

绪 论

进入 90 年代以来 从总体上看 国际关系趋向缓和 世界区域集团加速发展, 亚太地区经济合作步伐加快, 次区域、小区域经济合作在东亚兴起并显著加强, 国际形势有利于我国经济发展。国内形势是沿海、沿边、沿江、沿线发展战略进展顺利 我国经济保持持续、快速、稳定发展。从云南省的省情看 边境贸易保持良好的发展态势, 对外贸易进展良好, 促进了全省特别是边境地区经济发展和 社会进步。人民安居乐业, 边疆稳定, 与毗邻国家睦邻友好。外贸和边贸向着纵深发展, 建立外向型边境经济带的契机逐渐展开。

进一步扩大对外开放, 是实现云南经济快速发展的迫切需要。云南的对外开放战略, 必须因势利导, 抓住机遇, 实现战略重点转移 必须进一步解放思想 加大对外开放的力度 使之向高层次、宽领域、纵深化发展。要在继续面向东南亚地区开放的同时, 努力扩大对欧、美、日、韩、澳等世界发达国家和港、澳、台地区的开放 外贸、外资、外经“三外”一齐抓 合资、合作、独资“三资”一齐上。真正形成以昆明为中心, 以地州所在城市为依托, 沿线(铁路线、公路线和边境线)、沿江展开的多层次、全方位对外开放格局。

我们认为 云南“九五”期间及跨入 21 世纪的沿边开放的战略与措施的基本思路是: 转轨、接轨; 建立以区域合作为中心的增长三角 尽快修筑和改善与缅、老、越、泰的通道 边贸、外贸一齐上, 大力加快引资步伐 以开放促开发 取人之长 补我之短 大力发展旅游 走向世界 狠抓科教 面向现代化 面向 21 世纪。

转轨、接轨: 从经济运行的总体上, 要实行两个具有全局意义

的根本性转变，一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变；二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。而在云南的边境贸易的具体操作上，一是应从计划经济转移到市场经济轨道上来逐渐按国际规范运作，实现国民经济与国际经济接轨，使边贸进入一个较高的发展层次；二是云南沿边开放战略重点，必须转移到区域经济合作的轨道上来，必须与国际市场接轨。要从思想观念、发展战略、工作思路、经贸策略、经营方式实行全面转变。要转变经贸方式 拓宽合作领域 要转变商品形象 调整商品结构 要转变市场战略 全方位开拓市场 要转变经营策略 实行集团化经营；要强化内联外引，扩大区域经济合作。

建立以区域合作为中心的增长三角 要与泰、缅、老、越进行多方位、多元化的合作 发展和逐步建立增长三角。面向东南亚 促进湄公河次区域经济合作 促进中、老、缅、泰四国“黄金四角”经济合作 发展与新、马、印尼、菲、文莱等国合作 面向南亚 促进孟加拉湾周边国家合作 进而发展与西亚、中东、欧洲、非洲等有关国家合作。近期 通过促进中缅、中老、中越跨国经济合作 努力推进澜沧江——湄公河次区域经济合作和中、老、缅、泰四国的区域经济合作。

尽快修筑和改善与缅、老、越、泰的通道。区域合作的前提是开通通道，没有通道就没有一切。4000 多千米的国境线和众多的边境口岸、通道，是云南省对周边国家和东南亚、南亚开放极为有利的地缘优势。一方面，要加强口岸基础设施建设，改进口岸现代化管理 把边境建成和平友好、繁荣、稳定、文明的对外开放的前沿地带；另一方面 要改善对外通道 搞好一水、三公、双联。一水指水路开通澜沧江——湄公河国际航道，实现通航联运；三公指开通三条对外公路 即景洪→打洛→勐腊→南塔→会晒→清孔的中老泰公路 景洪→打洛→景栋→大其力→夜柿→清孔的中缅泰公路 形

成环形公路并与亚洲公路网联网；保山→腾冲→密支那→雷多的原史迪威公路。双联指联运联网。联运指公、水、海联运，公、铁联运，公、水、海联运指公路从保山→德宏（畹町、瑞丽、章凤）→曼德勒，经伊洛瓦底江由仰光进入印度洋；公、铁联运指开通原史迪威公路至印度雷多，从雷多经印度铁路支线与印度阿萨姆铁路相接并利用南亚铁路网联运；联网指公、水、铁、空、海五路联运联网。边贸与外贸一起上，加快引资步伐：通过不断深化外贸体制改革，逐步壮大外贸和边贸队伍；通过产业结构调整，优化出口商品结构，培植一批新的附加值高的出口支柱产品；提高边贸出口商品质量，建立边贸加工出口基地以形成外向型边境经济带；以贸促工，以工带贸，大力发展边贸服务加工，扩大名优特新产品出口，使边贸保持一定的增长速度并逐步规范化。要大力加快引进外资和对外投资的步伐，加大对外经济技术合作的广度、深度与力度。

以开放促开发，努力改善投资环境：云南沿边资源丰富，毗邻国家间经济互补性强，要以开放促开发，内联外引，促进国内外市场对接。要扩大对外开放，既扩大对世界各个国家和地区的开放，也扩大对国内各省、市、自治区的开放，搞好国际间、省际间、地县间、行业间与企业间的横向经济联合。云南旅游、热区作物、矿业、动植物、水能、煤炭、水利等均有较大发展前途，要多方引进外资和先进技术、先进管理。要努力改善投资环境，特别是必须改善和优化“软”环境，制订和完善吸引外来投资的优惠政策、措施，简化审批手续和办事程序，提高办事效率和服务质量。

大力发展国际旅游，走向世界：改革开放必须面向现代化、面向世界、面向未来。云南要大力发展旅游业，以资源为基础，以市场为导向，充分发挥地缘优势，实现适度超前发展，坚持国际旅游和国内旅游并举，开发与保护并重，注重配套，讲求质量，形成规模，广泛吸引国内外资金以加快开发速度，把旅游业建成一个支柱产

业和创汇产业。要以旅游为纽带走向世界，善于把国际客源吸引到云南来，努力发展中、泰、缅、老之间的旅游线路并联成国际旅游网。既要解决好国际旅游落地签证，又要改进旅游业设施并按国际惯例、标准运作。

狠抓科技和教育：提高劳动者素质是改变云南经济发展缓慢的关键。云南经济的全面发展和振兴，最终要靠科技教育。必须把科教兴滇摆在发展战略的首要地位。要努力提高科技进步在经济增长中的含量，促进整个经济由粗放经营向集约经营转变。通过培植具有云南特色的高科技产业，加快传统产业的高新技术化，用现代技术武装基础产业和支柱产业，使云南的对外开放有雄厚的科教基础并能逐渐适应国际市场竞争。

面向现代化 面向 21 世纪：云南的对外开放战略与对策，首先要解放思想 实事求是 要树立“发展才是硬道理”的观念 抓住时机 发展自己 关键是发展经济 树立全方位对外开放的观念 敞开大门 大胆引进资金、技术、人才和先进管理经验 取天下之长 补一己之短 大胆走出省界、国门 推出拳头产品 开展多种形式的经贸技术合作，勇于参与国内、国际市场竞争。其次，要建立有效政策，保持边贸优惠政策的连续性、稳定性和有效性；实施边贸政策倾斜、资金投入倾斜、对中西部倾斜 开放国际航空联网、国际旅游联网、各地签证 开放金融市场 建立经济合作区等。再次 要采取有效的战略与周边国家合作升级战略，如转轨与接轨战略、区域经济合作战略、对外通道网络战略、与周边国家经贸合作升级战略、资源开发与双开结合战略、旅游资源开发及国际旅游联网战略、引进外资战略、对外投资战略、对外开放与禁毒、沿边开放开发战略等。总之，云南对外开放不能坐而论道，应理论联系实际，善于开拓 勇于实践。德宏、西双版纳、文山、保山、红河、思茅、临沧等地州 畹町、瑞丽、陇川、腾冲和河口等边境县市 应根据国内外形势

的发展 重新制定相应的沿边开放开发战略 面向现代化 面向 21 世纪。

(汤国辉)

第一章 转轨与接轨

随着我国沿海、沿江、沿边和沿线全方位对外开放战略的实施，云南由对外开放的末端变成了前沿。根据云南的区位特点，云南省在继续巩固和扩大同欧、美、日、澳等国家和地区的经贸合作的同时，积极发展同毗邻的缅甸、老挝、越南三国以及邻近的东南亚其他国家的经贸往来。几年来，云南的沿边开放取得了显著成效，对促进云南的社会经济发展，尤其是边疆民族地区的发展产生了积极的影响。然而经过几年的发展，云南沿边开放面临的内外部环境 and 条件已经有了新的发展，云南的沿边开放已处于新的历史转折时期。分析和研究云南沿边开放面临的新环境及形势，因势利导，制订并实施适应云南沿边开放新形势的新的发展战略及措施，实现云南沿边开放的转型升级，让云南沿边开放迈上新的台阶，已成为云南沿边开放的当务之急。

第一节 云南沿边开放面临的新环境及形势

党的十一届三中全会之后，云南的经济发展迅速，成效显著。经过 16 年的改革开放和发展，云南的总体经济发展水平和人民生活水平有了显著提高，农业的基础地位明显增强，门类齐全的工业体系已逐步形成；云南的产业结构也有了明显改善。据统计，从 1979 年到 1994 年，全省国民生产总值从 69 亿元增加到了 867 亿元，按可比价格计算增长了 3 倍多，平均每年递增近 10%。目前云南经济增长中第一、二、三产业的比重已上升为 10：59：31 近几

年来，第二、三产业的增长以 4 倍多的速度快于第一产业增长（1994 年第一、二、三产业分别增长 3%、15% 和 16.1%），标志着云南已开始摆脱以农业为主的自然经济束缚而进入了经济转型的新阶段。云南的基础设施建设有了长足发展，云南经济发展中基础设施的“瓶颈”制约也开始缓解。此外，长期制约云南经济发展的体制因素也逐渐消除，社会主义市场经济体制的基本框架已开始形成。上述情况表明，云南经济已步入了可持续发展的新的历史时期。

随着中国改革开放战略的实施，尤其是实行沿边开放政策以来，云南的对外经贸尤其是同毗邻的缅甸、老挝、越南等国以及邻近的东南亚其他国家的经贸关系有了快速发展。1994 年全省的外贸进出口总额达 13.44 亿美元，比 1978 年的 6948 万美元增长 12 倍多，平均每年增长约 20%。1994 年全省的边境贸易进出口总额达 35.77 亿元，其中出口 21.3 亿元，进口 14 亿元。边贸进出口总额比 1978 年增长 40 多倍。云南与周边邻国的经济技术合作也进展迅速。目前，昆明至仰光、万象、曼谷、清迈、新加坡、吉隆坡等地的航线已经开通，老挝、缅甸、泰国先后在昆明开设了领事馆，以东南亚、南亚为重点，面向全世界的昆明出口商品交易会已成功地举办了三届，以澜沧江——湄公河为纽带，中、老、缅、泰、柬、越等流域国家次区域合作开始起步并出现了良好的发展势头；中越边境的河口、天保、金水河和中老边境的磨憨口岸已经复通；云南已形成了拥有 9 个国家级口岸、8 个省级口岸、90 多条出境通道的水陆空齐全的立体型口岸格局。云南沿边开放的格局已逐步形成，云南的沿边开放也已步入新的发展时期。

需要指出的是，实现云南沿边开放的转型升级，不仅要从云南沿边开放的现实基础出发，考虑云南沿边开放的现实高度与发展水平，还应当认真研究云南沿边开放所面临的环境及条件。因为，

云南的沿边开放离不开特定的环境和条件，并受内外部环境条件的影响和制约。

从国际环境和条件看，进入 90 年代以来，国际政治经济形势变化十分迅速，就大的方面来说，显现出了如下主要特征或趋势：

一是和平与发展成为世界的主旋律，经济日益成为各国国家战略的重点。海湾战争特别是前苏联形势突变，宣告了维持长达 40 多年的两极格局的瓦解和东西方冷战的结束。世界正处于新旧格局交替的历史转折时期，这一时期的特征之一是存在着许多不确定和不稳定的因素 因而世界并不安宁。但就总体而言 和平与发展的主题和缓和的趋势仍是主流，随着国际形势的缓和和战争危险的减少 经济日益成为各国国家战略的重点 各国都更加重视经济和科技的发展 更加重视发展与其他国家的经贸关系“，变战场为市场” 变军备竞赛为经济竞争”已成为世界发展的一种趋势。

二是世界经济的国际化程度不断提高，各国间的相互依存关系日益紧密。随着各国生产力的发展 生产要素的国际流动和转移不断加速和扩大 各国之间的经济联系日益紧密 世界经济已越来越成为一个整体，一个国家要求得发展 必须面向世界 不断扩大对外开放 参与国际竞争与合作 实现与国际经济的对接。

三是世界经济发展的重心东移，亚太地区成为世界上经济发展最快的地区。自 60 年代以来，亚太地区成为世界上经济发展最快的地区，亚太地区的经济实力日益增强，1994 年亚太地区的经济增长率为 7.7% 远远高于全世界 3% 的平均水平。亚太地区还蕴藏着巨大的发展潜力 可以肯定 整个 90 年代直到 21 世纪 亚太地区经济的发展将继续快于世界其它地区，成为推动世界经济发展的重要动力。

四是世界发展不平衡加剧，多极化趋势日益加速。二战以来，

世界经济政治发展不平衡加剧，导致国际力量对比的增长变化和力量配置的重新分化和组合，逐步形成了多极化的世界经济新格局。就基本格局来说，主要是以美、日、欧为主导的“三足鼎立”的格局，这种多极化的格局将对世界经济政治的发展产生深远的影响。

五是周边国家加速调整发展战略，开放和发展成为基本趋势。云南近邻的东南亚是一个拥有约 4 亿人口和 448 万平方公里面积的具有强大经济活力和潜力的地区。长期以来，这一地区的经济发展极不平衡，东盟各国迅速崛起，北方四国却“名落孙山”成为世界上较为贫困的国家。北方四国的贫困，除战乱影响外，最主要的原因是因为实行了与东盟完全不同的内向型封闭式的经济模式。但自 1988 年以来，面对调整、改革和开放的国际潮流的巨大冲击，缅甸和印支三国也加快了调整发展战略的步伐，开放和发展已相继成为这些国家的基本国策和不可改变的基本趋势。

六是西方对中南半岛的渗透日益加剧，毗邻国家市场竞争日趋激烈。随着毗邻国家经济发展战略的调整，各国都相继实行了全方位开放的战略，并推行了市场化的改革。看好中南半岛的经济发展潜力，西方各国包括日本和“四小龙”都纷纷行动，加强对这一地区的投资、援助和贸易，加紧对这一地区的渗透与争夺，毗邻国家市场竞争日趋激烈，这对云南的沿边开放无疑是一种严峻的挑战。

从国内环境和条件看，进入 90 年代尤其是邓小平同志视察南方的重要讲话发表以来，云南沿边开放的国内环境和条件也有了很大新变化。概括起来说，主要的变化包括以下方面：

一是市场取向改革加速推进，社会主义市场经济体制逐步形成。从农村改革开始逐步过渡到城市经济体制改革和全局性的综合经济改革，经过 10 多年的改革，以党的十四大为标志，我国的改革已进入到全局性整体推进的新阶段。社会主义市场经济体制的基本构架包括市场经济体制的基本组织、基本规则及其支持系统

等已经开始形成并逐步完善。财税、金融、计划、投资、外贸体制和建立现代企业制度方面一系列重大改革措施已相继出台并顺利实施，改革已从浅层深入深层，从单项突进转向综合配套，市场机制在资源配置和经济发展中的作用已明显增强。

二是全方位对外开放格局开始形成，云南对外开放的机遇和挑战都在增大。随着我国沿海、沿边、沿江、内陆中心城市全方位多层次对外开放战略的实施，一方面使云南由对外开放的末端变成了前沿，为云南对外开放的扩大与发展提供了新的机遇和条件。同时，全方位对外开放格局形成后，全国各沿边省区相继开放，大家都在扩大沿边开放，云南沿边的区位优势不再为云南所独有。尤其是我们众多的边境开放城市、开发区、高科技区均享有和过去云南边境贸易一样的优惠政策，边境贸易的特殊优惠政策也不再特殊。另外，随着我国经济与国际惯例的进一步接轨，我国对沿边对开发区的某些特殊政策将可能不复存在。这对云南的沿边开放又是一种挑战。

三是国家开发重点逐步西移，为地处西部的云南经济发展提供了新的契机。随着我国产业结构的演化升级，东部地区的一些劳动密集型产业已开始向西部和中部地区转移，西部地区的产业优势，尤其是基础产业和资源性产业的优势将逐步显示出来，西部在中国经济中的地位和重要性将日益明显，国家也将逐步把开发的重点转移到西部。近年来，党和国家对西部地区的发展越来越重视，相继出台了“关于加快中西部地区乡镇企业发展的决定”、“国家八五扶贫攻坚计划”等有利于加快中西部地区发展的政策。随着国家开发重点的西移，西部经济发展的基础和条件将得到改善，这将为云南的经济发展和沿边开放提供良好的机遇和条件。

四是科技在经济发展中的作用越来越重要，经贸发展由粗放式向集约化方向转变。科学技术是第一生产力，随着科学技术的迅

猛发展，科学技术已成为世界创造物质文明的最重要的手段，科技进步已成为推动经济增长的主要动力。随着科技因素在经济发展过程中作用的增强，经济发展也逐步由粗放式向集约化方向转化，由速度型向质量效益型转变。经济发展将着力于提高质量，在优化结构、加快技术进步和提高效益上下功夫。对外经贸中进出的商品结构也将由粗加工、低附加值制成品为主向精加工、高附加值产品为主转变，利用外资、对外投资以及其他对外经济技术合作业务也将更加注重质量和效益。

五是周边国家经济发展水平逐渐提高，与周边邻国的经贸关系开始由商贸向“大经贸”方向过渡。在对外开放的过程中，商品贸易与资金、技术、服务、信息等要素的转移和流动是相互联系、相互影响、相互促进的。商品贸易的发展必然会带动其它要素的转移和流动，实现由“小经贸”向“大经贸”的过渡。外经贸部吴仪部长在“90年代中国外经贸战略国际研讨会”上明确提出了“大经贸战略”构想，这不仅有着实践的基础，而且有深刻的理论根据。所谓“大经贸战略”就是实行以商品贸易为基础，商品、资金、技术、服务相互渗透、协调发展，外经贸、生产、科技、金融等部门共同参与的经贸发展战略。随着周边国家经济发展水平的逐步提高，在商贸基础上与周边国家开展“大经贸”合作的条件日益成熟。目前，由于周边国家支付能力不足，贸易严重不平衡，各周边国家对商品贸易的限制性保护措施日益加强，但对利用外资、引进技术的政策日益宽松。这是加强与周边国家经济技术合作的有利契机，我们应当不失时机地加以利用，以促进与周边国家的“大经贸”合作。

适应云南沿边开放环境及条件的变化，要扩大云南沿边开放的水平和质量，必须寻找加大开放力度的新启动点，并制订新的开放战略及对策。

第二节 “双轨并进”的意义

在新形势下，社会经济生活中一方面由于市场机制的作用日益增强，另一方面由于国际竞争日趋激烈，因此，云南必须加大沿边开放力度，加快沿边开放步伐，才能真正抓到机遇，变机遇为发展的新起点。为达此目的，我们认为，云南的经济发展在总体上按照十四届五中全会的战略部署，实行两个具有全局意义的根本性转变，一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。云南的沿边开放应当采取“双轨并进”的战略。即由传统的计划经济向社会主义市场经济的转轨和国民经济与国际经济的接轨同时推进。因为，只有实现计划经济向市场经济的转轨，云南的沿边开放才具有强大而持久的动力，而只有实现国民经济与国际经济的全面接轨，才能真正体现市场经济是开放经济的本质。

社会主义市场经济是用市场作为资源配置的基础性手段的经济。加速我国计划经济向市场经济的转轨，是我国经济发展的客观要求。众所周知，计划和市场是资源配置的两种不同的方式，这两种配置资源的方式有效地发挥作用都需要一定的条件，而且两种资源配置方式都有两面性。因此，两种资源配置方式的选择应当依据客观的基础和条件，两种资源配置方式的选用都应当趋利避害，充分发挥其正面效应，克服其负面效应。

长期以来，我们把资本主义经济和市场经济混为一谈，把社会主义与市场经济相对立，否认社会主义条件下市场经济存在的必要性。认为社会主义条件下不必借助市场机制而按统一的社会计

划就能够有效地配置资源，消除资本主义生产的无政府状态，实现社会主义经济无危机按比例协调发展。实践证明，我国过去那种高度集权的计划经济体制在建国之初的经济恢复和调整过程中曾发挥过积极的作用。但是，合理地配置社会资源一是需要准确地了解和掌握社会的资源、技术、需求等状况；二是需要科学地对资源、劳动进行计量和比较，处理好利益关系问题。能够做到上述两点的话，通过预先编制计划并下达执行的办法才可能使资源得到有效的配置。而几十年的实践表明，在现代条件下无法做到上述两点。也就是说，通过计划的办法实现资源有效配置的两个前提还不具备。这两个前提一是完全信息前提。目前还不可能完全、准确、及时地掌握资源、技术和需求等信息；二是利益主体单一性前提。目前全社会利益还不是单一的，而是多元的，多元利益主体之间在利益上还有矛盾性。而人们也还难以对资源、劳动进行科学的直接的计量和比较，还不得不借助市场、借助价值进行间接的计量和比较。实践证明，信息越复杂、利益主体越多元，计划就越无能为力，计划越有可能失败，社会就越有必要借助市场来配置资源。

市场是迄今为止所能找到的最有效的配置社会资源的手段，把市场作为配置资源的基础性手段，不仅可以弥补计划失败，还可以为社会创造较为公平的竞争环境，实现高效率的社会发展目标，为社会主义建立起强大物质基础。因此，把市场作为资源配置的基础性方式，推行市场取向的改革，代表了中国人民的最大利益。当然，市场也不是万能的，市场也有缺陷。比如，市场不能有效地调节国民经济的总量平衡和基础性结构，市场不能调节公共经济，市场会加剧“外部不经济问题”。市场会滋生拜金主义，导致收入差距拉大，还有市场调节是事后的反映调节，市场后自发性等。这些问题需要通过有效的宏观调控加以克服。

总之，实现计划经济向市场经济转轨是生产发展的客观必然，

是有效地配置资源、加强社会主义物质基础的唯一选择。云南的商品经济不发达，市场发育滞后，只有通过加速计划经济向市场经济的转轨，才能有效地促进云南经济的发展，增强云南对外开放包括沿边开放的能力。

计划经济向市场经济转轨与国民经济向国际经济接轨是紧密联系、相互依赖的，市场经济本身是一种开放经济，是一种“无国界”经济。因此从计划经济向市场经济的转轨本身也包含了向国际经济接轨的内涵。可以说，实现计划经济向市场经济转轨是实现国民经济与国际经济接轨的基础和前提，没有“转轨”就无法“接轨”；而实现国民经济与国际经济的接轨又是实现计划经济向市场经济转轨的重要条件，不“接轨”也就难以“转轨”。要加速云南经济发展和对外开放的步伐，包括沿边开放的步伐，必须采取“双轨并进”的战略。

第三节 实现“双轨并进”的对策思考

深化市场取向改革是推动云南经济发展，扩大云南沿边开放的根本措施。云南的商品经济不发达，市场发育不健全，必须进一步深化市场取向改革，加大改革的力度，加快改革的步伐。但是，市场取向改革过程中，有一个改革定向、定位和定速的问题，也就是说，必须解决改什么、改多少、怎么改的问题。由于不同的国家有不同的资源、社会历史、文化风俗等条件，有不同的经济发展水平，因此，即使都搞市场经济，但不同国家均有不同的体制特点。即便是同一个国家，其不同的领域市场化的程度也是不同的，比如，在大部分的物质生产和服务性产业中，等价交换的原则是基本的原则，在这些产业可以推行完全的市场化。但行政、立法、执法、政治思

想、伦理道德等领域，则属非市场化的领域。还有一些介于二者之间的‘准市场化’的领域。在这些非市场化和准市场化的领域不能推行完全市场化的改革。就云南来说，云南在推行市场取向改革过程中，由于云南自身的特殊的环境和条件，改革也会具有一些不同于其它省区的特点。因此在实行‘转轨’过程中首先必须从国情、省情出发，切忌照搬和一刀切。但与此同时，在改革过程中，也应当依据国际惯例，因经济市场化与国际化是紧密联系的，经济市场化的过程实际上就是经济国际化的过程，在市场化的改革过程中如果不注意遵守国际惯例，不能做到“入乡随俗”就不可能有效地参与国际竞争，实现经济市场化和国际化。总之，应当把国情、省情和国际惯例作为市场取向改革的纵横坐标，在改革的定向、定位和定速的过程中，纵横两坐标都是不可缺少的，如果偏废了任何其中之一，改革都会迷失方向。

实现‘双轨并进’的一重要前提是“双轨”内容、方式及步骤应同时设计、同步推进。市场取向改革要吸收和借鉴国外的经验，符合国际上的通行做法，与国际惯例相一致，同时，在推行国际化、选择对外开放的度和形式的过程中，也要考虑国内经济“转轨”的客观实际，与国内市场经济发展相适应，与国内市场机制的发育相吻合。

市场经济体制下完整意义上的市场包括五大基本的要素：(1)市场主体，包括进入市场的个人、企业、政府组织等当事人；(2)市场客体，包括商品、资金、技术、信息、劳务等交换对象；(3)交易场所，包括仓库、场地、交通、通讯等各种交易必需的物质条件；(4)市场规则系统，包括保证交易正常进行的各种规章制度，政策法规及其执行和监督机构；(5)市场内在机制，包括交易及相关经济活动中起自发调节作用的经济规律及其作用机制。深化市场取向改革，应当在建立和完善上述要素及其功能上下功夫。当前应当把深

化国有企业改革作为重点，推进国有企业改革，努力建立与社会主义市场经济发展相适应的现代企业制度。

以商品贸易为基础，实行商品、资金、技术、服务、信息等相互渗透、协调发展的大经贸战略，有利于推动计划经济向市场经济的转轨和国民经济与国际经济的接轨，有利于加速对外开放步伐。在云南沿边开放中贯彻“大经贸战略”，当前一个重要的选择是实行战略升级，适时地在边境开放城市的基础上建立和发展与周边国家的跨国经济合作区。这种跨国经济合作区是一种以吸引外资、扩展外贸为主的包括生产、贸易、交运、通讯、能源、旅游及资源开发的跨国综合经济区。其主要优点和特点是：（1）它的实施范围只涉及到一个国家的部分地区，风险小、易操作；（2）它可以同时利用几个国家的资源和市场，充分发挥各国经济上的互补性；（3）它具有开放性功能，可以充分利用非成员国的资金、资源和市场；（4）它是一种全面的经济合作，有利于各个领域的合作相辅相成、共同发展；（5）它具有良好的扩展性，当时机成熟时，参与国可把合作范围扩展向本国内地。总之，这是一种全方位、多层次、复合型的合作方式，它不仅有利于增加合作的内容，提高合作的层次，还有利于扩大合作的空间范围、延长合作的时间长度。

吸引和利用外资，发展“三资企业”是实现计划经济向市场经济转轨和国民经济与国际经济接轨的重要纽带和桥梁，“三资企业”本身就是较好的实现了“转轨”和“接轨”的企业形式。因此，通过发展“三资企业”可推进“双轨并进”促进沿边对外开放。

实施“双轨并进”必须切实转变增长方式，它与以提高经济效益为中心的精神是一致的。这就要求云南的国民经济发展要实现两个具有全局意义的根本性转变：一是从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变；二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。前者是生产关系的改革，后者是生产力如何发展，两者是

相互联系、相互促进、相辅相成的。经济增长方式的转变既要靠改革的深化，也有利于改革成果的巩固和发展。

转变经济增长方式，归根到底要靠科学技术和提高劳动者素质。关键是抓好科技和素质。“科技兴滇，教育为本”是云南省改革开放以来实施的重要战略决策，今年，就贯彻落实全国科技大会精神，进一步提出了加快全面实施“科教兴滇”战略，对促进云南经济社会快速发展作了安排部署；提出依靠科学技术解决云南经济社会发展中的几个战略性问题。它们是：依靠科技加快经济结构的调整；依靠科技大力发展县域经济；依靠科技解决米袋子和菜篮子问题；依靠科技搞活大中型企业；依靠科技打好扶贫攻坚战；依靠科技解决好生态环境问题。同时，狠抓落实措施：在促进科技和经济结合上，当前重点要抓好科技成果产业化；加大科技体制改革的力度；建立新的科技投入体系；进行院省科技合作，推动云南科技上水平，充分发挥高校在“科教兴滇”中的作用，加强对科技工作的领导。为了促进科技和教育的发展，一要抓好改革，充分发挥科技教育现有基础的作用；二要抓好重点，科技要抓好技术开发与推广、发展高技术及其产业、加强基础性研究，使科技与经济更好结合起来，教育要抓好“九五”期间基本普及九年义务教育，并积极发展职业教育和成人教育，提高高等教育质量，优化教育结构；三是随着经济发展和国家财力的增加，逐步增加对科技和教育的投入。

实施“双轨并进”战略，在切实转变经济增长方式过程中，要处理好以下几个关系：一是正确处理上新项目与利用现有基础的关系，要把各方面加快发展的积极性，引导到充分搞好现有企业的技术改造、充分挖掘潜力上来，通过改革、改组、改造或扩建提高生产能力，必要的新建项目包括引进项目，要结合云南实际以科技含量高，市场广阔，但又未形成规模的产品，尽快形成大规模、高效益，尽量提高技术起点，注意经济规模。二要处理好发展资金、技术密