

战后日本经济的恢复、 调整与起飞

张 健

(津)新登字007号

战后日本经济的恢复、调整与起飞

张 健

*

天津古籍出版社出版发行

新华书店天津发行所发行

天津蓟县百花印刷厂印刷

开本850×1168毫米 1/32 印张10.375 插页 字数216000

1994年12月第1版 1994年12月第1次印刷

印数 1—1000

ISBN 7-80504-421-X

D·14 定价：9.30元

前 言

1962年9月，英国伦敦《经济学家》周刊发行了一部专集，题目是《令人吃惊的日本》，对战后日本经济的增长给予了高度评价；1967年，该刊再次发行关于日本的第二部专集，题目是《太阳出来了》，对日本经济的快速增长作了进一步的报道。日本从1945年战败投降，经过了大约二十年的时间，迅速完成了经济的恢复、调整和起飞的全过程，令世界各国刮目相看。从此，日本的经济的发展不仅被作为令人震惊的“奇迹”，而且吸引着众多的经济学家去探讨其中的“奥秘”。

在我国，随着改革开放政策的实行，从70年代末期开始，也开展了对日本经济发展的深入研究。至今亦已出现了许多可喜的研究成果。特别是随着我国改革事业的不断深入和现代化建设的广泛展开，研究日本、特别是研究日本战后经济发展中的经验与教训，更成为我国日本研究者的研究重点。近年来，我国的经济体制经过了重大变革，正在由计划经济体制开始向市场经济体制转变。这项重大变革，更为我国借鉴日本的成功经验创造了条件。

我学习战后日本经济发展史大约开始于10年前，在了解

了战后日本经济发展的全过程之后，出于一种责任感，我把学习与研究的重点放在了1945年日本战败投降至1964年全面走上国际经济舞台的不到20年的时间里。这不仅是因为当时我国学者对这一时期日本经济状况的研究还相对的少，而且因为正在处于起步阶段的我国经济状况与当年日本的经济状况有许多相似之处。毫无疑问，研究当年日本所遇到的经济发展问题，或许可以对我国的经济建设有些借鉴作用。

本书不是一部系统的战后日本经济恢复与发展史。因为，这20余万字的小册子不可能包含那近20年的丰富多彩的历史经历。在近20年的时间里，日本由战败投降，经过经济的恢复和调整，最后走向了经济的全面起飞；由被美军的全面占领和经济封锁状态，实现了讲和独立，并走向了全面经济开放。但是，为了叙述方便和使读者能够有个整体的概念，本书在写作过程中基本上是按时间顺序叙述的，而且尽量对相对重要或相关事件有所涉及。本书的重点在于讲述战后日本的经济政策、经济思想和经济外交，并以在这三条主线上出现的人和事为中心，力争讲述得详尽和具体，并试做简略评论。

当然，我用笔最多的，还是那些在日本经济的恢复、调整和起飞阶段曾经遇到过，并经过努力而解决了的难题。这是因为，这些难题可能恰恰就是当今我国经济发展中已经出现、并正在着手解决的问题。比如，战后初期日本是如何处理经济的恢复和发展与控制通货膨胀的关系的，此后日本又是如何处理经济的增长与稳定的关系的，日本是如何制定经济计划和确定经济增长率的，以及日本在“入关”时的经济外交、对外贸易政策等等。但是，由于学力所限 我不知道在

这些重要问题上，我是否可以满足广大读者的要求，以及对读者是否有什么启发。我衷心地希望读者对此提出批评，并不吝赐教。

本书的写作，是作为国家七五规划哲学社会科学青年基金资助项目而完成的。

在本书的写作过程中，我曾先后应日本东京大学、立教大学和神户学院大学之邀，三次赴日本收集资料和从事学术交流及讲学活动，并得到逆井孝仁教授、谷口弘行教授等众多知名学者的指点和帮助，在此一并致谢。

同时，我还要特别感谢我的恩师、南开大学日本研究中心教授俞辛焯先生对我多年的教诲和对本书的写作所给予的关怀。

最后，在本书付梓之际，得到我的日本友人阿部治平先生的资助。对此，我深表谢意。

作 者

1994.7.31.于天津

目 录

前 言	I
第一章 悲惨的坠落	1
第一节 占领时期的开始	1
一 投降	1
二 占领	3
三 新政派的官僚们	6
第二节 侵略战争的苦果	10
一 战争的废墟	10
二 濒临崩溃的经济	14
三 战后初期美国对日本的经济政策与赔偿问题	19
第三节 重建经济的诸蓝图	22
一 《重建日本经济的基本问题》	22
二 石桥湛山的乐观论	27
三 马克思主义经济学派的反映	31
第二章 治理混乱的应急措施	35
第一节 通货膨胀及其对策	35
一 经济危机紧急对策	35
二 石桥湛山的“积极财政论”	39
第二节 “安本”及其施策	46
一 “安本”的成立与统制经济的复活	46

二	“安本”职能的变迁	48
三	有泽广巳与“倾斜生产方式”	51
四	都留重人与第一次经济白皮书	57
第三节	复兴经济的生机	61
一	片山内阁的“紧急经济对策”与“七月新价格体系”	61
二	日本经济复兴计划的制定	65
三	战后初期美国对日经济援助与日本的对外贸易	69
第三章	战后经济改革	75
第一节	农地改革	76
一	战前日本的土地制度及农村状况	76
二	农地改革的过程和内容	80
三	改革后的土地制度	85
第二节	解散财阀	87
一	战前日本的旧财阀	87
二	解散财阀的过程和内容	93
三	企业集团的出现	101
第三节	劳动改革	107
一	战前日本工人的劳动状况	107
二	劳动改革和劳动立法	109
三	相对协调的劳资关系	113
第四节	战后改革的历史意义	116
第四章	道奇路线与朝鲜战争	121
第一节	临时稳定，还是一举稳定？	121
一	临时稳定论	121
二	对1948年经济形势的基本估计	123
三	中山伊知郎与“贸易立国论”	130
第二节	美国对日占领政策的转变与“道奇路线”的实施	134
一	美国对日占领政策的转变与赔偿问题	134

二	乔治·凯南与“稳定经济九原则”	137
三	道奇其人与所谓“道奇路线”	140
四	制定“超平衡预算”	142
五	扬格报告与单一汇率的制定	146
六	税制改革	149
第三节	日本政府的对应与“特需”的出现	151
一	集中生产方式与“对等资金”	151
二	振兴对外贸易	157
三	“稳定恐慌”与“特需”	163
四	简短的评论	168
第五章	走向复兴之路	174
第一节	“特需”中的繁荣与调整	174
一	扩大对外贸易的几项措施	174
二	消费热潮的出现	180
三	通货膨胀的再现	183
四	所谓“走走停停”局面的形成	186
第二节	设备更新与企业集中	192
一	大规模设备投资的开始	192
二	禁止垄断的缓和与企业的重新集结	200
三	财界的登场	204
第三节	对日媾和与日美关系	209
一	对日媾和	209
二	吉田茂与日美关系	216
三	加入“国际货币基金组织”和“关贸总协定”	222
第六章	为实现现代化而起飞	227
第一节	高速增长的开始(一)	227
一	“已不是‘战后’”	227
二	技术革新与“吸收型”战略	231

三	更大规模的设备投资与更新	234
四	神武景气	239
第二节	高速增长的开始(二)	241
一	“v”字形的复苏	241
二	“岩户景气”与经济计划的落空	244
三	消费水平的提高	248
四	农村的新变化	252
第三节	关于经济增长的论争	257
一	库存论争	257
二	下村治其人及“下村·大来论争”	261
三	“下村理论”与增长论争	266
四	二重结构问题的提出	271
第七章	重返国际经济舞台	276
第一节	《国民收入倍增计划》的制定及其实施	276
一	《国民收入倍增计划》的制定	276
二	围绕《国民收入倍增计划》的论争	281
三	《国民收入倍增计划》的执行情况与对“增长论争”的 评论	285
第二节	经济外交与贸易、汇兑的自由化	291
一	何谓“经济外交”	291
二	经济外交与战后赔偿	294
三	《贸易和汇兑自由化计划大纲》的制定与实施	300
第三节	成为西方社会的一员	307
一	名副其实地加入“关贸总协定”	307
二	加入经济合作与发展组织	312
三	日本经济的“成人之日”	317

第一章 悲惨的坠落

第一节 占领时期的开始

一、投降

1945年8月15日，日本在进行了长达15年的侵略战争之后，被迫接受《波茨坦公告》，宣布无条件投降。这一天中午，日本天皇以微微颤抖的声音宣布：“朕深鉴于世界大势及帝国之现状，欲采取非常之措施，以收拾时局，兹告尔等臣民，朕已飭令帝国政府通告美英中苏四国愿意接受其联合公告。”^①第二次世界大战，这场名副其实的世界战争，最终以世界民主与正义的胜利和法西斯势力的惨败而告终。

“八·一五”的到来，向全世界人民宣告了胜利和解放，但在日本，则是敲响了军国主义的丧钟，同时，也是日本民族自古以来最悲惨的坠落。日本著名学者色川大吉在他所著《昭和五十年史话》一书中写道：“不论是在墨尔本、华盛顿、莫斯科、巴黎、新加坡、德里、北京、汉城、雅加达，到处都在敲响着钟声。群众蜂拥在马路上相互拥

^① 王季平主编《八·一五这一天》，光明日报出版社，1985年，第54页。

抱，满街都是人，载歌载舞。可是，与此相反，在我们这个国家里，沉重的沉默，精神茫然若失，呜咽流涕，瞬间之间，蔓延遍及整个日本列岛。”^①“圣战”失败了，日本人在恐慌之中等待着全世界人民的惩罚。

8月28日，美国军队在厚木机场降落，并在横滨设“盟军”总部（GHQ，即General Headquarters，9月15日迁至东京日比谷第一生命大厦），正式占领了日本。30日，太平洋美军总司令麦克阿瑟（MacArthur, Douglas, 1880—1964）以“盟军”总司令（SCAP，即Supreme Commander for the Allied Powers）的身份，抵达厚木机场。9月2日，在麦克阿瑟主持下，投降仪式在美国的4.5万吨级战舰——“密苏里”号上举行。这天清晨，大雾弥漫，8点整，投降仪式开始，在宏亮的海军乐队的歌曲中，美国国旗高高飘扬，包括中国代表在内的“盟国”代表排列于战舰大炮旁，日本外相重光葵和陆军参谋长梅津美治郎率领日本降使，立于盟国代表对面。麦克阿瑟走到扩音器前，命令签字开始，日本代表重光葵和梅津美治郎首先走到桌前，在事先准备好的投降书上签字。然后，麦克阿瑟及诸盟国代表依次签字。

投降书共八条，除宣布日本向盟国无条件投降外，在第八条写道：“天皇及日本国政府统治国家之权限，置于为实施降伏条款采用认为适当措置之联合国最高司令官之限制下。”^②按照这个投降书，日本实际是遭受了亡国之灾。色川大吉在

① 色川大吉著《昭和五十年史话》（中译本），黑龙江人民出版社，1982年，第307～308页。

② 前引《八·一五这一天》，第77～78页。

前述《昭和五十年史话》一书中也说：“昭和史确实是严重的，特别是1945年的严重性，不论轻率的评论家怎样说，在30年后的今天仍有一种无法摆脱的沉重感在压迫着我们”。①

这是一种咎由自取的“沉重感”，战后日本的历史，就是伴随着这种“沉重感”而开始的。

二、占领

日本是一个岛国。在历史上，它远离人类文明的中心，从未遭受过大规模的外族入侵，更没有过被外族占领的经历。但在世界历史上，战胜国占领战败国的例子则并不少见，而且形式也是多种多样的。不过，第二次世界大战后盟国对日本的占领却很特殊，是史无前例的。

首先，在古代，战胜国对战败国的军事占领，对于战败国来讲，往往意味着国土的丧失、文化的湮灭，甚至人种的灭绝。公元1099年，十字军东征占领耶路撒冷，将这座“圣城”的金玉宝货劫掠一空，被杀者达7万人，连妇孺也不能幸免。然而，历史毕竟是前进了。资产阶级民主的发达和科学技术的进步，使当今的战胜国无需长期霸占战败国的领土和消灭文化，甚至不需要杀人，他们完全有能力运用文明的手段，将一个被占领的民族，改造成为一个自己所期望的民族。《波茨坦公告》宣布：战胜国“无意奴役日本民族或消灭其国家”；“日本军队在完全解除武装以后，将被允许返其家乡，得有和平及生产生活之机会”；而且，还宣布，一旦盟国的目的达到之后，“占领军队当即撤退”。至于领

① 前引《昭和五十年史话》，第142页。

土，规定“日本之主权必将限于本州、北海道、九州、四国及吾人所决定其他小岛之内”。因此，日本所辖领土大体上未变。

其次，与第一次世界大战后协约国对战败国德国的处置相比，也大不相同。第一次世界大战，作为一场帝国主义之间的战争，其战后的《凡尔赛和约》，是帝国主义之间分赃的条约。所以，它强调肢解德国，对德国采取了一系列的惩罚性措施。然而，这个和约却忽视了改造德国、消除战争的因素，甚至连战争的头子也逍遥法外。因此，这些惩罚性措施非但没有防止战争的再次爆发，反而激发了德国人的民族复仇主义，加速了第二次世界大战的到来。正是吸取了这个教训，盟国对日本的占领，强调改造日本、解除军国主义及其产生的基础，允许其在民主主义的原则下生存与发展。《波茨坦公告》宣布：“欺骗及错误领导日本人民使其妄欲征服世界之威权及势力，必须永久剔除”；“对于战罪人犯，包括虐待吾人俘虏者在内，将处以法律之严厉制裁”；而“言论、宗教及思想自由以及对于基本人权的重视，必须建立”，“日本最后参加国际贸易关系当被允许”。

第三，与第二次世界大战后盟国对德国的占领相比，日本的情况也有些不同。盟国对德国的占领，是将其分割为若干区域，由美英法苏四国分别占领。众所周知，这是日后德国分裂的前奏。此外，盟国对德国采取直接统治的占领形式，亦即占领军完全抛开德国政府，直接行使国家权力。而对日本，则是采取了所谓“间接统治”的形式，亦即在形式上保留日本政府，占领军通过日本政府行使统治权。盟军对日本的占领，不但避免了日本的分裂，而且，与“直接统治”的形式相比，对日本实行的“间接统治”形式至少在心

理上的压力要小得多。或者说，日本人保留了一定的“自主权”，至少是对占领军的“交涉权”。

总而言之，第二次世界大战后盟军对日本的占领，无论是与古代、当代的占领相比，也无论是就其内容和形式而言，对日本民族来讲，都是不幸中的大幸。应该说，从战败之日起，日本人便受到了世界人民的“优待”。

此外，还应该特别指出的是，所谓盟军对日本的占领，实际上主要是美军的占领，是美军的单独占领。如前所述，麦克阿瑟一身二任，独揽统治大权，他既是盟国总司令部的最高司令官，又是太平洋美军的总司令官。因此，他可以以盟军司令的形式，执行美国政府的对日占领政策。而且，当时中苏两国没有向日本本土派遣占领军，英联邦只是在1946年以后才派遣了少量澳大利亚籍军队，而美国则从一开始就有40万大军进驻日本，事实上形成了单独占领的局面。

盟国其他成员参与对日本的占领与管理，是在“远东委员会”和“对日理事会”两个机构中实现的。“远东委员会”(Far Eastern Commission)成立于1946年2月26日，设于美国的华盛顿，由美国、苏联、英国、中国、澳大利亚、加拿大、法国、荷兰、新西兰、菲律宾和印度等11个国家派代表组成。按照规定，该委员会以多数为原则决定对日政策，但美英苏中四国代表享有否决权。而且，在委员会达不成一致时，盟军最高司令官可以发布临时指令，实行必要的政策。“对日理事会”(Allied Council of Japan)成立于1946年4月5日，设于日本东京，由美英苏中四国代表组成，其性质为盟军最高司令官的咨询机构。显而易见，这两个机构虽然对美国的政策有牵制，特别是在占领初期，反映了一些苏联的对

日政策。但随着东西方关系的紧张和“冷战”的开始，这两个机构并未发挥很大的作用，对日占领政策基本上是美国一家独揽。

三、新政派的官僚们

1929年，在资本主义世界，爆发了资本主义有史以来最严重的一次经济危机。1932年，在美国的总统选举中，民主党人富兰克林·德兰诺·罗斯福（Franklin Delano Roosevelt）当选总统。为了拯救垄断资产阶级的利益，他在总统提名的演说中使用了“新政”（New Deal）一词，意即针对传统的自由资本主义的概念，特别强调要实行计划经济，更合理地分配国民收入，克服危机和实现“阶级和平”。从此开始，到1941年美国参加战争，被称为“新政时期”。在这一时期内，他采用凯恩斯的学说，实行了一系列诸如反垄断、增加就业、承认劳动基本权等各项政策，较为有效地克服了经济危机。他还重用了一大批凯恩斯学派的经济学家，充当其“智囊团”，为其“新政”出谋划策。与此同时，新政派的官僚们在经济界的影响也日益增大。

第二次世界大战结束后，美国对日本采取什么政策？关于这一问题的研究可以追溯到太平洋战争爆发后一年。1942年8月23日，美国政府成立了远东委员会（FEC，即Far Eastern Committee），负责研究美国战后对东亚地区的政策。这一机构于1943年10月20日改称为远东地区委员会（FEAC），由美国国务院管辖，具体研究对日本的占领政策。另一方面，随着美国在太平洋战争中的不断胜利，为了协调美国的战后政策，于1944年1月，在国务院之下，又成

立了战后政策委员会，前述远东地区委员会则作为其一个小组从事工作。在美国军方，则于同年12月19日，联合美国国务院，又成立了国务院、陆军部、海军部三方协调委员会（SWNCC，即State-War-Navy Coordinating Committee），以调节军方与政府间的关系，综合研究对日占领政策，并在其之下，成立了远东小委员会，负责研究的具体工作。值得注意的是，前述国务院所辖的远东地区委员会的研究结果，几乎全部被远东小委员会和三方协调委员会所接受。

于是，美国对日占领政策的形成过程就是：由远东地区委员会起草方案，然后经战后政策委员会承认，经远东小委员会修改，最后由三方协调委员会确定。从决定对日占领政策的过程来看，美国国务院系统的官员是占有主导权的。而在国务院内，正是新政派官员们的主要活动场所。

在确定对日占领政策中起到了突出作用的是战前曾任美国驻日大使的约瑟夫·克拉克·格鲁（Joseph Clark Grew 1880.5.27—1965.5.25）。1944年，格鲁出任美国副国务卿，曾力主应当保留日本天皇、实行间接统治，对日本实行改造，在铲除日本军国主义分子的同时，促进日本经济的复兴和健全发展。格鲁的主张代表了当时美国新政派官僚在占领日本问题上的态度，并在制定美国对日占领政策上起到了重要的作用。

日本投降后，盟军在日本的占领机构，分为两个系统，即军事参谋部门和一般民政部门。前者分为第一到第四个参谋部，直接隶属于麦克阿瑟；后者是与作战无关的专门管理一般民政事务的部门，即常说的民政局、经济科学局、法

务局、资料统计局等十几个局。其中最重要的，一个是民政局（G.S.即Government Section），一个是经济科学局（E.S.S.即Economic and Scientific Section）。前者又叫政治局，掌管日本政府内部的组织及相关政策，战后初期对部分政府人员解除公职和新宪法的制定即由该局所为；后者掌管日本的经济政策，是战后日本解散财阀、劳动立法等¹系列经济民主化措施的策划者。

民政局的局长由惠特尼（Whitney Courtnege 1899.5.20—1969.3.20）少将担任，此人是麦克阿瑟的最高政治顾问，其政策思想主要出自民政局副局长凯迪斯（Kades, Charles Louis, 1906.3.12—）。凯迪斯毕业于哈佛大学，是著名的新政派法学家，被称为盟军总部内首屈一指的战略家。当时，他年仅39岁，主持起草美国三方协调委员会的文件，是制定占领政策的重要人物。民政局下属的各科科长，也多由新政派的官僚们充任。在经济科学局，首任局长为克雷玛，但此人只担任三个月，即由马贵特（Marquat, Willian F. 1894.3.17—1960.5.29）接任。马贵特曾任新闻记者，后来入伍，其本人并非经济专家，但他善于倾听经济专家的意见，并深得麦克阿瑟的信任。经济科学局的劳动科科长柯汉（Cohen, Theodore, 1918—）毕业于美国哥伦比亚大学，当时年仅28岁。他主张利用新政派的政策原则，改造日本的工会组织。费因（Sherwood M. Fine）更是该局的一位年轻经济学家，并主持日本的经济与计划工作。占领结束后，他曾撰写过一部题为《战后日本的产业复兴》的书，就如何改造日本经济等问题，发表了自己的观点，这是我们今天研究占领时期日本经济复兴与改革思想的