引 言

东北，再一次被推上了中国改革与发展的前台。

当年曾经拥有的辉煌岁月已经远去，痛苦的失落心情分外沉重。如今，在全社会的关注中，东北终于有了更多的声响，有了更多的潮动。

这里是 300 多年前北方民族金戈铁马、气吞万里的“龙兴之地”。

这里是 100 多年前山东、河北破产农民背井离乡，荡漾着希冀淘金的“关东”。

这里曾是爱新觉罗·溥仪 1932 年的全部踌躇满志，“满洲是个全亚洲最富饶的地方。”

这里曾是没落的俄罗斯贵族、溃败的哥萨克骑兵、流离的犹太人心目中的“天堂”。

这里曾是日本军国主义垂涎的所在，“宁可放弃本土，也绝不放弃满洲”。

这里，一亿多黑、吉、辽民众的家园，世界的东北亚，是祖国迎接每天第一缕阳光的地方。

1949 年的秋天，东北迎来了激情燃烧的新岁月；作为抗美援朝的大后方，东北的发动机从未停歇；人民解放军 10 万转业官兵开进北大荒后，劳动的号子从未停过； 156 个大型援建项目上马后，“大工业”以鞍钢、一汽、沈飞、东重为承载坚实地走进了东北人的生活。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

东北人曾经自豪过：他们创造了东北工业的繁荣，也成就了东北农业的辉煌，他们贡献了“工业宪法”，也塑造了“铁人精神”。

——1959 年大庆第一口基准井喷油，贫油的旧帽子被摘掉。40 多年间，大庆累计上交税金 4061 亿元，承担原油价差 4190 亿元，出口创汇 495 亿美元。

——作为全国商品粮基地，东北每年 600 亿公斤的粮食产量使其成为天下粮仓。

——作为“工业摇篮”，东北基本建成了涵盖全面的工业体系，钢铁、化工、重型机械、汽车、造船、飞机、军工等大工业项目的格局，奠定了中国工业初步基础。

——作为林业基地，30 万林业工人肩扛人挑，在寒风刺骨的原始森林中喊出了响震寰宇的劳动号子。

也就在一个黎明，东北人发现，东北落伍了——自 1978 年以来的 20 多年间，东北三省工业总产值在全国所占份额一路下跌，由原来的 16.5% 下降到 9.3%，降幅超过 40%。东北三省工业在全国的排序不断后移，辽宁省从全国第 2 位下降到第 5 位，黑龙江省从第 7 位下降到第 14 位，吉林省则从第 15 位下降到第 18 位。

在计划经济向市场经济转轨中，东北三省工业经济效益下滑、工业生产步履维艰，这一幕被称作“东北现象”，作为“粮食市场稳压器”的东北农业也遭遇了相同的尴尬，传统优势农产品大量积压、农民增收缓慢、农业经济效益提高不大等问题尖锐，“新东北现象”随之诞生。

东北人开始承受改革的阵痛，部分产业工人离开原有岗位，黑土地上生产的粮食出现了大量积压，林业、煤炭、石油等资源开始直面“高衰”和“匮乏”……

阳光总在风雨后。一场来自内部的静悄悄的但具有深远意义的反思引发了新一轮的变革。更重要的是，共和国没有忘记

东北——10年间，历届政府总理都曾深入东北的企业、矿区、农村开展扎实的调研，为谋划东北的明天做扎实的积累。2003年，国务院总理温家宝先后考察辽宁、黑龙江、吉林，并在长春召开振兴东北老工业基地座谈会。辽宁省省长薄熙来说，东北成为继珠江三角洲、长江三角洲、京津地带之后的第四个经济三角洲，成为中国经济第四个增长极是合乎逻辑的。

一场酝酿已久的变革再次将东北推向了历史舞台的前面。

振兴东北战略的实施，标志着中国改革的重点由增量向着存量的转折，标志着中国改革的思路由渐进向着攻坚的决战转变，标志着中国经济发展一个全新时代的开始。

东北是计划经济下的最后堡垒，中国经济体制改革的最后决战。主攻方向是加快所有制改革，关键问题是跳出“翻牌式怪圈”、我们曾经一再探索、尝试了花样翻新的改革样式，但是，老面孔、老身板的国有独资企业比重依然偏高，产权主体多元化在改制中并未有多少实质性进展，绝大多数上市公司中还是原先的国企经营机制在发挥作用，体制复归使得一场场改革成了一轮轮翻牌。要赢得决战，必先跳出这个怪圈，我们已经出台了一系列重要的改革思路：调整所有制结构，实现国有资产战略重组，建立现代企业制度，探索公有制多种实现形式。但是在操作层面中，我们还有许多的难点，如所有者缺位如何解决，国有资产监管如何有效，改革的动力如何增强，新体制的到位率如何提高？显然，我们的思想还需继续解放。理论还需继续创新，路径依赖首当突破，社会保障改革亟待配套，政治体制改革亟应跟进，旧有的利益关系还当理顺。

传统型国有大中型企业的规模庞大，新生长的民营经济发育滞后，是东北特殊的区情。改革的新的实践该如何起步？引进战略投资者，通过资产重组，拓宽改制之路势在必行。

同时，还要特别警惕改革的“内部人控制”。这也是我们对“开放改革”的另一种认同所在。这就是要坚持产权重组操

作中的透明化、市场化，保证国企改革的公开性、公正性。无论是外资兼并、民营参股，还是经理层收购，都应有健全的法律规范，都应有基本的程序公正。近年来，有国企经营者或勾结政府部门官员，权钱交易，黑箱操作。构筑国有资本迅速转为私人资本的“灰色通道”；或在合资重组时暗中与外来投资者联手，慷国家之慨以换取巨额年薪和股份，假改革以自肥；或拉拢、操纵不明真相的企业内部职工告状上访，干扰改制的正常推进，掩盖企业经营中触目惊心的腐败问题。这类故事绝不应在新一轮改革中重演。

有专家常常用“冰棍现象”来说明改革的迟缓是最大的国有资产流失。“赶早吃”，加快改革，这没有分歧。但同时，我们还有必要追问：这“冰棍”谁来吃？怎么吃？如果仅仅以“吃不吃”为衡量标准，搞运动式、刮风式改革，不问改革的公正与否，放弃健全的法规约束，谁能保证这 11 万亿的国有资产不会成为个人暴富的最后一座金矿？改革不是一个堂皇的标签。把改革神圣化、绝对化，在改革的名义下攫取国家的财富、侵害广大民众的利益，结果必然是一次畸形的造富运动。这恰恰是对改革精神的扭曲和阉割。

谈改革绕不开政府。谁也不能否认政府是“第一推动力”，但这股力往哪里推？看一看“长三角”，浙江注重的是“无为而治”，苏南的特点是“理性执政”，上海打造的是“强势政府”。我想，政府在改革发展中扮演何种角色，很大程度上是由当地的所有制结构决定的。浙江以民营经济为主体，政府的“无为”就是多引导少干预；苏南以乡镇经济、外资经济看好，政府的“理性”就是有所为有所不为；上海有强大的国有经济，政府的“强势”也是必然。但无论何种角色，功能都是一个：创造更好的投资、发展的环境。而东北，从庞大的国有经济存量看，从东北社会根深蒂固的“官本位”意识看，“强势政府”别无选择。但这个强势应该是推动改革、服务发展、培

育市场的强势，而不能是包办改革、干预发展、主导市场的强势。在原有政府体制的框架中，在政绩考核的取向中，在既得利益的牵动中，政府推动改革的动作难免变形。短短的任期之内，有多少人乐于去主动承受改革阵痛期中自我的权利剥夺、社会的心理震荡？缺乏约束、监督，是否都能经受得起改革中种种寻租机会的诱惑呢？现有的干部制度导向中，谁能担保经济发展中层出不穷的“形象工程”会再现它的“国企改革版”呢？惟有加快政府自身的改革，才可能消除这种变形，才可能引领国企改革在健康的轨道中走快、走远。

结束短短的东北之行，一个小小的争议仍令我印象深刻。与一位新识的官员朋友谈及振兴东北的话题，我声言：最后的决战已经到来，朋友却说：是最后的晚餐，并一再予以纠正。我理解，这也是一种很普遍的社会心态。看来，这“最后”已是共识，前所未有的危机意识和机遇意识，我们都是相通的。但“决战”说和“晚餐”说的两字之差，其取向和着力则大不一样。我想，此时此刻我们更需要的，不应是等待、依赖和犹疑，而应是坚定的信念和坚强的决心。应是“背水一战”的英勇气概和“不怕牺牲”的奋斗精神。

号角已吹响，决战将展开。胜利必定属于东北的人民，必定属于共和国的明天。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第 一 章

整体振兴：全面把握振兴

东北，作为国家老工业基地，曾拥有过辉煌，创造过奇迹。如今，在我国全面建设小康社会、全国开始新一轮快速发展的时期，党和国家适时作出了加快东北地区老工业基地调整改造振兴的重大决策，继党的十六大明确提出要支持东北老工业基地的发展，把加快老工业基地的改造和发展放在推进全国区域协调发展的战略高度予以重视后，党的十六届三中全会再次明确提出：“要加强对区域发展的协调和指导，积极推进西部大开发，有效发挥中部地区综合优势，支持中西部地区加快改革发展，振兴东北地区等老工业基地，鼓励东部有条件地区率先基本实现现代化。”这是实施区域协调发展的又一重大战略决策和部署，是沿海开放、西部大开发战略的继续，是国民经济的又一次重要布局。东北老工业基地的振兴，将使我国区域经济协调、均衡发展的目标变为现实。同时，东北将成为继珠江三角洲、长江三角洲和京津塘地区之后的中国内地经济第四增长极，并将开创一个“新东北时代”。在全面把握我国区域经济发展战略的同时，尤其要着重把握东北振兴新战略。

一、振兴东北，中国经济总体发展战略的新思考

在共和国的历史上，老工业基地功勋卓著，曾有过辉煌时期。可是，新世纪的老工业基地却陷于重重矛盾和困难的泥淖之中，奋进乏力。老工业基地改造，不仅是中国，也是西方国家在工业化过程中不可回避的一个课题。成功与否，事关国家前途与命运。为此，党中央、国务院把支持东北地区等老工业基地加快调整、改造，作为我国现代化建设的重大发展战略，并对振兴东北老工业基地作出了一系列重大决策。

1997 年 9 月党的十五大，党中央在谋划地区间合理布局和协作发展时，就明确提出了要加快老工业基地的改造。这表明中央已经把加快老工业基地的改造提上重要日程。

1999 年 9月召开的十五届四中全会上，党中央再次提出：“统筹规划，采取有效的政策措施，加快老工业基地和中西部地区国有经济布局的调整。对困难较大的老工业基地，国家要在技术改造、资产重组、结构调整以及国有企业下岗职工安置和社会保障资金等方面，加大支持力度。”这里，中央不仅强调了对东北老工业基地的调整问题，而且还提出了国家要加大对老工业基地在各方面的支持力度。这充分表明了中央调整和改造东北老工业基地的积极态度和决心。

2000 年 10月，党的十五届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》明确提出：“大力振兴装备制造业，依托重点技术改造和重大工程项目，提高设计和制造水平，推进机电一体化，为各行业提供先进和成套的技术装备。采取措施积极推进老工业基地改造，充分发挥其基础雄厚、人才聚集的优势，努力提高产业水平。”如果说前两次党中央、国务院是从全国地区合理布局及协调发展的宏观角度谈老工业基地改造的话，那么，这一次是从微观上，即从加快工业改组改造和结构优化升级的角度来谈东北老

工业基地的改造，而且着眼点不仅仅是支持上，而是落在“采取措施积极推进”上，并指出了东北老工业基地改造具有雄厚基础和人才优势，这表明中央对老工业基地改造充满了信心。

党的十六大报告明确提出：“支持东北地区等老工业基地加快调整和改造，支持以资源开采为主的城市和地区发展接续产业”，表明振兴东北老工业基地的问题已再次引起党中央的高度重视。这是我们党在我国进入现代化建设新的发展阶段作出的重大战略决策和战略部署，为东北老工业基地振兴吹起强劲东风。

随着我国经济体制改革的不断深入，经济的迅猛发展，东北地区越来越引起人们的关注。2003 年以来，新一届政府总理温家宝同志多次来东北考察，并作了多次重要讲话，完整地勾勒出了新一届政府的东北经济振兴发展思路。2003 年 3 月 18 日，刚刚当选国务院总理的温家宝，在北京人民大会堂答记者问时，把新一届政府在五年任期内的施政纲领概括为 24 个字，即：城乡协调、东西互动、内外交流、上下结合、远近兼顾、松紧适度。其中，温家宝总理把“东西互动”解释为：东部地区要抓住机遇，加快发展，有条件的地方率先实现现代化。要把老工业基地的改组、改造和振兴摆在更加突出的位置。继续实施西部大开发战略。权威人士称，“东西互动”是温家宝总理对中国经济整体框架的新思考。这之后又对东北进行了多次考察，并对振兴东北老工业基地作了重要讲话。8 月 3 日，温家宝同志在长春主持召开的振兴东北老工业基地座谈会上指出，走出老工业基地振兴新路子。温家宝说，党的十六大明确提出支持东北地区等老工业基地加快调整和改造，支持以资源开采为主的城市发展接续产业，这是党中央从全面建设小康社会着眼作出的重大战略决策。振兴老工业基地既是东北等地自身改革发展的迫切要求，也是实现国家经济社会协调发展的重要战略举措。当前，加快东北等老工业基地振兴的条件

已经具备。经过 20 多年的改革开放，我国初步建立了社会主义市场经济体制，综合国力显著增强，加快老工业基地振兴已成为广大干部群众的强烈愿望。这些都为振兴老工业基地奠定了良好的思想基础、群众基础和工作基础。

9 月 10 日，温家宝主持召开国务院常务会议，研究实施东北地区等老工业基地振兴战略问题，并提出了振兴东北老工业基地的指导思想和原则、主要任务及政策措施。

在指导思想上，温家宝强调，一是坚持深化改革、扩大开放，以改革开放促进经济发展、促进结构调整、促进企业改组改造。要着力推进体制创新和机制创新，消除经济发展和调整改造的体制障碍，形成新的经济增长机制。通过扩大对内对外开放，拓展发展空间。二是坚持主要依靠市场机制，正确发挥政府作用。充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，结构调整、技术改造、企业重组，都应主要依靠市场来决定。政府主要是制定规划和政策，营造投资、创业和发展的良好环境。三是坚持自力更生为主，国家给予必要扶持。振兴老工业基地，主要依靠充分发挥广大企业和干部群众的积极性、创造性，发挥自身优势，挖掘内部潜力，激发内在活力。国家在政策、资金等方面的支持也要遵循市场经济规律，讲求效益。四是坚持立足现有基础，充分发挥比较优势。要着眼于加快科技创新和进步，充分发挥人才智力作用，大力推进经济增长方式的转变。坚持少上新项目、少铺新摊子，在改组、改造现有企业上下大功夫，注重整合现有资源，提高生产要素使用效率。五是坚持从实际出发，实事求是，讲求实效。搞好总体规划，综合治理，区别轻重缓急，分步实施。既要增强紧迫感，积极进取，又要从长计议，量力而行。

在主要任务上，温家宝提出，一要继续从战略上调整经济结构。包括调整产业结构、调整所有制结构、调整国有经济结构。这是振兴老工业基地的主线和基础。二要切实加强企业技

术改造。这是振兴老工业基地的重要环节。三要努力实现全面、协调和可持续发展。这是振兴老工业基地的长远大计。四要积极搞好就业和社会保障体系建设。这是振兴老工业基地的重要保证。五要加快发展科技教育事业。这是振兴老工业基地的重要条件。六要大力推进改革开放。这是振兴老工业基地的强大动力。

温家宝强调指出，振兴东北等老工业基地是我国新世纪新阶段全面建设小康社会的重大历史任务。要加强领导，扎实做好各项准备工作。各级党委、政府和有关部门要高度重视，精心组织；更新思想，转变观念；科学论证，搞好规划；深入调研，制定政策；善于借鉴，真抓实干。

党的十六届三中全会，对振兴东北老工业基地再次作出了重大部署。这是新一届党中央站在全局高度对中国经济总体发展战略的新思考，是实现国家经济社会协调发展的重大战略举措，必将对东北经济的振兴产生巨大的推动作用。

二、正当其时，东北振兴已是万事俱备、蓄势待发

东北老工业基地振兴，有个时机问题。早在上世纪 90 年代初，辽宁就曾提出老工业基地改造的问题，但由于时机不成熟，没能引起足够重视。今天，重提并且从战略高度提出东北再造问题，可以说已是正当其时。

从经济发展的全局来讲，振兴东北时机成熟：一是从体制改革来看，从增量到存量的决战已经到来。改革开放 20 多年来，中小国企的改革取得了重大进展，但是大型国企的体制未受到根本触动。有理由相信，东北将成为改革决战的主战场。二是从工业化进程来看，从以轻工业为主向以重化工为主的转折已经到来。经过这些年的发展，中国经济要跨上一个新台阶，必须在重工业装备领域有质的提高，才能为经济的持续发

展提供支撑。上世纪，世界上出现了以信息产业为主的制造业转移浪潮，我国的“长三角”和“珠三角”地区，成为承接这一轮产业转移的重要区域，经济取得快速增长。进入 21 世纪，世界产业重点转向了装备制造业和重化工业。如果东北能充分发挥好自身技术密集、技术熟练和资源丰富的先天优势，紧紧抓住新一轮产业转移的机遇，必将促进东北经济的大发展。三是从区域发展战略看，从非均衡发展向均衡发展的跨越已经来临。我们过去采取的是非均衡发展战略，提倡让一部分地区先发展起来，最早是沿海开放，后来是西部大开发，如今又提出振兴东北老工业基地，均衡考虑区域经济发展的取向日益明显。

从东北振兴具备的基础和条件看，已是“万事俱备”。第一个理由是，我国经过改革开放这些年的发展，国力大大增强，这为东北再造提供了雄厚的物质保障。在制造业方面，东北地区是全国最大的重化工基地，特别是机械工业，具有很强的产业、科研和技术工人优势。经过多年的建设和发展，东北老工业基地形成了 15000 亿元的庞大工业固定资产，占全国的 16%。主要工业产品在全国具有举足轻重的地位，如大型火电设备占全国装机总量的 33%，大型水电设备占 50%，汽车产量占全国产量的 16%，轴承占 15%，原油占 50%，煤炭占 12%，钢铁占 16%。在科技方面，东北地区高等学府、科研院所众多，知识储备、智力密度、科技产业等优势比较明显，每万人拥有国有企事业单位专业技术人员、在校大学生都排在全国前列。在农业和生态资源方面，东北经济区粮食产量占全国的比重已达 14%，人均粮食产量是全国平均水平的 1.6 倍，已成为国家重要的粮食安全区。长白山、大小兴安岭是我国生态系统的重要天然屏障，具有巨大的经济价值和生态价值。近年来东北地区的改革与发展取得一定成效，总体经济增长速度与全国平均水平基本同步。第二个理由是，我国正处于工业化发展的中期阶段，这一阶段正是重化工业加速发展的阶段。东

需要全本请访问 www.ertongbook.com

北具有重化工业的优势，其产品都是全国工业化发展所必需的。第三个理由是，东南沿海新兴工业化省份在完成了资本的原始积累后，正面临着产业升级，而其装备等主要靠进口，如果东北能快速实现功能升级，通过良好的性能价格比参与市场竞争，前景应是十分广阔。第四个理由是，东北也正处于经济上台阶的关键阶段，其产业基础良好，但现在被体制、机制绊住了脚。如果东北能在体制改革方面有重大突破，发展后劲巨大。可以说，东北老工业基地再度崛起，成为继珠三角、长三角、京津塘之后的第四个高增长经济区的时机已经成熟。这是一次难得的历史机遇，从历史上看，东北有几次历史发展机遇，但哪一次都不如这一次大。如何利用好这次机遇，已经摆在了东北三省的面前。

三、事关全局，中国经济增长第四极

党中央、国务院决定支持东北老工业基地调整改造，这是继沿海开放、西部开发之后的又一重大战略决策，具有重大的经济和政治意义。振兴东北不仅十分必要，而且十分紧迫。

1. 振兴东北，有利于提升综合国力，优化全国经济发展格局。东北经济区再度崛起，是实现我国全面建设小康社会，国内生产总值到 2020 年比 2000 年翻两番的需要。到 2020 年，西部大开发仍主要进行基础建设，总体经济实力的增长较为有限，很难为拉动全国 GDP 增长做出重大贡献；单靠东部地区的支撑，而不把东北经济区老工业基地的潜力发挥出来，也很难实现翻两番的目标。

2. 振兴东北，有利于促进全国区域经济协调发展。建国以来，我国一直遵循非平稳的发展战略，且取得了很大成效。我国经济发展战略，在改革开放以前，国家集中力量于老工业基地。改革开放以来，国家率先实施沿海开放战略，由南向北

递次推进，促进了我国东部地区的迅速崛起； 1999 年，国家又确定并实施“西部大开发”战略，对于解决东、西部均衡发展和促进我国西部发展奠定了较好基础。东北经济区由于主客观原因，改革开放以来在全国的经济地位不断下降，基于全国经济协调发展的需要，现在迫切需要再度崛起。现在，东北经济区已开始摆脱困境，并出现新的发展态势，到 2001 年，东北三省 GDP 占全国的比重已经反弹为 9.5%，其中，东北三省工业增加值占全国的 11%。总的来看，东北经济发展态势趋好并有较大发展空间。

3. 振兴东北，有利于增强国民经济活力和发展后劲。目前长江三角洲、珠江三角洲和环渤海经济圈已经成为中国经济增长的三大增长极。仅长三角、珠三角 GDP 占全国总量的 30%，出口额占全国总量近 2/3（64.4%），进入经济增长的良性轨道，形成今后中国经济增长与贸易增长的三大发动机。东北三省将成为第四增长极。东北地区经济总量占全国 GDP 的 11.33%，是我国重工业基地、汽车基地、石油基地、木材基地和商品粮基地，各方面条件还不错，有巨大的发展潜力，可以视为今后中国经济增长的新的增长极。同时，中国同日、韩、俄三国贸易自由化已经被提上了议事日程，这将为东北三省成为中国的第四增长极提供一个重要的契机。由于东北三省经济转型遇到暂时的困难，如果我们能够帮助老工业基地振兴和转型的话，就会产生新的经济增长点、新的投资来源和新的消费来源，也会大大促进整个中国经济的增长。

4. 振兴东北，有利于推进国有经济布局和结构调整。由于历史的原因，在建国之前东北三省没收了国民党政府控制的“国有企业”，建国初期“一五”计划时期，集中了全国人力、物力、财力，也包括苏联的大量援助，大规模兴建东北工业基地，到 1960 年时东北地区经济总量占全国 GDP 的 18.0%，工业占 23.0%，而后不断下降，1980 年分别为 14.3% 和 16.2%，

也形成了特有的国有经济比重高和重工业比重高的两大特征，前者是所有制结构特征，后者是产业结构特征。例如在 1978 年时辽宁省和黑龙江省国有经济占工业比重高达 84%和 83%，吉林省为 79%。从投资角度看，辽宁省和黑龙江省为国有经济投资占投资总量的比重高达 98%，吉林省为 85%。随后 20 多年的经济改革，市场化因素增加，非国有经济的迅速发展，使这些地区国有经济的比重有所下降，但是仍明显高于沿海地区，另一方面国有经济竞争能力有所改善，但还是不如其他经济成分。重新进行国有经济布局战略性调整，进一步扩大非国有经济发展空间，这些举措都有利于提高国有经济的国内竞争力和国际竞争力。根据樊纲、王小鲁等人计算， 1999 年黑龙江非国有经济发展指数为 2.26，在全国排倒数第三位（其他为青海 0.66，新疆为 - 0.03），而浙江为 9.98，广东为 9.23，福建为 8.91，江苏为 7.90。他们发现，非国有经济发展指数与 GDP 增长率成正比，这表明非国有经济迅速发展有助于加速经济增长。从产业结构看，东北三省第二产业比重高，如 1978 年辽宁为 70.9%，这差不多是世界上最高的比重，黑龙江为 61.0%，吉林为 52.4%，都不同程度地高于全国平均数（48.6%）；在工业结构中，重工业比重高，矿产业（采掘业）比重高，而增加值比率过低，是一种独特的比较畸形的工业结构。改革以来工业结构有了明显的变化，但是本质上还是传统工业模式，振兴老工业基地不是继续扩大和延续这一模式，而是要转变为新型工业化模式，也就是说，振兴老工业基地不是“改旧城”而是“建新城”。

5. 振兴东北，有利于提高我国产业和企业的国际竞争力。东北老工业基地的黄金时期是在 20 世纪 50—60 年代，堪称国家工业化的发源地或基地。当时（50 年代）东北三省拥有 8%左右的全国总人口和地域面积，拥有 25%以上的工业产值，43%的铁路里程。当时特定环境条件下，由于中国受到西方国

家的封锁，也不能参与国际竞争，与国际市场联系不大，国有企业不受内部和外部竞争压力，同时也为国家创造了巨大的财富和税收。随着不断的开放和参与国际竞争，东北老工业体制的弊端和结构问题日益明显表现出来，不进行改革的企业就不具有竞争力，不具竞争力的企业迟早要被市场竞争所淘汰。

6. 振兴东北，有利于推进我国制造业发展，提升我国经济竞争力。在全球产业结构调整中，我国成为世界最重要的制造业基地之一。特别是在 21 世纪初叶我国进入工业化中期的历史阶段，制造业就成为这一时期需要继续强化的主导产业。东北老工业基地中的装备制造业特别是重大装备制造业，曾经为我国做出很大贡献，现在仍具有产业优势、科研优势和产业技术人才优势。金属制品、普通机械制造、专用设备制造、交通运输设备制造、电气机械仪器制造、仪器仪表等行业具有很大产量和生产能力，主导产品的技术水平和生产规模在全国机械工业中占有重要地位。因此，重铸东北制造业优势，是一项事关全局的紧迫任务，也是国家以最低的成本建设新兴工业基地的最佳选择。

7. 振兴东北，有利于扩大对俄开放。东北经济区是东北亚的中枢，从我国全球战略需要看和发展中俄、中朝关系需要出发，都应该把发展东北、振兴东北作为全国的战略重点。东北经济区与俄罗斯远东地区接壤，而俄罗斯远东地区是全球现存的最大战略物资储备基地。因此，东北经济区应当成为对俄开放的重点地区。

8. 振兴东北，有利于维护社会稳定。东北地区处在建国以来经济结构调整的关键时期，涉及的人群最大。仅辽宁省从 1995 年以来正规部门主要是国有单位、城镇集体单位减少在岗职工 400 万 ~500 万人，这在世界各国经济结构调整中也是十分少见的。仅黑龙江省贫困人口就达 373 万人，占总人口的 10% 。结构调整从来都是一个创造性摧毁过程，一方面创造了

新的企业、产业、部门、活动领域，另一方面又大量地摧毁原有企业和工作岗位。经济结构调整正是这两种力量“此消彼长”剧烈变化的过程。经过调整各类企业的竞争力有明显提高，但其付出的代价也是巨大的，出现了大量下岗、分流、公开失业，城市贫困人口激增。这早就引起中央和国务院的高度重视，不仅要帮助东北三省进行结构调整，还要建立社会保障体制，保持社会稳定。过去几年中央决定在辽宁试点，力图在东北地区建立符合市场经济体制的社保体系。中央这一决策是正确的，也是及时的。因为东北三省有良好的工业基础、人力资源基础，集中在东北三省打个大仗，正如温家宝总理所言，可以见效快，从战略上看是重要的一着棋。

需要指出的是，东北一直在全国经济格局中占有重要的位置，是我国经济增长的第四极。1978 年东北三省 GDP 占全国总量的 13.5%，1992 年下降至 10.9%，2002 年为 11.33%。还不能说东北是从辉煌走向没落，而是在全国经济总量比重中先下降后上升。从人口规模来看，2002 年东北三省总人口为 10715万人，占全国总人口比重的 8.3%，相当于两个韩国总人口，是一个很有发展潜力的消费市场。许多日本、韩国企业都非常羡慕这一邻近的大市场。

近几年来，东北三省经济增长率高于全国平均增长率，在全国经济总量的比重是呈现上升趋势，也可以认为这是振兴的重要标志。当然全国 31 个省市自治区都处于经济快速增长或经济起飞阶段，只不过不同地区之间是有差异的，但差异性已经不像 80 年代和 90 年代上半期那么显著而已。

四、全面把握，振兴战略的全新理念

什么是东北振兴新战略？如何理解中央作出的“东北老工业基地调整和改造”的决策？怎么认识东北振兴的长期性和艰

巨性？这些都是我们实现东北振兴必须首先解决的认识问题，这是推进东北振兴的重要前提。那么，如何认识和把握东北振兴新战略呢？

1. 东北振兴不是权宜之计，而是中国总体区域经济发展布局三大战略中的重要一局。

振兴东北老工业基地，不仅仅是一般意义上的决策，而是关乎中国整体区域发展大局的一个重要战略。因此，东北各地要高度重视，不断增强责任感和使命感。

从 20 世纪 80 年代初到现在，中国就总体区域经济发展布局形成三大发展战略：1982 年设立四个特区开始实施的东南沿海优先发展战略； 90 年代中央政府开始关注东西部差距，十五大提出进行西部大开发战略；十六大提出进行东北老工业基地调整和改造战略。

东南沿海优先发展战略的目标和措施非常清晰，即通过改革开放，把中国经济的一部分首先从传统计划经济和封闭状态中摆脱出来，在实现经济转型和融入世界经济体系的同时，形成能够与东南亚国家和地区进行竞争的能力。这一战略经过二十多年的实施，不但相继形成了珠江三角洲、长江三角洲和环渤海三个经济发展中心，而且引导整个国家踏上市场经济轨迹和广泛参与国际竞争。西部大开发战略的目标也非常明确，就是针对西部地区基础设施落后和环境生态比较脆弱的状况，通过实施国家一系列重大基础设施建设项目，使西部广大地区逐渐具有经济发展的基本条件，并通过资源的开发和利用，把西部经济与东部经济有机地融合在一起。

那么，中央为什么要把东北老工业基地的调整和改造战略作为重大战略？其目的无非要达到以下几个方面：

其一，尽快把东北老工业城市和区域从传统的计划经济体制的桎梏中解放出来，使其与东南沿海，进而同国际社会进行有效接轨，使中国成为一个真正的统一的大市场，尽量消除因

需要全本请访问 www.ertongbook.com