第一章　黑龙江省边境地区经济发展的主要优势和劣势

边境地区通常是指,在地理位置上同相邻国家有法定边界、靠近国境线内侧，直接沿边的一定经济社会区域。按此概念界定，黑龙江省边境地区应包括与俄罗斯接壤的东宁县、绥芬河市、穆棱市、鸡东县、密山市、虎林县、饶河县、抚远县、同江市、绥滨县、鸡西市(因该市恒山区民主乡与俄罗斯有边界线)、萝北县、嘉荫县、逊克县、孙吴县、黑河市、呼玛县、塔河县、漠河县等 19个县市。其地理位置地处中国东北部边陲，东西横跨 14个经度,总长 980 公里，南北纵跨 10 个纬度,长约 1 120 公里。边境线总长 3 045 公里,占我国内陆边境线总长 22 800 公里的 15%。

黑龙江省边境地区隔黑龙江、乌苏里江和兴凯湖与俄罗斯阿穆尔州、哈巴罗夫斯克边疆区、滨海边疆区的一部分,隔水相望,水域边界线 2 654公里。

截止 1995 年底,边境地区行政区划为 6个市、13个县、124个乡、75个镇、14 个民族乡。其中漠河县、塔河县、呼玛县隶属于大兴安岭地区 孙吴县、逊克县隶属于黑河市 嘉荫县隶属伊春市 萝北县、绥滨县隶属鹤岗市 同江市、抚远县隶属佳木斯市 饶河县隶属双鸭山市 鸡东县、虎林县、密山县隶属鸡西市 穆棱市、绥芬河市、东宁县隶属牡丹江市。

上述边境县市坐落在大小兴安岭、三江平原、穆兴平原和老爷

需要全本请访问 www.ertongbook.com

岭山区,土地总面积 15.3 万平方公里,占全省总面积的 33.7%。在‘九五’计划和 2010 年前这 15 年期间，边境地区县域经济能否跟上或超过全省的平均增长速度，至关重要。为了研究边境地区经济与社会发展的方向和任务，有必要分析和研究边境地区经济发展的优势和劣势，为合理制定今后几年、十几年的奋斗目标，确定正确的经济发展战略和主要对策，提供可靠依据。

第一节　　边境地区经济发展的主要优势

一、丰富的森林资源

黑龙江省边境地区地处我国最大的林业基地之一的大小兴安岭林区、老爷岭和完达山林区。整个边境地区林地面积达12 939万亩,占全省林地面积的 41.4%。其中：

大兴安岭林区以寒温带针叶林为主，主要树种为兴安落叶松、樟子松(俗称美人松)。是生长快,容易更新的经济树种。此外还有白桦、蒙古柞、山杨等。林下植被多为杜鹃、棘针柞、苔藓、草类,具有西伯利亚寒带针叶林的明显特征。

小兴安岭属温带针阔叶林区，是黑龙江省重要的林木生产基地。有大面积针阔混交林和以红松为主体的针叶林，其它主要树种为云杉、冷杉、鱼鳞松、落叶松、樟子松、水曲柳、黄波罗、胡桃楸、杨、榆、椴、桦等。其中红松是小兴安岭的代表树种,素有‘红松故乡’之称。

老爷岭和完达山林区主要树种为云杉、冷杉、红松、紫椴、水曲柳、椴树、山杨、白桦等。由于本区开发较早,天然林几乎绝迹。以杨、桦等次生林为主,人工林为主。

二、辽阔的草场资源

黑龙江省边境地区草场资源面积大、质量好，总面积达1 293.3万亩。其中呼玛县 324.6万亩,黑河 284 万亩,同江 101.8万亩。超过 50 万亩的有漠河县、孙吴县、抚远县、饶河县、虎林县。草场面积在 10～40 万亩的县市有嘉荫县、萝北县、绥滨县、鸡东县、密山市、东宁县。据专家预测,边境地区一般平均亩产鲜草 600公斤,全区可年产鲜草约 138亿公斤,总载畜量达 1 538 万只羊单位,可养牛马等大牲畜 150万头(匹)以上。边境地区草地植被类型繁多，草本植物达千种以上，分布较多的是小叶樟杂类草场、小叶樟沼泽草场、苔草沼泽化草场等。

三、雄厚的水力资源

黑龙江省边境地区水力资源十分丰富，绝大部分市县分布在黑龙江干流区、乌苏里江区和绥芬河区，只有萝北县和同江市的一部分分布在松花江流域，呼玛县的一个乡分布在嫩江流域。根据黑龙江省水文总站提供的资料：黑龙江、乌苏里江和绥芬河流域年降水量达 981亿立方米,占全省 2 492.4 亿立方米的 39.3% 年平均径流量边境地区达 279.5 亿立方米，占全省 655.8 亿立方米的42.6% 地下水资源量 85.29 亿立方米,占全省 273.5亿立方米的31.2%.

黑龙江省边境地区群峰环绕,江河密布,山高势陡,落差较大,因此水能资源也非常丰富，可用于水力发电。整个边境地区江河水能蕴藏量约 412.7 万 KW,占全省 612.3 万 KW 的67.4%,年发电量可达到 171.8 亿 KW·h,占全省 221.3 亿 KW·h 的77.6%。但目前由于资金等问题,已开发水能只占可开发水能资源的小部分。只有逊克县成为全国第一批初级电气化县，黑河、呼玛

列为第二批电气化县试点县。

四、闻名全省的水产资源

黑龙江省边境地区江河纵横，湖泡星罗棋布，水域面积达721.3万亩,占全省水域面积2 358.4万亩的30.6%。

在这宽阔的水域中,饵料生物丰富,适宜鱼类生长。黑龙江上游约900公里江段(洛古河至黑河市),繁育栖息着各种经济鱼类,有长数米、重千斤的大鳇鱼和以鲑鱼、鳌花、哲罗、细鳞为代表的三花五罗十八鳞等16科56种经济鱼类；黑龙江中游约1 000公里江段(黑河至抚远),共有鱼类16科72种,盛产鲟鱼、鳇鱼、鲑鱼等珍贵鱼种,鲟、鳇鱼籽畅销国外;乌苏里江的主要经济鱼类有16科68种，其中以鲤鱼、鲑鱼、鲫鱼、甲鱼、鳌花鱼为代表；中俄界湖——兴凯湖，属于我方水面1 258平方公里,境内小兴凯湖136平方公里,盛产鲫鱼、鲤鱼、白鱼、白鲢等,其中兴凯湖大白鱼闻名中外,是我国"四大淡水名鱼之一"。

五、种类繁多的野生动植物资源

黑龙江省边境地区有兽类资源80多种,鸟类300多种。由于区域环境不同，栖息的动物在各县市境内也有很大差异。

分布在大兴安岭山区的大型兽类,主要有驼鹿(俗称四不像)、马鹿、棕熊、黑熊、野猪、狍子、紫貂、猞猁、獐子、貉子、狐狸、雪兔、灰鼠等。其中水獭皮、猞猁皮、黄鼠皮、灰鼠皮等珍贵皮张大量出口。鸟类主要有白鹤、鸳鸯、飞龙、黑琴鸡、野鸭等。

在小兴安岭山区繁衍栖息的动物主要有马鹿、青羊、野猪、黑熊、东北虎、梅花鹿、豹猫等6目16科66种。主要鸟类有云雀、乌鸡、飞龙为代表的18目43科230个种或亚种。

在沿江低山区和黑龙江沿江草原及三江平原上，栖息的动物

有马鹿、雪兔、狼、东北兔、长尾黄鼠。珍贵水禽有丹顶鹤、白天鹅、黑鹤、乌苏黑貂、白尾海雕。主要水兽有水耗、水獭。分布在穆兴平原和老爷岭、完达山边境林区的动物主要有虎、熊、野兔、狍子、鹿等。其中在同江市洪河自然保护区内，就有鸟类 80 多种，分属 13 目 31 科，珍贵鸟类有大天鹅、灰鹤、细嘴松鸡。兽类有 4 目 10 科 23 种，如梅花鹿、伶鼬等。

黑龙江省边境地区的野生植物资源尤为丰富，约有 2 000 多种。其中：①药用植物 700 多种。黄芪、黄岑、芍药、贝母、五味子、野百合、党参、柴胡、玉竹、龙胆草、刺五加等珍贵药材主要分布在大小兴安岭；五味子、桔梗、槲寄生、苍术、山参、平贝、黄芪、黄柏、人参等名贵药用植物分布在老爷岭山区，达 229种。②山野菜、食用菌和其它山特产品种类繁多。主要有蕨菜、薇菜、刺老芽、木耳、各种蘑菇、猴头、针松茸等，还有山产工业品原料山葡萄、猕猴头、草莓、都柿、牙格达(红豆)、山核桃、苇草等。

六、储量丰富的矿产资源

据有关部门提供的资料，黑龙江省边境地区有 30 多种矿产资源，占全省 52 种的 60％以上，其中黄金、碘、硫铁、云母、钨、锡、铟、石墨的储量都超过全省保有储量的一半以上。镍、钴、铂、石榴石占全省储量的 100％，其储量分别为 12 889 吨，1 428 吨，3 210 吨，121 833 吨。黄金已探明储量达 246 吨，主要分布在呼玛、漠河、萝北、黑河、穆棱等县市。逊克县有质地优良的红玛瑙石矿和全国四大优质矿之一的三岭珍珠岩矿。石墨储量达 9 亿吨的萝北县，其中有一个矿的储量就达 6 亿吨，被称为亚洲第一大矿。鸡东县已探明的煤炭储量约 27 亿吨，莹石、水晶、熔炼水晶、铂、钯的储量均居全省第一位。穆棱市除黄金之外，又发现了“宝石之王”的红宝石和透明度、颜色、光泽为国内最好的蓝宝石。东宁县的石灰石远景储

需要全本请访问 www.ertongbook.com

量达 100 亿吨。虎林县的铜矿体 2 处,储量超过 1 000 万吨,墨绿大理石矿达 80 亿立方米。

此外,据初步统计,边境地区硒的储量达 108.4 吨,占全省的 84% 钨矿为 9.1 万吨,占全省的 57.4%;钼矿 7.5 万吨,占全省的 37.8% 铝矿为 6.8 万吨,占全省的 12.5% 锌矿已探明储量为 36.7 万吨,占全省的 22.2%;铁矿石 4 457 万吨,占全省的 13.5% 云母储量 158.7 吨,占全省的 37.6%。

七、肥沃的土地资源

黑龙江省边境地区土地辽阔,总面积达 15.42 万平方公里,占全省土地的三分之一。其中耕地资源十分丰富,截止到 1994 年底,边境地区实有耕地 1 644.6 千公顷(未包括鸡西市民主乡),其中旱地 1 508.1 千公顷,水田 136.5 千公顷。

根据《黑龙江省统计年鉴》(1995 年)整理出表 1-1:

表 1-1　　1994 年底边境县(市)实有耕地面积

县(市)名称	年底实有耕地(千公顷)			人均耕地(亩)
		旱　地	水　田	
绥芬河市	2.3	2.3		1.0
穆棱市	38.4	34.5	3.9	1.9
东宁县	29.0	24.8	4.2	1.9
同江市	185.7	172.1	13.6	18.6
抚远县	88.2	83.9	4.3	22.8
密山市	187.7	155.4	32.3	6.6
鸡东县	69.3	56.5	12.8	3.7
虎林县	239.4	214.7	24.7	12.6
绥滨县	133.3	123.3	10.0	11.0
萝北县	192.4	170.4	22.0	12.8

（续上表）

县(市)名称	年底实有耕地（千公顷）	旱　地	水　田	人均耕地（亩）
饶河县	154.9	147.1	7.8	18.0
嘉荫县	42.5	41.7	0.8	8.5
逊克县	86.1	86.1		14.2
孙吴县	55.6	55.5	0.1	10.2
爱辉区	113.3	115.3		6.9
呼玛县	19.5	19.5		5.7
塔河县	2.7	2.7		0.4
漠河县	2.4	2.4		0.4
地区合计	1 644.6	1 508.1	136.5	8.8
全省合计	8 909.2			3.8
地区／全省(%)	18.4			231.6

从表 1 中我们可以看出，全省边境地区 18 个县市的耕地面积占全省耕地总面积的 18.4%，人均占有耕地 8.8 亩，是全省人均耕地面积的 2.3 倍。

此外，按《黑龙江省国土资源资料选编》第一册提供的数据，全省边境县市还有园地 17.26 万亩，可供大力发展庭院经济。尚有未利用土地资源 4 740.9 万亩，亟待开发。

八、得天独厚的地缘优势——对外口岸

很多研究边疆经济的专家都认为，边境县市经济发展的关键在于如何加速其资源优势、地缘优势向经济优势的转化。在通常情况下，当两个国家处于敌对状态时，边境县市很自然就成为“反修前哨”，要建设‘政治边防’“军事前沿”，只能‘准备打仗’，在经济建设上也只好等‘打完再建’。当两个国家关系正常化，建立战略性伙伴关系后，边境地区之间才能互相开放，进行各种形式的友好往

来。这时，边境县市的地缘优势才能发挥出来。可见，黑龙江省边境地区对俄罗斯的地缘优势，主要反映在相互开放内陆口岸。

1. 黑河口岸

位于北纬 47°42′～51°03′、东经 124°45′～129°18′，东北隔黑龙江与俄罗斯阿穆尔州相望，同俄罗斯边境线长达 358 公里。黑河市与俄布拉戈维申斯克市是中俄两国内陆边境上规模最大，功能较全，直接对应的口岸城市。从 1988 年开始，中国黑河边境贸易公司与前苏联布拉戈维申斯克市贸易局和阿穆尔州消费合作社成为两国地方贸易机构，并在“1988 年夏季黑河商品展销、经济合作洽谈会”上，首次选货洽谈，从而使双方贸易迅猛增长，经济技术合作全方位展开，边民互市贸易规模不断扩大，国际旅游合作日益兴旺。

2. 兴安口岸

位于黑龙江省漠河县县城东北部的兴安乡，隔黑龙江与俄罗斯的加林达口岸相望，1988 年 5 月经国务院批准确定为对俄开放口岸。该口岸水陆交通方便，有停泊千吨级货轮的天然码头，海关等联检部门健全。

3. 呼玛口岸

位于黑龙江省呼玛县政府所在地呼玛镇，隔黑龙江与俄罗斯的施马诺夫斯克区和施马诺夫斯克市相对。该口岸是呼玛县政治、经济和文化中心，主要工业有森工、煤炭、电力、黄金生产、粮油食品加工。呼玛港是黑龙江上游第二大港，可同时停泊千吨货轮十艘以上，年吞吐量达 30 万吨以上。呼玛县对俄边界线长 377.5 公里，同俄阿穆尔州的斯沃博德内市、施马诺夫斯克市、马格加达奇镇相对应，国务院于 1993 年 5 月 15 日批准呼玛为一类客货口岸。

4. 四季屯口岸

位于黑龙江省孙吴县四季屯乡，北与黑河市毗邻，东与俄罗斯

阿穆尔州的康斯坦丁诺夫卡区政府所在地康斯坦丁诺夫卡镇隔江相对。边境线长 35 公里,该口岸距孙吴县城 57 公里,江边有 1 500 米长的立式码头,可停靠千吨级船只,年吞吐量 25 万吨左右,公路交通也十分方便。

5. 逊克口岸

逊克口岸位于逊克县奇克镇，地处小兴安岭中段北麓，与俄罗斯阿穆尔州米哈伊洛夫区的波雅尔科沃相对，沿江国境线长 153 公里。1989 年 12 月 17 日,国务院批准开放逊克口岸。海关等联检机构健全。该口岸是黑河市的第二大港,可同时停泊 5 艘千吨以上货轮,年吞吐量 25 万吨左右。口岸仓储面积 2 000 多平方米,粮食、煤炭、石油、木材专用码头实现机械化。

逊克口岸交通便利，水路上行可至呼玛、漠河，下行可至佳木斯、哈尔滨,公路四通八达。

6. 朝阳口岸

朝阳口岸位于黑龙江省嘉荫县朝阳镇，与俄罗斯犹太自治州巴斯克沃口岸隔黑龙江相对。

朝阳口岸码头水深港阔，同时能停泊 3～5 艘千吨级货船。交通比较便利，朝阳公路与伊春至哈尔滨公路相连。城镇建设、商饮服务、文化卫生设施初具规模。

7. 名山口岸

名山口岸位于黑龙江省萝北县名山镇，地处小兴安岭东坡、三江平原西端，隔黑龙江与俄罗斯哈巴罗夫斯克边疆区犹太自治州的阿穆尔捷特口岸相对。

1989 年 4 月 8 日，国务院批准萝北县名山镇为对苏边境贸易口岸。

8. 中兴口岸

位于绥滨县中兴镇，边境线长 83.6 公里，隔黑龙江与俄犹太

自治州其诺沃耶口岸相对应。绥滨县城所在地的绥滨港有 4 个泊位,从装卸到仓储全部机械化,港口吞吐能力每年可达 50 万吨。

绥滨县的边境线长 83.6 公里。

9. 同江口岸

位于黑龙江省同江市，地处松花江与黑龙江汇流处右岸，隔黑龙江与俄罗斯下列宁斯阔耶口岸相对，边境线长 166 公里。

同江口岸历史悠久,早在 1910 年英国以五国通商为借口，在同江设立海关分局，历时 21 年。解放后我国于 1958 年在同江设立了中俄贸易口岸，建立了海关等联检办事机构,1964 年关闭。1986 年 3 月又恢复了同江口岸。同江口岸设施完善，同江港是联结松花江和黑龙江的枢纽港。丰水期可停靠 5 000 吨级货轮。港内有 5 个千吨级机械化作业码头，日吞吐能力达 2 500 吨。年吞吐能力可达 60 万吨。同江公路运输也比较便利，有干线公路可达佳木斯和哈尔滨。

10. 抚远口岸

抚远口岸坐落在黑龙江省抚远县抚远镇。 1992 年 5 月 21 日国务院批准对外开放,成为一类客货口岸。该口岸位于黑龙江中下游的深水区,可停泊 5 000 吨级驳船，是开辟江海联运深水港的最佳位置。抚远口岸距离俄罗斯远东大城市哈巴罗夫斯克口岸不足 70 公里。

11. 饶河口岸

饶河口岸位于黑龙江省饶河县县城。东隔乌苏里江与俄罗斯的比金口岸相望。边境线长 128 公里。是国务院 1989 年 4 月 8 日批准对外开放的一类口岸。

饶河码头可同时停靠 2 艘千吨级货船,拥有 4 万多平方米货场。具有年吞吐 12 万吨货物的机械设备和装卸能力。

饶河县有 7 条干线公路与地方道路、铁路干线和乌苏里江水

运相结合，组成四通八达的交通运输网络。向西可达佳木斯、双鸭山等市县，水运可直航同江、哈尔滨。对外运输可达俄罗斯在黑龙江和乌苏里江上的所有港口。

12. 虎林口岸

虎林口岸位于黑龙江省虎林县，是以公路汽车运输为主体的国家一类口岸。与俄罗斯滨海边疆区的列索扎沃茨克口岸隔松阿察河相对。

虎林交通便利，形成了功能比较齐全的交通运输网。省级公路方虎线横贯全境。对外与俄罗斯有界河公路桥相通。水运从乌苏里江北下可达饶河、抚远、同江等地，也可进入松花江到达沿江各市县。进入黑龙江亦可抵达俄罗斯沿江各港口。

13. 密山口岸

该口岸位于黑龙江省密山市挡壁镇，地处兴凯湖畔，边境线长 265 公里。隔白棱河与俄罗斯的图里洛格为对应口岸，是国务院 1989年 4月 8 日批准的一个以公路汽车运输为主体的国家一类口岸。

密山铁路、公路四通八达。铁路可直达哈尔滨。公路与省内公路联网。与口岸所在地挡壁镇有新建的公路和界河大桥直通俄罗斯图里洛格口岸。

14. 东宁口岸

东宁口岸位于黑龙江省东宁县三岔口镇，边境线长 179 公里，其中水界 99 公里,陆界 80 公里。该口岸与俄罗斯的勃尔塔夫卡口岸仅一河之隔，并有公路桥相通。口岸距东宁县城 11 公里。1990 年 4 月 26 日国务院批准对外开放。

15. 绥芬河口岸

需要全本请访问 www.ertongbook.com

绥芬河口岸位于黑龙江省东南部边城绥芬河市,是以铁路、公路运输为主体的国家一类口岸。口岸地处长白山余脉太平岭东麓,西、南、北三面与东宁县毗邻,东面与俄罗斯滨海边疆区的波格拉尼奇内区接壤,口岸间距 20 公里。

绥芬河交通运输条件优越,对外有铁路、公路与俄罗斯滨海边疆区及各主要城市相通,对内通过哈绥公路、滨绥铁路与我国内地联网。是一个重要的中、俄、日、朝及欧亚海陆联运的中继站。

第二节 边境地区经济发展的劣势

黑龙江省边境县市发展经济的优势,概括起来就是“地大物博、人口不多”;“过去的军事前沿,现在转换成口岸,成为对外开放的窗口”,表现为自然资源优势和地缘优势。但我们知道,世界上任何事物都是一分为二的,有优势就有劣势。看不到优势,容易丧失信心,看不到劣势,不能正确认识问题,盲目行动,会给事业造成损失。我认为,“九五”计划期间和 2010 年前,边境地区经济发展还存在着许多问题。

一、自然条件的制约

一是约有 40%的边境县市地处高纬度的大小兴安岭高寒山区,经常出现的“小气候”,低温霜冻、风、雹、涝、旱等自然灾害频繁,既影响粮食生产、减少财政收入,又打击农民的积极性。据几十年来水文气象资料反映,不少边境县平均三年中有两年发生洪涝灾害。重灾三年一次,轻灾年年有。我们通过分析边境县市农业税的减免率,就可以看出各地的灾情变化情况和受灾程度(见

表 1-2)。

表 1-2　　边境县市农业税减免率分析表

年度 县(市)	1990 年减免率(%)	1993 年减免率(%)	1994 年减免率(%)	1995 年减免率(%)	备注
鸡东县	21.5	34.0	25.2	16.95	
绥滨县	16.8	35.5	28.0	24.0	
萝北县	24.0	26.9	28.0	22.56	
绥芬河市	17.8	19.2	19.8	20.0	
密山市	14.1	57.0	31.9	25.0	
抚远县	11.0	26.0	30.0	25.0	
饶河县	10.2	52.0	54.4	20.27	
同江市	16.6	54.0	53.0	40.0	
东宁县	8.2	13.8	9.6	11.85	
穆棱市	18.5	22.0	21.0	15.0	
虎林县	18.1	24.8	19.6	13.52	
黑河市	16.6	9.2	7.33	17.22	市本级
逊克县	10.0	6.9	6.58	16.6	
孙吴县	16.1	8.5	6.88	33.34	
嘉荫县	26.0	27.0	25.0	24.0	
呼玛县	28.0	36.4	37.5	30.04	
塔河县	8.0	70.9	58.4	44.6	
漠河县	8.0	84.1	69.8	78.57	
全省平均减免率	17.7	21.2	21.4	20.91	

资料来源 根据《黑龙江省财政年鉴》1991、1994、1995、1996 年卷整理。

农业税的减免率是根据受灾大小对粮食生产的影响程度确定的。黑龙江省把农业税减免分成 4 等 12 级,按‘轻灾少减,重灾多减,特灾全免’的原则处理。一般的程序是,灾情发生后乡政府派农业助理、民政助理会同该村村长和受灾户共同核准受灾面积、地

块、受灾程度,由乡政府向县市政府报告,请求减免。县农业、民政、财政部门下去核实受灾程度并安排生产自救，到秋后再次检查灾情对农作物产量的影响大小，最后确定减免率。从表 1－2 中我们可以看出,由于灾情不同,减免率相差悬殊。1990 年全省农业税平均减免率为 17.7％。边境县中灾情超过平均水平的有 7 个,最高的呼玛县达 28％。1993 年和 1994 年减免率超过全省平均减免率的县达 13 个,占边境县总数的 72％。其中连续两年灾情很重,减免率超过 50％的县有饶河县、同江市、塔河县、漠河县。漠河县减免率高达 84.1％.

二是洪水三五年一次,损失惨重。据 1991 年《黑龙江省战胜特大洪水纪实》记载，大兴安岭地区是遭受水灾最重的一年，其特点是汛情来的早、来的猛、来的频、突发性强、损失惨重。塔河县、呼玛县受灾最重。塔河县城被淹，受灾户达 13 553 户,总人数 58 212 人,淹没耕地 28 400 亩,全县水灾损失达 2.66 亿元。呼玛县淹地 76 527 亩,冲毁道桥多处,公路交通、电讯中断 10 天，水灾损失 2 000万元。牡丹江地区的穆棱河泛滥成灾,波及穆棱、虎林、密山、东宁等 8 个市县,受灾农田 407.6 万亩,其中成灾 301.1 万亩,绝产 158 万亩,受灾村屯 1 464 个,受灾人口 89 万人。民房进水2 509 户,倒塌房屋 7 719 户,22.5 万平方米,损失粮食 591 万公斤,冲坏养鱼池 22 789 亩,农业直接经济损失 6.13 亿元。佳木斯地区1991 年汛期雨量集中，洪汛来的早，高水位持续时间长。其中同江市和抚远县 4～7 月 120 天中有 110 天阴雨天气,饶河县平均降雨量超过佳木斯市平均降雨量的 13％。由于春涝严重,上述三个边境市县有 19 万亩土地没有播种。八九月份的洪水，使 109 个乡镇受灾。其中重灾乡镇 73 个,占乡镇总数的 67％,受灾村屯 1 100 个,占村屯总数的 71％。受灾农户 14.9 万户,农田受灾面积 437.2 万亩,绝产 277.5 万亩,占播种面积的 50.8％和 32.2％。经济损失 4.1

亿元,其中农业损失 3.2 亿元。

综上所述,仅 1991 年受洪涝灾害影响的边境县市就有塔河、呼玛、同江、抚远、饶河、密山、东宁、穆棱、虎林、绥芬河等 10 个县市,占边境县总数的 55%。

三是温差大,无霜期短,不少县市的耕地处在第四、第五积温带,只适合种植耐寒早熟的大豆和小麦,单产不高。以 1994 年为例,全省平均每公顷大豆的产量达到 2 199 公斤,低于这一单产的边境县有抚远、鸡东、虎林、绥滨、萝北、饶河、呼玛、塔河、漠河、孙吴、逊克、嘉荫等 12 个。占边境地区县及县级市的 70.6%。其中漠河县每公顷大豆产量仅 755 公斤,塔河县单产只有 795 公斤。1994 年全省小麦的平均单产为每公顷 2 394 公斤。边境县市有东宁、抚远、密山、鸡东、虎林、萝北、饶河、逊克、孙吴、呼玛、塔河、漠河等 13 个县市的小麦单产低于全省平均水平。占边境县总数的 76.5%。单产最低的漠河县每公顷产量仅有 857 公斤。这 13 个县市 1994 年小麦的种植面积为 24.66 万公顷,总产 46.45 万吨,平均单产 1 883 公斤,比全省平均单产低 21.4%。这说明,同样的种植面积,在边境地区就比内地少生产 1.25 亿公斤小麦,影响了农民的收入。

以上所述,是自然条件差、气候寒冷"小气候"对农业的直接影响。另外,天寒地冻、施工期短,也加大了基建投资、延长工期、影响投产和投资效益。据有关资料显示,边境地区房屋建筑墙厚都在两砖或两砖半,并设计取暖设施,造价相对内地提高 20%。由于冬季最大冻深 3～3.5 米,上下水管线需要深埋。工期一般只有 150 天左右,致使一些工程跨年度施工,加大了工程费用。气候寒冷对居民家庭也带来很大困难,仅冬季防寒一项就占居民消费支出的 30%。这一问题成为困扰地方政府领导的难题。每到冬季,市县长必须下大气力才能缓解居民供暖矛盾。

二、交通不便给经济发展造成的劣势

众所周知,交通是发展经济的重要条件之一。黑龙江省边境县市交通发展状况不适应经济发展的主要表现是：

一是在 18 个边境县中,只有黑河、漠河、塔河、孙吴、密山、绥芬河、鸡东、穆棱、虎林等 9 个市县有铁路，通车里程仅占全省通车里程的 11%左右,尚有抚远、饶河、嘉荫、逊克、呼玛、同江、萝北、东宁等 9 个县市不通火车。在边境县市中共有村屯 1 922 个,其中 80%不通电话。

二是黑龙江、松花江和乌苏里江的支流航道通过能力低,而且因冰冻和流冰期断航每年达 7 个月。在边境地区水运里程 2 133 公里中，乌苏里江通航自名山到虎头只能航行 300 吨左右的货船。沿江港口设施亟待提高完善。

三是公路通车里程比例低， 17 个边境县及县级市占全省 68 个县及县级市的 25%，而边境地区常年通汽车的公路线路长度仅为 16 082 公里,占全省 68 个县市公路总里程（未含地级市黑河）153 597 公里的 10.5%。请看表 1-3：

表 1-3 边境县市公路里程客货运量在全省 68 个县中排序(1994 年)

项目 / 县市	总面积(平方公里)	公路线路长度(公里)	每百平方公里面积拥有公路(公里)		公路客运量(万人)		公路货运量(万吨)	
			数值	位次	数值	位次	数值	位次
绥芬河市	420	71	16.9	30	44	46	5	68
穆棱市	6 371	475	7.5	55	212	9	110	18
东宁县	7 510	967	12.8	43	126	15	158	12
抚远县	6 262	232	3.7	67	22	60	8	65
密山市	7 788	670	8.6	52	346	4	105	20

（续上表）

项目 / 县市	总面积（平方公里）	公路线路长度（公里）	每百平方公里面积拥有公路（公里）		公路客运量（万人）		公路货运量（万吨）	
			数值	位次	数值	位次	数值	位次
鸡东县	3 235	456	14.1	37	400	3	354	3
虎林县	9 328	1 340	14.4	35	182	13	28	55
绥滨县	3 335	450	13.5	40	49	50	12	63
萝北县	6 759	559	8.3	54	82	33	28	55
饶河县	6 765	1 089	14.2	32	18	63	12	63
嘉荫县	6 737	300	4.4	66	38	47	7	66
逊克县	17 344	1 767	10.2	47	15	64	10	64
孙吴县	4 454	1 159	26.0	25	27	50	13	61
呼玛县	14 334	584	4.1	64	11	66	14	60
塔河县	14 420	3 614	25.1	26	18	63	139	17
漠河县	18 233	193	1.1	68	3	68	77	24
同江市	6 146	366	5.9	58	140	14	19	58
边境县合计	139 441	16 082	11.5		1 733		1 099	
全省68个县及县级市		153 597			7 589		6 383	
边境/全省		10.5%			22.8%		17.2%	

①资料来源根据《黑龙江统计年鉴》1995年卷整理。
②边境县市中未包括黑河、鸡西2个地级市。
③每百平方公里面积拥有公路的位次，是在全省68个县及县级市中位次。

在边境县市公路里程、客货运量排序中，每百平方公里面积拥有公路里程排在51～68位的就有穆棱、密山、萝北、同江、呼玛、抚远、嘉荫、漠河等8个县市。这些县市每百平方公里面积拥有公路长度仅为1.1～8.6公里，同省内居前3名的肇东市(400.61公里)、绥化市(317.54公里)、望奎县(229.67公里)相比相差悬殊。

交通发展状况缓慢对边境经济的制约反映在以下四个方面：第一，不利于产业结构的调整。交通不便，对第二、三产业发展不

需要全本请访问 www.ertongbook.com