

政府经济学

杨 龙 王 骚 著

出版社

编 委 会

主 任 沈亚平

委 员 (按姓氏笔画排列)

马国泉 王 骚 王武岭

朱光磊 何 颖 沈亚平

沈荣华 吴志成 吴春华

吴量福 杨 龙 金东日

侯 波 葛 荃 谭 融

内 容 提 要

政府经济学是 20 世纪末期兴起的新兴学科,核心内容是针对政府经济运转的自身规律和政府对社会市场经济的影响作用进行探索。本书构建了政府经济学研究的基本理论框架,包括政府经济学的学科特点与历史发展,市场经济条件下政府介入经济的理由、政府的经济职能及公共选择过程中所体现的政府行为特征,政府支出、政府税收的理论与实践分析,政府经济政策分析等内容。这些内容一方面形成政府经济学的基本理论框架,另一方面也为进一步的相关研究提供了基础性参考。

本书可作为大学本科及 211 等教育中政府经济学课程的教材、教师参考书及相关研究的参考资料。

图书在版编目(CIP)数据

政府经济学 辕亚平主编 援天津:天津大学出版社,

2004

(21 世纪公共行政学系列教材)

陈序舜 陈序舜 陈序舜 陈序舜

I 援... II 援... III 援政府经济学 原教材
IV 援

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 10000 号

出版发行 天津大学出版社
出 版 人 杨风和
地 址 天津市卫津路 291 号天津大学内(邮编 300072)
网 址 <http://www.tjup.com>
电 话 营销部 022-27403598 邮购部 022-27403599
印 刷 河北省昌黎县人民胶印厂
经 销 全国各地新华书店
开 本 185mm×260mm
印 张 15
字 数 300 千字
版 次 2004 年 1 月第 1 版
印 次 2004 年 1 月第 1 次
印 数 1 万册
定 价 25.00 元

前

言

政府介入经济可能是 20 世纪最重要的政治经济现象之一。19 世纪末 20 世纪初俄国和日本迅速崛起。俄国在沙皇政府的推动下,效仿西欧国家,现代化进程大大加快,终于在上一个世纪之交挤入了帝国主义国家的行列。日本在明治维新以后,政府提出完整的现代化经济纲领,动用了一切可用的手段,在经济、社会和文化等诸多方面“全盘西化”。日本的国力得以迅速提升,很快成为亚洲的强国,紧接着在日俄战争中战胜了不可一世的沙俄帝国。日本的成功开创了政府全面推进国家现代化的先河。20 世纪 30 年代,希特勒上台并在德国推进“国家社会主义”。民族主义在德国恶性膨胀,国家对个人生活实行前所未有的控制,竟然在短期内使德国国力,特别是军事力量迅速增强,最终挑起第二次世界大战。在同一个时代,斯大林领导下的苏联计划经济取得了辉煌的成绩。在“重工业优先”发展战略的指引下,苏联集中了全国的各项资源,在短期内建立起自己独立的工业体系,并且成为世界性强国。在西方国家,20 世纪 30 年代发生的第一次世界性经济危机暴露出的市场缺陷,给政府介入市场提供了现实依据。以凯恩斯主义为代表的国家干预主义应运而生,并很快得到资本主义世界的认同,其后的几十年里政府干预市场成为西方各国普遍的政策选择。二战后,社会主义阵营的国家普遍实行计划经济,均曾取得过不错的发展成绩。自 1949 年新中国成立到 1956 年第一个五年计划完成,实行苏联式计划体制的中国同样取得了经济增长的奇迹,在一个几乎没有工业的半封建半殖民地国家的基础上初步建立起自己的工业体系。

20 世纪最后 30 年里,情况发生了逆转。70 年代通货膨胀和经济停滞在西方国家开始并存,经济危机以新的方式表现出来。众多经济学家把滞胀的原因归咎于政府对经济的过多干预,国家干预主义政策走到了尽头。80 年代经济自由主义在西方成为主流,“政府失灵”成为经济学家共同关注的课题,各国的政策纷纷向“小”政府时代回归。同时,社会主义国家积极推行市场化改革,从东欧国家开始,逐步扩展到前苏联、中国以及其他社会主义国家。从计划经济转向市场经济,主要的变化是政府管理经济的

范围和程度。社会主义国家的改革一方面要大大缩小政府在经济和社会领域里的管辖范围,政府从该退出的领域退出,另一方面政府又肩负着积极推进市场化的任务,在建立、促进和规范市场等方面必须充分发挥作用。因此,政府职能的恰当设定就成为这些国家经济改革的关键。更富戏剧性的是,在新的世纪之交发生的亚洲金融危机使市场的监管问题以新的方式再次呈现在全世界各国政府的面前。

刚刚过去的一个多世纪,政府和市场这两种制度在世界政治和经济舞台上不断变幻着角色,展示自己的作用。两者既有不可替代的功能,也有难以避免的缺陷。市场失灵现象是市场无法自我克服的,因而需要政府介入,补救市场缺陷。政府失灵现象的存在使各国面临两难局面:市场失灵必须诉诸政府权力,而政府手段的局限又使它在克服市场失灵的同时出现了新的缺陷。进入 20 世纪以来,各国所面临的不是要不要政府或建立不建立市场,而是建立什么样的政府和如何规范市场的问题。换句话说,政府与市场之间如何实现均衡成为政治学和经济学共同面临的新问题。政府经济学正是为了解决这个新的政治经济问题应运而生。

政府经济学大体上兴起于 20 世纪 80 年代,在中国发展得很快。在大约十年的时间里,我国在设置政治学与行政学专业、行政管理专业的大学本科教育中,在刚刚兴起的公共管理硕士(MPA)教育中,在行政学院相关的系统培训中,普遍开设了“政府经济学”课程。在国内已经出版的有关专著和教科书中,观点和体系不尽一致,内容和体例也各有千秋。本书试图在综合已有观点和体例的基础上,结合自己的研究和教学心得,提出一种新的政府经济学框架。

本书是集体合作的结晶,全书的提纲由杨龙提出,并最后统稿。前言、第一章、第二章、第三章、第四章、第五章、第八章第一节、结语由杨龙撰写,第六章、第七章、第八章第二节、第四节、第六节由王骚撰写,第八章第三节、第五节由邓章斌撰写。

本书的提纲在讨论期间得到了北京大学政府管理学院宁骚教授以及

前

言

其他一些同行的指点,在此深表谢意。同时,感谢沈亚平教授把本书纳入南开大学 经济学系列教材。感谢天津大学出版社领导的支持和编审人员的辛勤劳作。

政府经济学在中国是个新的领域,本书只是一种探讨,不妥之处敬请专家和读者指正。

作 者

2008年 12月

目 录

第一章 政府经济学的学科

第一节 政府经济学的研究对象	员
第二节 政府经济学的基本框架	缘
第三节 政府经济学的学科特色	缘
一、政府经济学与经济学科	远
二、政府经济学与政治学科	愿
思考题	怨

第二章 政府经济学的历史脉络

第一节 政府经济学的历史渊源	员
一、古代关于国家经济职能的萌芽	员
二、近代重商主义对政府作用的首次强调	员
三、亚当·斯密的自由放任主义	员
第二节 现代政府经济学的出现	缘
一、凯恩斯主义提倡国家干预	员
二、经济自由主义的复兴	愿
三、政治学的现代转向	愿
四、转型国家的特殊需要	愿
思考题	愿

第三章 政府介入经济的理由

第一节 市场失灵不可避免	愿
一、垄断对竞争的破坏	愿
二、外部性问题降低市场效率	缘
三、不完全信息造成的逆向选择和道德风险	愿
第二节 自由放任的不良后果	愿
一、收入和财富分配不公平	愿
二、公共品供应不足	愿

目 录

三、合成谬误导致经济波动	猿
四、转型国家中市场难以自发建立	猿
思考题	猿
第四章 政府的经济职能定位	
第一节 建立正常的市场秩序	猿
一、限制垄断管制企业	猿
二、保护产权,克服外部性	源
三、解决信息不对称问题	源
第二节 确保良好的社会环境	源
一、实现社会公平	源
二、提供公共品	源
三、维持宏观经济稳定	源
四、促进转型国家市场制度的建立	缘
思考题	缘
第五章 政府行为与公共选择	
第一节 政府行为的公共性	缘
一、政府行为是一种集体决策	缘
二、集体选择的规则及其结果	缘
第二节 政府行为的出发点	远
一、经济人假设的适用性	远
二、集体利益的个人主义理解	远
第三节 政府行为的缺点	苑
一、官僚主义的必然性	苑
二、政府的低效率	苑
三、特殊利益集团操纵政策	苑
思考题	苑

目 录

第六章 政府支出的理论与实践

第一节 政府支出的理论分析	258
一、政府支出的构成	258
二、政府支出的效率	260
三、外部性问题与政府支出	262
第二节 公共保健与社会保险	264
一、政府提供公共保健与社会保险的依据	264
二、公共保健支出分析	266
三、社会保障支出分析	268
第三节 国防支出	270
一、作为纯公共品的国防支出	270
二、中国政府的国防政策	272
三、中国政府的国防支出	274
第四节 教育支出	276
一、教育的准公共性	276
二、教育支出分析	278
三、教育支出政策	280
思考题	282

第七章 政府税收的理论与实践

第一节 政府税收的理论分析	284
一、政府征税的原因与可能性	284
二、税收的基本特征	286
三、税收的公平与效率	288
第二节 税收的效果分析	290
一、税收效果的综合体现	290
二、消费行为与劳动供给分析	292

目 录

三、储蓄与投资分析	页源
第三节 最佳税收的选择	页源
一、最佳税收的定义	页源
二、福利效用与最佳税收	页源
三、最佳所得课税	页源
四、最佳商品课税	页源
第四节 税制设计的不同方案	页源
一、税收制度的构成要素	页源
二、税制结构的设计	页源
三、当代税制改革	页源
第五节 直接税与间接税	页源
一、直接税与间接税的历史沿革	页源
二、直接税与间接税的特征分析	页源
三、直接税与间接税的税制结构	页源
思考题	页源
第八章 政府经济政策的政治分析	
第一节 经济政策的政治决定与执行	页源
一、经济政策的政治决定	页源
二、经济政策执行及调整过程中的政治影响	页源
第二节 财政政策的政治用意	页源
一、财政政策的含义	页源
二、财政政策的手段	页源
三、宏观调控的政策功能	页源
第三节 金融政策的政治功能	页源
一、金融体制	页源
二、货币政策	页源

目 录

三、金融政策的政治分析	162
第四节 产业政策的政治目的	163
一、产业政策的含义	163
二、产业政策的构成	164
三、产业政策的政治作用	164
第五节 价格政策的政治分析	165
一、价格政策的含义与内容	165
二、价格政策的手段	166
三、价格政策与其他经济政策的关系	166
四、价格政策的政治分析	166
第六节 就业政策的政治内涵	167
一、就业政策的直接目标	167
二、就业政策的实施手段	168
三、就业政策的调控作用	168
思考题	168
结语	169
参考文献	169

第一章

政府经济学的学科

政府经济学创立至今,一直处于政治学与经济学的交叉领域。政府经济学的内容被若干个经济学分支所涉猎,也是政治学几个分支的研究对象。随着政府经济学的进一步发展,从学科上给予定位已成为教学和研究的首要问题。政府经济学所关注的主要是政府在经济发展中的作用。这个研究取向可以追溯到古代。政府在近代开始成为经济学的研究重点,在现代才成为政治学的重要内容。政府经济学的研究对象主要是政府的经济活动和政府其他行为对经济的影响。因为“政府”主要是政治学和行政学的研究对象,所以尽管名称缀有“经济学”字样,但政府经济学从学科上属于政治学科,即我国目前的政治学和行政学。

第一节 政府经济学的研究对象

在我国,政府经济学大约出现于 20 世纪 80 年代末。1988 年春秋出版社(北京)出版了美国著名经济学家约瑟夫·斯蒂格里兹(Joseph E. Stiglitz)的《公共部门经济学》(The Economics of the Public Sector),当时书名译为《政府经济学》。该书以美国的政府、政治及经济过程为对象,主要分析公共部门的行为,其中以政府支出和税收为主。书中的分析单位以联邦政府为主,也涉及州政府。作者的出发点是混合经济下的政府作用,分析的依据是福利经济学中的帕雷托最优和公共选择学派的公共品理论。

斯蒂格里兹把公共部门经济学当做一种经济学,从“生产什么、怎么生产、为谁生产和如何决策”这些经济学通常要回答的问题中来定义研究对象,认为公共部门经济学与其他经济学的区别在于侧重于研究在公共部门中如何充分利用资源。公共部门经济学“是关于政府的作用、公共部门内部选择范围的限度、政府对私营部门的诸决策的影响程度等的一门学问”^①。

具体而言,公共部门经济学即研究应该用多少社会资源来生产公共品,什么时候政府应该对这些公共品的生产负有直接责任,什么时候政府从私人企业中挑选这些公共品;什么公共品应该生产,谁从公共品中受

① 约瑟夫·斯蒂格里兹:《政府经济学》,曾强等译,1988年,第1页,北京,春秋出版社,1988

益。“有一个领域是政府经济学而不是经济学其他分支所特别关心的,即集体选择的确定过程”^①。在给出政府经济学的研究对象以后,他又进一步指出政府经济学的研究集中在政府活动上,包括三个方面:①搞清政府参与哪些活动和这些活动是如何组织起来的;②尽可能地理解与预测政府这些活动的全部结果;③评价各种政策^②。斯蒂格里兹认为,公共部门经济学中既有实证经济学的内容,又有规范经济学的内容,这其实已经不是典型的经济学了。

从公共部门的角度谈政府经济学的还有“公共经济学”(陈秉祥译,《公共经济学》,商务印书馆,1997年)。早在1969年,斯蒂格里兹就与安东尼·阿特金森合著出版了《公共经济学》(蔡江南等译,《公共经济学》,上海三联书店,1997年)。他们对“公共经济学”和“公共部门经济学”没有作严格的区分,认为公共经济学的研究对象也是公共部门的经济活动。但在这里斯蒂格里兹和阿特金森特别指出了公共经济学与财政学的关系,认为公共经济学发端于财政学,政府的财政收支行为是公共部门的主体,所以财政学是公共经济学的核心内容。公共经济学对财政学有所扩展,“更注重财政收支对整个经济产生的影响,同时也更注重严格的数理经济分析”。“公共经济学还研究公共经济部门本身存在的合理性问题,即回答为什么需要有公共经济部门,其活动的领域……还涉及公共部门产品的定价问题和政府对宏观经济的管理和调节问题”^③。以政治学的眼光来看,《公共经济学》一书没有对政府和公共部门进行区分,是该书的一个疏漏。

1987年英国经济学家彼·配接杰克逊发表了《公共部门经济学前沿问题》(郭庆旺等译,《公共部门经济学前沿问题》,中国税务出版社,1996年),表明公共经济学已经从美国走向世界,得到西方学界的普遍认同。作者也强调该学科与财政学的区别。“‘公共部门经济学’这个概念取代研究领域比较狭窄的‘财政学’只是近年的事,传统的财政学主要侧重财政方程式中的税收方面,忽略了公共支出的公共选择”^④。除了这一点之外,杰克逊还指出:“与财政学相比,公共部门经济学近来发展的一个特征是经济学家们现在更加注重共用品(公共政策)的需求和供给。”^⑤ 1994年以来,国内引进了许多西方流行的经济学教材,其中名为《公共经济学》的有几种,它们沿用了大体相近的体例,只是有的更偏重数量分析。

① 约瑟夫·斯蒂格里兹:《政府经济学》,曾强等译,167页,第1版,北京,春秋出版社,1988年。

② 同①,168页。

③ 安东尼·阿特金森等:《公共经济学》,蔡江南等译,译者的话,第1页,上海,上海三联书店,上海人民出版社,1997年。

④ 彼·配接杰克逊主编:《公共部门经济学前沿问题》,郭庆旺等译,167页,第1版,北京,中国税务出版社,1996年。

⑤ 同④,167页。

20世纪 80年代,国内学者的一些公共经济学著作问世。较早的一本是华民所著的《公共经济学教程》(1989)。该书认为:“公共经济学是关于公共经济的研究,即研究那些并非纯属市场,并非纯属住户或厂商之间的关系的经济问题。”^①书中涵盖了斯蒂格里兹的《政府经济学》的全部内容,又增加了公共选择理论中关于政府行为、投票行为和官僚行为的分析以及宏观经济学的国民经济的调节和财政学中的赤字、国债等。作者认为公共经济学的研究对象也是政府的行为,“政府必须做什么”是公共经济学所要回答的基本问题”。具体而言,“在哪些公共部门必须干预,或者一定不要干预,是公共经济学的首要问题”^②。其他中国学者撰写的公共经济学著作 20世纪 90年代前后也陆续问世,数量明显多于 80年代。

20世纪 90年代中国学者开始使用“政府经济学”这个名称,但对它的理解不尽一致,大体上可分为广义和狭义两类。狭义政府经济学等同于财政学的升级和扩大,马国贤于 1993年出版的《政府经济学》(中国财经出版社)的副标题为“走向社会主义市场经济的政府理财理论与政策”,把政府经济学的范围局限于政府理财。尽管他也认为“政府经济学就是研究政府行为及其经济关系的科学”,但他紧接着指出政府经济问题“首先是财政问题”,“不仅是财政问题,还应包括理财思想、多级政府理财、税收及税收转嫁、产权制度及国有资产、社会保障等一系列理论和政策问题”^③。国内外的公共经济学思路的政府经济学大体上也可算作狭义的政府经济学。

广义的政府经济学把政府全部有关经济的活动都纳入研究视野,财政活动、宏观经济管理、收入分配和社会保障等均成为研究对象,比较有代表性的著作是周绍朋等主编的《中国政府经济学导论》(1998)。该书的编写由国家行政学院主持,一些国务院部委从事实际工作的人员、高校和研究所的研究人员参与编写。作者认为“中国政府经济学以政府管理经济、领导经济体制改革为研究对象,运用理论分析和实证分析相结合的研究方法分析中国政府管理经济中的主要问题”^④。该书涉及的内容有社会主义市场经济体制,政府与市场的关系,政府综合运用计划、财政、金融等手段进行宏观经济调控,政府对微观经济进行规制和引导国有企业改革,区域经济协调发展,收入分配和社会保障,长期可持续发展等等。该书的特点是基本上不进行理论探讨,应用性、对策性强,基本框架与过去的“国民经济计划与管理”类似,与公共部门经济学的思路完全不同。

① 华民:《公共经济学教程》,1页,第1版,上海,复旦大学出版社,1989。

② 同①。

③ 马国贤:《政府经济学》,自序,第1版,北京,中国财政经济出版社,1993。

④ 周绍朋等:《中国政府经济学导论》,前言,1页,第1版,北京,经济科学出版社,1998。

对政府经济学作另一种广义理解的是《政府经济学概论》(黄少军)。该书综合了公共经济学与宏观经济学以及其他一些有关政府经济职能的理论。作者张荐华先从政府的失效出发谈政府的职能,依次论述了公共品的供应、公共部门的管理、公共财政的收入与支出,接下来研究了微观经济规制和宏观经济调控以及中央与地方的政府分工,最后比较了不同市场制度下的政府职能。该书在内容上具有较强的综合性,是一种较为可取的政府经济学著作。黄少军等编著的《政府经济学》(黄少军)也处于同样的学科视角。该书被放在著名西方经济理论学家傅殷才主编的“当代西方经济理论研究丛书”之中,重点介绍西方关于政府经济职能的理论与实践,包括宏观管理、微观管理、政府支出和政府收入等方面。值得一提的是,该书特别论及了政府在制度安排方面的作用,体现了西方政治经济学的特点^①。

2000年以后,由政治学和行政学学者编写的政府经济学著作不断面世,其主要推动力是改革开放教育在中国的启动。首批获得办学资格的中国人民大学、复旦大学以及其他一些大学几乎在同时推出了自己的政府经济学教材,但各家的内容和体例不尽一致。概括起来,这些教材大体上涵盖了市场特性、政府职能、宏观经济调控、公共财政、国外处理政府与市场关系的经验分析等内容。这批教材的出版意义重大。它们均从政治学和行政学的角度讨论了政府经济学,对政府经济学这一学科定位于政治学科起到了关键作用。

根据目前掌握的资料,国外是否有政府经济学并不确定,上述学者的思路基本上是公共经济学,涉及公共部门经济行为的依据、范围和方式等。作为经济学的一个分支,公共经济学的出现有现实根据。被当做政府经济学引进的斯蒂格里兹的《政府经济学》(斯蒂格里兹)以美国政府为分析对象。但作者的初衷并不是写一部具有普遍意义的政府经济学。我国大陆学者明确提出建立政府经济学,并以此冠名的著作已有几种,学术背景来自经济学和政治学两个学科。经济学中的政府经济学发源于财政学,政治学中的政府经济学集中在行政学。关于政府经济学的一些基本问题尚存在分歧,比如范围就有狭义与广义之分,因此亟须在分析各家学说的基础上,对政府经济学的学科范围给出基本的规定。

作者主张政府经济学应以政府与经济的关系为核心内容,包括两个方面,即政府本身的经济行为和政府对社会经济的管理、控制、调节等行为。政府的经济活动及其对经济的干预都会对经济产生影响,因此政府经济学的研究对象应是政府在经济中的作用,包括政府的经济行为。政府的经济行为主要有:

- ①政府的收入与支出；
- ②政府对经济的管理,主要包括政府对宏观经济的调控、对微观经济行为的规制、对国际经济活动的管理和控制；
- ③政府对市场经济后果的校正,主要有政府的再分配措施、社会保障制度等；
- ④规范性内容,即关于政府在选择、制定和调整经济体制以及经济战略和经济政策时受政治因素影响的分析。

第二节 政府经济学的基本框架

根据上述对政府经济学研究对象的规定,作者认为,政府经济学应包括两个方面的内容,即对政府的经济行为的考察和对影响政策的政治因素的分析。这些内容可分为四个部分论述。

第一部分,对政府经济学进行总体描述,界定政府经济学的研究对象,划定政府经济学的基本内容,分析政府经济学的研究方法,探讨政府经济学的学科特色。学科史也是这一部分的重要内容,即回顾政府经济学的历史演变,指出当代政府经济学的来源。

第二部分,探讨政府介入经济的根据,包括对市场失灵、自由放任的不良后果、市场自发调整的过高代价等方面的原因进行分析。然后规定政府的经济职能,包括建立正常的市场秩序、提供必要的社会环境、提供公共品和维持宏观经济稳定等。

第三部分,对政府的经济行为进行比较分析。首先把政府的经济行为定义为公共选择,探讨公共选择的性质及规则,然后分析政府行为的基本特点。接着讨论政府支出的理论依据与实践效果,分别对公共保健、国家安全、社会安全、社会保险、教育、环境保护等项政府支出进行分析。再接着讨论政府税收的理论依据与实践效果,分别对税制、税种、税率、免税与补贴等内容进行分析。

第四部分,对政府的经济行为进行政治分析,专门考察经济政策制定过程中政治的影响,进而对财政、金融、产业、物价、就业等政策与政治的关联进行专门分析。

第三节 政府经济学的学科特色

政府经济学是经济学与政治学之间的一个边缘学科,是政治学科的一个分支。政治学与经济学都研究政府,两者在研究对象上有交叉。经

济学中的有关政府经济职能的分支学科均与政府经济学有某种联系,政治学中的几个分支学科也因涉及了政府而与政府经济学有关。但从学科分类上看,有关政府的研究应归在政治学科。

一、政府经济学与经济学科

政府经济学与经济学科关系密切。它综合了众多与政府有关的经济学科分支的内容,大体上包括国民经济管理学、公共经济学、福利经济学、宏观经济学、发展经济学、国际经济学、新政治经济学和新制度经济学等。

公共经济学的内容被全部包括在政府经济学中,政府支出和政府税收在公共经济学中是两项重要内容,也是政府经济学的核心内容。公共选择理论和公共产品理论不仅是公共经济学的主要出发点,也是政府经济学的主要理论依据。从经济学的角度,公共经济学自身尚未定型,到底是一种实证经济学,还是一种规范经济学尚未确定。公共经济学的内容是实证性的,以描述公共部门的经济活动以及与经济相关的活动为主要内容,但它又无法避开规范性问题,必须对公共部门的经济活动以及与经济相关的活动进行评价。

公共经济学的内容比财政学更宽,它不仅研究政府的收支活动,还进而探讨政府的职能问题。但公共经济学自身定位在经济学,而不在政治学。尽管公共经济学与政治学已经有所交叉,其中对公共选择过程的研究、公共经济与国家关系的分析、政府经济职能定位问题的探讨、多级政府理财(中央与地方关系)的分析等都是政治学也要研究的重要问题,但它还没有从政治的角度和政府的整体功能出发分析政府在经济中的作用。可以认为,公共经济学是政府经济学的前身,政府经济学建立在公共经济学研究的基础之上。公共经济学扩展了财政学,与政治学开始交叉,为政府经济学的形成做了准备。如果说政府经济学发源于财政学的话,则可以认为公共经济学是从财政学到政府经济学之间的桥梁。

福利经济学是一种规范经济学,主要研究一个社会的资源配置如何达到最优,国民收入如何分配才能使社会全体成员的经济福利达到最大化,研究一个国家如何实现公平与效率以及如何在两者之间权衡。福利经济学认为,实现资源的最优配置是增进社会福利的基本途径。由于市场经济条件下,资源配置和国民收入的分配都是通过市场机制实现的,福利经济学不可避免地把对市场经济的分析纳入研究范围。由于市场机制存在缺陷,有时可能会妨碍资源的有效配置和造成收入分配的不平等,福利经济学把如何通过政府纠正市场缺陷、实现社会福利最大化纳入自己的研究中。“最好把福利经济学看成是研究经济体系的一种形态比另一