

● 中国决策白皮书丛书

◆ 战略中国

——观察中国走向未来的五个着眼点

北京国际城市发展研究院
《中国决策白皮书》编辑委员会

编委会主任	连玉明			
主 编	武建忠			
副 主 编	丛丽华	古 波	韩建萍	
编 委	连玉明	武建忠	丛丽华	
	古 波	辛保林	刘俊华	
	韩建萍	李晓军	李瑞香	
	金 锋			

光明日报出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

战略中国：观察中国走向未来的五个着眼点 / 北京国际城市发展研究院编著
-北京：光明日报出版社，2002.5

(中国决策白皮书丛书)

ISBN 7-80145-546-2

. 战... . 北... . 政治政策-研究报告-中国 . F120

中国版本图书馆CIP数据核字 (2002) 第025234号

中国决策白皮书丛书

战略中国——观察中国走向未来的五个着眼点

编委会主任
连玉明

主 副 编
主 主
编 编 委
武建忠 丛丽华 连玉明 古波 韩建萍
古波 武建忠 辛保林 李晓军
韩建萍 丛丽华 刘俊华 李瑞香

金锋

出版者 光明日报出版社
地 址 北京宣武区永安路106号
邮 编 100050
电 话 (010) 63082426
传 真 (010) 63035673
发行经销 各地新华书店经销
印 刷 北京中华儿女印刷厂
开 本 787 × 1092 1/18
版 次 2002年5月第1版
印 次 2002年5月第1次印刷
印 张 20.25
字 数 277千字
印 数 0001-10000册
定 价 29.00元
书 号 ISBN 7-80145-545-2/F · 38

版权所有 侵权必究

总序

中国的改革开放已走过20多个年头，改革开放的20多年来，中国的经济学界在其中一直扮演着一个重要的角色。喜怒哀乐，荣誉损毁，但其为改革鼓与呼，为开放呐喊与喊的精神直到今天也没有丝毫改变。这也是为什么每年的两会上，经济学家总会成为媒体围追堵截的对象，而且竟然连续成为新闻媒体上人气最旺人物的重要原因。可以说，这样的“待遇”在国外是很少出现的，在那儿，经济学家一般很少成为公众人物，他们大都是“出世”的，在学术的殿堂里担当着守望者的角色。

中国经济学家们的言论观点直接对国家决策政策的制定产生影响，这也是在改革开放以后才出现的新景观，甚至有些批评性的意见不加掩饰的见诸报端，这无疑有助于一个民主的、负责任的、有能力的、高效的、透明的政府管理体系建立和完善，在这方面，经济学界的作用功不可没。

随着中国市场化改革目标的日渐明晰，政府行政体系与市场体系成为控制社会、影响社会的最大的两股力量，而政府公共管理与公共政策的制定越来越依赖于来自学界尤其是经济学界的支持，这也是为什么历经二十余年改革冲刷，经济学界不但新人辈出，而且老当益壮，呈现一派欣欣向荣的气象的原因所在。

一位哲人说过，当一个时代失去了诊断和批评目标的时候，知识作为筹码，思想成了装饰，语言则在游戏。但在中国，由于我们

有这么整整一代经济学家为中国改革开放鼓与呼，因此，中国的改革思想始终拒绝平庸，每日与时俱进，这就是我们为什么要编辑这套中国决策白皮书的根本原因之一。我们要为中国改革见证，为改革思想留言。

当然，由于中国国情的复杂及改革路径的选择特点，中国改革开放直到今天仍有许多困顿之处，于是，许多经济学家今天仍然重复着若干年前就讲过不止一次的话，而早几年就提出的观点总还是让人感到新意不减，好像经济学家们到了江郎才尽的地步。其实不然。改革开放是一项浩大的社会工程，而渐进式的改革方式又使许多当年看起来颇为重要的改革一推再推，进入一种胶着状态，以至让我们的专家们不得不陷入一种“复式”语境的尴尬之中。

所以，当我们决定编辑这套《中国决策白皮书》时，除了特别选编经济学界一些最新观点外，还刻意选编了一些著名经济学家在早些年间就提出的，直到今天仍有现实意义的观点、论述，此外，还有那些很能反映中国经济发展变化历程的综述性文章及数据资料等，它们随着岁月的变迁反而显得愈加弥足珍贵，颇有史料价值。而这也是坚定我们编辑这套白皮书的一个关键因素。

这套白皮书是一本高精度的领导决策信息读本，是一本高浓度的中国改革新理论和新观点备忘录。虽然它里面的内容都来自于近年来国内公开媒体的报道，但它的内在价值已然超越媒体本身而成为中国改革开放在思想学术领域的一个新的坐标。

连玉明

北京国际城市发展研究院院长

二〇一二年四月十日于北京

代为开篇

2001年影响

中国的十件大事

“9·11”恐怖袭击

中国加入WTO

北京申奥成功

APEC会议在上海召开

江泽民总书记发表“七一”讲话

十五计划纲要通过

市场经济秩序大整顿

户籍制度改革突破坚冰

国有股减持暂停

远华走私案告破

“9·11”恐怖袭击

如果让人们来做单项选择，2001年真正的国际大事也许只有一件，那就是9月11日发生在美国纽约的恐怖分子袭击世贸大楼事件。袭击之所以恐怖，就在于它是满载着血肉之躯的大型客机为武器，一头扎进那座世界第四、美国第二、纽约第一的世贸大楼而定格的。

“9·11”恐怖事件同样在中国产生了巨大的震撼和影响。恐怖发生后连续几天，早晨上班走晚了就买不到晨报，下午还不到5点，晚报已经销售一空。中国人从来没有像今天这样关注发生在大洋彼岸那触目惊心的一幕。

不幸的是，“9·11”事件也成了一个历史性的转折点。国家计委对外课题组的一份报告指出，虽然恐怖袭击事件本身造成的直接损失有限，但间接损失巨大。以“9·11”为转折，美国的航空、保险、旅游、金融、投资等急转直下，跌入低谷，更为严重的是，恐怖事件打击了美国国民的信心，使得以投资和消费为主要特征的美国经济遭受了致命

的一击。

2001年11月26日，被公认为“美国经济周期裁定者”的美国经济研究所正式宣布，美国经济从今年3月份起已陷入衰退。观察家说，只不过这种衰退因“9·11”而突然来了个总爆发。

“9·11”噩梦正离我们远去，世界经济仍将在艰难中负重前行，在衰退中寻找新的发展契机。毕竟，中国经济的快速稳健发展可以给它信心，毕竟，更加一体化的全球经济已经形成了自我疗伤的机制和程序。希望从2002年开始——

中国加入WTO

关于中国入世，朱镕基总理有一句意味深长的话。他说，入世谈判谈了十五年，黑头发都变成白头发了，该结束了。是的，该结束了。11月10日，卡塔尔首都多哈响起的那声轻轻的槌声做出了最后的终结——中国完成了长达15年的入世谈判，成为WTO大家庭中的一员。

中国加入WTO，是上下五千年中华民族历史上最伟大最深刻的变革。它将从方方面面渗透到社会生活的每一个层面，由此所产生的影响绝不仅仅是经济领域。在政治上、文化上、观念上、生活方式和思维方式等各个方面我们都将感受到它对我们的改变。

中国有着惟我独大的传统，也有过闭关锁国的历史；错过很多融入世界大潮中的机遇，也饱尝了游离于世界一体化之外的苦果；而今我们终于迎来WTO的轰然洞开的时刻，沉重的历史绝不允许我们再与机遇擦肩而过。

中国人并不缺少智慧，但在许多时候许多地方，我们缺少的是能够激发起我们全部潜能和奋发的制度。一个家庭承包责任制，焕发出数亿中国农民的生产热情。而曾经令国人担心的民族工业，也并没有在外资进入之后即溃不成军，反而是在“与狼共舞”中，卧薪尝胆，见善思齐，很快学到了对手先进的管理与经营之术，渐渐培植起与强手竞技的自信。

凡最早打破垄断、引入充分市场竞争机制的行业，一个个活力

四射、前景光明。

但是，在现实生活中，行业垄断、行政审批、地方保护，种种妨碍、限制市场机制自由驰骋的藩篱还时有现身。长期的计划经济体制沿袭下来的力量，依然在潜移默化制约着公平竞争的市场发育。所有这一切，都决定了我们在加入WTO之后，还会遭遇相当一段时间的磨擦与阵痛。

基于此，我们有必要更加清醒地认识到入世对我们意味着什么——有机遇，更有挑战。

对比，《光明日报》在一篇署名文章提出，中共应改进执政方式，提高执政水平。要把实施依法治国方略，不断提高执政的法治化水平，作为改进执政方式的中心环节。要把转变政府职能，建立高效廉洁政府，作为改进执政方式的突破口。

总之，加快行政体制改革，转变政府职能，彻底打破审批经济是我们加入WTO后必须首先交出的一份答卷。

北京申奥成功

如果不是“9·11”，中国的媒体说不定会在下半年把奥运炒得怎样一个天翻地覆。但无论如何，2001年7月13日晚从莫斯科传来的绝对是一个天大的喜讯。它让数十万北京人走上了街头，让所有的满足发出如愿以偿的欢呼。确实来之不易，但又非我莫属。确实变数很大，但又志在必得——千言万语汇成一句话：“我们赢了”。

北京申奥成功，给中国的经济学界带来一个新名词——奥运经济。是的，奥林匹克曾有三条准则：非商业化、非职业化、非政治化。但1976年蒙特利尔第21届奥运会最初的预算为1.25亿美元，没想到这个预算后来完全失去控制，实际开支一举冲向24亿美元。“蒙特利尔陷阱”宣告非商业化原则失败。刚刚上任的奥委会主席萨马兰奇，不得不采取商业化原则筹备资金。

1984年的洛杉矶奥运会是奥林匹克营销的转折点。从此，奥林匹克运动找到了符合现代化体育市场运行规律的运作方式，确定了奥林匹克营销的基本框架。美国奥委会将这届奥运会交给私人办。

有20年商业经历的航空公司老板，42岁的尤伯罗斯被选中，组成了“一个私人委员会”。国际奥委会别无选择，只得听之任之。握有大权的尤伯罗斯开始了奥运史上前所未有的商业运作。

——减少商业伙伴的数量。当时组委会可用集资渠道只有出售电视转播权、商业赞助和出售门票3种。以前奥运会组织者们从来没能从这3种来源获得7500万美元以上的资金，而这届奥运会的财政预算为5.13亿美元，相差甚远。组委会本着“谁获利多谁付钱，而多付钱可获更多利益”的商业准则，瞄准财力雄厚的超级跨国公司，将赞助商的数量减少到30多个，“每个行业里只留最大的一家赞助公司为奥运会指定产品”，以400万美元的底价在两年中迅速与30多家居于该行业中领导地位的超级跨国公司达成协议。

——使用招标制。为获得最大营销效益，组委会引进公开招标制。以奥运会饮料为例，参加竞争的有可口可乐、百事可乐、七喜等大小公司，结果实力雄厚的可口可乐公司以1260万美元的巨款战胜对手成交。电视版权的出售也采用同样办法，人们原以为只能卖到1亿美元，但经过美ABC、CBS、NBC、ESPN4家广播公司竞争后，ABC出价2.25亿成交。1979年9月26日这项有史以来最昂贵的电视版权出售消息披露时，引起轰动。

——分类处理。组委会首次将商业赞助合为3大类，每一类都授予相应范围的专有经营权。其中包括：赞助商，有35家公司作为“正式赞助者”签约，成为奥林匹克的商业“伙伴”，底价400万美元；供应商，64家公司签为奥林匹克供应商，有的帮助重修主运动场，有的提供室内自行车场及发放营销许可证等。

不仅奥运经济，历史上还有过这样的词，叫奥运景气，韩国、日本因为搞奥运会，出现奥运景气；但也有另外的词叫奥运泡沫，在举办过奥运会的国家也出现过，这种现象是指在景气过去以后，对有些国家的经济也产生一些负面的影响。这些都是值得讨论的问题。

对于经济的增长来讲，核心问题还不是修多少条路，建多少场馆的问题，最重要的是信心的增强，这点是不可低估的。申奥成功以后，很多媒体分析报道，但有一个大的因素很多人没有提到，那

就是中国人自己和外国投资者对中国投资信心的增长，这是我们多年梦寐以求的。这种信心是整个经济景气一个重要的因素。现代宏观经济学的基础就建立在这个信心上。有一个专用名词叫动物精神，信心足了，经济景气；信心不足，经济不景气。申奥成功对于中国经济长期增长，对于投资者预测中国市场的前景是很重要的。中国经济目前下滑不大，投资确实在增长，信心在恢复或者是增强。过去连续四年，外资下降，国内投资不振，2001年开始，由于加入WTO，申办奥运会，对中国信心的增强。这有时甚至比拉动经济一两个百分点更有长远意义，从这个角度分析，北京申奥成功确实对整个经济影响深远。

APEC会议在上海召开

APEC无疑是当今世界区域合作的一个崭新形式，也是第一个跨地域、跨文化、跨制度的世界型区域经济合作组织。这个崭新形式区别于WTO和东盟或北美自由贸易区，它的运转不是靠谈判或规则，而是靠倡导和协商，采取“自主参与、集体协商、共同承诺”的方式。

我们注意到APEC经过十二年的发展已经建立了一整套运转机制。APEC通过成员主动承诺、东道国计划来积极推进的机制；通过高官会——部长会议——非正式领导人会议的机制，使像美国、日本这样的世界主要经济体发挥积极作用，使东盟这些快速发展的经济体从合作中受惠。更重要的是，APEC为成员经济体提供了一个沟通和对话的平台，尤其是像中美、中日这样较大的经济体之间，而不同于在WTO框架下的讨价还价，甚至相互指责和争吵。这是非常重要的。

APEC是中国参加的第一个地区性的国际经济组织，它在中国融入世界的过程中发挥了不可替代的作用，我们相信它还将在中国的继续开放进程中扮演重要的角色。

江泽民总书记发表“七一”讲话

在庆祝中国共产党成立80周年时，江泽民同志发表重要讲话，对我们党80年斗争的经验及今后党的事业的发展做了全面的阐述和总结，提出21世纪中国共产党以“三个代表”重要思想为指导的行动纲领，在重大问题上提出了一系列重要的新思想、新观点、新论断，有些观点还具有首创性，把党的执政理论向前推进了一大步。如：讲话第一次对“三个代表”的内涵及相互关系作了系统的阐述。首次提出立党为公，执政为民，绝不允许形成既得利益集团。首次提出7类人都是有中国特色社会主义事业的建设者，党的群众基础在扩大。进一步深化了对社会主义社会劳动和劳动价值理论的研究和认识。不能简单地把有没有财产、有多少财产当作判断人们政治上先进与落后的标准，而主要应该看他们的思想政治状况和现实表现，看他们的财产是怎么得来的以及对财产怎么支配和使用，看他们以自己的劳动对建设有中国特色社会主义事业所作的贡献等，是我党党建理论的又一个巨大飞跃。

十五计划纲要通过

2001年3月15日，第九届全国人民代表大会第四次会议通过了关于国民经济和社会发展第十个五年计划纲要及关于纲要报告的决议，标志着我国第十个五年计划正式启动，中国改革开放和社会主义事业进入了一个新的发展阶段。

此次会议审议通过并且用于指导今后五年我国经济社会发展的“十五”计划纲要既是针对加入WTO的应对措施，也是21世纪中国经济全面发展的根本所在：

突出经济结构战略性调整。我国已经进入必须通过结构调整才能促进经济发展的阶段。《纲要》提出的结构调整，不是一般意义上的适应性调整，而是新技术革命带动的、对经济的全局和长远发展具有重大影响的战略性调整；不再局限于产品结构、产业结构和企

业结构，而是对调整所有制结构、地区结构、城乡结构等都提出了明确的方向和要求；不是仅仅盯着国内市场，而是用世界的眼光，实行开放式的调整。在产业结构调整中，提出了加强农业基础地位，稳定粮食生产能力；积极发展高新技术产业，以信息化带动工业化，实现生产力的跨越式发展；不断提高服务业增加值比重和就业比重。针对地区发展不协调，差距扩大的问题，提出以共同富裕为目标，以加快西部开发为契机，调整地区经济结构。为了改善城乡二元结构，从根本上解决“三农”问题，提出积极稳妥地推进城镇化战略。

突出“两个创新”，即体制创新和科技创新。“十五”期间，改革的重点从“破旧”转到“创新”上来，新体制从初步建立转到健全和完善上来，从解决一般性的体制矛盾转到突破重点、难点上来。对国有企业、所有制结构、市场体系、金融体制、投资体制、财税体制及行政管理体制等领域的改革和创新进行了总体部署。提出积极探索土地经营权流转制度改革，深化粮食流通体制市场取向改革，全面推进农村税费改革。改革交通、电力等行业管理体制，打破城乡分割体制，改革和完善就业政策、用地制度、设市设镇标准、行政管理体制，逐步建立市场经济体制下的新型城乡关系等。推进科技创新，是增强发展后劲和国际竞争力的根本途径，也是我国应对加入世贸组织挑战的迫切要求。《纲要》从我国国情出发，明确了有所为、有所不为的科技创新方针。提出了科技创新的目标，力争在主要领域跟住世界先进水平，缩小差距；在有相对优势的部分领域，达到世界先进水平；在局部可跨越领域，实现突破。提出了科技体制创新的组织架构，确定了科技创新的重点，在一些战略必争的领域、关系国家经济命脉和安全的高科技领域，提出了突破的重点。

突出资源和生态环境建设。其分量之重，在我们历次五年计划中是没有过的。《纲要》提出，要继续增加对资源和生态环境的投入，加大支持力度，抓紧解决好水、石油等战略资源问题，把贯彻可持续发展战略提高到一个新的水平。其特点是“三多一实”。内容多，涉及水资源的持续利用，保护土地、森林、草原、海洋和矿产品资源，加强生态建设，保护和治理环境等；指标多，关于资源和生态环境的指标占《纲要》所有指标的30%；项目多，《纲要》提出

了天然林保护、退耕还林还草、环京津生态圈、“三化”草地治理和水污染综合治理工程等一批重大项目。措施实，各项措施可操作性强。

突出以人为本。《纲要》强调以人为发展的核心，把提高人民生活水平作为发展经济的根本出发点，充分体现了我们党的根本宗旨和社会主义的本质要求。《纲要》充分考虑人民群众需要的多层次性，既着力改善物质生活，又注重提高精神文化生活质量；既多方采取措施扩大就业、增加收入，又努力创造更多受教育的机会，提高全民素质；既积极改善普通人群的生活，又认真解决老年人、妇女、未成年人、残疾人等社会弱势群体的生活和发展问题。《纲要》中与人民生活相关的指标占到三分之一以上，使广大人民群众感到有实惠、有奔头、有信心。从这个意义上看，“十五”计划不仅是一个“强国”计划，还是一个“富民”计划。以人为本还表现在更加注重发挥人在促进经济增长中的能动作用。把加强人力资源开发，提高劳动者素质，加强人才队伍建设作为促进经济发展的强大动力。

市场经济秩序大整顿

新华社2001年5月8日全文播发《国务院关于整顿和规范市场经济秩序的决定》。《决定》共分8个部分：一、充分认识整顿和规范市场经济秩序的重要意义；二、整顿和规范市场经济秩序的重要意义；二、整顿和规范市场经济秩序的主要内容和当前工作重点；三、加大打击力度，严惩破坏市场经济秩序的违法犯罪活动；四、深化改革，转变政府职能；五、健全市场法律法规，严格执法；六、完善市场监督机制，加大监管力度；七、加强思想道德教育，建立健全社会信用制度；八、加强领导，分工负责。

整顿市场秩序的工作，可以说是这几年一直强调的一项重要工作。但今年的力度之大，打击之严，持续时间之长远甚于往年，根本一点，反映了中国为加入WTO开始了向终点的最后冲刺。没有好的市场秩序，没有与国际接轨的经济环境，拿什么与世界对话，所以，在WTO的背景下审视我们的市场经济秩序，全面建立法治

社会、信用经济，彻底消灭假冒伪劣、走私盗版就显得尤为重要。

这次整顿特别突出了以下几个重点方面并取得成效。一、区域性制假售假问题。如福建漳州、陕西西安制售假药问题；湖南107国道2010公里处、山东济南和蓬莱拼装车市场问题等。二、行业垄断、地方封锁问题。一是一些垄断行业利用非法手段，搞垄断经营，妨碍公平竞争。二是一些地方以行政手段阻碍外地商品进入本地销售，主要体现在电信行业垄断、地方垄断和行政垄断。三、市场交易行为混乱，行政管理、执法不规范的问题。四、非法传销问题。五、建筑市场暗箱操作、弄虚作假问题。六、违反财经纪律，偷逃税款问题。

2002年2月28日，在全整顿和规范市场经济秩序电视电话会议上，中共中央政治局常委、国务院副总理李岚清严肃指出，整顿和规范市场经济秩序工作，决不能轻言“大功告成”，草率“收兵”。

户籍制度改革突破坚冰

虽然石家庄、广东等地先后祭起打破城乡户籍壁垒的大旗，但社会更关注的是：首都北京何时开始破冰之行。此间北京市终于做出决定，2001年10月1日起，外地来北京投资的私营企业主可以申请办理北京市常住户口。相应地有关部门取消企业在招聘员工时必须明示的一个条件：“应聘者需有北京市户口”。至此，中国户籍制度门槛最高的首都终于打破铁律，统治中国50余年的户籍制度坚冰开始消融。

事实上，早在1998年7月22日国务院就正式批转了公安部关于解决当前户口管理工作几个突出问题的意见，从这年开始，数十年铁板一块的户籍管制政策有了相当的松动，但从整体上讲中国户籍制度改革的步伐依然相对迟缓。

有专家指出，迁徙自由使得人力资源得以有序流动和合理配置，进而为实现人尽其才、人尽其力和安居乐业的终极价值创造有利条件，迁徙自由乃是市场经济发展的内在必然要求，人力资源的市场配置模式必然要求法律保障劳动力的自由活动，必然要求人口迁徙

的自由状态。当然，这种自由并非自由放任，而是指法律和政策调控之下的相对自由，即保障公民的自由迁徙，调节和引导公民的迁徙行为，实现人才资源的有序流动及合理配置。

客观地讲，传统户籍制度对于计划经济背景下维护社会稳定和确保农业的基础地位等，确实起到了“铁篱笆”似的重要作用。然而，随着市场经济的发展，传统户籍制度已经明显适应不了时代的需要。它不仅钳制了人才的自由流动，阻碍了市场对人力资源的有效配置，而且在客观上伤害了一大批民众尤其是广大农民的感情。作为户籍制度配套实施的工农业产品价格上的“剪刀差”制度，在压低农产品价格的基础上提高工业产品的价格。另一方面，中国工业化和城市化进程基本上将农民阶层排斥在外，致使发展动力大为减弱。由于户籍制度改革的滞后，大量涌入城市务工经商的农民几乎不可能取得合法的“市民”身份，难以获得与居民平等的发展机会及社会地位，因而这些处于城市边缘的“打工族”对城市生活缺乏认同感和参与感，这在相当程度上导致了他们对于城市文化的抵触甚至仇视，导致犯罪率上升。另外，“农转非”指标成为权钱交易的资本，有关部门在办理“农转非”时，“走后门”几乎成了公开的秘密，这也在无形中助长了不正之风。一言以蔽之，既失公正又缺效率的传统户籍制度是一项负面效应甚多的壁垒型政策。

但透视此次北京市出台的户籍改革方案，扭捏之处仍可顿见。该方案要求凡申办者必须有一套产权房，企业连续三年每年纳税80万元以上或者近三年纳税总和达到300万元。以至于有评论说，户口真有那么重要吗？有如此的经济实力，户口对他们来说还有什么吸引力？

到了12月上旬，北京“户口交易”有价无市的局面终于被打破。北京鸭王烤鸭店老板刘邵华终于获得准许，成为第一位“空降”北京的外地人。

此间出版的《新周刊》有篇评论甚至动了粗口——“狗日的户口”。

国有股减持暂停

2001年10月24日，推出仅仅4个多月的国有股减持方案终于撑不住股市暴跌的巨压，来了个胜利大逃亡。由此再度引发了中国股市到底是不是政策市的大辩论。

在中国，股市已不仅是经济的晴雨表，而且成了政策的晴雨表，社会生活的晴雨表。财经杂志一篇《基金黑幕》把股市差点掀个底朝天，而不知谁喊了一声“股市应推倒重来”，着实把庄家们吓得浑身哆嗦。中国的股市说到底还没有走向成熟。

国有股减持叫停，是政府和市场博弈的必然结果，有专家分析说，从中国证监会的这次决定及其在市场上的反应来看，中国股市还没有真正从政策市中走出来，股市还仍然具有政策市的明显特征。虽然官方并不承认这是救市，但从某种意义上来看客观上已形成了救市的必然性，如避免券商因委托理财而出现巨额亏损从而引发支付危机甚至造成整个金融系统的连锁反应。政策市毕竟有着不可避免的重大缺陷。政策市导致股票市场的运行过程主要不是由市场内生变量决定而是由外在因素决定，其结果就很可能使股票市场的内在机制发生扭曲；政策市导致股票齐涨齐跌，优者不胜劣者不汰，其结果就很可能使股市失去价值发现功能进而失去优化资源配置功能；政策市导致投资者过分看重政府的救市政策并形成严重的依赖心理和依附行为，其结果就是市场应有的投资理念发生扭曲和变形，进而使得市场的投资行为逐步演化为短期逐利的投机行为。

国有股的问题最终埋下了一颗定时炸弹，处理不好可能将随时引发更大危机。

远华走私案告破

虽然首犯赖昌星在逃，但建国以来最大的经济犯罪案件——厦门远华特大走私案告破仍可以说是2001年的一件大事。

在黑幕彻底揭开之后，人们开始冷静思考，对赖昌星的“成功”

多了几分理性认识。人们发现，赖昌星的所谓神通，也是人们常见的伎俩，其囊中的主要“法宝”也就是“金钱”、“美女”这两种平常货色。就是那个被人们视为神秘“陷阱”的“红楼”，说穿了也就是一个用酒肉、金钱和美女构筑起来的淫窝。对此，赖昌星有一句“名言”：就怕领导没爱好。

媒体发表评论说，赖昌星的能耐并不大。真正让人触目惊心的是我们在制度上竟有那么多、那么大的漏洞，我们的反腐防线竟那么脆弱，我们的党员干部素质那么差、品质那么低下，我们对干部的教育、管理、监督是那样。让人遗憾，只冒出了一个赖昌星就把那么多经过精心挑选和长期培养的重要岗位上掌握大权的干部拉下水，在党政机关和执法部门出现大面积腐败，把一个面对台湾海峡那样一个在政治上、军事上都十分敏感的经济特区、对外开放的前哨阵地搞得乌烟瘴气，这难道不是我们永远不可忘记的耻辱和刻骨铭心的教训吗？

北京国际城市发展研究院 (IUD-International Institute for Urban Development, Beijing) 是中国政府批准设立的从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织, 是中国城市竞争力和世界城市竞争力研究与评价的专业机构。

IUD以国际性城市为模板, 围绕城市发展和公共管理的全过程, 开发城市决策与预测研究、国际MPA (MBA) 研究与培训以及城市战略设计和公共管理咨询等活动, 并通过中国城市专家库、中国城市数据库和中国城市思想库, 运用先进科学的城市竞争力指标体系, 对中国和世界城市竞争力进行研究与评价, 为城市决策者提出具有真正市场前景的预测分析报告和建立具有市场导向的战略计划进程。

IUD汇聚着国内外一流的经济学家、科学家和战略家, 更吸引大批深负众望的社会活动家和颇具潜质的政府官员加入其中。IUD“以市场为目标, 以战略为核心, 以整合为导向”所建立的“中国城市竞争力解决方案”被证明为最有效的方法之一, IUD提出的《中国城市蓝皮书》、《中国城市发展报告》和《中国城市竞争力年鉴》在国内外享有较高的知名度。

www.ccgov.org.cn

www.iud.org.cn

E-mail:iud@ccgov.org.cn