

战略·规划篇

福建经济发展战略初探

具有伟大历史意义的党的十二次代表大会，为全面开创社会主义现代化建设新局面，提出了我国经济发展战略的目标、重点、步骤和措施。从现在起到 2000 年我国国民经济总产值增加 3 倍，每年平均递增速度为 7.2% 城乡人民收入将成倍增长。这个历史时期经济发展的战略重点，是解决好农业、能源、交通和教育、科学问题。为了实现这个宏伟目标，要分两步走：前 10 年打好基础，积蓄力量，创造条件；后 10 年进入新的经济振兴时期。这是动人心弦的振兴中华的伟大决策，也是鼓舞我省人民实现社会主义现代化的强大力量。

党的十二大指出，我国国民经济发展必须开创一条速度比较实在，经济效益比较好，人民可以得到更多实惠的新路子。这条新路子的实质，是要从我国国情出发，扬长避短，提高经济效益。从一个省来说，如何很好地研究自己的优势和短处，总结经验教训，以全国国民经济总的发展方向、方针任务、奋斗目标为指导，确定一个科学的相对稳定的经济发展战略，是十分必要的。下面谈谈我们的一些粗浅的看法，请理论界和经济界的同志指教。

一、福建的特点和优势

福建背山面海，地处亚热带；境内“八山一水一分田”，素有“东南山国之称”。“山好、水好、气候好、人民好”概括了福建的特点。

福建的优势是什么？根据福建的特点和历史发展状况，可以

概括为 3 个方面：

第一，地理条件优越。福建位于北纬 23 度 30 分至 28 度 22 分之间，是热带到温带的过渡地带，基本上属于海洋性气候。东临台湾海峡，南面靠近港澳，海上交通方便，在海外通商方面具有悠久的历史。海岸线曲折多湾，形成许多天然良港，具有发展海洋运输事业，开展对外经济往来的有利条件。同时，由于地处亚热带，日照长，霜期短，雨量充沛，适宜各种经济作物的生长，甘蔗、茶叶以及荔枝、龙眼、柑桔等水果都是福建传统的“拳头”产品。广大山区发展多种经济的潜力很大，发展渔业生产，向海洋进军的前景也非常好。

第二，农副产品加工工业具有较好的基础。福建多年生的经济作物具有较好的发展条件，林业、水产资源比较丰富，能为发展糖、纸、食品、香料等加工工业提供比较充足的原料。长期以来，轻工业（主要是农副产品加工工业）以及手工业在福建省国民经济中占有比较重要的地位。1981 年，轻工业产值占工业总产值的 63.8%，上缴财政利润占工业企业上缴利润总数的 50.4%，对福建积累建设资金起了重要的作用。

第三，华侨多。福建是全国著名侨乡之一，祖籍福建的华侨及外籍华人约有 700 万人，占全国总数的 1/4 强。他们当中有不少是大企业家、金融界巨头和著名学者。近年来，他们在世界各地从事工业和国际贸易等方面的人数逐渐增加，经济实力和经营管理水平不断提高，对所在国经济的发展起了重要的作用。同时，他们中间从事科学技术的人数也在不断增加，据了解，在美国有博士职称的祖籍福建的华侨、外籍华人就有好几十人。华侨和外籍华人中的实业界、知识界人士都很关心祖国，关心家乡的四化建设，愿意贡献自己的一份力量。这也是实现福建经济发展战略有利的社会经济条件。

特别重要的是，党中央、国务院确定福建和广东在对外经济活动方面实行特殊政策、灵活措施，给予更大的自主权，以便发挥优越条件，抓紧当前有利的国际形势，尽快把经济搞上去。这是党中央对外实行开放、对内搞活经济的重大战略决策的一个重要组成部分，它对于加速我国四化建设具有重要的意义。正如一位中央领导同志所说的那样，对广东、福建两省实行特殊政策、灵活措施，是给了两省“黑虎铜锤”。这个“黑虎铜锤”是党中央给福建发挥优势的有力武器。

福建优势很多，潜力很大，但也受到多方面的制约。一是人口众多，农民所占比例大，科技人员不足。30多年来，人口增长率比全国人口平均增长率高 $1/4$ ，全省人口中农民占85%，每万人口中科技人员约有36人，比全国平均水平少20.8%这都是经济落后、生产力水平不高的表现。二是能源不足，交通运输落后。煤炭资源名为8.6亿吨，但实际上待布新矿井的只剩1亿多吨。电力方面，虽然水力资源丰富，但由于种种原因，今后不能指望有大量的后继电源投产。交通运输方面，鹰厦线已着手改造，但改造所增加的运输量仍远远不能满足需要。福厦两港建设工期长，清理淤积任务十分艰巨。三是工业基础薄弱，原材料工业与加工工业比例不协调，工业内部结构有待进一步调整。四是农业生产比较落后，内部结构不利于优势的发挥，如那些具有福建特色的经济作物的发展，受粮食生产的牵制比较大。五是财力不足，资金的来源和渠道有待进一步发掘和疏导。

二、福建经济发展战略模式的设想

根据上述福建的优势和制约的因素，福建省经济发展战略选择什么样模式，是值得深入探讨的。“发展战略”一词的运用，是在第二次世界大战以后。当时许多殖民地、半殖民地国家先后摆

脱了帝国主义、殖民主义的统治，取得了政治独立。这些国家面临着如何加快本国经济现代化的历史任务。为了达到这一目的，它们制定和推行过各种经济发展战略，有“传统发展战略”、“进口替代发展战略”、“出口替代发展战略”、“平衡发展战略”等等，但这些战略概括起来可以分为“内向型”和“外向型”两类。

实践已经证明，在当前世界科学技术和国际经济交流蓬勃发展的情况下，“内向型”发展战略，已经行不通了。所谓“内向型”的发展战略，主要是利用关税壁垒，保护国内已能生产的各种轻工业和某些重工业产品；实现工业化的资金，基本靠国内自行积累；对外贸易主要是依靠传统的农产品和矿产品的出口以换取外汇，购进一些机器和技术。许多新兴国家独立后，曾采取过“内向型”发展战略，但结果并不理想。一方面由于这些国家经济发展水平低，国内资金短缺，传统产品受国际贸易条件变化的影响，价格下跌，加之产品质量差，成本高，难于在国际市场打开销路；另一方面，国外输入设备越来越多，而国内原材料缺乏，也需要进口，这就导致贸易逆差不断扩大，整个经济难以为继。

从 60 年代以后，一些国家和地区开始由“内向型”转为“外向型”的发展战略。如新加坡、南朝鲜、巴西、墨西哥和香港等国家和地区采取“外向型”发展战略以后，经济效益是相当显著的。其一，经济发展速度高。从 1965 年到 1979 年间，年经济增长率一般达到 8% 以上。1965—1973 年间，巴西、南朝鲜达到 10% 以上，新加坡、香港在 9% 左右。其二，国民收入增长幅度较大。到 70 年代中期，人均国民产值一般都超过了 1000 美元。如 1978 年，南朝鲜达到 1160 美元，新加坡、香港分别达到 2900 美元和 3040 美元，巴西达到 1570 美元，墨西哥达到 1290 美元。其三，

据联合国《国民经济统计年鉴》。

对外贸易规模不断扩大。1960—1978 年间的年平均增长率一般保持在 10% 以上。随着加工工业的迅速发展，工业品在出口总额中的比重迅速提高。1960—1977 年间，南朝鲜由 14% 上升为 85%，新加坡由 26% 上升为 44%，香港由 80% 上升为 96%。

这些国家和地区采取“外向型”战略模式后，虽然经济上获得了迅速发展，但也带来了不少弊病。主要表现为：加深了对国际市场的依赖，经济比较脆弱，容易受到西方经济危机的影响；通货膨胀日益加剧，经济发展出现停滞；由于资本输入，一些大的企业受到跨国公司的控制，影响部分民族工业的发展。

那么，福建省经济发展到底采取什么样的战略模式呢？由于社会制度不同，国情、省情不同，显然不能简单地照搬和套用它们的做法，但可以借鉴其中某些对社会主义经济发展有用的经验教训。根据福建省的实际情况和在国内所处的战略地位，权衡利弊，我们认为采取“外向型”的经济发展战略更为合适。这个战略内容的要点是：从现在起到 2000 年，应从福建省的实际出发，扬长避短，发挥优势，立足国内市场，面向世界市场，充分利用国际分工，大力发展对外经济关系；在抓好农业全面发展的基础上，以交通能源为先行，以出口工业为重点，引进新技术，改造老企业，大胆利用国外资金、资源，加快建设速度；大力发展教育、科学技术事业，培养四化建设和实现“外向型”经济战略的人才；在生产发展的基础上不断改善人民生活，达到小康水平的目标。

为什么实行这样的经济发展战略呢？因为：第一，30 多年来，福建基本上是属于采取“内向型”的经济发展战略的。在这个战略指导下，工业上片面强调优先发展重工业，农业上片面强调以粮为纲，片面追求高积累，只注意生产，忽视消费。在积累资金上，一方面从农业吸取资金用于工业；另一方面仅仅依靠国家拨

给的一点点投资、一点点物资，小打小闹。虽然经济有很大进步，但同全国水平相比，福建省的人均国民收入，只相当于七八年前的全国水平。实践表明，采取“内向型”经济发展战略，延缓了福建经济的发展。第二，福建轻工业有一定基础，而省内原材料、能源比较紧张。劳动力资源比较丰富，采取“外向型”经济发展战略以后，可以大胆引进先进技术、设备，加速改造老企业的步伐，集中力量发展农业和轻工业，通过多次加工，把全省巨大的劳动潜力追加到有限的原材料、能源上面。这就可以提高社会产品总量，通过扩大对外贸易，赚取更多的外汇，为四化积累更多资金。据统计，轻纺工业每万元固定资产可以容纳劳力 275 人，其中工艺美术、服装、皮革和日用五金 4 个行业可容纳 800 人，而重工业每万人固定资产仅能容纳 94 人。同时，轻工业耗能比重工业少，如轻工业每万元产品平均耗煤 3.5 吨，耗电 1780 度，而重工业每万元产品平均耗煤 17 吨，耗电 5500 度。因此，发展轻工业，扩大对外贸易，是符合福建省劳力多，能源紧张，资金缺乏的现实的。第三，福建是在对外经济活动方面实行特殊政策、灵活措施的省，地理上又靠近港澳和东南亚，海上交通比较方便；福建历史上很早就与海外通商，人民长期积累了比较丰富的航海和经商的经验，华侨又比较多，可为沟通国际贸易发挥重要的作用。第四，近 3 年来，福建已与世界上 121 个国家和地区建立了贸易往来，初步改变了与国际金融界长期隔绝的局面，建立了国际信贷业务关系，并已树立了资信，培养了干部，积累了经验。厦门经济特区也已全面动工，基础设施工程已逐步展开，不久将成为福建对外经济发展的一个重要口岸。

事实说明，实行开放政策以来，福建经济发展状况已经出现好的势头。近 3 年来，福建省工农业总产值平均递增 9%，高于全国 7.5% 的速度，其中农业平均递增 8%，工业递增 10.1%，轻工

业递增 13.1%；对外贸易方面，1981 年出口总额比 1978 年增长了 1 倍多，平均每年递增 26.3%；3 年累计创汇总额相当于前 28 年创汇总额的 80%。

有人担心实行“外向型”经济发展战略后，是否也会出现依附国际市场、受制于外国资本等弊病呢？我们认为这种担心是没有必要的，这些弊病是能够避免的。福建省是中华人民共和国的一个组成部分，强大的社会主义祖国是福建的后盾，广阔的国内市场可以吸收我们的产品，不必担心因国际市场一时出现萧条而带来商品积压。福建省的经济发展战略是全国经济发展战略的一个重要组成部分，全国的经济战略任务，仍是福建经济发展战略的最终目标，所不同的，只是在全国经济发展战略的指导下，因地制宜，发挥自己的所长，充分体现实行特殊政策、灵活措施省份的需要。至于在利用外资方面，只要我们采取积极慎重的态度，坚持独立自主，平等互利的原则，坚决按照中央有关利用外资的政策法令办事，保持清醒的头脑，搞好综合平衡，不仅任何有损于我国主权的弊端可以避免，而且还将增强福建自力更生的经济实力。

采取“外向型”的经济发展战略到底能给经济带来多大的好处？我们预测，如果由“内向型”转而为“外向型”发展战略，福建经济的发展速度可以从现有的 6—7% 提高到 8—9%。人口按每年递增 12% 计算，这样，到 1985 年全省的国民生产总值可以达到 66—69 亿美元，人均工农业生产总值达到 248—260 美元，将比现有水平提高 28.3—34.2%。到 2000 年，国民生产总值达到 210—253 亿美元，人均 659—793 美元，比现有翻 2.5—3 番，赶上或超过全国平均水平。如果在 2000 年之后，经济的增长率提高到 10% 以上，估计只要再用 10 年多一点时间，就可赶上亚洲其它经济发展较快的国家和地区。因此，选择“外向型”经济发展战略，对

福建省来说，是利多弊少，是符合福建人民的愿望和利益的，也是符合党的发展对外经济关系的方针和关于福建、广东两省实行特殊政策、灵活措施的战略决策的。总之，实行“外向型”的经济发展战略，可以利用国际分工，发展对外经济关系，缩短经济调整过程，推动经济体制改革；安排更多的人就业，有效地利用自己的资源，扬长避短，发挥优势，以取得更好的经济效益。

实施这个发展战略，可以分两步走。第一步，80年代，要完成国民经济调整任务，初步实现经济结构的合理化，经济管理体制和企业组织的合理化。农业要逐步调整内部结构，工业着重发展劳动密集型结构，同时充分利用现有基础，引进必要的先进技术，进口必要的先进设备，以内涵扩大再生产为主，积极发展“拳头”产品的生产。对外经济活动应有较大的发展。科学技术要集中力量解决八大基地和国民经济建设中的关键问题。经济特区建设、科技文教、人才培养、旅游等事业应有较快的发展，人民生活将进一步得到改善。第二步，90年代，在经济结构合理化的基础上，进一步发展商品经济，提高劳动生产率和产品的商品率。农业要大幅度改变内部结构，工业在提高现有企业技术和管理水平的同时，主要发展技术密集型结构，特别是发展一些技术较先进、自动化程度较高的工业。工业在整个国民经济中占优势地位，国民收入中的比重从农业为主转向以工业为主；在外贸出口结构中，工业品占主要地位，高增值的产品要占到一定比例，对外经济活动有突破性的发展。八大基地和经济特区初具规模，人民生活有较大的改善。

三、实现这个战略要处理好的几个关系

对福建省应当确定什么样的经济发展战略，怎样实现这个战略等问题，是有不同意见的。不论如何表述这个战略，重要的在

于制订和实行这个发展战略的指导思想，必须统一认识。比如，在经济与政治、内部与外部、各经济部门之间及其内部、当前利益与长远利益等上下左右的各种关系上，怎样处理好，是至关重要的。现在择其主要的方面，谈谈我们的看法。

第一，要处理好坚持四项基本原则与实行特殊政策的关系。

这是实行外向型经济发展战略首先要明确的重要问题。四项基本原则是我国一切地区各项工作中都必须遵循的。福建省实行特殊政策、灵活措施，是我国对外实行开放政策的一个重要组成部分。特殊是相对统一而言的，灵活是相对于原则而言的，并且二者是结合在一起的。我们的特殊政策，是在统一国策之下的特殊政策，离开了社会主义方向，那就不是什么特殊政策，而是蜕化变质。至于灵活措施，也只能是在坚持原则立场上的灵活，丢掉社会主义原则，不顾国家利益的灵活，那就会陷入歧途。因此，在实行特殊政策中，必须坚持四项基本原则，一切对外经济活动都不能违反党的路线、方针、政策，不能违背社会主义方向，不论搞合资经营、补偿贸易、来料加工，还是办经济特区、让外商独资办厂，都不能损害我国的主权，外商的一切活动都必须遵守我国法令和条例。有关国计民生的重大项目、重要产品的生产和销售，不能受外商的控制和垄断。进行各种经济谈判、签订合同，都要按平等互利的原则进行，合同条款不得与我国现行的法律相抵触，不能接受单方面对我限制的条款。在对外经济活动中，要特别注意防止资产阶级思想和生活作风的侵袭。把加强社会主义精神文明的建设放在重要地位。无论在全省或在经济特区，都要两手抓：一手抓物质文明建设；一手抓社会主义精神文明建设。我们要在现代化建设中，不仅生产出丰富的物质产品，还要培养出大量的立场坚定的社会主义建设人才。

第二，处理好全省实行特殊政策、灵活措施和经济特区建设

的关系。

福建省实行特殊政策，厦门湖里区是特中之特，是对外更加开放，对内更加放宽的一个特殊部分。全省和特区的共同点在于：都是行使社会主义国家主权，坚持四项基本原则，遵守国家的大政方针，统一对外、联合对外，服从国家统一政策、法令的指导。两者的主要区别在于：经济特区不仅仅限于在经济体制的改革上先走一步，而且要以更优惠的条件吸引外商投资，更全面地吸取对我们有用的科学技术和经济管理方面的经验；经济特区与世界市场有更紧密的联系，与国内市场则实行严格的隔离，以充分利用国际分工，在发展对外经济关系方面取得最大的经济效益。而实行特殊政策的全省是特区的后盾，是提供必要的物力、财力和劳力支持经济特区的建设；经济特区要成为全省对外进出口的重要口岸，提供发展对外经济关系的经验，增加国家的外汇收入和税收，为促进全省经济发展作出贡献。因此实行特区政策不同于经济特区，而经济特区要在实行特殊政策、灵活措施方面走得更快，前进的步伐迈得更大，两者要互相促进。

第三，要处理好农、林、牧、副、渔的关系。

目前，福建省出口产品中主要部分是初级产品，其中农产品占大部分。因而，处理好农业内部关系问题，对实行“外向型”经济发展战略有重大影响。农业是国民经济基础。农业在福建国民经济中占重要的地位，它不仅关系到人民的吃饭问题，而且直接影响到轻工、外贸以及整个经济的发展速度。如 1976 年福建省农业总产值比上年减少 1.58%，同年以农副产品为原料的工业产值即下降了 2%；1981 年农业总产值比上年增长 6.75%，同年以农副产品为原料的工业产值则增长了 13.3%。但是，长期以来，福建把主要精力放在 1946 万亩耕地上，特别是放在粮食生产上，而把大片的山地和辽阔的海域丢掉了，造成了全省农业经济的畸形

发展。1978 年林业产值 2 亿元，在农业总产值中的比重从 1957 年的 9.9% 降至 9.5%；渔业产值 1.7 亿元，其比重从 1975 年的 5.54% 降至 4.97%。尽管各业都为粮食生产让路，粮食问题却一直没有过关。十一届三中全会以来，福建农村实行了生产责任制，大念“山海经”，努力建设林业、牧业、渔业和经济作物基地，促进农、林、牧、副、渔全面发展，农业内部结构得到了初步调整，农业生产的形势很好。可是，由于福建人口增长率较高，粮食至今仍是一个突出的实际问题。32 年来，粮食生产平均每年递增 3.34% 同期人口平均每年递增 2.4%，增产的粮食基本上让新增的人口吃掉了。福建粮食除了靠国家调进一部分外，每年至少要增产 1.5—2 亿公斤，才能适应实际需要。一年增产 1.5—2 亿公斤粮食当然不是轻而易举的事。因此，福建今后全省仍应丝毫不能放松粮食生产，在确保粮食生产的同时，念好“山海经”，靠山吃山，靠海吃海，宜林则林，宜牧则牧，建立起各种农业商品基地。我们必须“一靠政策，二靠科学，三靠交换”，使福建农村的商品经济有个迅速的发展。

第四，要处理好发展经济和开发能源、发展交通运输业的关系。这是实行“外向型”经济发展战略必要的先行条件。

福建省经济发展过程中，能源不足、交通运输不适应等问题十分突出，已严重地拖了经济建设的后腿，影响了对外经济的进一步发展。因此，我们必须把发展能源和交通运输、邮电事业作为战略重点，在人力、物力、财力上优先予以保证。10 年内乱期间，我们对能源采取掠夺性的开采，而缺乏建设；在安排国民经济计划时，重生产轻流通，不重视交通运输事业的相应发展，是造成福建省能源和交通长期处于落后的主要原因。

怎样解决能源和交通运输问题呢？首先要随着国民经济的发展，相应地增加对能源和交通运输部门的投资，集中资金开发新

能源，发展和建设海运、内河航运和陆路运输。其次，要认真改善管理，推广节能的技术措施，提高能效；采取有力措施，提高运输效率，利用多种运输方式，把福建的运输搞上去。

第五，处理好内贸与外贸的关系。

社会主义生产目的就是满足人民日益增长的物质和文化生活的需要。所以，首先要积极发展经济，保障供给，尽量满足消费者的需要。但与此同时，我们要在稳定国内市场的基础上，积极开展对外贸易，通过对外贸易，促进国内经济的繁荣，两者是互相促进的关系。可是，有人认为只有国内市场销售有余时才能考虑出口贸易，这是片面的。正确处理内外贸易关系的原则，是统筹兼顾，综合平衡，互相促进，共同发展，反过来又能促进国内生产的发展。当然，离开国内的生产 and 国内商业的配合，那种对外贸易是无源之水、无本之木，是没有生命力的。目前，福建省在生产不足，供不应求的状态下，要扩大出口就得靠“挤”的办法，这样，内贸与外贸就会发生一定的矛盾。为了解决这一矛盾，首先必须大力发展生产，建立外贸出口的专业化工厂、车间和基地，提高生产专业化程度，使外贸出口能够保持连续性和稳定性；其次，要改变出口农副产品的结构，大力提高工业品在出口总数中的比重，限制高亏的农副产品出口，要对出口农副产品进行多次加工，提高其价值，降低换汇成本；再次，为支持国内生产，繁荣国内市场，必须适当扩大进口，特别是短线产品和紧缺的生产技术设备等产品。不考虑国际间必要的往来，单纯强调“奖出限入”，也会起保护落后的作用，甚至会限制对外经济关系的发展，影响国内市场的繁荣。当然，我们的进出口以至整个对外经济技术交流，目的在于增强自力更生的能力，促进民族经济的发展，而决不能损害民族经济。

第六，要处理好利用内资、外资和侨资的关系。

当前，福建省利用外资的方式，主要有 3 种：一是国际贷款；二是直接投资；三是补偿贸易。从 1979 至 1982 年上半年福建利用外资的构成，外国银行贷款占 38%，合资经营 6%，合作生产经营 4%，补偿贸易 17%，华侨、港澳同胞捐赠 35%。就投资的部门来看，工业投资约占 15.7%，交通运输约占 15.5%，可见，发展生产事业的投资比重不大，这是今后要注意大力加强的。借用外国贷款，是一种外债形式，要按时还本付息。对于那种低息的，用于建设项目有足够收益的，即还本付息后仍有盈余的贷款，应当积极利用。外国资本的直接投资，又分为客商独资经营和中外合资或合作生产经营，后者是双方共同承担风险，不形成债务，搞得好的可成为一种较好的利用外资方式。

在利用外资方面，福建要实行统一规划、大胆积极、循序渐进、量力而行的方针，处理好 3 个关系：一是内资与外资的关系。利用外资，还要有国内资金配套。不仅要吸取本省游资，还可吸收兄弟省市的资金来配套。我们要搞好综合平衡，制订年度的和长期的利用外资规划，有计划有步骤地利用外资。二是外资与侨资的关系。在近期内，外资的引进，主要是来自港澳和华侨的投资，对于侨资的利用，可以采取更加优惠的政策。目前，西欧、美、日等国的资本，因对我经济政策、投资条件和法律条款尚未弄清楚，仍在等待观望之中。随着福建经济和特区建设的发展，法规的完善，并在侨资的引导下，西方资本将会进行更大的投资。从长远来说，对外经济工作做好了，外资的比重将可能超过侨资。三是借、用、还三者的关系。利用外资是连续的生产经营活动。从借用外资到引进外国的技术和设备，建设投产，出口销售，提供积累和增加外汇收入，最后按期偿还借款这全过程中，用得好，讲求效益，力争获得较多的积累是关键。用得好，不仅可以保证具有偿还能力，而且可以促进福建经济的发展。因此，在选择利用

外资项目之前，就要做好可行性研究，认真研究和预测它的使用效果。按照经济发展战略的指导思想来使用外资，重点用于发展出口工业、交通能源等国民经济薄弱环节和现有企业的技术改造，力求耗费最少的外资，取得最大的经济效果。

第七，要处理好经济建设投资与智力投资的关系。

生产三要素中，人是最活跃、最重要的因素，在一定条件下，劳动力对生产发展起着决定作用。因此，现代化建设中人才的培养，智力的开发，占十分重要的地位。就发达国家的经验来看，近代生产力的高速发展，主要是靠科学技术的进步。而劳动者掌握科学技术的水平，对生产力水平的提高，起着决定性的作用。苏联有关部门对不同文化教育水平的劳动者，所能提高的劳动效能曾作过这样的估算：小学毕业的，可提高劳动效能 43%；中学程度的，可提高 108%；大学程度的，可提高 300%；接受普通中学教育每增加 1 年，掌握新工种的技能可提高 50%。其它国家也有类似的实例。

有些人认为，增加智力投资是“远水解不了近火”，这是缺乏战略眼光的表现。为改变经济落后的面貌，应当把增加智力投资作为经济发展的战略重点措施之一。在一般情况下，今后智力投资增长的速度，要高于经济部门的投资增长速度，逐步提高劳动者的知识构成，使福建省每万人中的学生数、科技人员数、卫生专业人员和病床张数等项指标，在 1990 年达到全国平均水平。

第八，要处理好速度与效果的关系。

社会主义经济发展所需要的速度，应当是有良好经济效果的速度。提高经济效果，包括了宏观的和微观的一切经济活动，这是一个战略性问题。

对于实行特殊政策、灵活措施的福建省来说，在发展速度和经济效果的关系问题上，其特点是：速度可以更快，效果可以更

好。因为福建在自力更生为主的前提下，可以更多地借助侨资、外资的力量加速经济发展；更多地引进技术，不断提高经济效果。从现在起到调整时期结束之前，在讲求经济效果的前提下，福建省的经济不是下，而是上；不是退，而是进，速度可以更快些。至于经济效果，从长远来说，福建省应比不实行特殊政策、灵活措施的地方更好些。

目前福建省经济技术和管理水平还相当低。每百元固定资产（原值）实现的利润为 14.26 元，比全国 16.23 元低 12.14%；工业职工人均年产值 12090 元，为全国人均产值 15380 元的 78.6%；农业劳动力人均年产值 544 元，只有全国人均产值 697 元的 78%；多数产品各项消耗指标也落后于全国水平。在这样的经济管理水平和技术条件下，要想在实行特殊政策、灵活措施的初期阶段，就达到较高的利润是不可能的。任何国家、任何经济事业都有投资建设期、试产期，然后逐步达到盈利高峰期。福建省的经济建设和特区建设也是如此。从中央决定两省实行特殊政策、灵活措施以来，有些人对近期盈利不多的现象品头评足，议论纷纷，甚至指责。这确是反映了人们的一种良好愿望，但也存在一定的误解。

从长期来看，采取特殊政策、灵活措施和试办特区，应当获得经济效果。但是，在最近三五年内不可能有多大盈利。如能达到兄弟省市的平均发展速度和经济效果，就是不小的成绩；能高于平均速度和经济效果，就是很大的成绩。

在对外经济活动中，对于客商的合法经营收入，根据他们所作贡献的大小，给予略高于平均水平的利润，是无可非议的，不属于“肥水流入外人田”。有些事业不利用外资来办，我们自己在短期内是无力兴办的，因而也就谈不上任何收益了。因此，我们在利用外资项目的选择上，必须把长期盈利和当前盈利结合起来

考虑。利润多少，固然是一个重要标志，但还应当看到就业面的扩大，外汇收入的增加，生产力水平的提高，对外经济的发展，特别是学习到先进技术和管理经验，培养自己的技术力量和懂得经济工作的干部等等，不是用利润数字所能表示的。

最后，要实行外向型的发展战略，关键在于搞好整顿和改革。根据党的“十二大”的精神，在“六五”计划期间执行调整、改革、提高的方针，把全部经济工作转到提高经济效益的轨道上，实现财经状况的根本好转。在此同时，我们也要有步骤地进行经济体制改革，既要坚持必要的集中统一，又要改变统得过多，管得过死的状况，把一定范围微观经济的决策权下放给企业，采用分层决策办法。在坚持计划经济为主的同时，注意发挥市场调节的辅助作用，把经济手段和行政干预有机地结合起来，改变单纯依靠行政手段管理经济的做法。福建实行特殊政策、灵活措施，经济体制改革的步子迈得更大一些。全国的经济改革措施，在福建都要大胆试验，加紧推广，而且要敢于革新。通过对全省经济的调整与改革，必将大大促进“外向型”发展战略的实现。

（本文与方晓丘合作 1982年）