

直谏中国改革

杂志

中国(海南)改革发展研究院

悦

中国经济出版社

目 录

序言	员
总论 :中国经济转轨二十年的基本经验	陈锦华 猿

经济全球化背景下的中国经济改革

世纪初期我国经济改革亟待解决的十个问题	员
加入 宰裁的中国经济改革面临十大问题	猿

推行股份制 ,建立有效公司治理结构

从整体上搞活国有经济的建议(二十条).....	源
关于解决我国国有企业债务问题的建议	缘
关于利用资本市场加快国有企业战略重组的建议(二十条).....	远
以国有大型企业为重点 积极稳妥地推进股份制改革的建议(二十二条)	苑
我国经济转型时期发展大型企业集团的若干问题	苑
关于完善公司治理结构 加快建立现代企业制度的若干建议	怨

以推进职工持股为重点的收入分配制度改革

关于我国经济转型时期实行职工持股计划的建议(二十条)	员
建立具有我国特色的职工持股制度的建议(二十五条)	员
企业职工持股立法建议报告	员
关于修改《公司法》增补职工持股相关条款的建议	员
关于正确处理经营者激励机制建设中若干重要关系的建议	员

有效抑制通货膨胀及防止通货紧缩的宏观经济政策

在经济快速增长中有效地抑制通货膨胀的五十条建议	员
当前我国通货紧缩下的宏观经济政策	员
世纪之交 :全球金融挑战下的中国宏观经济政策	员

以实施债务托管为突破口加快商业银行的股份制改革

以解决不良债务为重点加快商业银行体制改革的建议(三十条)	员愿
东南亚金融危机的十二条启示	员愿
保持经济增长、防范金融危机的十项对策	员缘
世纪之交:中国金融开放和金融安全	员园

打破垄断走向开放与竞争的基础领域改革

基础领域:扩大投资和加快改革同步进行	圆园
关于加快我国基础领域改革的若干建议(二十二条)	圆
促进非国有经济参与我国基础领域改革的建议	圆

有效发挥政府在市场经济中的作用

中国经济转轨时期加快政府改革的建议(二十五条)	圆
以履行公共职能为基本目标的中国政府改革	圆
中国社会保障制度改革的建议	圆

以土地使用权长期化、物权化、资本化 为重点的农村经济改革

关于深化农村经济改革的建议(六十条)	圆
尽快实现农村土地使用权长期化的建议	圆
尽快制定农村土地使用权法的建议	猿
农村土地使用权立法的补充建议(十五条)	猿

实现反贫困的制度创新

我国经济转型时期反贫困的建议(二十条)	猿
加快形成有效的反贫困治理结构的建议(二十条)	猿

区域经济 :由不平衡发展向均衡发展过渡

中国转型时期区域经济发展的建议(二十条)	猿员
我国经济特区进一步发展的建议(二十二条)	猿怨
关于中国经济特区发展战略目标的建议(十一条)	猿远
重视非国有经济在西部大开发中的作用(二十二条)	猿员

以大开放为目标 ,加快海南市场化改革

设立海南特别关税区的建议报告	猿员
关于海南经济特区进一步扩大对外开放的建议(二十三条)	猿圆
关于实行琼台农业项下自由贸易的建议报告	猿怨
关于建设三亚国际化旅游城市的建议报告	猿愿
关于确定洋浦经济开发区为出口加工区的建议	源远
以产业开放拉动产业升级实现海南经济持续快速增长	
摇摇—— 猿员 猿员年海南经济发展战略研究报告	源员

序 摇摇言

我院自 1985 年 10 月 1 日成立以来 ,已走过了 10 个年头。10 年来 ,我院以促进中国向社会主义市场经济过渡为己任 ,竭尽全力 ,求实创新 ,探索发展 ,为推进中国的经济改革进程做了一些有益的工作 ,在国内外产生了一定的影响。作为执行院长 ,我感到由衷的欣慰。

我院工作的主要目标 ,是服务于中国经济改革的政策决策。建院以来 ,我院根据决策需求 ,紧扣改革实践 ,围绕中国经济转轨进程中的重点、难点问题 ,进行了超前性和可操作性的探讨 ,寻求解决问题的政策和对策。10 年来 ,我院共向政府有关部门提交了 10 份政策建议报告。

这些政策建议报告 ,对推动中国的改革实践发挥了积极作用 ,有些建议对决策产生了重要影响。如 ,1985 年提出的在经济快速增长中有效地抑制通货膨胀的建议 ,被国家有关部委在制定政策时大篇幅采纳 ;1986 年提出的以解决债务为重点加快商业银行体制改革的建议 ,引起国家有关部委的高度重视 ,并组织会议专门研究此建议 ;1988 年 10 月 1 日提出的“ 赋予农民长期而有保障的土地使用权 ”的建议 ,被党的十五届三中全会通过的《 决定 》采纳 ,等等。

我院的政策建议报告之所以产生了广泛影响 ,是与中外专家共同努力分不开的。可以说 ,所形成的这些政策建议报告 ,是中外方官员、学者及实际工作者集体智慧的结晶。我院实行的是“ 小机构 ,大网络 ”的运作机制。“ 大网络 ”在推进我院研究方面 ,发挥了重要作用。10 年来 ,我院共举办国内外研讨会 10 余次 ,有 100 余人次中方专家、100 余人次外方专家参加了这些研讨活动。我院提交的政策建议报告 ,就是在参考了与会中外方专家观点的基础上 ,结合自身的研究形成的。

我院进行的以服务于政策决策为主的研究成果 ,在国内外产生了广泛影响 ,初步奠定了我院在转轨经济研究领域中的地位。10 年来 ,公开

发表论文近四千篇,出版中英文图书近百部,一批研究成果获得包括全国“五个一”工程奖在内的多种国家级奖励。研究工作直接促进了培训及咨询等业务的开展。我院率先举办了社会保障、股份制改革等一系列专题培训班。同时,按照“服务企业,回报企业”的要求,为企业培养了一批高级管理人才,并为多家企业完成了战略发展设计。

《直谏中国改革》一书,汇集了我院历年来形成的大部分政策建议报告。在编辑中,按专题予以归类,同时又以完成时间为序。这些政策建议报告形成于一定历史条件下,编辑成书时对原有的观点和表述一字未改。这难免有一定的局限性,敬请读者批评指正。

圆四零年 愿月 员日,是我院 员四周年生日。值此之际,我院将《直谏中国改革》一书奉献给社会各界,感谢政府有关部门和社会各界对我院工作的指导和支持!

进入 圆四世纪,在中国面对经济全球化和 宰裁的挑战的现实下,在中国经济社会发展处于国内外复杂多变的环境面前,在改革、发展、稳定的相关矛盾共存的时候,对当前经济社会发展的主要矛盾作出一个基本的估计和判断至关重要:改革决定中国的未来,改革过去是、现在是、将来仍然是中国经济社会发展的动力。作为以服务于中国经济改革的政策决策为主的研究机构,我院将以更饱满的热情,紧跟中国改革实践进程,开拓创新,形成高质量的政策建议报告,为推进中国的改革进程,作出新的贡献!

迟福林摇摇

圆四零年 愿月 员日

中国经济转轨二十年的基本经验^{*}

陈锦华

1978年12月,中国共产党十一届三中全会开创了我国改革开放和现代化的新的历史进程。这个历史进程已经持续了20年。贯穿这个历史进程的有两条基本线索,首先是经济体制转轨,也就是通过改革开放,建立能够有效促进生产力发展的体制条件;其次是根据中国的基本国情,找到一条中国实现工业化、现代化的道路。这两条基本线索是相互关联的,后者是前者的重要内涵和主要目标。

现在回过头来看,可以说,中国的经济转轨已经取得了历史性成就。20年来,中国经济体制逐步由计划经济转到社会主义市场经济,由封闭半封闭变为全方位、多层次、宽领域对外开放。改革开放从根本上改变了传统僵化的经济体制,使整个国家面貌发生了前所未有的变化。中国经济快速增长,1978—1997年实际增长2.5倍,年均增长9.4%,是同期世界经济增长最快的国家之一。经济发展使中国人民逐步摆脱了贫穷落后的状况,长期制约经济增长的供给数量“瓶颈”相继消除,从而总体上结束了“普遍短缺”的时代,经济活力和整体经济实力大大增强,城乡人民生活明显改善。

中国的改革是在邓小平理论的指导下进行的。邓小平是中国改革的总设计师。邓小平的改革思想,是从中国国情和时代特征出发,在领导改革的实践中逐步创立和不断丰富的。这些思想主要包括:(1)社会主义基本制度确立以后,还要从根本上改变束缚生产力发展的经济体制,建立起充满生机与活力的社会主义经济体制。(2)改革不是原有经济体制细枝末节的修补,而是一种革命性变革。因此说,改革是中国的第二次革命。(3)改革是社会主义制度的自我完善和发展,是建设有中国特色社会主义的必由之路。在社会主义面临新科学技术革命和各种思想文化严峻挑战的新的历史条件下,不坚持改革就没有出路。(4)社会主义改革是一种全面性的社会变革,不仅包括经济体制改革,还包括政治体制改革和其他领域的改革。各方面的改革必须相互配合,协调发展。(5)开放也是一种改革。社会主义要赢得与资本主义相比较的优势,必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果,吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家一切反映现代化生产规律的先进经验方式和管理方法。

* 此文为全国政协副主席、中国(海南)改革发展研究院董事局主席陈锦华同志,为中国(海南)改革发展研究院组织编著的《中国经济转轨二十年》而作。

中国的改革取得了巨大成绩 ,又有很多问题需要总结。这些问题包括在符合社会主义市场经济的宏观经济管理体系确立以后 ,如何形成相应的微观基础 ,特别是国有大中型企业建立现代企业制度 ;如何构建有利于改革深化的基础条件 ,如建立社会保障体系等等。这些问题都要在改革进程中继续探索和求得解决。

一、从本国国情和实际出发确定改革道路

(一)中国从国情和实际出发 ,选择“ 渐进式 ”改革模式被实践证明是成功的

在经济转轨的路径选择上 ,中国选择了与前苏联和东欧国家不同的道路 ,没有采取激进的休克疗法 ,没有谋求一步到位 ,而是采取了“ 摸着石头过河 ”的渐进式改革模式。渐进式改革模式可以避免社会震动过大 ,在保持社会稳定条件下推进改革 ,使改革带来的利益关系调整约束在社会和公众可以承受的范围内 ,从而可以较好地处理体制改革、经济发展和社会稳定的关系 ,实现平稳的经济转轨。这是中国改革成功的关键所在。中国选择的渐进式改革模式表现在经济生活的各个方面 ,主要特点是 :

第一 ,先从计划经济体制比较薄弱的农村起步 ,再逐步向城市推进。

第二 ,先在一段时期内实行价格“ 双轨制 ” ,逐步并轨后实行市场价格。

第三 ,先在东南沿海一带开放 ,取得经验后再推向沿海、沿边和内陆地区。

第四 ,所有制改革先对国有经济进行调整提高 ,在调整中发展非国有经济成份。

第五 ,先对国有企业改革采取放权让利等政策调整 ,再转向建立现代企业制度和国有经济布局调整。

第六 ,先以经济体制改革为主线 ,再围绕经济体制改革来逐步推进政治体制改革。

(二)脱离国情 ,急于求成 ,就会把改革引向歧途

转轨制国家进行改革的另一条路径是激进式改革模式 ,也叫“ 休克疗法 ”。实践证明 ;“ 休克疗法 ”的激进式改革 ;“ 从根到枝干 ”全部铲除 ,结果是“ 一经毁坏很难修复 ”。现实正是这样回答问题的。一个大国改革的战略选择 ,其重要性也是在这里。

员“ 一步到位 ”放开价格 ,造成严重的通货膨胀。如 员圆年 ,俄罗斯、乌克兰、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦诸国一次性大范围放开价格 ,以期促进产业结构向适应市场需要的方向转变。俄罗斯一步放开了大约 怨缘 的消费品和 愿缘 的生产资料的价格 ,随后房租、公共服务、交通、能源燃料价格也逐步放开。哈萨克斯坦除食品、运输、能源、房租等价格由国家控制和调节外 ,其余全部放开。而在波兰 ,员圆年末到 员圆年初 ,几个星期内放开了几乎所有的商品价格。但放开的结果 ,并没有象期望的那样 ,促进经济结构向市场方向转变 ,而是导致了严重的通货膨胀 ,甚至恶性通胀。东欧国家年均通胀率一般在 缘缘 以上 ,个别国家、个别年份高达 圆缘 原缘 ,而俄罗斯最高年份的通胀率高达 圆四缘 ,波兰最高年份也高达 圆四缘。这

样的情况如果发生在经济不发达的发展中国家,其后果的严重性是难以想象的。

圆实施紧缩的财政货币政策,使企业陷入困境。在财政信贷改革方面,前苏联多数国家执行的是紧缩的财政与货币政策,严格控制国家预算赤字、货币发行量和信贷总额。在放开价格、出现通货膨胀之后,政府采取严格收缩银根的强硬措施治理通胀,并且是以牺牲人民生活和生产下降为代价的。虽然通货膨胀暂时压下来了,财政赤字降低了,但企业之间的三角债越筑越高(至 1992 年 1 月已达 1.5 万亿卢布),拖欠职工工资越来越多(至 1992 年底共拖欠职工工资 1.5 万亿卢布,拖欠退休金 1.5 万亿卢布)。过度的紧缩政策,恶化了企业的宏观经济环境,甚至危及企业的生存。

猿全面推行私有化和非国有化,造成严重的两极分化。在经济转轨初期,俄罗斯政府采取“休克疗法”的方式,全面推行私有化和非国有化,向市场经济过渡。其主要政策措施包括拍卖中小型国有企业,对大中型国有企业实行股份化改造。大规模股份化推动了国有企业的股份制改造,但是它的出发点、强制性和非规范性造成了一系列严重的问题和后果。一是政府全面推行股份化和私有化的三大目标一个也没有实现,即既没有形成所谓的“广大私有者阶层”,也没有提高企业生产效率,更没能稳定财政,而且使社会生产长期大幅度下降。二是造成国有资产的大量流失。三是造成了严重的社会分配两极分化。

源盲目开放市场和统一汇率,导致金融状况不断恶化。俄罗斯根据 1995 年底通过的《对外经济活动自由化法令》规定:对外经济活动放开经营,凡在俄境内注册的企业均有权从事对外经济活动,取消对易货贸易的限制,减少按许可证及限额进出口商品的品种,减免和调整关税,建立外汇储备基金及发展外汇市场等。并且在相当短的时间内就统一汇率,实行货币自由兑换。这种盲目开放市场,造成国内工业生产严重萎缩,国民经济持续下滑。过早地实行货币自由兑换,导致了 1998 年的俄罗斯金融危机。而且,在外汇储备严重不足的情况下,转而依赖西方贷款来稳定财政。外援贷款的增多使其外债越积越多,沉重的债务负担日益成为束缚经济好转和今后经济发展的不利因素。

缘政府放弃宏观调控,使改革陷入失控和混乱。俄罗斯和一些东欧国家在转轨过程中,从过去高度集中的计划经济走向另一个极端,把国家计划视为经济落后的根源,抱着“洗心革面”的决心,全然抛开了国家的宏观调控作用。它们在与传统体制的决裂中,良莠齐伐,在取消了指令性计划指标、固定价格、物资统配等传统体制的同时,国家对外贸、汇率、投资、信贷的宏观调控也放弃了,结果付出了本来可以避免的巨大社会代价,使改革陷入失控和混乱之中。

(三)改革方案的设计不能照搬西方自由主义经济理论

俄罗斯和东欧一些国家实行“休克疗法”带来巨大代价,对我们的一个重要启示是,改革方案的设计不能从西方的自由主义经济理论出发,脱离国情,盲目照搬西方经济模式,只会把改革引向歧途。正如俄罗斯前副议长访华时所说:“俄罗斯改革最严重的缺点之一,就是空头理论家”总是或者努力地去照搬国际货币基金组织的经

验 ,或者力求直接运用别国的经验。”

二、建设社会主义初级阶段的基本经济制度

我们这里讲社会主义初级阶段有两层含义 ,第一 ,中国的体制转轨 ,或者说改革是在坚持社会主义基本经济制度前提下 ,由计划经济向市场经济的转轨 ;第二 ,中国的社会主义还处在初级阶段 ,制订发展战略、计划、政策都必须从初级阶段出发 ,而不能超越这个阶段。社会主义初级阶段的基本经济制度就是与这个特定阶段相适应的经济制度 ,也就是公有制为主体 ,多种所有制经济共同发展。

(一)对社会主义初级阶段长期性和对初级阶段基本经济制度的认识

中国自建国后进入社会主义 ,就生产力发展水平而言 ,远远落后于发达国家。这就决定了中国必须在社会主义条件下经历一个相当长的初级阶段 ,在这个阶段实现工业化和经济的社会化、市场化、现代化 ,建立和发展社会主义应有的发达生产力和雄厚综合国力的基础。在经济文化落后的条件下 ,建设社会主义现代化 ,这是一个不可逾越的历史阶段。正如邓小平所指出的那样 :“巩固和发展社会主义制度 ,还需要一个很长的历史阶段 ,需要我们几代人、十几代人 ,甚至几十代的人坚持不懈地努力奋斗 ,决不能掉以轻心。”

(二)在壮大公有制经济的同时 ,积极发展非公有制经济

如何正确概括我国现阶段的社会基本经济制度 ,是改革中一个重大的理论和实践问题。中共十五大报告第一次明确指出 :“公有制为主体、多种所有制经济共同发展 ,是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度”。这是中国共产党认真总结了以往在所有制问题上的经验教训之后 ,对我国现阶段基本经济制度所作出的科学概括。

按照上述科学概括 ,社会主义初级阶段的基本经济制度 ,包括两方面的内容 :一是公有制为主体 ;二是多种所有制经济共同发展。两个方面缺一不可。实践充分证明 ,确立公有制为主体、多种所有制经济共同发展这一基本经济制度 ,是由中国社会主义性质和初级阶段国情决定的。

对社会主义初级阶段基本经济制度的新概括 ,一方面强调了要继续坚持以公有制为主体 ,另一方面 ,把多种所有制经济共同发展也作为基本经济制度的内容。这样 ,非公有制经济就由“制度外”进入“制度内” ,从“社会主义经济的有益补充” ,发展成为“社会主义市场经济的重要组成部分”。十五大报告阐述公有制为主体、多种所有制经济共同发展 ,不仅从“社会主义初级阶段的国情”立论 ,而且从“社会主义市场经济”的角度加以论述 ,这就为多种所有经济的共同发 展开辟了更加长远和广阔的发展前景。公有制为主体、多种所有制经济共同发展 ,是我国将长期实行的基本经济制度。

1999年 9月全国人大九届二次会议通过的宪法修正案 ,对我国社会主义初级阶

段的基本经济制度作了新的规定。上一部宪法即1954年宪法第六条是：“中华人民共和国的社会主义经济制度的基础是生产资料的社会主义公有制，即全民所有制和劳动群众集体所有制”。这次修改后的宪法第六条明确规定：“国家在社会主义初级阶段，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度”。经过改革15年的实践和理论探索，我国社会主义初级阶段的基本经济制度终于以法律形式确定下来。

（三）从战略上调整国有经济布局

中共“十五大”已经确定，要继续调整和完善所有制结构，从战略上调整国有经济布局。今后国有经济只在关系国民经济命脉的重要行业和关键领域占支配地位，其它领域将放手发展混合经济和非国有经济，政府投资将根据市场变化调整介入相关领域，积极促进企业包括非国有企业成为最重要的投资主体。

从战略上调整国有经济布局是搞好国有企业改革的重要途径。国有经济，特别是大中型国有企业，集中了我国大部分先进的生产力，在人才、技术、装备、产品质量、劳动生产率、企业管理等方面都占有相当优势，是国家财政收入的主要来源。当前国有经济战线太长，重复建设严重，布局过于分散，企业规模偏小，素质较差，这是造成国有企业经营困难，高投入、低产出，高消耗、低效益的重要原因。国有经济的这种布局与结构，既不适应国内市场供求关系的变幻，也不适应日趋激烈的国际竞争。随着对外开放的发展，国内市场在逐步融入全球经济竞争与合作，国际跨国公司在积极进入中国市场，竞争日趋激烈。国有经济的布局 and 结构不改变，不提高国有经济的整体竞争力，国有企业就难以摆脱困境。国有资本过于分散，关系现代化全局和国家安全的产业搞不上去，或者短期内搞不上去，就会贻误中国现代化的进程。因此，我们必须对国有经济实行有进有退的战略性调整，把有限的资金投向国民经济最需要的领域，实现国有企业自身的产业升级、技术升级和产品升级。今后，国有经济应主要在国民经济的命脉部门、主要基础设施和基础工业领域、一些高精尖技术领域发挥作用。从战略上调整国有经济布局，势必要进一步调整所有制结构，推进公有制实现形式的多元化。

（四）完善按劳分配为主体的多种分配方式

社会主义初级阶段的分配制度，是与基本经济制度直接相联的一个重要方面。在社会主义初级阶段，除了公有制经济之外还存在多种所有制经济，这些不同的所有制经济成份，在对生产资料的占有和使用上，不可能处于平等的地位。那些非公有经济的从业者，除了靠分配取得收入外，还可以凭借自己对生产资料的所有权参与分配。这就促使人们探讨在多种生产资料成分并存条件下的个人收入分配问题。

经过多年的探讨和实践，中共十四大明确提出建立社会主义市场经济体制的目标，相应提出了建立与市场经济相适应的个人收入分配和社会制度。从分配原则、工资制度、收入调节等方面做了明确规定。中共十五大第一次对社会主义市场经济的个人收入分配制度做出概括，指出：“坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度。把按劳分配和按生产要素分配结合起来，坚持效率优先，兼顾公平，有利于优

化资源配置 ,促进经济发展 ,保持社会稳定。依法保护合法收入 ,允许和鼓励一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来 ,允许和鼓励资本、技术等生产要素参与分配。取缔非法收入 ,对侵吞公有财产和用偷税逃税、权钱交易等非法手段牟取利益的 ,坚决依法惩处。整顿不合理收入 ,对凭借行业垄断和某些特殊条件获得个人额外收入的 ,必须纠正。调节过高收入 ,完善个人所得税制 ,开征遗产税等新税种。规范收入分配 ,使收入差距趋向合理 ,防止两极分化。”

正是在上述认识基础上 ,~~1999~~年 猿月九届人大二次会议通过的宪法修正案明确写道 :国家在社会主义初级阶段“ 坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度 ”。这相对于 ~~1982~~年宪法中关于此问题的提法(“ 社会主义公有制消灭人剥削人的制度 ,实行各尽所能 ,按劳分配 ”的原则)有明显的突破。当然 ,在实践中 ,如何处理“ 按劳分配为主体 ”和“ 各种分配方式 ”之间的关系 ,特别是如何具体地将“ 按劳分配与按要素分配相结合 ” ,还有待于在实践中进一步探索。

(五)健全与社会主义市场经济相适应的宏观调控体系

社会主义市场经济必须有健全的宏观调控体系。宏观调控的主要任务是 :保持经济总量的基本平衡 ,促进经济结构的优化 ,引导国民经济持续、快速、健康发展 ,推动社会全面进步。宏观调控主要运用经济手段和法律手段。为此 ,要通过改革政府机构 ,转变政府职能 ,适应对社会主义市场的管理要求 ,深化金融、财政、计划体制改革 ,完善宏观调控手段和协调机制 ,建立有效的宏观监管体系 ,有效防范和化解各种金融风险 ,合理划分中央与地方的经济管理权限 ,发挥两个积极性。

三、正确处理改革、发展和稳定的关系

中国改革 ~~1978~~年 ,是中国经济快速发展的 ~~1978~~年 ,也是中国社会稳定的 ~~1978~~年。正确处理改革、发展、稳定三者的关系 ,是中国 ~~1978~~年改革进程中的一条主线。把握这条主线 ,对于从整体上认识中国经济体制转轨的历史进程和特点 ,是十分重要的。

(一)正确处理改革、发展、稳定三者关系 ,是中国改革开放 ~~1978~~年基本经验总结

中国 ~~1978~~年经济转轨和改革开放 ,是在邓小平理论指导下进行的。正确处理改革、发展、稳定三者的关系 ,是邓小平理论的战略思想。这个战略思想包括(员)以经济建设为中心 ,把发展放在首位。邓小平精辟的指出 :“ 中国解决所有问题的关键是要靠自己的发展 ” ;“ 发展才是硬道理 ”。“ 抓住时机 ,发展自己 ,关键是发展经济 ”。(圆)要发展就必须坚持改革 ,改革与发展是紧密联系在一起的。~~1989~~年 猿月 ,邓小平明确指出 :“ 我们所有的改革都是为了一个目的 ,就是扫除发展社会生产力的障碍 ” ;“ 改革是发展的直接动力和技术基础 ”。(猿)要改革和发展 ,就必须保持政治稳定和社会稳定。邓小平反复指出 :“ 一心一意地搞四个现代化建设 ,必须一心一意地维护和发展安定团结、生动活泼的政治局面。” “ 不安定 ,政治动乱 ,就不可能从事社会主义建设 ,一切都谈不上 ”。“ 没有稳定的环境 ,什么都搞不成 ,已经取得的成果也

会失掉。”总之，坚持改革、发展、稳定，关系到当前我国实现体制转型和结构转型中的诸多现实问题，处理好这个问题，具有十分重要的理论意义和实践意义。实践证明，三者关系处理得当，就能总揽全局，为改革和发展提供必需的社会环境，保证经济社会的顺利发展；处理不好，就会引起社会动荡，影响方方面面的安定，使人民生活得不到改善，失去人民的拥护。

（二）坚持发展是硬道理，始终以经济发展为主线

以经济建设为中心，把发展放在首位，这是邓小平针对改革前 20 多年经济发展不断受到干扰、挫折而提出来的。“中国社会从 1958 年到 1976 年 18 年时间，实际上处于停滞和徘徊的状态，国家的经济和人民的生活没有得到多大的发展和提高。”邓小平深刻总结了历史的经验教训，指出根本的问题在于没有抓住经济建设这个中心。不仅如此，邓小平把发展社会生产力提到发挥社会主义制度的优越性和体现社会主义本质的理论高度来认识。他在 1976 年就指出：“社会主义制度优越性的根本表现，就是能够允许社会生产力以旧社会所没有的速度迅速发展，使人民不断增长的物质文化生活需要能够逐步得到满足。”中共十一届三中全会作出了把党和国家工作重点转移到社会主义现代化建设上来的伟大战略决策。20 年来，围绕经济发展及其在发展过程中新出现的问题，中国在市场体系、微观基础、宏观调控、分配制度、社会保障等方面进行了改革，从而为经济发展开辟了广阔的空间。

（三）改革紧紧围绕经济发展进行，改革与发展相互促进

要发展就必须改革。改革与发展是紧密联系在一起的。邓小平指出：“我们所有的改革都是为了一个目的，就是扫除发展社会生产力的障碍”。他深刻阐述了改革与发展之间的内在联系：改革就是革除那些不适应生产力发展要求的生产关系和上层建筑，为生产力发展扫除障碍，这就是解放生产力的问题。改革是发展的直接动力和坚实基础，只有改革才能排除生产发展的障碍；而发展则是所有的改革要达到的“目的”，离开发展，改革就失去了意义。“改革的意义，是为下一个十年和下世纪的前五十年奠定良好的持续发展的基础”。

改革是一场崭新的事业。究竟以什么标准来判断改革的得失成败？这是一个重大的理论和政策问题。早在改革初期，邓小平就提出了“生产力标准”，并写入党的十二届三中全会决定和十三大报告中，继而在 1989 年，发展为三个“有利于”，即“判断的标准，应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民生活水平”。

（四）保持政治、经济和社会稳定，为改革、发展创造基本条件

无论是改革还是发展都需要有一个稳定的社会环境作后盾。20 年来，为了缔造这样一个良好的社会环境，主要从以下三方面进行了努力：

一是保持政治稳定。在所有稳定中，最关键的是政治稳定。二十年来，尽管在某段时间内曾发生过不安定的问题，但总的说，我国在政治上是稳定的。之所以能做到这一点，主要有三条：（1）政治路线稳定。不断克服来自“左”和“右”的两方面干扰，特别是“左”的干扰，坚持党的基本路线不动摇。（2）领导核心稳定。尤其是

顺利实现了第二代领导核心向第三代领导核心的平稳过渡 ;在处理一些重大政治问题上也比较得当。(猿)基本政策稳定。尤其是类似家庭联产承包责任制 ,鼓励一部分人先富起来等大的政策保持连续性。

第二 ,保持经济稳定。根据这些年的实践 ,能否保持经济稳定 ,主要防止出现以下三种局面 (员)严重的经济衰退和伴随而来的高失业率 (圆)恶性通货膨胀 (猿)金融秩序混乱甚至金融危机。为了避免出现以上三种局面 ,近年来进行了大量工作。

第三 ,除保持政治稳定、经济稳定外 ,还针对就业问题、民族问题和区域经济协调发展等问题采取相应措施 ,保持社会稳定。保障老百姓从改革中得到实惠 ,是保持社会稳定的重要基础。邓小平反复强调 ,发展经济的根本目的是为了人民群众日益增长的物质和文化生活的需要 ,并把是否有利于提高人民生活水平作为检验改革得失成败的三大标准之一。据统计 ,城镇居民家庭人均生活费总收入 ,由 员978年的 猿72元提高到 员997年的 缘56元 ;农村居民家庭人均纯收入 ,由 员978年 员37元提高到 员997年的 圆24元。城乡居民储蓄存款余额由 员978年底的 圆11亿元提高到 员997年底的 源964亿元。

在今后中国体制转轨的进程中 ,不仅过去长期积累的深层矛盾在新的形势下显现出来 ,而且还会出现新的不稳定性因素和新的矛盾。因此 ,今后我们要继续处理好改革、发展、稳定三者关系 ,既要大力深化改革 ,促进经济发展 ,又充分考虑各方面对改革的承受能力 ,把握好三者的力度和相关联系 ,以保证社会和经济的稳定。

四、正确处理计划与市场的关系

正确处理计划与市场的关系 ,不仅涉及到改革的根本指导思想和目标 ,而且也涉及到改革的实践和建立新的经济体制模式的重大问题。

(一) 计划和市场都是手段

中国改革遇到的一个关键问题 ,就是如何正确处理计划与市场的关系。改革的实践要求我们大胆解放思想 ,转变观念 ,探索新的理论。邓小平密切观察改革进程 ,及时总结实践中创造的新经验和理论成果 ,明确提出了社会主义市场经济思想。

根据邓小平的思想 ,中国改革进程中在处理计划与市场的关系上主要解决了以下几个问题 :一是社会主义与市场经济之间不存在根本矛盾。计划经济和市场经济不是区分社会主义和资本主义的标志。社会主义也有市场经济 ,资本主义也有计划控制。计划多一点还是市场多一点 ,不是社会主义与资本主义的本质区别。从根本上突破了把计划经济等同于社会主义 ,把市场经济等同于资本主义的传统观念。

二是计划与市场都是经济手段 ,都得要。为社会主义服务 ,就是社会主义的 ;为资本主义服务 ,就是资本主义的。

三是计划要集中力量办大事。邓小平先生在强调改革计划管理体制、引入市场手段的同时 ,肯定了计划在国家重点建设中的作用 ,并在更高的层次上提出了社会主义市场经济下计划管理的任务。具体来说 ,就是制定年度和中长期的国民经济和