

我国经济的高速增长和良性循环

“抓住时机，发展自己，关键是发展经济。”“我国的经济的发展，总要力争隔几年上一个台阶。”“要注意经济稳定、协调发展，但稳定和协调也是相对的，不是绝对的。发展才是硬道理”。在我国改革开放进入关键时期，邓小平同志南巡讲话，提出了经济发展速度问题，这既是面对现实，敢于接受挑战；也是高瞻远瞩，正确的战略选择。学习、理解、把握、执行邓小平同志关于经济发展速度的崭新思路，对于深化改革，扩大开放，提高人民群众文化生活水平，有着重要的现实意义和深远的历史意义。

一、经济高速增长的现实性

我国是一个后起的发展中的社会主义大国，要提高在国际上的地位，增强综合国力，改善人民群众物质文化生活水平，必须加速经济发展步伐，舍此别无他路。改革开放十几年来，我国人民群众得到很多实惠，但到本世纪末实现“小康”目标，时间不多，任务艰巨，也就必须加速经济增长。从需要的角度看，经济高速增长有很强的现实性。

其实，经济高速度增长，在我国经济建设中已经有过这样的历史。1953年开始，在百废待兴的基础上，实现了第一个五年计划期间经济的加速发展。这五年，工业总产值平均每年递增18%，农业总产值平均每年递增4.5%，全民所有制部门职工工资平均增长42.8%，农民收入增长了27.9%，居民消费水平平

均增长了 22.9%。应该说这是人们难以忘怀的经济调整发展时期。党的十一届三中全会以来，特别是 1979—1988 年，国民生产总值平均增长 9.5%，创造了战后世界经济发展史上的奇迹。这期间，发展速度最快的要算 1984—1988 年的五年，五年间共创造工业总产值 6 万多亿元。平均每年增长 21.7%，农村非农产品的总值达到 8000 亿元，占农村总产值的 54.5%，按可比价格计算，比 1978 年增长 8.1 倍。自去年下半年特别是进入今年以来，我国经济又步入了一个新的高速增长阶段，头四个月工业总产值比去年同期增长了 18.3%，全民所有制单位完成投资增长了 38.6%，社会商品零售总额增长了 14.6%，进出口贸易总额增长了 18%，财政收入大于支出 179 亿元。城乡居民储蓄增长 26.7%。这表明，我国经济又进入了一个比较正常的高速增长阶段。纵观我国经济建设的实践，只要指导思想正确，把各方面的工作做细，在不发生世界大战的情况下，我国经济建设争取到高速增长时期，或若干个高速增长阶段，是完全可以成为现实的。

二、经济高速增长的客观性

国家体改委经过“投入产出模型”、“系统动力学与投入产出模型相结合的经济仿真模型”以及“冯·诺意曼的大道定理”等三种模型近 20 种文字的研究、分析、论证，得出的结论是：九十年代，我国有可能实现经济高速增长，国民生产总值年均增长是符合 8%—10% 之间。这说明，我国经济高速增长是符合客观发展实际的，是符合实事求是原则的，经济高速增长的客观性主要表现在以下几个方面：

——经济高速增长是有条件的。能发展就不要阻挡。广东、江苏、上海等有条件的地方要力争搞快点。这里指的条件主要是

包括资金、技术、市场、人才等发展经济必须具备的条件。近几年来，沿海沿边（我国周边）、沿江（长江带）、沿线（铁路）地区的改革开放，经济发展的事实证明，有条件的地区完全可以走在前面。这同过去那种“有条件要上，没有条件也要上”的不讲条件地盲目蛮干，同“这里能办到的，那里也一定能办到”的“一刀切”、“齐步走”的主观唯心主义是截然不同的。

——经济高速增长是讲效益的。发展才是硬道理。我们要的经济高速增长，是建立在提高质量，讲求效益，发展外向型经济的基础上的。这与那种“只求速度，不讲效益”的“虚假速度”有本质区别。深圳特区的经济以年平均递增 47.8% 的速度发展，十几年就将一个贫穷落后的边陲小镇改变成为充满蓬勃生机的试验区，其建设成就是扎扎实实的。1991 年，我国国民生产总值为 1978 年的 5.27 倍，国民收入为 5.14 倍，工农业总产值为 6.25 倍，对外贸易为 6.57 倍，社会主义物质财富的增加，综合国力的增强，人民实惠的增加，都是看得见，摸得着，自己亲身感受，世人有目共睹的事实。

——经济高速增长是依靠科技进步。科学技术是第一生产力。过去一讲速度，就搞粗放经营，盲目扩大基建规模。近十几年来，经济发展强调领先科技和教育，走内涵扩大再生产之路，这不仅是提高了经济增长额中的技术含量，更为重要的是为经济高速增长奠定了科学依据。国内国外经济发展的事实证明，同样的条件，科学的程度不同，得到的经济效益和经济发展速度大不一样。因此，把经济高速增长的基点建立在依靠科技和教育上，才是明智之举。

——经济高速增长是建立在加快改革的基础之上的。高速增长与加大改革开放分量本质上是一回事。过去，往往是用强制

性政策逼出高速度，现在通过加大改革开放，解放生产力激发出高速度，这两种高速度不能混为一谈，有着内在的区别。近十几年，我国经济出现的高速度正是不断改革开放的结果。如果没有农村改革 就没有 80 年代初我国经济的第一轮加速增长；同样，如果没有城市改革，也就没有 1984——1988 年我国经济的第二轮加速增长。所以完全可以这样说，加快改革开放是因，经济高速增长是果。当前进一步深化改革，扩大开放，必将成为驱动我国经济高速增长的原动力。对此，我们要有充分的思想准备，适应这一历史发展的大趋势。

综上所述，经济高速增长，不是过去那种经济“过热”的重演，而是具有极其坚实的客观条件，不仅符合世界一些发展国家经济发展的普遍规律，而且符合我国经济发展的客观规律性。

三、高速度增长与良性循环的可行性

经济高速增长，能不能实现良性循环？对于人们的这种担心，我们的回答是：只要认真总结经验教训，把握高速增长与良性循环的结合点，实现经济高速增长，良性循环是具有可行性的。因此，人们要切实抓好以下几个关系到“结合点”方面的工作：

一是加快改革开放的速度。革命是解放生产力，改革也是解放生产力。我们要加快生产力发展的速度，首先要加快改革开放的速度，这是被近十年的实践所证明了的。当前，要以转换企业经营机制为中心，相应搞好物价和流通体制改革，财政金融和计划体制改革，以及住房和保障制度改革。股份制有利于增强企业活力，有利于筹集建设资金，要积极、稳妥扩大试点，逐步展开。改革与开放是相互联系，相互促进的，要通过改革，来扩大开放；通过开放来深化改革。积极引进外资 积极开辟边境贸易 积极

开放内部有条件的区域，敢于采用国际上一些通用的作法，已采用的继续完善，未采用的要区别情况逐步采用。同样，要克服前进道路上的困难，加快经济发展速度，依然要靠深化改革，扩大开放。

二是务求实实在在的效益。人民群众是讲实践的。只有速度没有效益，搞得“热闹”不见实效，人民群众不仅不会欢迎这样的“速度”，反而会唾弃。亿万人民之所以拥护改革开放，一个根本的原因是改革开放使社会主义的物质财富增加，综合国力增强，群众得到实惠最多。应该承认，效益差是我国目前经济生活中诸多困难的症结所在。因此，在抓经济工作中，一定要坚持速度与效益的统一，尤其要注重效益，须知那种单纯从产值增长中求速度，是没有出路的。我们在讲到经济增长的客观性时就提出了“条件”问题，也就是说能快的地方就快，不具备“条件”的地方就不要去追那个没有效益的“速度”。当前，要从抓转换企业机制入手，走内涵扩大再生产之路，走集约经营之路，把强化管理作为提高经济效益的重要环节来抓。那种不顾条件，争上项目，争着扩大投资规模，重复引进，重复建设，势必造成原材料短缺，能源交通紧张，这不仅不利于经济增长，而且也不利于经济改革的顺利进行。要认真研究投入产出的合理比例，既要“多投入多产出”，更要“少投入多产出”。要完善市场机制，以市场为导向，为依托引导投资，引导产品开发，实行产销对路，获得实在效益。速度与效益的统一，是经济良性循环的客观要求。

三是适时进行产业结构的调整。应该看到，我们产业结构调整喊了多年，但调整的步子和显示出的结果依然不很理想，如果没有一个合理的、互相促进的、符合生产力发展水平的产业结构，经济便不可能实现持续、协调、高速增长。因此，要抓住有利

时机 加快第一、第二、第三产业调整的步伐。要在大力强化农业这个国民经济基础，保证第一产业高效发展和大力加强能源、交通、原材料等基础产业的建设，保证国民经济稳定增长和发展后劲的同时，加快第三产业的发展。与世界同等收入水平国家相比 我国目前第三产业不仅比重小 水平低 而且发展慢。在国民生产总值中，第三产业 1990 年占 27.3%，1991 年下降到 26.8%，而世界同等收入水平国家一般占到 40——50%。从增长速度来看 1990 年，第三产业只增长 5.6% 不仅低于 9% 的计划，也低于国民生产总值增长 7% 和工业增长 14.2% 的速度。可见，我国第三产业还相当薄弱，潜力很大，且没有多大风险。只要给予高度重视，政策措施跟上来 实行国营、集体、个体一齐上 第三产业实现 10% 以上的增长速度，达到 35% 的占比，是不成什么大问题的。同时 第三产业发展了 还会直接为第一、第二产业提供服务，促进发展。我们提调整产业结构，不仅仅是指在第一、第二、第三产业之间的调整，也包含着每一个产业结构内部调整，而这方面却有大量工作要做。只要有一个合理、协调的产业结构 当然是动态的、发展的、不断调整的) 经济高速增长才具备了坚实的基础，也不会出现大的比例失调。

四是大力促进科学技术进步。目前，我国经济发展来自科学技术进步的因素只占 30% 而发达国家则达到 60——80%。科学技术是第一生产力，不仅指一般科学技术，尤其是高新技术。产品的科技含量低，必然制约经济发展。我们要保持经济高速增长 良性循环，就要花大力气促进科技与经济的有效结合。首先，科技工作者要为经济建设这个主战场服务。围绕提高经济效益，大力推广先进适用的科技成果。第二，要积极扩大电子技术的应用，改革传统产业，促进节能降耗，开发新产品，提高产品质量，

不断提高整个国民经济的科技水平。第三 要有高度的历史责任感 认真执行国家的更新技术研究和发 展计划 努力办好高新技术 科技产业开发区 促进高新技术产业化。第四 增加科研资金投入 , 加强基础性研究 , 增强科技实力和发展后劲。

五是高度重视精神文明的建设。一手抓物质文明建设 , 一手抓精神文明建设 这是保证经济建设健康发展的前提条件。如果精神文明建设没搞好 物质文明建设也不一定搞得好 即使一时间上去了 也会降下来 这也是被历史所证明了的事实。因此 我们要坚定不移地坚持四项基本原则 搞好社会治安综合管理 维护社会稳定 开展反腐败斗争 加强廉政建设 纠正行业不正之风 大力提倡为现代化建设而无私奉献 大胆拼搏 艰苦奋斗 建功立业的精神 , 始终保证我国的经济高速发展沿着具有中国特色的社会主义方向迈进。

载《投资与建设》1992 年 10 期

做好财经工作 促进经济发展

——学习《李先念论财政金融贸易》的初浅体会

在沉痛悼念李先念同志之际，手捧刚刚出版的《李先念论财政金融贸易》一书，更添哀容，倍感亲切。认真学习这本书，对于我们正确认识中国国情，加大改革开放力度，做好当前乃至今后的经济工作，促进社会生产力的发展，建设社会主义现代化，具有重要的指导作用。纵观全书，我们深深感受到贯穿全书的一条主线，是做好财政、金融、商贸等经济工作，促进社会生产力不断发展。围绕这条主线，李先念同志根据各个历史时期的实际情况，分别就财政、金融、商业、供销合作、粮食、对外贸易、物价、工商行政管理等经济工作，作了大量的著述、讲话、报告、批示，真实地反映了我们党在社会主义革命和建设时期的经济工作方针、政策和重大措施，科学地总结了经济工作若干重要经验和规律。我们在学习中初步体会到，要做好财政、金融、商贸等经济工作，更好地服务社会生产力的发展，必须重点把握以下几个方面：

一、发展经济，“等待不对，只有前进才有出路。”早在经济恢复时期，即李先念同志先后担任湖北省和中南地区领导工作期间，就对财经工作给予高度重视。他在《目前湖北省财经形势和工作任务》一文中指出：“中国的经济工作，一定要注意采取中国的办法。我们是经济上落后的国家，发展经济，新办法要采用，老办法也要采用，新办法和老办法可以结合起来。我们国家劳动力

多地区广大物产丰富，要大大利用这些优点，从无到有，从小到大地把经济工作做好。等待不对，只有前进才有出路。”正是在这一思想指导下，面对新中国诞生初期满目疮痍、百废待兴的地方工作，坚决贯彻中央的路线、方针、政策并结合本地区实际，创造性地抓经济工作，从而开创了湖北省财经工作的新局面，经济迅速发展，并开始有计划地进行大规模的经济建设。今天，改革开放进入关键时期，更不能等待，只有坚持把改革开放推向前进，抓住机遇，发展自己才是唯一的富民强国之路。

二、发展经济“要按客观经济规律办事，违反了就要受到惩罚。”1954年开始，李先念同志担任国务院副总理兼财政部长、财贸办公室主任和中共中央财经小组副组长，他协助周恩来、陈云领导经济建设，为完成社会主义改造、确立社会主义制度、实施第一个五年计划，奠定社会主义工业化的初步基础，做了大量工作。特别是在社会主义改造后期，他面对当时过急过快过粗的缺点和急躁冒进的倾向，在《加强对商业工作和私商改造工作的领导》一文中，提出了“城市零售阵地上的社会主义商业应作必要的退让，使所有零售商能继续经营，然后通过各种形式对私商加以改造。”提出“恢复农村集市贸易”、“发挥小商小贩在流通领域的作用”、“允许农民出售完成统购任务以后的多余农产品。”在《一九五六年国家预算执行情况及其经验教训》一文中，系统地总结了当时财政、银行工作的经验教训，运用辩证唯物主义观点，提出“要按客观经济规律办事，违反了就要受到惩罚”的重要经济思想。在这篇重要著作中，李先念同志总结出两条重要的经验教训：一是必须保持财政、信贷、物资三者的平衡；二是国民经济计划和国家预算的编制必须瞻前顾后，注意年度之间的相互衔接，避免过大的起伏。这些极为重要的经济理论，是我们做经

济工作的同志必须时刻牢记和坚决遵循的。

三、发展经济 要实事求是“，统筹兼顾 适当安排”。这一思想体现于李先念同志领导财经工作之始终。财经工作必须坚持实事求是。在经济恢复时期和开始建设时期，财政管理实行较程度的发展 李先念同志在《改进财政管理制度》、《投资包干是基本建设财务管理的一条新门路》两篇文章中，及时提出了“明确划分地方财政收支范围，适当扩大地方在财政管理上的权限和责任，并且在保证国家重点建设的前提下，增加地方的机动财力。”还主张改进企业本身的收入，把国家对企业的财务管理同企业的独立经营结合起来，“促使企业关心自己的收入，积极改善经营管理 更好地完成国家计划。”这些实事求是的观点 不仅在当时、就是在今天，也还具有现实的指导意义。更为可贵的是。李先念同志针对“大跃进”中的浮夸现象，及时指出“1958年财政结余实际上不存在，银行信贷支大于收，多发了一些票子”，“粮仓库存下降较多”，“1959年上述情况还在发展”。尽管他的这些意见在当时受到批评，但丝毫不损于其正确，反而更加增添了实事求是的光辉。财经工作必须坚持统筹兼顾、适当安排。在这方面，李先念同志不论是在困难的时候，还是在形势好的时候 都一再坚持 并付出巨大的努力。在 1959年庐山会议期间，他就卓有远见地提出了一系列的调整的建议。之后，又就“市场供应”、“副食品生产”、“粮食问题”、“购买力与商品可供量平衡”、“坚决控制货币投放”、“自力更生”、“开展增产节约”、“农业生产发展”等一系列重大经济问题的“统筹兼顾、适当安排”均作出了正确论述，为战胜经济困难，实行国民经济调整作出了卓越的贡献。尤其是在“文化大革命”期间 更是在非常困难的情况下，协助周恩来主持经济工作，为尽量减少动乱造成的损失、争

取经济保持稳定并取得进展，进行了艰苦卓绝的努力，充分反映出一位伟大的无产阶级革命家的胆略和才能。

四、发展经济 必须坚持量力而行的原则 遵循价值规律。发展经济，说到底就是通过正常的生产经营，进行投入产出，不断循环、不断发展的过程。俗话说“万事非财莫举”。没有投入便没有产出，而投入多少则要量力而行。在这方面，李先念同志一再强调“保持合理的比例”。在《基本建设要集中力量打歼灭战》一文中，明确发出“1973年基本建设过度膨胀，必须加以控制的警告”。在1978年6月《充分认识财贸工作的作用，努力提高财贸工作的管理水平》一文中，深刻地论述了财贸工作的重要地位，强调价值规律的重要作用，提出了“正确运用价值规律的作用”，“更好地为社会主义现代化大生产服务”的更高要求。这些高瞻远瞩的论述，不仅对于迅速消除经济走到崩溃边缘的“文革后遗症”起到了积极作用，而且为以后实现伟大转折，推进“四化”建设起到了奠定思想基础的作用。

五、发展经济，必须关心和不断改善人民群众生活。李先念同志始终把关心和改善人民群众生活作为财经工作的出发点和归宿点。他认真执行毛泽东同志关于“发展经济，保障供给”的方针，提出农村应坚持“粮食分配”，做到“多劳多产多留”，保证农民必需的口粮”的指导思想。为了满足人民群众生活需要，他提出“要解决日用工业品减少的问题”，“抓紧手工艺品和土特产品的生产与收购”，“增加少数民族地区特需商品和三线地区的轻工业产品的生产”，“抓紧发展各种土特产品”。这些都充分反映了李先念同志对广大人民群众和少数民族的极大关心，也集中反映了社会主义财经工作的方向。

六、发展经济 必须不断研究新情况 解决新问题 做到改革

开放与坚持四项基本原则相统一。党的十一届三中全会期间及其以后，我国进入一个新的历史时期。李先念同志协助邓小平领导全党，制定以经济建设为中心、坚持四项基本原则、坚持改革开放的基本路线，为全面开展社会主义现代化建设，做到了竭尽全力、鞠躬尽瘁、死而后已。他要求全党特别是领导干部要“统一思想，齐心协力搞好国民经济调整”。他针对我国改革开放的新形势，就建设速度和计划指标，按农轻重的次序安排国民经济计划，积累和消费的比例、物质鼓励和精神鼓励相结合，广开生产门路和统筹安排，利用外资和坚持自力更生，调整 and 改革，集权和分权、物质生产和人的生产、政治和经济等重大问题，都在《经济形势、工作任务和必须坚持的原则》一文中有着精辟的阐述。特别是在 1987 年上半年对外宾几次谈话的摘录《改革、开放政策符合中国国情》一文，更是站在历史与现实结合的高度，就解放思想、实事求是、大胆探索、发展有计划的社会主义商品经济、分配、放权、宏观调控以及稳定政策，加强社会主义物质文明和精神文明建设，进行改革开放和坚持四项基本原则等大政方针，做到详尽的论述，对于我们做好改革开放时期的财经工作具有现实而深远的指导意义。

我们工作在李先念同志的故乡，又是从事金融业的，决心化无限悲痛为力量源泉，融谆谆教导于实践之中，为正确贯彻执行中央金融方针政策、服务社会主义“四化”建设、振兴红安以至整个大别山苏区经济而尽职尽责，尽心尽力，以告慰前国家主席、原政协主席李先念同志的在天之灵。

载《黄冈经济与金融》1992 年 5 期

贫困山区开发资金投入方略

党的十一届三中全会以后，国家为了帮助贫困山区脱贫致富，在资金十分紧缺的情况下，力所能及地投入了不少资金。贫困山区资金投入后，有的地区取得了极为明显的效益，加快了脱贫致富的步伐；有的地区作用显得并不很大，贫困状况没有得到多大的改变；有的地区非但没有脱贫，相反背上了沉重的负债包袱，导致贫困状况更加恶化。贫困山区资金投入产生这样的差别效果除了有一定的客观原因以外，没有优化资金投入，对投入的资金缺乏科学的管理，是一个极其重要的原因。总结成功的经验，找出失误的教训，运筹贫困山区资金投入方略，应该把握住以下几个问题：

——投入方向要正确

投资要有效益，而决定投资效益的先决条件是投资方向正确与否。从贫困山区的实际出发，国家投入资金的出发点和落脚点是以短期效益为辅，长期效益为主。所谓短期效益即解决温饱，长期效益即按照资金“投入——增殖——再投入——再增殖”的不断循环，产生出滚动效益，从而实现贫困山区经济的起步和发展。一些山区扶贫资金投入效果好，作用大，后劲足，正是坚持短期效益与长期效益相结合而以长期效益为主的结果，否则反之。

因此，贫困山区投资方向是否正确，检验的标准是：(1) 资金

投入能不能增强自身积累能力。贫困山区自然条件差，经济基础脆弱，处于“重度贫血”状态。对这样的地区实行“输血”性投资是完全必要的。但是，如果将投资方向定在用于生活救济和生产亏损补贴的“单向”方面，其结果不仅不能达到用外部强制刺激来恢复其经济运行的正常功能，反而会助长其对外部的依赖性，从而导致“救济性”投入有投无增。正确的方向应该是紧紧围绕增强自身能力的方向进行投资，促使外部注入的资金循环增殖，发生滚动效应，向生产的深度渗透，向生产广度扩张，促进贫困山区的经济循着商品经济的启动、发展、成熟的方向迈进。(2)资金投入能不能形成支柱产业。贫困山区投资是否能培植自身积累能力，关键是看投资能不能形成支柱产业。从一些发展较快的贫困山区的实践来看，它们都是从自身实际出发，形成经济循环链条。有的是形成“林、果、特、牧”为主的“多——工——商”结构模式，以多种经营带动农副产品加工，带动商业、服务业的经济循环链条；有的是形成以矿藏、水电资源为主的“矿、水电业——运输业——商业、服务业”的结构模式，以采矿、水电业带动交通运输和商业、服务业的经济循环链条；有的是以旅游资源为主的“旅游——交通——第三产业”的结构模式，形成以旅游事业带动交通运输和第三产业的经济循环链条。总之，支柱产业要选准，实际可行，系列开发要渐进，稳步实施，切忌朝“三”暮“四”，大起大落。

——投资结构要优化。

要优化贫困山区扶贫资金投资结构，一般而言，要处理好四个方面的关系。

第一、解决温饱与经济发展的关系。贫困山区投资，毋庸置疑应该先解决温饱。问题的关键是用投资“发救济”还是鼓励发

展生产，进而发展经济。正确的选择应该是在投资鼓励发展生产，启动经济发展上，从而达到解决温饱与发展经济的统一。

第二、经济开发与社会发育的关系。文化科学落后，劳动力素质低 交通闭塞 信息不灵 流通不畅 市场狭小等问题 构成了一个庞大的社会发育封闭圈，制约着贫困山区的经济发展。这种社会发育不成熟，是贫困山区的一个重要特征。优化贫困山区投资结构，既要向经济开发的投资倾斜，又不能忽视适当提高社会系统功能的投资比例。如果一味注重经济开发的投资，不注重社会系统功能的投资，经济开发的投资效果将受到极为严重的影响。因此，只有提高社会发育方面的投资，建立比较成熟的开放社会系统，经济开发投资才有坚实的基础，真正实现其启动和发展贫困山区经济的目的。

第三“富政”与富民的关系。贫困山区的脱贫致富 实际上包含着双层任务：一是县级财政脱贫，摘掉财政靠补贴过日子的帽子；二是农民脱贫，尽快解决温饱问题，走上富裕的道路。富“政”主要是发展地方 县办 工业 开辟和扩大财源 增大财政收入 富民 主要是开发资源 扩大生产领域 将资源优势变为商品优势。合理安排富“政”与富民的投资比例 既支持县办企业的发展 为富民提供条件 又要适度支持乡、村联合体 户办企业和其它开发性生产 为富“政”奠定基础。当然投资结构在这两者之间不能搞平衡均摊，应有先有后，有重有轻，力求能在动态中求得基本平衡。

第四、统一经营与分散经营的关系。贫困山区实行家庭联产承包责任制，建立了统分结合的双层经营体制。投资也必须适应这一特点，既要支持统一经营的各种形式的联合企业，并以县办、村办、联办企业为主，增强地区性和专业性合作经济组织的

经济实力；支持改善生产条件，尤其是农田水利等基本设施，以增强农业抵御自然灾害的能力；支持兴办提高社会整体素质、环境的公共事业基础建设，增强社会系统的发育功能；又要支持分散经营的开发资源，发展林果牧渔业和户办、联办的企业，调动千家万户发展商品生产。这样把解决好“富政”与“富民”有机地结合起来，通过支持“富政”的支柱产业，带动富民的辅助产业；通过支持富民的辅助产业，更好地服务“富政”的支柱产业，从而实现“支柱”有基础，“辅助”有依托，共同促进、共同发展的目的。

——投资重点要选择。

贫困山区发展商品经济，一般要经历启动、发展、成熟三个不同阶段，这就要求投资与之相适应，在不同阶段选择不同的投资重点。目前，贫困山区商品生产正处在启动阶段，其投资重点应选择以下项目：

1 既有资源又有市场的项目。一般来讲，投资重点要选择自然资源丰富，又具有广阔的市场的项目进行投资，使投资变为贫困山区自然经济向商品经济转变的“启动器”。那种有资源无市场，或者有市场无资源的项目，在贫困山区商品经济启动阶段不宜作为投资重点。

2 投入少，产出多的项目。贫困山区经济脆弱，经不起投入多，产出少或只投入，不产出的失误。因此，投资重点必须选择那些不需要大规模的基本建设投资，就能形成生产能力的项目以及物耗少，生产成本低、经营利润高的项目。这样既能收到缓冲资金短缺的矛盾，又能获得较好的经济效益的结果。

3 有扩散效应和带动能力的项目。对于那些具有滚动开发价值的项目，特别是具有一“龙”带九“蛟”效应的项目，要作为资

金投入重点进行开发，充分利用其发挥扩散效应和带头作用。

4 密集型的项目。山区耕地不足，生产门路狭窄，剩余劳动力较多，加上文化科学落后，搞技术密集型的项目缺乏条件而搞劳动密集型的项目，既有利于开发自然资源，又有利于开发劳动力资源，达到物尽其用，人尽其能的双重目的。

5 见效快的短、中期项目。在贫困山区，对于投资周期长的项目，近期只能是先打基础，逐步开发。而对于短期、近期内就能获得明显经济效益的项目，则应优先投资，使之尽快形成生产能力。这样，不但能在近期内见到效益，而且能使投资加速周转，培植发展后劲。

——投资环境要改善。

所谓投资环境，是指所投入资金循环增殖的外部条件。贫困山区正是缺乏良好的外部条件，因此，要吸引更多的投入资金，必须创造良好的投资环境。

首先，要有优惠的政策。对贫困山区开发性项目实行一定时期的免税、减税、或差别利率的办法。在价格政策上，继续保留大宗工业品的运杂费补贴，同时适当增加计划内的生产资料供应量。对于横向投资，山区则应坚持互利共荣的方针，在一时间内给予投资者一定的利益，增强吸引力。

其次，要注重培植社会发育。信息、交通、流通、科技、人才构成了贫困山区发展商品生产的“五大难点”，也是阻碍投资的社会因素。因此，国家在以上“五个”方面，要采取重点扶持，重点开发的措施；贫困山区在规划经济发展时，也应将其作为重要基础进行规划，优先促使发展整个社会发育系统向开发型、成熟型转换，为投资开发贫困山区提供良好的社会环境。

第三、严格投资管理。贫困山区投资效益的大小，在很大程