

全面融入苏浙沪 争当东向发展排头兵

方 宁

撤地设市之初，面对区域经济一体化进程加快的新形势，我们主动突破行政区划的限制，提出了推进宣城经济融入苏浙沪经济圈的发展思路。依据主要有三条：

其一，在计划经济体制被社会主义市场经济体制取代之后，行政区域与经济区域不再是同一的，阻碍生产要素自由流动的行政壁垒被打破，市场配置资源的作用日益显著，这是宣城经济融入苏浙沪经济圈的先决条件。

其二，经过多年的建设，宣城与苏浙沪之间的交通、通讯设施日渐改善，为两地经济的融合提供了必要的物质条件。

其三，苏浙沪是我国经济规模最大、经济活力最为突出的区域，经济的辐射能力强，产业结构调整进程快，必然会向外部释放生产力，宣城可以依地域之便而获承接之利。

这个思路一经提出，就得到全市上下的广泛认同和热烈响应，成为我市经济发展的主战略。

四年来，我们坚定不移地实施“融入”战略，主要做法：

（一）进一步解放思想、更新观念。宣城与苏浙沪发展上的差距，表象是经济的落后，实质是观念的落后。为此，我们始终抓住解放思想这根弦，着力改变计划经济的思维定势，打破墨守

陈规的僵化思想，努力学习苏浙沪干部的创新的的精神，创造性地开展工作。各级干部思想出现了新变化，学会站在区域经济一体化的高度看宣城、找差距、谋发展，为实施“融入”战略奠定了较好的思想基础。

（二）着力优化软环境，提高宣城经济发展的核心竞争力。以优化服务、提高效率为重点，先后开展了集中整治发展环境活动、“服务效率年”活动、“民主评议机关部门”活动等，严厉整治各种乱收费、乱罚款、乱摊派和乱检查，严惩“吃拿卡要”，在市、县两级建立政务服务中心实行一站式服务，在乡镇全面推行全程代理服务制，使机关作风明显改善、工作效率明显提高。

（三）加强基础设施建设，为承接苏浙沪产业转移创造良好的条件。四年来总计投入 60 多亿元建设交通、水利、电力、城市等基础设施，目前与苏浙对接的干线公路都达到二级以上，其中广德至长兴是高速公路，防洪能力显著增强，电网状况大为改善，城市面貌逐年改变。

（四）面向苏浙沪大力招商引资。紧紧抓住苏浙沪产业梯度转移的机遇，利用其土地紧张、能源短缺、商务成本上升的契机，加强与他们的合作，尤其是紧紧盯住浙江民资发展的动向，有针对性地开展招商引资活动，实现招商引资年年都有新突破。2002 年实际利用外资和实际到位省外资金分别为 2387 万美元和 14.9 亿元，2003 年分别为 3815 万美元和 28.9 亿元，2004 年分别为 5866 万美元和 44.08 亿元。省外投资 90% 以上来自苏浙沪。

（五）立足宣城实际，逐步确立民营经济的主体地位。在计划经济时代，国家对宣城的投资很少，国有集体经济十分薄弱，为此，我们借鉴浙江发展的经验，把民营经济作为经济主体来培育，努力激活和壮大民营经济的内生力量。最大限度地运用民间资本、民营机制改革国有集体企业，国有集体企业改制面达到

94.3%。在工业经济中，民营经济已占总量的 70% 以上。

（六）坚持推进工业化不动摇。集中力量抓好一批重大工业项目建设，着力培育汽车零部件、机械电子、建材原材料、医药化工、农产品加工业，积极发展面向苏浙沪大工业的配套工业，增强了工业经济的整体实力。全市新增 14 家销售收入过亿元的工业企业，规模以上工业企业由 246 家增加到 357 家。

（七）适应苏浙沪消费需求，建设优质农产品生产基地。按照把农业大市建成农业强市的思路，突出特色和质量抓结构调整，重点抓好畜牧养殖、特经作物、经济林果、特种水产等主导产业的发展，积极扩大名特优农产品的种养规模，发展无公害农产品、绿色食品和有机食品，以实施“强龙工程”为主要抓手提升农业产业化经营水平。家禽养殖业形成 2500 万羽家禽、5500 吨禽蛋标准化饲养规模，规模化饲养量占全省总量的三分之一。高山蔬菜、水生蔬菜、茶叶、蚕桑、苎麻、烟叶、食用菌、山核桃、苗木花卉、银杏、竹笋干、早熟梨、宣木瓜等地方特色农产品形成了较大规模。水产业形成以南漪湖为中心的 47 万亩养殖规模，河蟹、青虾的产量分别为 7462 吨和 4071 吨。获得省级以上无公害、绿色和有机食品标志认证的农产品占全省总数的六分之一。现有省级农业产业化龙头企业 19 家，居全省第一，占全省总数 10.9%， “和威”、“太阳禽业”进入国家级农业产业化龙头企业行列。大宗农产品 70% 以上销往苏浙沪。

（八）精心打造成苏浙沪旅游观光的“后花园”。面向苏浙沪发展旅游业，重点发展历史文化旅游、红色旅游、生态旅游，使宣城由一个名不见经传地方成为在苏浙沪具有一定影响的旅游目的地。2004 年旅游人次达到 264.98 万人次，旅游收入达到 8.79 亿元，旅游收入比撤地设市前翻了一番多。外来游客 80% 以上来自苏浙沪。

（九）大力发展面向苏浙沪的劳务输出。积极与苏浙沪建立

劳务输出合作关系，主动到苏浙沪建立劳务输出基地，不断扩大劳务输出规模。劳务输出人员达到 44.05 万人，占农村劳动力总数 35%，劳务总收入 35.32 亿元，农民工工资性纯收入占农民人均纯收入的比重已达 38.3%。劳务输出的 70% 以上流向苏浙沪。

（十）努力凸现宣城的生态优势。我们在学习苏浙沪经验的同时，也注意吸取其环保方面的教训，坚持把生态环境保护放在第一位，坚决不上污染环境、破坏生态、高耗林业资源的项目，加大工业污染防治力度，并禁止无规划滥采砂石，限制小型非煤矿山的开采，以保护河滩风景资源和山体自然面貌，使宣城生态环境优势进一步凸现出来。

（十一）主动实施乡镇机构改革。其一，在 2001 年率先进行了撤并乡镇和并村工作，乡镇由 165 个减少到 95 个，村由 1609 个减少到 926 个，有效整合了农村资源，精简了基层干部队伍，减轻了乡镇财政压力。其二，从去年开始，按照“主官合一、减少副职，明确职责、分工不重，扩大民主、强化监督，科学管理、依法行政，提高效率、促进发展”的四十字方针，稳步推进乡镇领导体制改革，取得了初步成效。

（十二）力促县域经济的发展。就一个农村人口占多数的地区而言，县域经济是整个经济的基础，是经济工作的重心所在。与我市毗邻的苏浙各县，经济总量大，增速快，我们变压力为动力，鼓励各县市竞相发展，尽快做大做强县域经济，取得了一定成效。2004 年，我市六个县（市）在全省县域经济考核评价中综合指数的位次分别为：第 1 位（宁国）、第 8 位（广德）、第 15 位（绩溪）、第 17 位（泾县）、第 19 位（郎溪）、第 29 位（旌德）。

四年来的实践证明，推进宣城经济融入苏浙沪经济圈是符合宣城实际的正确决策，实施这一战略，为宣城经济发展开拓了新的空间。我市人均 GDP 已突破 1000 美元，财政总收入由全省第

14位(10.3亿元)上升到第10位(16.85亿元),工业增加值的增速由4.9%提高到30.1%,固定资产投资由36.6亿元上升到110.5亿元,外贸出口总额由4131万美元上升到1.31亿美元,全社会用电量由全省第15位(13亿度)上升到第7位(28亿度)。同时,我们也深深地感到,推进宣城经济融入苏浙沪经济圈还面临不少问题,主要是:发展的环境与苏浙沪反差较大,机关效能不高,官本位的观念尚未彻底打破;土地紧缺,对招商引资制约较大;由于经济总量小、城市化水平低,吸纳苏浙沪优质生产要素比较困难。

下一步的工作打算:

(一)大力实施“以新型工业为主体、以效益农业和特色旅游业为两翼”的经济发展战略,力争在较高层次上与苏浙沪实现产业对接。工业重点打造两个基地,即承接苏浙沪产业转移基地和为苏浙沪大工业配套的加工基地,在坚持扩大总量的同时,更加重视提升产业层次;农业重点打造两园一基地,即面向苏浙沪的“果蔬园”、“苗木花卉园”和能够控制苏浙沪市场的家禽养殖基地,不断扩大农产品在苏浙沪的市场份额;旅游业重点构建历史文化、红色、生态三条精品线路,打响“徽文化”、“伟人故乡”、“红色经典景区”、“太极洞”、“扬子鳄”等品牌,使宣城成为特色鲜明、以苏浙沪游客为主、在国内具有一定影响的旅游目的地。

(二)软硬两手抓,进一步优化发展环境。开展机关效能建设活动,切实解决作风不实、效率不高的问题,使外来投资者和人民群众对机关工作的满意度明显提高。进一步加强交通、水利、电力等基础设施建设,积极推进“生态宣城”建设,加快宣城市区建设,增强投资吸引力。高度重视开发区和工业园区建设,使之成为招商引资的主要平台和工业聚集的主要载体,争取3-5年将宣城经济技术开发区建成区面积扩大到15平方公里,

基础设施达到配套完善。

（三）解决好土地对招商引资的制约，务求招商引资不断取得新突破。充分节约、合理使用土地，努力做到投资有强度、开发有进度、配套用地有限度、盘活存量有力度、用活政策有深度，千方百计保证开发区、工业园区和重点项目的建设用地。进一步强化招商引资的责任，突出领导招商、专业招商、企业招商和园区招商，努力使招商引资总量不断扩大、质量不断提高。

（四）进一步扩大与苏浙沪合作领域。加快培育与苏浙沪对接的商品市场体系，发展现代物流业；探索引进苏浙沪金融机构来我市设立分支机构，推进与苏浙沪各类金融机构的合作；围绕建设“数字宣城”，实现与苏浙沪信息资源的对接；进一步完善人才柔性流动政策，吸纳苏浙沪人才和科技成果；推进与苏浙沪的大文化交流，使宣城的社会生活氛围逐步接近苏浙沪。

省委省政府提出实施“东向”战略，我们深受鼓舞。我们将充分发挥桥头堡作用，努力当好实施“东向”战略的排头兵，在我省奋力崛起中争先进位，使我市成为全省对外开放的前沿、长江经济带新兴的经济快速增长区。

（本文系中共宣城市委书记方宁 2005 年 6 月 1 日在“全省加快毗邻苏浙地区发展座谈会”上的发言）

大力实施“一主两翼”战略

加速融入苏浙沪经济圈

方 宁

正确的发展思路，对于推动一个地区的经济持续健康快速发展至关重要。撤地设市以来，我们一直致力于经济发展思路的探索与实践。以工业化为主导，推进宣城经济融入苏浙沪经济圈，已被证明是一条符合客观规律、切合宣城实际的发展思路。然而，改革开放和经济发展已进入新的历史阶段，面对国家宏观经济形势的变化和区域经济一体化的新趋势，我们作出大力实施“一主两翼”经济发展战略的抉择，加速融入苏浙沪经济圈，推动全市经济全面协调可持续发展。

“一主两翼”发展战略，就是在我市区域经济发展格局中，以工业为主体，以效益农业和旅游业为两翼。以工业为主体，就是把工业作为经济发展的主体部分，走新型工业化道路，大力培育骨干企业和支柱产业，着力扶持中小企业发展，加速工业总量扩张和产业升级，使工业在整体经济中始终处于主导地位，不断提高工业对整体经济增长的贡献率。以效益农业和旅游业为两翼，就是大力发展地方特色鲜明的高效农业，以农业结构调整为主线，以产业化经营为抓手，不断提高农业的市场化和组织化程度，加快传统农业向现代农业的转变，巩固农业的基础产业地位，促进农业农村经济发展；就是大力发展别具特色的宣城旅

游，开发形成文化旅游、红色旅游、生态旅游，并驾齐驱的发展态势培育充满活力的旅游产业。“一主两翼”明确了我市一、二、三次产业的发展重点，强调了工业的主导作用，提升了效益农业和旅游业的地位，体现了统筹城乡产业协调发展的思路，符合科学发展观的要求。因此“一主两翼”是我市今后一个时期产业发展的主体战略。

工业化是经济发展过程中一个不可逾越的历史阶段，这为客观经济规律所决定。在实现工业化的整个过程中，工业总量大小决定着地区经济总量的大小。经过这些年的发展和积累，宣城的工业经济已有了一定的基础，正步入工业化加速推进的新阶段，但总量小、产业层次低的问题仍然比较突出。因此，以工业为主体，加速工业总量扩张和产业升级，是推动整体经济快速增长，全面建设小康社会的根本所在。一个地方的经济产业的发展与其自然资源条件是紧密相连的，依托资源条件发展相关产业无疑是一种正确的选择。我市是一个传统的农业地区，拥有丰富的特色农业资源，农林牧渔业基础很好且有了长足的发展。但由于多重因素的制约，农业整体效益的增长一直较为缓慢。唯有大力发展效益农业，才能把资源优势转化为市场优势，促进农业增效和农民增收。我市历史悠久，文化底蕴浓厚，生态环境良好，人文自然景观众多，旅游资源具有鲜明的特色。面对旅游产业加速发展的新形势，充分利用优势资源，发展富有特色的宣城旅游，是我们必须紧紧抓住的极好机遇。提升旅游这“一翼”，对于提高服务业的整体水平，拉动整个第三产业的发展，都将起到十分重要的作用。从整体上讲，三次产业的发展也是相互关联、相互影响的，农业和服务业的发展为工业发展奠定基础 and 提供条件，工业的发展又必然会带动农业和服务业的发展。随着经济市场化程度的不断加深和现代科技的进一步发展，三次产业的内在联系将更加紧密。只有三次产业全面发展，区域经济增长的基础才更为牢

固，整体经济的发展才更加协调。由此可见，大力实施“一主两翼”战略不仅是经济发展客观规律的必然要求，也是立足宣城自然禀赋，促进三次产业协调发展的现实需要。

“一主两翼”战略，不仅完善了我市产业发展思路，而且深化了市委市政府《关于推进宣城经济融入苏浙沪经济圈加快宣城经济发展的决定》精神，丰富了《决定》内涵，是贯彻落实《决定》的一项重大举措。《决定》就我市三次产业如何与苏浙沪接轨，作出了加快建成苏浙沪的制造业转移承接基地、优质农产品生产基地、旅游观光后花园和休闲度假区的规划，“一主两翼”则从新形势下产业发展的战略高度，提出了具体的途径和措施，两者是前呼后应、一脉相承的。我市推进经济融入苏浙沪经济圈几年来，已为发展注入了新的活力。随着经济一体化进程的加快，苏浙沪经济圈作为全国经济“领头羊”的地位将更加突出，其密集的生产要素和巨大的经济活力，对周边地区的辐射带动作用将越来越大。因此，大力实施“一主两翼”发展战略，必须加速融入苏浙沪经济圈，继续发挥我市的区位优势，更加充分地利用苏浙沪地区的各类经济要素，实现各类资源的更有效配置，推动三次产业协调健康发展，使我市经济更好更快地与苏浙沪乃至整个长三角形成一体化。

资本是现代经济发展最核心的要素，投资是推动经济增长的基本动力之一。当前的投融资体制已发生了深刻的变化，像我市这样的欠发达地区，紧紧依靠市场机制获取资本，扩大投资，是加快“一主两翼”发展的必由之路。近几年来，面向苏浙沪的招商引资已经取得明显成效，为我市经济发展增添了强大动力。当前，苏浙沪资本流动呈现出新的趋势，台资从南方大规模北上进入上海，世界各地外资也更多的选择长三角地区，苏浙地区的民营资本也在大量外溢。要认真研究这些新情况、新问题，以更加积极的姿态、更加务实的举措，推进面向苏浙沪的招商引资工

作。要建立健全在苏浙沪地区的招商网络，准确掌握各类投资信息，确定招商重点，做深做细工作，提高招商的成功率。继续加强与苏浙沪的交流与合作，广泛与外商接触，着力抓线索、谈项目，促进产业对接，务求面向苏浙沪的招商引资取得新突破。既要努力扩大招商引资数量，同时也要注意项目的科技含量、产业层次、投资强度、产出效益和生态影响。既要突出抓好工业招商，同时也不断加大农业、旅游业的招商引资力度。

买方市场条件下，经济增长已从资源约束型转向市场约束型，市场消费直接决定着生产的发展。大力实施“一主两翼”战略，必须积极参与激烈的市场竞争，奋力开拓产品市场。苏浙沪地区企业密集，人口流量多，市场空间广阔，对工农业产品和旅游都有旺盛的需求。近年来我市的产品尤其是优质农产品大量流向苏浙沪，旅游客源也主要来自苏浙沪，外贸出口也主要是通过苏浙沪港口实现的。要研究苏浙沪市场消费趋向，不断加快新产品开发力度，提高产品质量，努力生产适销对路的各类产品。建立健全覆盖面广的产品营销网络，积极发展电子商务、连锁经营、物流配送等现代流通方式，把更多的产品打入苏浙沪，不断扩大我市产品在苏浙沪的市场占有量。要加大面向苏浙沪的旅游宣传促销力度，努力扩大我市旅游的知名度和影响力。特别要依托苏浙沪这个大平台，参与国际产业分工与合作，努力开拓国际市场，不断扩大我市的对外贸易，保持产品出口有一个较快的增长速度。

环境是经济发展的关键要素。大力实施“一主两翼”战略，加速融入苏浙沪经济圈，必须进一步优化发展环境。要继续以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观和正确的政绩观，不断地解放思想，与时俱进，突破一切阻碍发展和“融入”的体制和机制障碍，敢闯敢试，不断地改革创新，努力形成人人思进、个个奋起的生动局面。进一步转变

政府职能，加强市场监管、社会管理和公共服务，继续减少行政审批项目，集中开展“机关效能建设”活动，规范行政行为，提高行政效率，营造务实高效的服务环境。坚持以人为本，深入开展群众性精神文明创建活动，妥善处理各种利益关系和人民内部矛盾，努力促进社会文明、公平与正义，营造和谐稳定的社会环境。积极推进“生态宣城”建设，加强环境、资源保护，大力发展循环经济，创造良好的生态环境。继续加快城市建设和交通、水利、电力、通讯建设，切实抓好开发区和各类园区建设，创造良好的基础设施条件，为大力实施“一主两翼”战略、加速融入苏浙沪经济圈，构筑良好的平台。

（作者系中共宣城市委书记）

顺应东向潮流 加快宣城发展

——赴苏浙沪三市一区考察归来的思考

高登榜

为认真贯彻落实省委省政府东向发展的战略决策 加快宣城经济融入苏浙沪经济圈，今年 9 月，我和市有关领导及市直有关部门、宣州区政府主要负责同志 赴浙江省绍兴市、宁波市和上海市闵行区、江苏省南京市进行了为期 5 天的考察学习，重点考察了各地工业经济发展、城市建设和机关效能建设等方面的工作。考察期间，先后听取了各地党委、政府关于经济社会发展情况的介绍，参观考察了绍兴袍江工业区、宁波开发区、南京江宁开发区和绍兴庆茂纺织印染有限公司、绍兴翔宇绿色包装有限公司、宁波吉利汽车制造有限公司、宁波港集团有限公司、宁波明达针织集团有限公司、南京华宝通讯有限公司、南京菲亚特合资公司等企业，实地察看了南京秦淮河环境综合整治工程、南京地铁一号线一期工程和南京中国绿化博览园，在上海与部分驻沪企业和知名人士举行了经贸合作洽谈会。在苏浙沪期间，考察团受到了热情接待，浙江省委常委、宁波市委书记巴音朝鲁与考察团进行了热烈交谈，江苏省委常委、南京市委书记罗志军主持召开了“南京—宣城经济与社会发展座谈会”，绍兴市委书记王永昌和闵行区委书记黄富荣、区长陈靖分别参加了在两地召开的座谈会，并就加强双方经济交往和友好合作进行了交流。

近几年来，三市一区主动顺应当前国家宏观调控的新变化，不断创新思路和发展举措，确保经济增长的质量和效益，经济增长势头稳健，经济社会协调发展。其做法和经验，归纳起来，主要是：

（一）始终把握好加快发展这个第一要务。三市一区把咬定发展不放松实实在在地融入到自己的行动之中。近年来，他们始终坚持以经济建设为中心，坚持把贯彻中央方针、政策的落脚点放在立足自身实际，创造性地开展工作上，真正做到了只要符合“三个有利于”，就大胆地想，就大胆地试，改革的理论、政策和试验都没有禁区。所到之处，所接触的无论是经济部门的干部，还是党务工作者，谈经济思路头头是道，谈发展措施见解独特。各地的总体发展思路和目标，没因领导人变换而改变，也没因国家宏观政策调整而中断。改革开放以来，宁波市牢固树立“以港兴市、以市促港”的发展战略，经济发展十分迅猛，2004年全市生产总值达到2185亿元，财政收入突破400亿元，现代化国际港口城市正在加速崛起。

（二）始终在两个率先上下功夫。根据中央要求，苏浙沪地区先后提出“两个率先”，即率先实现社会主义市场经济体制，率先实现社会主义现代化。三市一区都把实现两个率先作为近期奋斗目标，从城市到乡村，从部门到企业，都有完整的战略规划，目标明确，思路清晰，措施具体。所到之处，都是生机勃勃、朝气蓬勃的景象。在城建方面，大城市在提升品位，中等城市在不断拓展，各具特色的小城镇错落有致。2001年以来，南京市先后投入1155亿元，着重开展了以新区开发与建设、老城保护与改造、环境整治与优化、基础设施配套与完善、危旧房片区拆迁与改造、历史文化遗迹挖掘与保护等为重点的城市建设工程，使六朝古都的老城特色进一步彰显，现代化城市的承载能力进一步增强。

（三）始终在三个突出上着力。一是在突出工业发展的主导地位上着力。绍兴市地处浙江中北部，“七山一水两分田”，原有工业基础比较薄弱。改革开放 20 多年间，他们紧紧抓住率先发展乡镇企业、率先培育专业市场、率先推进企业改革、率先实施产业集聚等多次机遇，工业整体实力显著增强，发展水平明显提升。2004 年，全市工业总产值已超过 3000 亿元，工业增加值在整个国民经济中的比重达到 53.1%，基本形成了以纺织业为主体、机械制造业、医药化工业为支柱，电子信息、新型建材等产业快速发展并初具规模的工业经济体系。二是在突出结构调整上着力。上海市闵行区按照规模调大、层次调高、市场调外、区域调专、产品调优、行业调新、机制调活、所有制调多的思路，把适应性调整与战略性调整有机结合起来，通过大力推进资产重组、科技进步和积极发展个体私营经济，经济结构逐步向产业高新化、布局合理化、所有制多元化的方向发展。2004 年全区增加值中，第一产业占 0.9%，第二产业占 57.3%，第三产业占 41.8%，三大产业协调发展的局面基本形成。三是在突出扩大对外开放上着力。三市一区综合运用开发区、保税区、高科技园区的政策复合优势，不断扩大对外开放规模，提高对外开放水平。宁波经济技术开发区按照国际惯例，建立健全了“一条龙服务、一站式审批、一幢楼办公、一个口收费”的工作程序和制度，管委会机构精、运转畅、办事简，先后有香港、台湾、美国、日本、韩国、新加坡等 30 多个国家和地区的客商进区投资兴办外资项目 1047 家，实际利用外资 31.5 亿美元，基本形成了石化、钢铁、汽车制造、食品、轻纺等五大门类，逐步形成了与深水良港北仑港相配套的港口工业群。

（四）始终做到四个坚持。就是坚持发展不动摇，坚持改革不争论，坚持调整不空谈，坚持协调不内耗。从党委到人大、政府、政协，从部门到企业，说三道四者少，袖手旁观者少，批评

指责者少，大家全心全意抓发展，搞建设。南京江宁经济技术开发区在开发建设过程中曾遇到过不少困难和挫折，但他们始终咬定发展不放松，坚持边开发边规范，成效十分明显。到 2004 年底，累计引进外资项目 1200 多个，总投资超过 40 亿美元，其中世界 500 强企业就有 16 家进区落户。绍兴袍江工业区建区只有 5 年时间，本着只发展、不争论的原则，先后引进内外资企业 250 多家，总投资超过 200 亿元。

（五）始终注重六靠。就是靠区位、靠外向、靠个私、靠科技、靠政策、靠人才。在个体私营经济发展上，基本上是你忽视时他起步，你起步时他成势，你成势时他又扩张。如今不少地方还在为一些中小企业的发展犯愁，他们却早已通过产权制度改革，将一些困难大、单靠国家和集体难以挽救的中小企业彻底改制了。近年来，绍兴市通过制定出台一系列政策，积极引导个体私营企业从一家一户、小打小闹的家庭作坊逐步向规模化方向发展。目前，民营经济总量已占全市经济总量的 95%，有 50 家企业跻身全国 500 强民营企业行列。南京市为促进非公有制经济发展出台了 36 条意见，民间资本、社会资本投资热情高涨，仅城建领域社会投入就超过 70%。所考察的河西中心商务区 16 幢高层建筑中，有 14 幢为外资、民资项目，全市已基本形成国资、外资、民资各占三分之一的投资发展新格局。

他山之石，可以攻玉。经过多年的发展，特别是随着近几年“融入”战略的实施，我市经济社会发展取得了一系列新的成就。但与苏浙沪地区相比，我们经济发展的基础相对较弱，交通基础设施建设相对滞后，人力、资金要素供给条件较差，体制机制制约也比较突出，发展的内生力量仍有待进一步增强，尤其是经济发展的环境还需要进一步优化。我市与苏浙沪地域相邻，人缘相亲，在全省东向发展战略中居有“桥头堡”的重要位置。按照省委省政府的要求，全市上下要把握机遇，坚持东向发展，

学习借鉴东部发达地区改革和发展的有益经验，充分发挥区位和资源优势，更快更好地融入苏浙沪经济圈，在安徽奋力崛起中率先融入，争当全省东向发展的排头兵。当前和今后一个时期，要着重抓好以下几个方面的工作：

第一，学习先进的发展理念，努力推进观念东融。宣城与东部地区经济发展的差距，核心问题还是思想观念上的差距。推进东向发展，必须坚持解放思想，与时俱进，关注和借鉴东部地区特别是苏浙沪地区成功经验和做法，明确我市融入苏浙沪、接轨长三角的思路与对策，科学确定我市“十一五”的发展方向、目标和措施。要学习他们立足长远、抢抓机遇的战略眼光，海纳百川、兼收并蓄的博大胸怀，积极进取、勇于开拓的创新精神，万众一心、团结协作的大局观念和永不停滞、敢于争先的工作作风，彻底改变传统计划经济的思维定势，坚决打破墨守陈规的僵化思想，着力解决游离于经济建设中心的问题，解决求全责备、无谓争论的问题，确定与新型工业化、城市化相适应的思想观念、工作方法和行为模式。要努力营造敢闯敢干的环境和氛围，敢于突破条条框框，在不违法的基础上，大胆地试、大胆地闯，允许在探索中出现失误和过错，多支持、多包容，以思想观念的东融，促进经济和社会的跨越式发展。

第二，加快交通等基础设施建设，努力推进空间东融。近年来，苏浙沪地区正在掀起一场以“三小时都市圈”为目标的规模浩大的路桥运动：世界最长的跨海大桥、八车道沪宁高速公路、宁杭高速以及连接苏沪杭的高速公路等重大基础设施项目正式动工，十一条连接长三角各大板块的轨道交通网加紧规划建设，从长江口北岸南通，到杭州湾以南的宁波，西至南京的10万平方公里范围内，一个纵横交错、通江达海的现代化快速交通网将在“十一五”末形成。融入苏浙沪，我们必须加快宁宣杭和溧黄高速公路以及芜太运河宣城段等重大基础设施建设的步

伐，完善公路、铁路、水路协调发展的运输体系，构筑通往苏浙沪的快速通道。进一步加快宣城市区建设，重点突出城市主干道和出口路建设，突出工业区和商贸区建设，迅速拉开现代化中等城市框架，形成“城在山水中、山水在城中”的江南园林城市格局，为承接苏浙沪产业梯度转移创造条件。加快区域通信网络建设及电子政务系统开发，建设综合性和专业性相结合的信息交换平台，实现与苏浙沪城市间信息资源的互通共享。

第三，大力实施“一主两翼”发展战略，努力推进产业东融。随着结构优化和升级步伐的加快，苏浙沪地区产业对外转移的趋势日益明显。就上海来说，成熟行业如化学原料及化学制品制造业、化学纤维制造业、橡胶制品业、塑料制品业、印刷业、文化体育用品制造业、钢铁工业等九个行业将大幅度地对外转移。在江苏，虽然大规模的产业转移现象尚未出现，但宣城可在农副产品加工、城市公共设施建设等方面进行合作。在浙江，一方面自身产业结构升级要求非常强烈，另一方面，浙江省委省政府加大产业整合力度，加强了对骨干企业和支柱企业的支持力度。这给大量的中小企业和劳动密集型企业带来很大压力，对外转移的动机更加强烈。我市地处苏浙沪产业转移的前沿，劳动力、土地资源等相对丰富。要坚定不移地实施工业化战略，坚持总量扩张和产业升级并重，做大做强优势产业和骨干企业，以产品联接、市场联接、资本联接为纽带，与苏浙沪地区实现广泛的横向联合，努力把宣城建成承接苏浙沪产业转移和大工业配套产品的供应基地。要坚持市场导向，依靠科技进步，大力发展效益农业，建设面向苏浙沪的“果蔬园”、“苗木花卉园”和“家禽水产仓库”，把宣城建成苏浙沪市场需求的优质农产品生产基地。要抓住我市加入长三角旅游城市联盟的机遇，大力发展红色旅游、文化旅游和生态景观旅游，完善旅游基础设施和配套设施建设，强化“徽文化”、“伟人故里”、“红色旅游经典景区”、