市；横向贯穿中部的长江，分布了中部 10 个大中城市。两大经济带交通密集、城市密集、经济密集。

三大平原农业：突出以两湖平原、黄淮平原、鄱阳湖平原三大平原为主的农业区，培育六大优势农产品——棉花、双低油菜、小麦、水稻、肉牛肉羊、水产品。

四大高新产业：以武汉为龙头，长沙、合肥、郑州、南昌、洛阳、株洲、襄樊等高新开发区为增长极，1 个省级高新区为支撑，重点发展光电子信息、新材料、先进制造技术、生物医药四大高科技产业。

五大支柱产业：以汽车为龙头的机电制造业，以钢铁为重点的材料工业，以农产品深加工为重点的轻纺制造业，以水电为重点的能源电力工业，以金融、房地产、商贸、物流、旅游等为特色的第三产业。

产业链战略：以三大平原农业为基础、四大高新产业为先导、五大支柱产业为主导，优化产业结构，纵横延伸、填平补齐、省际联动，形成具有中部特色的十大产业链，即武汉光谷为龙头，烽火通信、华工科技、湘计算机、铜峰为重点的电子信息产业链；寰西、羚锐、健民、九芝堂为重点的生物医药产业链；东风汽车、江铃汽车、江淮汽车为重点的汽车整车与零部件产业链；武钢为龙头，马钢、安钢、江西铜业为重点的采掘与冶炼冶金产业链；华新、海螺、洛玻、景德镇陶瓷为重点的建材产业链；双汇、春都、莲花味精、旺旺食品、金健米业为重点的农产品深加工产业链；三一重工、远大空调、洪都航空、江钻为重点的机电产业链；美尔雅、迈亚、梦洁、益鑫泰、九江化纤、鸭鸭服装为重点的纺织产业链；岳阳石化、巴陵石化、青山石化为重点的化工产业链；河南人文景观游、湖南安徽江西自然景观

游、湖北现代工程游的旅游产业链。

城市群战略：结构优化战略——建立起武汉为龙头，郑州、洛阳、合肥、长沙、南昌为极点，衡阳、襄樊、九江、株洲等城市为次中心，马鞍山、南阳、荆州等城市为辐射节点，中小城市及小城市为特色城市群体的五层级城市结构；规模效益战略——充分发挥武汉、郑州、长沙等几个大城市的技术创新能力、产业创新能力，全面提高超大、特大城市的综合竞争力，构筑产业链，发展城市经济支柱产业，提升城市经济规模、提高城市整体效益；点轴圈联动战略——提升龙头城市武汉、极点城市郑州等的实力，重点发展长江沿线、京广线两城市轴，积极培育武汉“员垣慰、湖南长株潭等城市圈，点轴圈联动。

物流网战略：一个物流大市场——中部一体化的现代物流市场；二个物流增长轴——沿京广、京九铁路和京珠高速构成的南北向轴线，长江水道、沪蓉高速构成的东西向轴线，规划与构建中部物流基础设施与信息网络设施；五个物流枢纽城市——武汉、郑州物流中心城市，芜湖、九江与长沙枢纽城市；七个城市物流圈（带）——武汉物流圈、荆宜物流圈、襄十物流圈、郑洛汴物流圈、芜湖—合肥—安庆物流圈、昌九景物流带和长株潭物流圈；七个物流市场——汽车物流、钢铁物流、农产品物流、煤炭物流、商贸物流、长江国际物流和快递物流。到 2010 年基本形成以武汉、郑州为双轴心的中部五省物流网格局，到 2020 年形成面向国际物流、通联国内各地的中国物流网分拨中心。

大市场战略：规模化发展——湖北武商集团、中商集团、湖南友谊阿波罗股份有限公司、合肥百货大楼集团等大型商贸企业和武汉中百集团、漯河双汇商业连锁、湖南步步高连锁超市、阜阳市华联超市有限公司等连锁商业企业；网络化发展——河南农产品交易市场，湖南廉侨、岳阳花板桥、安徽亳州、湖北蕲州、江西樟树五家全国中药材交易市场，安徽峨桥茶叶批发市场，武汉汉正街小商品市场等全国性大市场；特色化发展——武汉大夹街服装批发市场、河南许昌纺织品批发市场、芜湖生产资料交易中心、湖南结谷门大市场、南昌建筑装饰材料市场等区域专业大市场和河南中原芝麻、武汉华中旧车市场等地方特色市场。

四

为了推动中部崛起，我们建议：成立国务院中部发展办公室，建立中部五省联席会议制度，举办中部论坛，制定中部发展规划，系统实施中部发展的突破口启动政策、经济一体化联动政策、项目带动政策和财税推动政策。

㊦成立国务院中部发展办公室

我国区域经济已经形成明显的东、中、西、北的板块结构，区域差距、区域矛盾日益突出，统筹区域、协调发展的任务十分艰巨。建议整合现有的国务院西部开发领导小组及办公室、国务院振兴东北领导小组及办公室，统一成立国务院区域协调发展领导小组，下设东部推进办公室、中部发展办公室、西部开发办公室和东北振兴办公室。

㊦建立中部五省联席会议制度

建立五省联席会议制度，即成立五省联动发展领导小组。该小组由各省相关领导组成，组长由高级别领导担任或由各省领导轮流担任。领导小组负责研究决策五省联动发展的有关重大问题，下设办公室，办公室成员由各省政府办公厅、发改委、商务厅、科技厅等负责人组成，负责联动发展工作的推进、协调、组织。

㊦制定中部发展规划

依据中部发展的战略思路，统一制定中部发展规划，以协调引导中部五省的战略方向和行动；同时，将中部崛起战略纳入国家“十一五”发展规划。

㊦举办中部论坛

中部崛起、论坛先行。通过论坛，集中探讨中部发展的战略、政策和措施，为中部崛起营造良好的氛围和环境，为中部五省之间的协调、沟通和交流提供平台。中部论坛，包括专加论坛、企业家论坛和市长论坛，每年举行员~圆次，由中部五省轮流主办。

㊦制定中部经济一体化联动政策

打破各省间的行政壁垒、市场壁垒和体制壁垒，制定实施包括金融互通、市场融合、信息共建平台、人才自由流动的区域一体化政策，建立中部五省领导干部交流制度，通过调动任职、对口交流，保证中部各省市间的联系和沟通。

㊦制定中部崛起的突破口启动政策

“三农”扶持政策——建立“三农”免税特区；行政区划改革政策——设立直辖市；金融支持政策——开办中部证券交易中心；放宽企业股票上市比例，支持优势企业发行企业债券；积极处置银行不良资产，减免贷款企业表外欠息；鼓励各金融机构采取银团贷款、混合贷款、委托理财、融资租赁、股权信托等方式支持中部发展。

殒制定中部发展的项目带动政策

在传统产业改造和新型工业的布局中，按照大区域、大产业、大企业、大项目原则向中部倾斜。投资一批农田水利、交通枢纽、信息网络等基础设施项目，提升一批制造业和高新技术产业项目，布局一批区域化、集中化的龙头项目。

愿制定中部发展的财税推动政策

利用长期建设国债等中央财政性建设资金和其他专项建设资金建立长期稳定的中部发展资金渠道，不断提高中央财政对中部的转移支付力度，鼓励和引导社会资金和境外资金参与中部建设。

对中部“三农、四高、五支柱”的优势产业，实施新购进机器设备所含增值税税金予以抵扣的政策、历史形成确实难以归还欠税企业的欠税豁免政策、按照所得税改革方向减轻企业税负的有关政策。

中部区域创新发展战略研究课题组组长：胡树华

圆年 缘月

序

“湖广熟，天下足。”这是中部地区重要地位的历史写照，对于今天的中国同样有着重要的启示意义。湖北、河南、湖南、安徽、江西是我国中部边界相连的五个重要省份，各省的经济状况、政策效用等呈现明显聚类特征，形成了举足轻重的中部区域经济体系，是我国著名的粮仓，也是我国现代工业的摇篮。

推进区域经济、社会协调发展，是新世纪我国的重大方略。经过二十多年的改革开放，取得改革开放先发效应的东部沿海地区迅速崛起，成为中国经济高速增长的最主要力量。西部大开发战略的实施，使西部地区经济呈现出较高的增长速度。国家启动东北等老工业基地改造工程，也为东北等地区走上发展的快车道创造了良好条件。相对来看，中部区域整体经济发展已经出现了明显的趋缓势头。特别是中部的“三农”问题越来越严重，产业结构转换越来越困难，资源被抽空现象越来越突出。如果没有超越传统格局的发展战略与政策措施，中部区域有可能成为我国整体经济发展的沉陷区。

胡锦涛总书记在湖南考察时强调，中部地区广大干部群众要切实增强加快发展的责任感和紧迫感，牢固树立和坚决落实科学发展观，积极探索符合实际的发展思路，通过改革不断为发展注入新的动力，努力推动经济、社会更快更好地发展。温家宝总理在十届全国人大二次会议上指出，加快中部地区发展是区域协调发展的重要方面。国家支持中部地区发挥区位优势和经济优势，加快改革开放和发展的步伐，加强现代农业和重要商品粮基地建设，加强基础设施建设，发展有竞争力的制造业和高新技术产业，提高工业化和城镇化水平，促进中部地区崛起。这些都是中部地区发展的重要指导思想。

2004年以来，国务院在部署我国中长期科技发展规划战略研究工作中，第一次将中部区域研究纳入规划专题，反映了国家对中部地区发展问题的高度关注。科技部国家软科学研究计划将“中部区域创新发展的战略研究”作为重大软科学项目，希望在发展思路、运行机制、社会联动、省际间技术经济协调等方面取得突破。十分难能可贵的是，围绕中部地区发展战略的合作研究，中部五省表现出空前的积极性。2004年9月18日，科技部在宜昌举办了五省相关领导关于中部创新座谈会，大家建议通过多种形式，加强研究与沟通，联动推进中部的创新发展。

按照产业梯度转移的理论，中部区域完全有条件成为中国未来一段时期最重要的经济增长极。在此过程中，必须坚持突出特色、集成资源、整体优化、联动推进

原则，力图通过政府引导、市场运作、统一规划、分步实施，激活科技源，拉长产业链，构筑城市群，推动大物流，搞活大市场，最终实现中部区域的创新发展。显然，这是一项机制大创新、资源大整合、产业大优化、社会大联动的系统工程。它需要集思广益，商大计，谋大略，群策群力。因此，经多方酝酿，我们提出并启动了中部论坛机制——以例会形式在五省市间循环交流，搭建中部发展的战略运筹大舞台。我们相信，这对于中部区域形成科学、有效的发展战略，对于中部区域的健康持续发展，都将是有益的。

科技部办公厅副主任摇梅永红

圆年 猿月 愿日

总论实施中部区域创新工程， 推动中部五省联动发展

一、引言及背景

湖北、河南、湖南、安徽、江西是中国中部边界相连的五个重要省份，各省的经济状况、政策效用等呈现明显聚类特征，形成了举足轻重的中部区域经济体，是中国的粮仓和现代工业的摇篮。2004年，中部五省总人口 4.6 亿、面积 100 万平方公里、国内生产总值 1.5 万亿元，分别占全国的 16.5%、16.5% 和 16.5%。人均 GDP：全国 1000 元，中部 1000 元，西部 800 元，东部 1500 元。投资、消费、出口分别占全国 16.5%、16.5%、16.5%。

经过 20 多年的改革开放，具有改革开放先发效应的东部沿海地区一直是中国经济高速增长的最主要力量。随着 2000 年西部大开发战略的实施，西部省份的经济也一直保持着较高的增长速度。然而，中部经济整体发展已经出现了明显的趋缓势头。中部 GDP 虽逐年增长，但与其他地区差距却不断扩大。2000~2004 年，环渤海、长三角、珠三角 GDP 总规模的增长速度高于中部；中部五省的 GDP 总规模与环渤海五省市的差距由 2000 年的 1.5 万亿元扩大到 2004 年的 2.5 万亿元；长三角的三省市总 GDP 规模从 2000 年开始反超中部，到 2004 年高出中部 1.5 万亿元；环渤海、长三角、珠三角 GDP 占全国的比重逐年上升，到 2004 年分别上升 0.5 个百分点，而中部下降了 0.5 个百分点。中部的“三农”问题越来越严重、产业结构转换越来越困难、资源被拉空现象越来越突出，中部正在塌陷！

胡锦涛总书记在湖南考察时强调，中部地区广大干部群众要切实增强加快发展的责任感和紧迫感，牢固树立和坚决落实科学发展观，积极探索符合实际的发展思路，通过改革不断为发展注入新的动力，努力推动经济社会更快更好的发展。温家宝总理在十届全国人大二次会议上指出，加快中部地区发展是区域协调发展的重要方面。国家支持中部地区发挥区位优势和经济优势，加快改革开放和发展步伐，加强现代农业和重要商品粮基地建设，加强基础设施建设，发展有竞争力的制造业和高新技术产业，提高工业化和城镇化水平，促进中部地区崛起。

国务院规划办在部署我国中长期科技发展规划战略研究工作中第一次将中部区域研究纳入规划专题。科技部国家软科学研究计划将“中部区域创新发展的战略研究”作为重大软科学项目，希望在发展思路、运行机制、社会联动等方面取得突破性创新与成效。围绕中部研究，中部五省表现出空前的积极性。2004年9月15日，科技部在宜昌举办了五省相关领导关于中部区域创新座谈会，大家建议通过多种形式，加强研究与沟通，联动推进中部的创新发展。

统计分析表明，中部发展水平与全国发展水平高度正相关。我们认为，从全国整体发展的角度考察，中部就是中国的“腰”，只有腰板挺直了，才能立得正、走得稳，中国经济才能协调健康发展。中部发展必须坚持突出特色、集成资源、整体优化、联动推进原则，力图通过政府引导、市场运作、统一规划、分步实施，激活科技源、拉长产业链、构筑城市群、推动大物流、搞活大市场，最终实现中部区域的创新发展。显然，这是一项机制大创新、资源大整合、产业大优化、社会大联动的系统的区域创新工程。

二、中部创新发展的战略意义

（一）中部发展是整合资源、优化结构，提高国家竞争力的重大战略举措

中部整体呈“O”型，兼具聚集效应和扩散效应。中部拥有长江、黄河和江汉平原、洞庭湖平原、鄱阳湖平原、苏皖平原、黄淮平原等，农业资源丰富，是中国重要的种植养殖业基地；中部耕地面积占全国耕地面积的1/3，却生产了全国1/3的粮食、1/3的棉花和1/3的油料，是中国重要的农产品生产基地和输出基地；中部水电资源丰富，水利资源蕴藏量占全国的1/3，水利资源可开发量占全国的1/3，具备比西部水利资源更便于开发的优点，是中国重要的水电工业基地；中部传统工业密集，资产存量巨大，2004年固定资本形成总额占全国的1/3，是中国重要的汽车、钢铁基地。加快中部区域发展，整合资源，优化结构，有利于有效发挥中国经济的整体效率，增强国家内在竞争力。

（二）中部发展是重视“三农”、克难攻坚，全面建设小康社会的必然选择

走向全面小康的最大问题是“三农”问题，中部是“三农”问题最为突出的

地区。中部人口密度大、农业人口多，农业劳动力转移压力大。2004年，中部农业劳动力为2.95亿人，约占全国2.95亿，占中部五省全部人口的2.95亿。而中部农业耕地面积为2.95亿千公顷，只占全国的2.95亿，低于西部2.95个百分点，低于东部2.95个百分点。同时，2004年中部农村居民人均纯收入约为2.95元，低于全国平均水平2.95元，农民脱贫致富刻不容缓。北京大学中国经济研究中心主任林毅夫认为，西部大开发是很必要的，但难收立竿见影之效。因此，将中部区域作为解决“三农”问题的突破口，对于实现全面建设小康社会的目标是较为现实和可行的。

（三）中部发展是发挥优势、激活存量，建设现代制造业中心的内在要求

中国的制造业直接创造国民生产总值的2.95%，占整个工业生产值的2.95%，为国家财政提供2.95%以上的收入，贡献出口总额的2.95%，就业人员2.95万。中国将成为世界制造业中心第四次转移的着陆点，而中部作为中国老工业基地和经济几何中心，应该是主要着陆点之一，发展制造业机不可失。中部区域制造业主导产业中，纺织、化学原料及化学制品、黑色金属、食品加工、交通运输设备制造、有色金属制造分别占全国总产值的2.95%、2.95%、2.95%、2.95%、2.95%和2.95%，处于重要的地位。武汉、郑州、长沙—株洲—湘潭、合肥、南昌—九江等增长极是我国重要的制造业基地。

（四）中部发展是东西融合、南北对接，推动区域经济有序发展的客观需要

中部位于我国内陆腹地，北抵北京，南近香港，东邻上海，西靠重庆，处于十字形构架的核心地带。中部区域整体上形成了以“三纵三横”干线为骨架的交通网，是全国交通运输体系的枢纽。“三纵”由北京—广州铁路、北京—九龙铁路、北京—珠海高速公路构成，是中部南北向联系的重要运输通道；“三横”由连云港—兰州铁路、沪蓉高速公路、长江等航路构成，是中部区域东西向联系的重要运输通道。这些交通干线运输能力巨大，为沿线地区的经济发展提供了强有力的保障，在沟通南北、联系东西中发挥了重要作用。

三、中部创新工程的总体思路

面对东部开放、西部开发和东北振兴，高举中部崛起的大旗，坚持突出特色、集成资源、整体优化、联动推进原则，围绕“一个城市群、两大经济带、三大平原农业、四大高新产业、五大支柱产业”的总体布局，重点实施产业链战略、城市群战略、物流网战略和大市场战略，最终实现中部区域的创新发展。

根据中部区域的特点和现有基础条件，加快以武汉为龙头的城市群建设；大力发展沿京广铁路和长江两大纵横经济带所构成的“十字形”经济；依托中部三大平原——两湖平原（江汉平原、洞庭湖平原）、黄淮平原和鄱阳湖平原，大力发展现代农业；以武汉为龙头，长沙、合肥、郑州、南昌、洛阳、株洲、襄樊等高新开发区为增长极，若干个省级高新区为支撑，重点发展光电子信息、新材料、先进制造技术、生物医药四大高科技产业；高水平、大规模、集成化发展以汽车为龙头的机电制造业，以钢铁为重点的材料工业，以农产品深加工为重点的轻纺制造业，以水电为重点的能源电力工业，以金融、房地产、商贸、物流、旅游等为特色的第三产业，形成支撑中部经济的五大支柱产业集群。

四、中部创新工程的重点布局

（一）一个城市群

中部现有城市 15 个，其中超大、特大城市各 1 个，大城市 3 个，中等城市 5 个，中小城市 3 个，小城市 1 个。以武汉为龙头的中部城市群内已经形成五大城市圈（见表 1）：武汉“1+8”城市圈（武汉、黄石、鄂州、孝感、黄冈、咸宁、仙桃、潜江、天门），长株潭城市圈（长沙、株洲、湘潭），昌九工业带（南昌、九江、景德镇），郑洛汴城市圈（郑州、洛阳、开封）和安徽“一城四市”经济区（合肥、芜湖、马鞍山、铜陵、安庆），它们对整个中部以至全国经济的发展起着非常重要的作用。

中部城市群经济特征	武汉“员垣惠”城市圈	长株潭城市圈	昌九工业带	郑洛汴城市圈	安徽“一城四市”
城市圈土地面积占所在省比重	猿	员	员	员	圆
城市圈人口占所在省比重	缘	员	圆	员	圆
城市圈 占所在省比重	缘	猿	猿	圆	猿
城市圈财政收入占所在省比重	缘	圆	员	圆	员
城市圈工业总产值占所在省比重	远	源	缘	员	缘

经预测，到 年，中部城市群将有超大城市 个，特大城市 个，大城市 个，中等城市保持目前水平，城市人口将达到 万以上，城市化平均水平达到 左右，局部生产力发达的增长极地区和城市将达到 以上。据测算，中部城市化水平每提高一个百分点，就有 万乡村人口转入城市（镇），若 年达到目前的全国平均水平，将有 万乡村人口转入城市，“三农”问题将得到根本缓解。城市群内初步形成铁路、公路、水路、航空、管道五通的立体交通网络。城市 总值占区域 总值的 以上，单个城市效益平均达到 亿。未来的中部城市群将朝着城市规模不断扩大、人口持续增加、功能进一步加强，城市经济辐射能力大幅度提高、城市之间协作机制进一步完善的方向发展。

（二）两大经济带

中部城市大多沿长江、京广线集聚分布，形成“十”字形构架。纵向贯通中部的京广线，连接中部 个大中城市，形成中部辐射面积最为广泛的城市带；沿着横贯中部东西向的长江，分布了中部 个大中城市，是中部城市分布最密集的经济带和创新走廊。交通密集、城市密集、经济密集是两大经济带的重要特征，也是使其成为带动中部整体经济的重点发展轴的必要条件。

（三）三大平原农业

突出以两湖平原（江汉平原、洞庭湖平原）、黄淮平原、鄱阳湖平原为主的三大平原农业区，培育六大优势农产品——棉花、双低油菜、小麦、水稻、肉牛肉羊、水产品等，以星火项目、支柱产业、龙头企业、重点产品为支撑，集成资金、技术、管理、人才等优势，建立中部现代农业基地和商品粮基地。

江汉平原土地面积 万平方公里，人口 万人，耕地 万亩，有效灌溉面积 万亩，粮食 万吨，占全省 猿，每年调出粮食 万吨，棉花 万担，占全省 猿，工农业产值占全省 源；洞庭湖区土地面积 万平方公里，耕地 万亩，人口 万人，粮食产量 万吨，有效灌溉面积 万亩；