

战后日本实现现代化的经验

上海社会科学院世界经济研究所
日本经济研究室编

上海社会科学院出版社

责任编辑 朱惠祥
封面设计 丁汉平

战后日本实现现代化的经验

上海社会科学院世界经济研究所日本经济研究室 编

上海社会科学院出版社出版

(上海淮海中路 622 弄 7 号)

新华书店上海发行所发行 上海商务印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 11.875 插页 5 字数 273,000

1987 年 2 月第 1 版 1987 年 2 月第 1 次印刷

印数 1—3,000

书号: 4299·038. 定价: 2.95 元

前 言

第二次世界大战结束以后,日本迅速治愈战争创伤,恢复和发展经济,实现现代化,今天已成为资本主义世界的第二号经济大国。

尽管中国和日本社会制度不同,但弄清战后日本经济现代化过程中的基本经验和教训,对于我国的社会主义现代化建设仍有所裨益。基于这个目的,几年来,我们全室同志曾分头从各个不同角度对战后日本经济现代化的基本经验作了初步的探讨和研究,陆续在一些报刊和学术会议上发表。现又经作者修改,并由史惠康、王沛芳选编成集,以飨读者,并敬请批评指正。本书的出版,得到日本国际交流基金资助,特此致谢。

上海社会科学院世界经济研究所日本经济研究室

一九八六年四月

目 录

第一部分 经济计划与发展战略	(1)
战后日本中长期经济计划	(2)
两次石油危机后的日本经济对策	(20)
八十年代日本经济发展的目标——科学技术立国 ...	(30)
“新产业革命”与日本经济的七大转变	(41)
第二部分 货币与金融政策	(55)
日本“新外汇和外贸管理法”的战略目的与日元国 际化	(57)
东京金融市场国际化与筹设“境外市场”问题	(71)
日美金融攻防战及其影响	(81)
“环太平洋合作设想”与日本的金融货币战略	(97)
“日本银行”的业务体制与金融政策	(110)
日本引用外资的经验	(118)
日本大量发行国债对金融自由化的促进作用	(125)
八十年代日本债券市场的发展及其影响	(135)
第三部分 对外贸易与海外直接投资	(143)
日本出口贸易的高速发展与日美经济摩擦	(144)
综合商社在战后日本经济发展中的作用	(161)
日本对外直接投资的发展趋势	(177)
战后日本对东盟的直接投资	(186)

第四部分 产业技术政策	(197)
日本引进国外技术的基本经验	(198)
战后日本机械工业的改组和发展	(212)
日本的节能对策	(221)
八十年代日本工业结构展望	(230)
日本培养人才的经验	(238)
第五部分 企业经营与管理	(248)
战后日本企业管理的基础	(249)
日本企业人事管理的特色	(254)
战后日本对中小企业的改造和利用	(263)
新技术革命中的日本中小企业	(272)
面向未来的日本式企业经营	(282)
丰田创业两代人及其经营管理的特点	(292)
第六部分 商业改革	(302)
六十年代日本零售业的改革	(303)
低速增长时期日本商业的改革与发展	(312)
第七部分 国土开发与城市建设	(321)
日本调整工业布局的经验及其今后设想	(322)
日本的“地方时代”	(332)
日本解决东京都“城市膨胀病”的经验教训	(340)
大阪在城市建设方面的经验教训	(357)
横滨的城市建设方针和规划	(365)

第一部分 经济计划与发展战略

在日本战后经济发展过程中，政府的作用始终占有极其显著的地位。

日本政府十分重视对经济发展的总战略总方针的研究。自战后初期开始，就坚持不懈地制订中长期经济计划，对日本经济发展的各个阶段进行总体规划和指导。与此同时，日本政府又善于随机应变。每当国内外经济形势发生重大变化时，它就迅速作出反应，及时改变策略，引导日本经济不断向前发展。石油几乎全部依赖进口的日本，能够渡过两次石油冲击的难关，使自己的经济保持一定的活力，就是一个极好的例子。八十年代，在世界面临新技术革命挑战之际，日本政府又果断地决定以“科学技术立国”为今后经济发展的战略目标。目前，日本经济正围绕这一目标进行相应的调整。

战后日本中长期经济计划

第二次世界大战以后，许多发达资本主义国家都程度不同地制订和实施过全国性中长期经济计划，其中以日本、法国最为典型。国民经济计划化是社会主义计划经济的客观要求和必然体现，编制和实施国民经济计划是生产资料公有制的社会主义经济的基本特征。一贯以市场调节自诩的西方资本主义世界为何也搞起经济计划？这一现象引起国内外经济学界人士的很大兴趣。本文试图通过对日本战后中长期经济计划的分析，对资本主义生产方式下搞经济计划的原因、计划的作用以及计划的局限性等问题进行一些探索。

一、中长期经济计划概况

战后三十多年，日本经济大致经历了三个发展阶段，即复兴阶段（1945～1955年）、高速增长阶段（1955～1973年）和低速增长阶段（1973年以后）。日本政府在不同的经济发展阶段中都有不同的发展战略目标和不同的经济政策措施，曾陆续编制过四个非正式计划和九个正式的中长期经济计划。这些计划体现了日本政府在各经济发展阶段中的战略意图与发展方向。

1. 经济复兴阶段的计划（1945～1955年）

日本战败后，粮食奇缺，物价飞涨，生产瘫痪，经济一片混乱。面临这种情况，摆在日本政府面前的迫切问题必然是迅速

恢复生产,发展经济,否则日本将难以生存。因此,当时日本政府经济上的战略目标就是:把生产尽快地恢复到战前1934~1936年的平均生产水准。在恢复时期,日本政府先后起草了四个非正式的经济计划(见表)。其中比较有影响的是1947年秋以稻叶秀三等人为中心编制的经济复兴计划第一次试案。它以1948~1952年为计划期,目标是,到1952年,把国民的生活水平恢复到战前(1930~1934年)的年平均水平。在这期间,日本政府在占领军的指示下,进行了解散财阀、农地改革、实行劳动三法等改革,实施了“道奇方针”(即经济紧缩政策),初步达到了抑制通货膨胀和恢复经济之目的。

由于战后初期日本内阁频繁更迭等原因,复兴阶段的经济计划都未成为正式成文的政府经济计划。但是它们所起的作用还是不容忽视的。复兴阶段的经济计划为收拾日本战后的破烂摊子设想了恢复蓝图。它有助于稳定民心,平息经济混乱,在一定程度上也给当时晕头转向的资本家指出了初步的发展方向。

2. 经济高速增长阶段的计划(1955~1973年)

从1955年日本经济开始恢复到战前最高水平起,直至1974年资本主义世界发生经济危机止,日本经济持续近20年高速增长。

在这一时期,日本政府开始编制正式的经济发展中长期计划,从1955年日本议会通过战后第一个正式计划《经济自立五年计划》起,直到1973年议会通过《经济社会基本计划》止,其间一共制订了七个正式计划(见表)。

此阶段日本政府的经济发展目标是:迅速增加国民生产总值,提高就业率,提高国民生活,从而挤入发达资本主义国家的行列。这时期的经济计划基本上都是围绕着高速发展经济这一

战后日本经济计划表

计划名称	编制年月 编制时内阁	计划 期 间	计划的目的	重点政策课题	经济增 长率%		工业生产 增长率 %		消费者物 价上升率 %		目标年度的 经常收支 (亿美元)	
					计划	实际	计划	实际	计划	实际	计划	实际
经济复兴计划 第一次试案	1948年5月 芦田内阁	1948~ 1952年	恢复到战前的 经济水平	稳定国民生活,均衡国际 收支,实现均衡的产业 结构,提高劳动生产率。	11.6	10.0	—	25.7	—	25.8	—	2.2
经济复兴计划 委员会报告书	1949年5月 吉田内阁	1949~ 1953年	实现合理的 经济循环和 可能的自立 经济	抑制通货膨胀,振兴出 口,加强基础产业,完 善交通手段,增产粮食 等。	8.3	9.2	—	24.8	—	10.5	—	-2.0
自立经济3年 计划	1951年1月 吉田内阁	1951~ 1953年	实现经济自 立	确保进口,提高自给度, 积累资本	5.0	10.3	—	22.0	—	9.3	—	-2.0
关于我国经济的 自立(冈野设想)	1953年12月 吉田内阁	1953~ 1957年	达到经济自 立	扩大出口,提高国内自 给程度,积累资本。	—	7.0	—	15.5	—	3.0	—	-6.2
经济自立5年 计划	1955年12月 鸠山内阁	1956~ 1960年	经济自立完 全就业	设备现代化,振兴贸易,提 高自给程度,节制消费。	5.0	9.1	7.4	15.6	无	2.0	0	-0.1
新长期经济计 划	1957年12月 岸内阁	1958~ 1962年	极大增长,提 高生活水平, 完全就业	加强基础产业,重化学 工业化,扩大出口,增加 储蓄。	6.5	10.1	8.2	13.5	无	3.5	4.5	-0.2
国民收入倍增 计划	1960年12月 池田内阁	1961~ 1970年	极大增长,提 高生活水平, 完全就业	充实社会资本,提高产 业结构,缓和二重结构, 实现社会安定。	7.2	10.9	10.5	13.8	无	5.7	1.8	23.6

中期经济计划	1965年1月 佐藤内阁	1964~ 1968年	纠正偏差	低生产率部门的现代化,劳动力的适用,国民生活质的提高。	8.1	10.8	9.9	13.6	2.5	5.0	0	14.7
经济社会发展计划	1967年3月 佐藤内阁	1967~ 1971年	向均衡的充实的经济社会发展	稳定物价,提高经济效益,推动社会开发。	8.2	11.0	10.2	13.2	3.0	5.7	14.5	63.2
新经济社会发展计划	1970年5月 佐藤内阁	1970~ 1975年	实现均衡的经济发展,建设住宅优越的日本	提高经济效益,稳定物价,推动社会开发,维持适当的经济增长率,扶植经济发展的基础。	10.6	6.0	12.4	3.6	4.4	11.0	35.0	-6.8
经济社会基本计划	1973年2月 田中内阁	1973~ 1977年	充实国民福利,推进国际协调,建设有活力的福利社会	创造优越的环境,确保富裕的安定的生活,稳定物价,推进国际协调。	9.4	4.2	10.0	3.0	4.0	13.0	59.0	109.1
昭和50年代前期经济计划	1976年5月 三木内阁	1976~ 1980年	实现我国经济的稳定发展,充实国民生活	稳定物价,确保完全就业和安定的生活,形成住房优越的环境,为世界经济协调发展贡献力量,确保经济安全、培养经济长期发展的基础。	6.25	5.7*	9.5	7.1*	6.7	7.0*	40.0	(1978) 165.5
新经济社会七年计划	1979年8月 大平内阁	1979~ 1985年	向高度成长后的新稳定增长路线移动	完全就业,稳定物价,安定和充实国民生活,为国际经济社会协调发展贡献力量,确保经济的稳定,培养经济发展基础,再建新财政和新金融。	5.7	—	5.6	—	5.0	—	国民总支出的 0.4%	—

注:打*印的表示1976~1978年的数值,其余都是计划期间数值。资料来源:神户大学《经济学研究》年报第26期第70~73页。

中心任务而编制的。为此，政府充分鼓励民间进行大量的设备投资，刺激有效需求。与此同时，日本政府还积极扩大社会资本，为高速度增长创造条件。

3. 经济低速增长阶段的计划(1973年以后)

1974年，整个资本主义世界爆发了战后最严重的经济危机，日本经济也陷入物价狂涨的困境。以此为转折点，日本经济原来潜伏着的不少矛盾开始激化，持续了近20年高速增长的日本经济开始走下坡路。

日本政府为应付新局面，编制了《昭和五十年代前期经济计划》^①以及《新经济社会七年计划》。计划的特点是把稳定物价和充分就业作为首要的长期目标。它体现了日本政府确保经济稳定，并在稳定基础上谋求低速增长的战略意图。在此期间，日本政府不得不将经济高速增长的方针转变成“确保安全的生活福利为中心”的方针。

这个时期经济计划所预计的国民生产总值年增长率虽然比前阶段的增长率低得多，但是实际增长比原来的预想还要缓慢得多。

在执行《新经济社会七年计划》(1979~1985年)期间，由于发生第二次石油危机，该计划各项指标的实施都受到了一定的影响。日本国内有人提议重新编订新的经济计划，但日本经济企划厅认为，编制七年计划的“基本条件”未变，因而不打算重新编制计划。

二、制订和实施经济计划的必要性和可能性

日本政府从战后初期开始就积极地编制经济计划，尤其是

^① 昭和五十年代即为公元1975~1984年。

从1955年起，更是接连不断。这是为什么呢？从根本上说来，这是战后日本生产高度社会化决定的，是战后日本国家垄断资本主义高度发展的结果。

社会生产发展的历史表明，不论在何种生产方式下，社会生产的各种要素之间，不同的经济部门之间以及再生产的各个环节之间，都必须保持一定的比例关系，而科学技术越进步，社会分工越细，生产社会化程度越高，这种比例关系就愈益成为生产发展的内在要求和必要条件。在生产资料公有制的社会主义国家里，这种比例关系主要是通过国家计划来自觉地进行调节，在生产资料私有制的资本主义国家里，这种比例关系主要依靠资本主义经济规律来自发地调节。但是，最近半个世纪以来为适应生产发展的需要，为适应垄断资本的需要，资产阶级政府不得不采取各种措施，加强国家对经济活动的干预。战后日本政府积极编制和实施中长期经济计划正是表明，在现代科学技术革命条件下，生产率的迅猛发展，生产社会化程度的空前提高，迫使资产阶级不得不在资本主义制度所许可的范围内，尽一切可能把生产力作为社会性的生产力来看待，迫使资产阶级在资本主义私有制许可的条件下，在更大的范围内对资本主义经济发展作某些必要的计划调节，以适应生产力发展的需要。

在生产社会化高度发展的基础上，日本国家垄断资本主义得到了巨大发展。但在战后资本主义再生产过程中，也出现了许多新的重大问题，如产业结构与生产力布局的调整，许多新兴部门和现代化公共设施的建立和发展，日益增多的社会生产各部门之间需要建立广泛的联系，许多重大的科学研究需要投入巨额资金和组织大规模的分工协作，以及由于资本主义基本矛盾的加深，需要对生产规模和增长速度进行控制，等等。这些新情况和新问题，都具有长远的和社会规模的性质，不是单靠私人

垄断资本所能解决的，而需要依靠国家给以统盘规划，需要利用国家这个“总资本家”的力量，对资本主义经济的发展进行经常的、广泛的调节。编制和实施中长期经济计划，便是资产阶级政府在生产、分配、交换和消费各个领域，直接或间接参加再生产过程、干预和调节经济的一种重要的表现形式。

与此同时，科学技术的飞速发展和设备的大规模更新，迫切需要能够掌握新技术、具有科学管理能力的各种熟练劳动力和工程技术管理人员。而培养具有高度现代化知识和能力的大批专门人材，需要付出大量的教育经费。这也是个别企业和个别垄断集团办不到或不愿办的，只有依靠国家的力量才能完成。正因为如此，从五十年代起，日本政府就把人材教育编入了国民经济发展计划。在每个经济计划期内都根据具体需要进行培养训练，为垄断资本源源不断地提供具有各种专业能力的人材。

此外，战败后的日本，需要有计划地恢复、发展经济，这也是日本政府编制计划的原因之一。二次大战结束后，日本经济一度处于瘫痪状态。战争末期已在萎缩的工矿业生产，更随军需生产的突然终止而猛降，海外贸易几乎完全断绝，粮食、煤炭等基本物质奇缺，国民生活困苦不堪。很明显，日本当时的经济状况没有国家直接插手已经不行。面临这种状况，日本政府采取了紧急措施，制定了不少临时性计划。如《金融紧急措施计划》、《临时财产调查计划》，等等。事实证明，这些计划正是日本政府战后连续编制宏观中长期经济计划的前奏，是战后政府全面干预经济的开端。

战后日本政府连续编制和实施中长期计划，并且在一定程度上得以成功，这不仅有上述客观必要性，而且还有其现实的可能性。

战前日本政府的经济活动就具有相当大的规模。战后，日

本的国家垄断资本主义迅速发展，国家和私人垄断资本结合在一起，融为一体，正如美国商业部评论的那样：“整个日本宛如一家股份公司，日本政府特别是通商产业省是总公司，各大企业则为分公司。”这样，政府不仅在政治上，而且在经济上都有能力来全面干预经济、编制宏观计划，影响私人企业的生产与发展。

日本政府中主管经济的机构相当庞大，主要的有大藏省、通商产业省、经济企划厅、建设省以及农林省、运输省等。在这些部门工作的官员和职员达几十万人之多。在政府各省中还设有数以百计的“审议会”、“调查会”、“委员会”等作为政府的咨询机构。值得注意的是，战后日本历届总理大臣大多都是大藏省出身的经济专家，如池田勇人、田中角荣、大平正芳等人对经济都是内行。日本经济计划中最有影响的《国民收入倍增计划》就是池田勇人上任不久制订的。可见，政府中主管经济的机构健全，政府首脑对经济内行，是日本政府得以持续编制和实施计划的有利条件之一。

日本政府不仅拥有专卖、国铁和电信电话等涉及经济命脉的国营企业，而且还掌握着中央银行及大量的专门银行信贷机构。政府资金在金融信贷领域中所占的比重很大，如七十年代初，政府在资产方面占 16.2%，在贷款方面占 20%。国家还通过财政预算对资本主义再生产过程进行干预和调节。近年来，日本政府的开支在国民生产总值中所占的比重达 30% 以上。所有这些，使得资产阶级政府有可能制订长期计划来诱导和协调资本主义经济的发展进程，使资产阶级政府在编制计划时握有一定的主动权，它是日本政府得以长期持续地制订计划的物质基础。

另外，随着生产和资本高度集中发展，垄断企业的规模日益

增大,企业内部的计划性程度也日益加强,例如,日本主要商品的生产都集中于几家大公司,1976年日本5家大公司生产的钢铁占全国总产量的77.5%,1971年日本4家大公司生产的汽车占全国总产量的77.8%。随着大垄断集团势力的扩大,他们控制了主要部门生产的绝大部分,这就意味着社会生产的大部分是在越来越集中的计划下进行的,企业的计划越来越具有社会规模的性质。这在客观上也为政府制订全国长期计划提供了有利条件。

再者,战后经济统计学、经济计量学的发展,电子计算机的发展与普及等等,都使日本政府编制大型的宏观计划成为可能。

此外,从历史上看,日本是一个封建军事帝国主义国家,政府的力量一贯比西方其他主要资本主义国家强大,政府直接控制经济的能力也强。而日本民间企业的服从意识相对于其他国家来说也是比较突出的。从政治上看,日本战后自五十年代中期起,就一直由日本自民党一党执政,使该党制定的一系列政策基本得以延续,编制长期经济计划也得以不断进行。而西方主要资本主义国家中,有的国家经济计划工作搞搞停停(如英国),这同两党轮流执政、政局不稳不无关系。

三、日本经济计划的作用

中长期计划在战后日本经济发展中究竟发挥了什么作用呢?对此,日本学术界人士有不同的看法。归纳起来不外乎是两种,一种基本肯定,另一种基本否定。日本经济研究中心理事长、经济评论家金森久雄认为,中长期计划对日本经济增长所起的作用很大。他在评价《国民收入倍增计划》时指出,计划“给国

民增添了信心，给政策规定了统一的标准，为统一政策奠定了基础。并且是判断经济增长状态的是非标准”。^①但是日本另一位经济学家小宫隆太郎则认为，日本经济计划对于日本经济发展不起什么作用。他在《日本的计划工作》一文中认为，“即使没有国民经济计划”，“那也会得到几乎同样的效果”。

我认为，经济计划在日本经济发展中的地位不容忽视。纵观战后日本政府制定的一系列经济计划，它作为政府干预经济的一种重要手段，在一定时期，在某些部门是发挥了一定作用的。下面，以日本经济计划中最有影响、最有代表性的《国民收入倍增计划》(以下简称《倍增计划》)为例，谈一下自己的看法。

1. 计划反映战略，为国家制定经济政策确定方向。

在日本，中长期经济计划是日本政府编制年度国家预算，确定国家的投资重点，实行各项经济政策的主要依据，是从上到下制定经济发展目标的总参考。这是因为中长期经济计划反映了战略。日本从事经济计划研究的学者百百和认为，日本的中长期经济计划有连续性，它不仅提出了现在面临的课题，而且提出了将来可能会出现课题。^②

《倍增计划》之所以取得相当的成功，正是由于它体现了比较正确的战略。战略是长期计划中最重要的问题，而确定发展速度是战略问题中的一个重要方面。围绕《倍增计划》中的增长速度问题，日本经济学界曾有过激烈的争论。当时主要有两派：一派是“稳定增长论者”，以后藤眷之助为代表；另一派是“高成长论者”，以下村治为代表。前者认为，日本经济的发展，以1955年为界线，在这之前经济之所以发展较快，是因为它具有战争结束后的恢复因素，此后转为新的发展时期，要靠新的经济建设来

^① 见金森久雄《日本经济增长讲话》第140~141页。

^② 百百和《日本经济计划》，见神户大学《经济学研究》年报第26期第66~67页。

实现经济增长,其速度当然不能象恢复时期那样快了,特别是在经历了1957~1958年经济危机以后,日本的产业界已出现了设备过剩的情况。前者还认为,如果采取高速发展政策,就会出现两种不可收拾的态势。即(1)如再扩大设备投资,会引起生产过剩危机迅速到来;(2)如采取“高成长政策”,政府支出就要增加,从而会引起通货膨胀。在日本经济学界,持有这种观点的人当时占大多数。但后者即“高成长论者”对此却持相反的意见。他们的代表下村治认为,当时的日本经济可以继续高涨。其根据是:(1)现在日本经济处于勃兴期,企业设备投资意欲旺盛;(2)由于设备投资会不断增加,按照投入产出系数,供给能力将会极其迅速地增长,从而导致生产的迅速发展;(3)由于出口商品的竞争力已加强,扩大出口的前景极为光明,由此下村治认为,在今后的十年间,国民经济年增长率达到10%是可能的。“高成长论者”的意见,虽处于少数地位,但还是被当时的池田内阁采纳,并列入《倍增计划》中。后来事实发展证明,“高成长论者”的意见是比较符合客观情况的。由于《倍增计划》反映了比较正确的战略,因此根据《倍增计划》所制定的一系列经济政策、经济措施也就较好地促进了日本经济的发展。例如,日本政府根据《倍增计划》的要求,确定了将社会公共投资的重点放在产业基础工程的政策;日本银行实行巨额的低利贷款,竭力鼓励企业进行设备投资,扩充企业的再生产能力;政府对企业实行减税、免税,推行补贴制度等等,这些都是日本政府根据《倍增计划》的战略所实行的刺激投资、加速资本积累、高速发展经济的种种政策措施,它有力地促进了日本经济的发展。

同时,由于中长期经济计划明确地反映了经济战略,这客观上为统一政府各部门之间的方针政策创造了条件,为协调政府与民间的发展计划规定了统一的标准。