

站在新的历史起点上

——在西部大开发中加快昭通发展的思考

晏友琼 著

中共中央党校出版社

· 北 京 ·

责任编辑 张 伟
封面设计 孙超英
版式设计 李 灵
责任校对 王洪霞
责任印制 宋二顺

图书在版编目 (CIP) 数据

站在新的历史起点上:在西部大开发中加快昭通发展的思考 /晏友琼著 .—北京:中共中央党校出版社, 2004.1

ISBN 7-5035-2851-6

I . 站… II . 晏… III . 地区经济—经济发展—研究—昭通地区—文集 IV . F127.742—53

中国版本图书馆 CIP数据核字 (2003)第 105627号

中共中央党校出版社出版发行

社址:北京市海淀区大有庄 100号

电话:(010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编:100091 网址:www.dxcbs.net

新华书店经销

中共中央党校印刷厂印刷 北京怀柔岐庄装订厂装订

2004年 1月第 1版 2004年 1月第 1次印刷

开本:880毫米×1230毫米 A5 印张:12

字数:312千字

定价:19.00元

序

杨 春 贵

西部大开发，是以江泽民同志为核心的党中央贯彻邓小平“两个大局”战略思想，在世纪之交作出的一项重大战略决策，它关系我国社会主义事业发展的全局，关系我国现代化建设第三步战略目标的实现，关系 21 世纪中华民族的伟大复兴，因而得到全国各族人民的衷心拥护和热烈响应，特别是在西部地区广大干部、群众中引起十分强烈的反响。

作为西部一隅的云南省昭通地区，是实施西部大开发中起步较早的地区之一。1995 年 1 月，江泽民同志指出：解决地区之间的发展差距过大，是一个十分重大的问题，要把缩小地区差距作为长期坚持的重要方针。1995 年 9 月 28 日，他又把解决东部地区和中西部地区的关系问题作为需要正确处理的 12 个重大战略问题之一，鲜明地提到全党面前，他说：“解决地区发展差距，坚持区域经济协调发展，是今后改革和发展的一项战略任务。从‘九五’开始，要更加重视支持中西部地区经济的发展，逐步加大解决地区差距继续扩大趋势的力度，积极朝着缩小差距的方向努力。”江泽民同志的这些论述使昭通地区 500 万人民受到很大的鼓舞，他们决心抓住这一千载难逢的历史机遇，加快昭通改革和发展的步伐。这一年的 10 月，朱镕基同志视察昭通，提出体现西部大开发精神的“自力更生、生产自救、各方支持、共同富裕”的扶贫方针，宣布

中央关于修建内昆铁路、改造 213 国道、建设三个中型水库的决定，随后又三次对昭通修路、造林等重点工作作出批示。伴随西部大开发的起步，昭通一批铁路、公路、生态保护、水利设施等基本建设项目陆续开工。1998 年，中央批准设立重庆直辖市，旨在加快实施长江经济带战略，使西部地区这一特大中心城市成为我国东、中、西部区域良性联动的支撑点。面对中央这一重大决策，昭通地委、行署组织广大干部、群众及时开展“国家实施长江经济带战略，我们怎么办？”的大讨论，在大讨论的基础上，确立了昭通发展的四大战略和一项工程，即：区域化发展战略、城市化发展战略、科技兴昭战略、可持续发展战略和文化扶贫工程。1999 年，云南省委、省政府领导同志深入昭通现场指导工作，进一步分析昭通区情，分析影响昭通发展的主要制约因素，深入、系统理清昭通发展思路，确立昭通近期和长远发展目标，落实一批新的交通、水利、市政、教育、科技等建设项目。通过以上简要回顾，我们看到从 1995 年开始，昭通参与西部大开发就迈出了坚实的步伐。

西部大开发，是一项前无古人的伟大而又艰巨的事业，它没有现成的路子可走，只能靠我们在实践中披荆斩棘，不断进行开拓和探索。新的实践需要新的理论，又不断提高和创造新的理论。晏友琼同志作为一名与共和国同龄，在党的培养下一步一个脚印地成长起来的领导干部，长期在西部工作，对西部的情况非常熟悉，对西部群众的感情非常深厚，特别是在她担任昭通地区主要领导职务期间，适逢中央启动西部大开发战略，她有幸此时亲自参加和领导该地区的改革与发展，经受了新的考验，得到了新

的锻炼，增长了新的才干。她以对党的忠诚、对人民的热爱、对社会的责任、对人生的执着追求、苦苦地思索昭通的昨天和今天，满怀激情地规划昭通的明天，为 21 世纪昭通的振兴殚精竭虑，埋头苦干，收入这本书中的几十篇文章，便是她在西部大开发以来实践的轨迹、探索的成果。这些文稿没有单纯的引经据典的学究气，没有东抄西拼的俗陋味，而是努力以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，按照党中央的战略部署，从世情、国情、特别是区情的实际出发，总结几十年西部建设的历史经验，探索新世纪西部大开发的客观现实，研究和确立昭通改革与发展的思路 and 对策。其中涉及到西部地区发展的许多重大问题。例如：思想观念转变问题，体制和机制创新问题，基础设施建设问题，人口控制和环境保护问题，提高工业化、城镇化水平问题，科技进步和经济结构调整问题，精神文明和党的建设问题，以及吸引和培养人才问题等等。可以说西部大开发所涉及到的重大理论与政策在这些文稿中基本都体现出来了，因而这些文稿不仅对昭通的工作有指导意义，而且对西部其他地区的现实也有一定的参考价值。正是基于这一点，我非常高兴地应邀为友琼同志的这本书写序。希望她的这本书在西部大开发的理论研究和实践探索中发挥更大的作用。

现在，我国已经进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。今后的一二十年，对我国来说，是必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。党和国家事业的大发展，首先要求理论上的大发展。我们要高举邓小平理论的伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”要求，与时俱进，努力开拓马克思主义理论发展的新

境界，开创建设中国特色社会主义事业新局面。在这个伟大的历史进程中，我国的西部地区处于重要的战略地位，担负着重大的历史使命，21世纪的西部地区将更加大有作为，更加大有希望，西部地区的广大干部和群众必将为中华民族的伟大复兴作出新的重大贡献。

（作者为中共中央党校原副校长、教授、博士生导师）



关于西部大开发的思考	(1)
人类社会城市化发展过程的普遍性与昭通城镇化 发展进程的特殊性	(21)
关于昭通城镇建设和城市化发展问题的思考	(40)
实施城市带动战略 建设区域中心城市	(58)
关于区域经济发展的思考	(71)
走向长江：历史的机遇与挑战	(84)
遵循客观经济规律 推动片区产业开发	(95)
奔向新世纪的发展蓝图	
——昭通地区“五大目标”的背景、内涵与实现途径	(110)
可持续发展系统刍议	(124)
新形势下加快昭通地区经济发展的思路和构想	(132)
深入贯彻党的十五大精神 推动昭通地方经济跨世纪 发展	(146)
学习党的十五届五中全会精神的几点体会	(171)
关于制定昭通地区国民经济和社会发展第十个五年 计划的几点思考	(186)
全力推进昭通经济结构的战略性调整	(197)
当前地方财政面临的困境与出路	(213)
深入实践“三个代表” 推动昭通地方经济快速发展	(222)
贯彻“三个代表”重要思想重在务求实效	(239)
关于工业发展问题的理性思考	(247)
加快发展非公有制经济是昭通脱贫致富的重要途径	(263)
关于扩大招商引资加快发展开放型经济的思考	(282)
乡镇企业在新形势下的嬗变与升华	(295)

把旅游业建设成为昭通的一大支柱产业	(307)
金融与地方经济发展的关系	(321)
强化国土资源管理是实现可持续发展的重要途径	(328)
科技进步是社会文明进步的根本出路	(332)
关于推进素质教育的深层思考	(343)
遵循党的根本组织原则 加强民主集中制建设	(358)
坚定的理想信念是党员领导干部的立身之本 ——参加警示教育的一点体会	(369)
后 记	(375)

关于西部大开发的思考

近代以来，“西部开发”的呼声潮涨潮落，龚自珍、林则徐、左宗棠、梁启超、孙中山……各路仁人志士均从不同角度论及“西部开发”问题，尤其是伟大的民主革命先行者孙中山先生在其宏伟的《建国方略》中，系统地提出了西部大开发的战略构想，但皆因时机、制度、战争等诸多原因未能夙愿。及至世纪之交，以江泽民为核心的第三代中央领导集体，根据邓小平同志“两个大局”的伟大战略构想，纵观国际国内经济政治形势的变化，高瞻远瞩，运筹帷幄，审时度势，不失时机地提出实施西部大开发战略。数代仁人志士梦寐以求的理想终于在党的领导下，变成了现实。作为西部省区一隅的昭通，我们同整个西部地区一样，在世纪之交迎来了千载难逢的历史机遇。在这新旧交替的历史时期，在这亘古未有的机遇面前，我们激动，我们深思：国家为什么实施西部大开发？实施西部大开发战略昭通怎么办？昭通现状是什么？我们该作些什么？根据平时学习和工作中的一些体会，我就以上问题谈一些粗浅的认识。

一、西部大开发的理论依据

（一）西部大开发是党中央贯彻落实邓小平同志“两个大局”战略构想的具体行动

邓小平同志是具有科学睿智的我国改革开放和现代化建设的总设计师。以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体，遵循社会主义现代化建设的客观规律，从中国的基本国情出发，设计了中国现代化建设分三步走的宏伟蓝图：第一步，1990年实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民温饱问题；第二步，到20世纪末，使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平；第三步，到

21世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。为实现这个战略目标，小平同志高屋见瓴地提出了“两个大局”的战略思想。他指出：“沿海地区要加快对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题，内地要顾全这个大局。反过来，发展到一定的时候，又要求沿海拿出更多力量来帮助内地发展，这也是个大局。那时沿海也要服从这个大局。”^①小平同志在1992年南巡谈话时又指出：“什么时候突出地提出和解决这个问题（指西部开发），在什么基础上提出和解决这个问题，要研究。可以设想，在本世纪末达到小康水平的时候，就要突出地提出和解决这个问题。”^②邓小平同志的战略思想，是符合经济发展特别是一个生产力尚不发达的大国经济发展客观规律的，在实践中取得了巨大的成功。经过二十多年的努力，东部沿海地区已经较快地先发展起来，积累了相当规模的经济实力，加快中西部地区发展的条件已经基本具备，时机已经成熟。江泽民同志在1999年6月深刻地指出：“沿海发达地区经济和社会发展已经积累了相当的实力，加快中西部地区开发的时机已经到来。我们要下决心通过几十年乃至整个下世纪的艰苦努力，建设一个经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山河秀美的西部地区。”这是中央在世纪之交作出的鼓舞人心的伟大战略决策，是党和政府向国内外作出的庄严承诺，体现了党中央和国务院对西部地区广大各族人民的深切关怀。

（二）实施西部大开发是邓小平关于社会主义本质理论的实践运用

早在1984年，邓小平同志就深刻地指出：“社会主义阶段的最根本任务就是发展生产力，社会主义的优越性归根到底要体现在它的生产力比资本主义发展得更快一些、更高一些，并且在发展生产力的基础上不断改善人民的物质文化生活……社会主义要消灭贫

① 《邓小平文选》第3卷，第277—278页。

② 《邓小平文选》第3卷，第373—374页。

穷。贫穷不是社会主义，更不是共产主义。”^①他在1992年南巡谈话时又指出：“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。”^②“走社会主义道路，就是要逐步实现共同富裕。共同富裕的构想是这样提出的：一部分地区有条件先发展起来，一部分地区发展慢点，先发展起来的地区带动后发展的地区，最终达到共同富裕。”^③这和邓小平同志1986年就指出的“我们的改革是让一部分人、一部分地区先富起来，以带动和帮助落后的地区”的思想一脉相承，是连贯系统的思想体系，学习理解邓小平同志关于社会主义本质的理论，我认为有四个基本的方面：一是“发展论”，“发展才是硬道理”，社会主义的本质是发展生产力，消灭贫穷；二是“共同富裕论”，社会主义的本质必须是共同富裕；三是“途径论”，发展的途径不是整齐划一的，而是有先有后的；四是“带动论”，先发展起来的富裕地区要帮助、带动贫困地区的发展。因此，我理解，中央实施西部大开发战略，就是邓小平同志关于社会主义本质理论的具体运用。东部地区先发展，带动西部地区的发展，最终实现全国的整体发展，实现全国人民的共同富裕。

（三）实施西部大开发是实现我国第三步战略目标的根本保证

党中央确定的第三步战略目标是到21世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。现在分布于西部地区的陕、甘、宁、青、蒙、新、藏、川、滇、渝、黔、桂等12个省、市、区，占全国三分之二左右的面积，拥有全国四分之一左右的人口这个广大的地带，与东部沿海发达地区相比，还处于比较贫穷落后的状态。没有这一广大地区的繁荣和振兴，就不可能实现全国的繁荣和振兴，也就不可能实现宏伟的第

① 《邓小平文选》第3卷，第63—64页。

② 《邓小平文选》第3卷，第373页。

③ 《邓小平文选》第3卷，第373—374页。

三步战略目标。因此，实现中国现代化建设的宏伟蓝图，必须实施西部大开发战略，加快中西部地区的发展。

（四）实施西部大开发是现代地区经济原理在我国现代化建设中的具体运用

建国之初，我国生产力布局思想主要来自于苏联的“社会主义生产布局理论”，重点是强调生产关系的作用，强调“均衡布局”，以尽快消灭城乡差别和区域差别。这种指导思想对西部地区工业基础的建立和大规模的经济建设起到了相当大的推动作用，也为改革开放以来沿海地区经济的快速增长提供了资源、市场、劳力等方面的支撑。但是，过去的均衡发展理论，是以牺牲效率为代价的，它造成了对效率原则和效益目标的忽略，在实践上也产生了许多弊端。于是，进入 90 年代以后，随着社会主义市场经济体制的确立，现代地区经济原理逐步被我国现代化建设的理论、政策和实践所重视。它大体包括以下几个基本的观点：

一是现代地区经济发展具有阶段性。国民经济在空间上和产业部门的发展上是一个阶段一个阶段地往前推进的。在每一个阶段上，只能重点地解决一些地区和一些产业的发展，在新的阶段上，又重点地解决其他一些地区和一些产业的发展，形成波浪式往前推进的格局。

二是现代地区经济发展具有梯度推移性。梯度推移论注重效率原则和效益目标优先。一个国家和地区经济的发展，由于生产力水平、经济技术条件和社会发展基础存在的差距，客观上就存在一种经济技术梯度，有梯度就有空间推移的顺序。因此，应让有条件的高梯度地区先发展一步，然后再推移到二级梯度和三级梯度。中央从 80 年代初开始优先发展东部沿海地区，在实践中取得了巨大的成就，使我国经济总量在 20 年里连续跃上了几个大的台阶。现在在继续加快沿海地区发展的同时，把开发的重点转向中西部地区，也必将带来西部地区发展在质量、速度上的飞跃。

三是现代地区经济发展具有互补性。这是由区域经济发展的系统性和区域一体化的客观规律所决定的。在现代市场经济条件下，

区域是开放的而不是封闭的系统，区域之间离不开生产要素的市场交换和经济效率的相互整合，同时每个地区在区域经济发展中需要合理的区位职能分工。在东部地区经济发展到一定水平的时候，它拥有了较为先进的科学技术、丰厚的资金积累和物质基础，但其进一步发展则受到资源、市场、劳力等要素的制约，而西部地区拥有丰富的资源、广阔的市场、充足的劳力，但又缺乏资本积累和先进科学技术的武装，它的加快发展离不开东部地区技术、资本、人才的支援。于是，实施西部大开发成为区域经济互补、互助、互促的必然要求。

四是现代地区经济发展具有协调性。协调发展是一个国家和地区经济发展的客观需要，无论是阶段性发展、梯度性推移、区域性互补，都必须以协调为前提，只有实施西部大开发，才能保证我国东、中、西部地区的协调发展，推动国民经济综合实力的增强和整体素质的提高。

(五) 实施西部大开发是扩大内需、开拓市场，推动我国国民经济进行大调整，跨向新阶段的内在要求

在现阶段，有效需求不足和结构性供给失衡已经成为我国经济大调整时期的主要矛盾。西部地区资源丰富，人口众多，地处边陲，具有庞大的投资潜力和广阔的市场空间，又紧邻中亚和东南亚市场，加之基础设施建设相对滞后，居民消费水平很低，实施西部大开发，必然会使这一广大的地带成为吸引投资、技术、人才和商品的重要区域。因此不失时机地实施西部大开发，能为投资和消费提供巨大的潜在市场，并在开发过程中提供大量的就业机会，吸纳全国众多的富余劳动力，同时还能发挥西部地区的沿边区位优势，以西部地区作为通道和桥梁拓展中亚和东南亚市场，全面实现外经外贸多元化。

(六) 实施西部大开发是改善长江、黄河上游生态环境，实施可持续发展战略的根本保证

大力加强环境综合治理，加快生态环境保护和建设是实施可持

续发展战略的重要内容。西部地区大部分位于我国大江大河上游，由于自然、历史、人文等方面的原因，水土流失严重，生态十分脆弱，严重地危害着中下游广大地区的安全，及时实施西部大开发，加快生态环境保护、建设与治理，有利于实现长江、黄河、珠江等流域地区的生态良性循环，为可持续发展提供良好的生态保障。

(七) 实施西部大开发，不仅具有长远而重大的经济意义，而且具有长远而重大的政治意义

西部地区大多地处祖国边疆，边境线长，地理位置重要，少数民族众多，具有重要的国防意义。但西部地区还有相当一部分地区的群众还没有解决温饱问题，整个经济发展水平不仅在总量上很低而且在质量上很差，与其国土和人口所占全国的比重形成明显的反差，而且目前这种差距仍在继续扩大。长此下去，这种经济问题将可能演变成重大政治问题。国内外的实践证明，国与国的竞争，不仅是经济、科技的竞争，也是综合国力和国防力量的竞争，在当今霸权主义和强权政治嚣张的复杂国际形势下，一个国家落后就要挨打。一个国家民族和边疆地区不稳定，其他地区以至全国的改革、发展和稳定的大局都会受到严重影响。只有西部边疆和民族地区的经济尽快地发展起来，才有利于最终挫败国内外敌对势力利用民族宗教问题制造的各种颠覆和分裂活动的图谋，建立一个民族团结、边防巩固、疆域安定、国家安全、社会政治稳定的新边疆。也只有西部地区的稳定、繁荣，才能最终实现国家的强盛。同时，我们党的宗旨是全心全意为人民服务，消灭西部地区的贫穷，让西部地区的广大人民群众尽快摆脱贫困，走向富裕，是执政党在现阶段义不容辞的历史责任。

总之，西部大开发不仅具有深远的经济、文化意义，还具有长远而重大的政治意义。我们应当进一步加强学习，全面深刻地领会国家实施西部大开发的重要性、必要性和紧迫性，提高参与和投入西部大开发的积极性和主动性，以更高的热情，更扎实的作风，更具体有效的措施，不失时机地抓紧做好昭通投入西部大开发的各项工作。

二、昭通在西部大开发中的探索、机遇、挑战与对策

(一) 积极主动的探索过程

经过改革开放十多年的发展，东西部地区的差距在 90 年代中期引起了理论界和中央的高度关注。早在 1995 年，江泽民同志就指出：解决地区之间的发展差距过大，是一个十分重大的问题，并指出逐步缩小差距主要靠中西部地区发挥优势，自力更生，艰苦创业，同时国家给予扶持，经济发达地区积极给予帮助，并要求把缩小地区差距作为长期坚持的重要方针。1997 年党的十五大报告又指出：“国家要加大对中西部地区的支持力度，优先安排基础设施和资源开发项目，逐步实行规范的财政转移支付制度，鼓励国内外投资者到中西部投资。进一步发展东部地区同中西部地区多种形式的联合与合作。从多方面努力，逐步缩小地区发展差距。”这是中央对西部大开发的前奏部署。在中西部地区发展战略中，由于贯通东、中、西三大地带的长江流域是最重要的区域经济带和发展轴，于是国家决定实施长江经济带战略，于 1998 年设立了重庆直辖市，使西部地区这一特大中心城市成为我国东、中、西三大区域发展战略进行配套组合和良性联动的支撑点。针对以上背景，昭通的开发与发展问题引起了地委、行署的高度重视。地委、行署组织开展了广泛深入的调查研究，深化对区情的认识，进行了“国家实施长江经济带战略，我们怎么办？”的讨论，并由主要领导带队组团到宜宾、泸州、重庆、宜昌等长江流域城市进行考察学习。在学习、调研、考察、讨论的基础上，地委、行署作出了实施“四大战略”、“一项工程”的战略决策，即实施区域化发展战略、城市化发展战略、科教兴昭战略、可持续发展战略和文化扶贫工程，以积极主动的姿态迎接西部大开发的到来。

在昭通迎接西部大开发的探索过程中，党中央、国务院和省委、省政府给予了极大的关心、支持和鼓舞。1995 年 10 月，朱镕基总理冒着严寒视察昭通，给昭通提出了充分体现西部大开发精神的“自力更生，生产自救，各方支持，共同富裕”的扶贫方针，

并作出了修建内昆铁路、改造 213 国道、建设三个中型水库的决策，随后又对昭通发展特别是修路、造林等事关大局的重点工作三次作了重要批示。在国家有关部委和省政府的帮助支持下，内昆铁路、213 国道、三个中型水库、巧威公路、生态保护、退耕还林等一批重要项目相继动工建设。1999 年 3 月，省政府在昭通召开现场办公会议，帮助我们进一步深化了区情认识，指出了主要制约因素，理清了发展思路，明确了奋斗目标，并继续落实了交通、水利、市政、教育、科技等一批重要项目，这些项目正在相继开工建设。因此，我们认为，昭通参与西部大开发的工作，从朱总理视察昭通就已经开始，这个观点得到了省委、省政府的肯定和认同。

（二）面临的机遇与挑战

西部大开发给昭通带来的机遇，是由西部大开发的重点和中央对西部大开发的宏观手段所决定的。中央确定，西部大开发的重点是五个方面：一是基础设施建设；二是生态环境保护和建设；三是经济结构调整；四是科技教育发展；五是扩大对外开放。中央实施西部大开发的宏观手段，大体可归纳为政策运作和体制运作两个方面。在政策运作方面，主要是两种渠道，一是加大中央对西部地区的财政转移支付；二是加大国家直接投资，在西部组织建设一批重大项目或标志性工程。在体制运作方面，主要是按照社会主义市场经济运行的方法，充分发挥市场机制的作用，这又包括几种办法：一是采取更加灵活有效的资金融通机制和形式，缓解西部开发面临的巨大资金缺口问题，包括建立西部大开发基金、发行国债、建立西部开发银行等；二是实施比较优惠的税收政策吸引和鼓励国内其他地区参与西部大开发；三是大力支持西部地区发展非国有经济；四是采取更加灵活的措施，扩大中西部地区的对外开放水平；五是实施东西合作与对口支援。

从以上重点和基本运作模式看，西部大开发可能给昭通带来以下机遇：

第一是加快基础设施建设的机遇。基础设施建设，是西部大开