图书在版编目(CIP)数据

云南省“十五”农业和农村经济发展研究/云南省发展计划委员会编. —昆明:云南科技出版社,2001.11
ISBN 7-5416-1593-5

Ⅰ.云… Ⅱ.云… Ⅲ.①农业经济-经济发展-研究-云南省②农村经济-经济发展-研究-云南省
Ⅳ.F327.74

中国版本图书馆CIP数据核字(2001)第081219号

书　　名:云南省“十五”农业和农村经济发展研究
作　　者:云南省发展计划委员会
主　　编:卯稳国
出 版 者:云南科技出版社(昆明市环城西路609号云南新闻出版大楼,邮编:650034)
责任编辑:史　青
封面设计:杨　峻
责任校对:叶　红
责任印制:翟　苑　杨　峻
印 刷 者:昆明市五华区教育委员会印刷厂
发 行 者:云南科技出版社
开　　本:850×1168　1/32
印　　张:9.75
字　　数:230千
版　　次:2001年第一版
印　　次:2001年第一次印刷厂
书　　号:ISBN7-5416-1593-5/S·241
定　　价:20元
若发现印装错误请与承印厂联系

需要全本请访问 www.ertongbook.

序　言

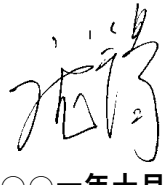
2001年到2005年，是我省第十个五年计划期，是新世纪、新千年的开端，也是我省全面实施现代化建设第三步战略部署和建设三大战略目标的起步阶段，面临改革、开放和发展的许多新任务，经济发展将进入对经济结构进行战略性调整的关键时期。“十五”计划要对这一新时期的经济发展、社会进步以及改革开放作出全面部署。农业这个始终居于国民经济首位的产业将在我省社会主义现代化建设中肩负着光荣而艰巨的使命。面对世纪之交我省农业和农村经济发展面临的新形势、新情况和新问题，以及省委省政府提出的建设绿色经济强省的目标，21世纪初叶，我省农业和农村经济应如何加快发展，应采取什么样的发展战略，这是我们必须认真思考和回答的问题。因此，在研究编制全省“十五”计划的同时，省计委牵头开展了“云南省十五农业和农村经济发展研究”、“云南省农业和农村经济结构调整研究”、“云南省小城镇经济发展

研究”等几个涉及农业和农村经济发展的核心问题的专题研究。本书是几个课题成果的汇编，同时收录了有关领导的重要讲话。其中凝聚了我省有关领导、专家学者和课题组全体同志的心血和智慧。

《云南省“十五”农业和农村经济发展研究》全面总结了“九五”我省农业和农村经济发展所取得的成就，系统地分析了我省农业和农村经济发展面临的新形势；提出了“十五”云南农业和农村经济发展的总体设想，包括指导思想、主要任务和目标、发展战略、产业重点和方向，提出了切实可行的保障措施。《云南省农业和农村经济结构调整研究》从农业和农村经济结构调整是全省农业和农村经济工作的主要任务，是国民经济结构优化升级、消费转型升级的基础，同时又能优化资源配置，提高经济效益，从而增加农民收入，促进农村二、三产业发展的高度出发，对云南农业和农村经济结构战略性调整的现实基础、特点和机遇进行了认真分析，指出了云南农业和农村经济结构调整中的困难，提出了云南农业和农村经济结构调整的基本思路、指导思想、调整原则和战略目标及调整方案，并运用区域经济发展思想对全省农业和农村经济结构调整的产业区域布局作了较详尽的规划，据此提出了调整的政策措施。《云南省小城镇经济发展研究》运用了区域经济学理论与城镇发展的方法，通过大量的调查研究和实证分析，对云南小城镇经济的地位和作用、现状与特征进行了认真、系统的分析与评价。针对小城镇经济发展中存在的问题与不足，以及所面临的新情况，从可持续发展和建设特色小城镇经济的角度出发，提出了小城镇经济的总体构想、目标、发展战略重点、政策和措施建议。

几个课题从云南的实际出发，采用定量分析与定性分析相结合，注重创新，重在实用，不同于单纯的理论研究，提出的政策建议具有可操作性，为“十五”乃至更长时期，我省农业和农村经济计划工作打下了坚实的基础，成果可供决策参考，也可供各级计划部门编制年度农业和农村经济发展计划参考。

回顾过去，展望未来，我们对21世纪初叶我省农业、农村经济的发展充满信心，在全省农民基本解决温饱，人民生活总体进入小康的基础上，全面建设小康社会的总体目标对农业和农村经济发展提出了更新、更高的要求。只要我们始终高举邓小平理论的伟大旗帜，努力实践“三个代表”的重要思想，坚持农业基础地位不动摇，坚持发展农业生产力不动摇，经过全省人民的共同努力，就一定能够实现21世纪初我省农业和农村经济发展的宏伟目标，再创我省农业农村经济发展新的辉煌。



二〇〇一年十月十日

目　录

序　言　庞锡钧

1　着力调整农业和农村经济结构　千方百计增加农民收入　王学仁

10　在对外开放中调整优化农业产业结构　黄炳生

“十五”农业和农村经济发展研究

21　一、云南农业和农村经济发展形势

24　二、“十五”云南农业和农村经济发展的环境条件

28　三、“十五”云南农业和农村经济发展的总体构想

38　四、主要保障措施

农业和农村经济结构调整研究

47　一、云南农业和农村经济结构战略性调整的背景及机遇与挑战

60　二、农业和农村经济结构战略性调整的思路、原则和目标

68　三、农业和农村经济结构调整的区域布局

需要全本请访问 www.ertongbook.

106 四、加快云南农业和农村经济结构调整的对策措施

小城镇经济发展研究

128 一、小城镇经济在云南经济社会发展中的地位及作用
135 二、小城镇经济发展现状分析
149 三、小城镇经济发展的总体构想
161 四、政策措施建议

农业和农村经济发展“十五”计划指标体系设计与预测研究

177 一、对国家“十五”计划纲要编制特点的基本认识
180 二、云南农业“九五”计划完成情况分析
184 三、“十五”期间所面临的新形势及对计划指标调整的要求
187 四、“十五”计划指标体系设计的原则和思路
189 五、“十五”计划指标体系
194 六、主要指标预测及结果的分析说明

202 七、对编制农业“十五”计划的建议

农业产业化与农业现代化的关系及发展对策

211 一、云南农村经济发展的基本特征
214 二、云南农业产业化、现代化发展状况
227 三、云南农业产业化和农业现代化发展对策

加快云南农业产业化经营进程研究

244 一、云南农业产业化经营进程现状和评价
271 二、云南农业产业化经营总体构想
288 三、加快云南农业产业化经营的政策及措施保障

着力调整农业和农村经济结构 千方百计增加农民收入

王学仁

经过20年改革与发展，特别是经过“八五”和“九五”时期的艰苦努力，云南农业和农村经济同全国一样发生了历史性的变化，进入了一个新的历史阶段。如何面对新的情况，研究和采取新的对策，抓住农业和农村经济结构战略性调整这个关系全局的重大问题，千方百计增加农民收入，确保农业和农村经济持续、健康、快速发展，对全省国民经济的跨世纪发展具有重要的意义。

一、抓住重点，着力调整和优化农村经济结构

对农业和农村经济结构进行战略性调整，是中央针对当前农业和农村工作面临的困难和问题提出来的重大任务，和过去的调整有“四个不同”：一是调整的背景不同。20世纪80年代进行农业和农村经济结构调整，是在农产品短缺情况下进行的，这次调整是在农产品相对过剩、市场约束增大的条件下提出的，对于实现农业现代化必将产生重大而深远的影响。二是调整的起点不同。过去进行的调整主要是改变“以粮为纲”的传统做法，提出不放松粮食生产，积极发展多种经营的方针，实行农林牧副渔并举。这次结构调整是不断向农业的广度和深度进军的过程。所谓广度，就是在不放松粮食生产

的前提下，积极发展多种经营，发展乡镇企业，发展农村第三产业，推进小城镇大战略的实施；所谓深度，就是推进农业生产方式的根本转变，大力发展高产、优质、高效农业，促进农产品加工转化，延长农业产业链，实行农业产业化经营，加速实现农业现代化。三是调整的内容不同。这次调整是由过去的单方面调整转变为面向农业现代化，面向整个国民经济，面向全国和世界范围农业科技革命的全方位、多层次调整，不是简单地多种点什么，少种点什么的问题，而是要适应市场对农产品优质化和多样化的需求，提高农业和农村经济的整体素质和效益；全面提高农产品质量，优化农村产业结构，优化农业区域布局，实现农业的可持续发展，实现城乡经济的协调发展。四是调整的力度不同。这次把结构调整作为农业和农村工作的中心任务，力度明显加大，它不仅要解决当前农产品卖难和农民增收困难问题，而且是立足于农业和农村经济的长远发展；不仅是着眼于农业和农村自身发展，而且是考虑国民经济经济发展的全局，是一次具有全局意义的战略性调整。我们必须高度重视和明确这次结构调整的重大意义和深刻内涵，抓住西部大开发的重大历史机遇，突出重点，狠抓落实，着重从六个方面做好工作。

1. 要面向市场搞调整

坚持以市场为导向，盯着市场看，围着市场转，找准结构调整的“切入点”。要引导农民按市场需求进行结构调整，加强农产品市场体系建设，充分发挥市场对结构调整的引导和带动作用。积极开拓培育市场，发展订单农业，做到市场需要什么就生产什么，避免盲目调整，造成新的积压和卖难。要立足本地市场，面向全国，考虑国际，适应内外贸易发展的需要。

既要适应农产品市场的现实需要。又要研究和预测潜在的、未来的市场需求趋势，满足社会对农产品的数量以及多样化、多层次、优质化和动态发展的需要。同时，要注意研究中国加入世贸组织（WTO）以后，国际农产品对我省农产品市场的冲击和我省农产品通过竞争进入国际市场的可能，积极参与国际国内市场的激烈竞争。

2. 要依托资源优势抓调整

要因地制宜，发挥优势，扬长避短，积极培育主导产业和名优特稀产品，切实抓住结构调整的“着力点”。要充分发挥云南多气候带、多物种资源的优势，积极推进生物资源开发创新工程，大力发展特色农业和绿色产业，逐步形成以生物资源开发创新为主体的具有区域特色的农业主导产品和支柱产业。要在进一步巩固提高以烤烟、蔗糖为主的原优势产业的基础上，结合建设“绿色经济强省”的战略构想，积极推进名牌战略，扶持市场前景好、具有地方特色的优势农产品，把云南建成亚洲最大的花卉生产出口基地，把名茶、名果、竹材竹笋、无公害蔬菜、绿色食品、天然香料、名贵药材、花卉园艺、畜产品、林产品、森林旅游等培育成为新的优势产业群体。

3. 要依靠科技促调整

必须依靠科技进步，促使农业生产方式从粗放经营转移到集约经营上来，农业增长方式转移到主要依靠科技进步和劳动者素质提高的轨道上来，不断强化结构调整的“支撑点”。大力推进新的农业科技革命。逐步建立具有先进水平的农业科技创新体系，高效率转化科研成果的技术推广体系，不断提高农民科学文化素质的农业教育培训体系。农业科技工作要重点发展高产优质高效技术，农产品精深加工及综合利用技

术，以节水灌溉为重点的降耗增效技术，以生物措施为中心的生态环境建设技术。要注重提高农业科技队伍的整体素质和农民的科学文化素质。要切实抓好先进技术的引进工作，大力推广先进实用技术，努力提高科技对农业生产的贡献率。

4. 要在推进农业产业化经营中抓调整

农业产业化经营是农业走向市场和实现现代化的重要途径，是推动结构调整的关键环节。我们必须把结构调整和推进农业产业化经营结合起来，准确把握结构调整的“牵引点”。一要合理布局，选准主导产业。积极发展农业产业化经营，形成生产、加工、销售有机结合和相互促进的机制，推动农业向商品化、专业化、现代化转变。二要加快农产品基地建设。坚持以市场为导向，以经济效益为中心，充分发挥家庭经营的积极性，走专业户带专业村，乡村联片建设基地的路子。三要大力培育和发展以农产品加工为主的龙头企业，实现农产品加工增值，提高农产品质量，增强市场竞争能力。四要培育和开拓市场。发展多种形式特别是农民自办的农产品流通中介组织，实行多渠道流通，确保货畅其流。

5. 要依托小城镇建设促调整

必须把结构调整和加快小城镇建设结合起来，抓好结构调整的“带动点”。要坚持合理布局，科学规划，规模适当，注重实效的原则推进小城镇建设，充分发挥其辐射带动作用，引导农村经济结构布局更加合理。

6. 强化服务促调整

要加强组织协调和政策引导，夯实结构调整的“促障点”。结构调整涉及面广，层次多，难度大，必须加强领导，统一规划，分类指导，制定扶持政策，逐步将农业信息、技术、农资供

需要全本请访问 www.ertongbook.

应、信贷、保险、技术指导、产品保鲜、加工、销售等服务机构和组织，改革成自主经营、自负盈亏的实体，建立健全多层次、多形式和具有快速反应能力、功能齐全、运作灵活的服务体系。做到强化指导不强制，放开搞活不撒手，从而保证结构调整健康发展。

二、突破难点，抓好增加农民收入这一关系全局的重大问题

增加农民收入是目前农村工作中的一个突出问题，也是关系国民经济发展的一个全局性问题。如果农民收入不能稳步增长，不仅会影响农村的发展和稳定，而且影响扩大内需和开拓农村市场，最终还会影响农产品的有效供给和国民经济的健康发展。因此，必须把增加农民收入作为农业和农村经济发展的出发点和落脚点。

1. 要着力提高农业和农村经济的综合效益，这是新形势下增加农民收入的主要途径。

农村改革以来，在不同的时期农民增收的主要措施有所不同。20 世纪 80 年代初，主要是靠实行土地家庭联产承包责任制，调动农民的积极性，提高农产品价格，增加农民来自农业生产的收入。1984 年农产品首次出现卖难后，主要是通过调整农村产业结构，特别是发展烤烟、甘蔗等主导产品，发展多种经营，发展乡镇企业，实现农民收入继续增加。1992 年以后主要是靠两次提高农产品价格，同时增加农业投入，使农民收入出现新的增长。现在，提高农产品价格已不够现实，一般意义的增产也不能增收，烤烟实行“双控”，蔗糖生产受限，乡镇企业短期内难以继续大量吸纳劳动力，农村劳务输出

也受到不少制约。在这种情况下要增加农民收入，必须适应农业和农村经济发展新阶段的要求，正确处理好农产品数量和质量的关系，由以抓数量为主，转到数量和质量并重，以提高农产品质量为突破口，调整结构，提高农业的综合效益。同时还要处理好增产和增收的关系，由过去的以抓增产为中心，转到增产、增收一起抓，以增加农民收入统揽农村经济工作全局。

2. 促进农村富余劳动力向二三产业转移，这是增加农民收入的重要渠道

农村人口多、耕地少和农业劳动生产率低，是制约农民增收的重要原因。我省人多耕地少的矛盾非常突出，农民人均耕地仅 1.02 亩，大量的农村富余劳动力因找不到转移的路子被闲置。因此，要狠抓农村劳力资源开发，组织劳务输出，促进更多的农村富余劳动力向城镇和发达地区的第二第三产业转移，增加劳务收入。同时，要加强引导和调控，建立起统一、开放、竞争、有序的劳动力市场，形成“国家宏观调控、城乡协调发展、企业自主用人、个人自主择业、市场调节供求、社会提供服务”的就业新格局。要认真贯彻落实省政府《关于进一步推进我省小城镇户籍管理制度的决定》，对农村人员在小城镇已有合法、稳定的职业或已有稳定的生活来源，并且在有了合法固定住所后，应允许在城镇落户。另外，还要针对云南农业待开发资源潜力很大的实际，在农业内部拓展劳动就业空间，为增加农民收入开辟新的渠道。

3. 进一步做好抗灾救灾工作，尽量挽回损失，这是增加农民收入最现实的问题

去年底，我省普遍遭受了近几十年来最严重的霜冻灾害；

今年1月底又降了暴雪，给农业生产，特别是小春粮食作物，甘蔗、咖啡、油菜、蔬菜、花卉等作物造成了严重灾害；加上姚安、丘北地震带来的影响，不仅造成农民大幅度减收，而且给灾区群众生产生活带来了困难。我们要充分认识这些灾害对今年农业和农村经济发展的影响，从思想上高度重视，切实把抗灾救灾作为当前的一项中心任务来抓。目前，正值春耕备耕时节，各地要按照省委、省政府的要求，切实采取有效措施做好各项工作，确保今年农民增收目标的实现。

4. 进一步加强对农业的支持和保护，切实减轻农民负担，这是增加农民收入的重要保障

近年来，云南省在农业基础设施建设、农产品收购、农业综合开发和扶贫开发等方面采取了一系列政策措施，在坚持家庭承包经营的基础上，为完善农产品市场体系、农业社会化服务体系和国家对农业的支持保护体系，进行经济体制所改革和创新等方面不断增加投入，解决了一些农民一家一户难于解决的困难，为农民增收创造和改善了外部条件。今后要在继续加大对农业的支持和保护力度的同时，认真落实中央关于减轻农民负担的政策，坚持禁止一切违背农民意愿的达标升级活动和乱收费、乱罚款、乱集资、乱摊派等行为，加大推行村级财务公开的力度，逐步完善农民负担预决算、审计和“负担卡”制度，使农民承担费用规范化、法制化。积极推进乡村机构改革，压缩开支，清退编外人员，从源头上减轻农民负担。认真落实按保护价敞开收购农民余粮的政策，凡农民出售的余粮，不准压级压价，不准向农民打白条，不准接受任何组织或个人委托代扣代缴任何费款。要积极按照省委农村工作领导小组的要求，认真抓好试点，逐步改善农村税费制度，

进一步完善税费政策，通过改革，依法从分配上理顺国家、集体、农民三者利益关系，从根本上治理对农民的乱收费，切实减轻农民负担。

三、强化基础，进一步改善农业生产条件

云南是一个集民族、山区、边疆三位一体的农业大省，农业在整个国民经济中具有非常重要的地位，是保持国民经济持续、快速、健康发展，社会安定，边疆稳定，民族团结进步的基础。全省85%的人口在农村、75%的国民收入、70%的财政收入、60%的创汇收入和80%的轻工业原料都直接或间接来自于农业，这是我省的基本省情。在短期内，这一状况不可能有根本性的改变。在从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的过程中，国民经济对农业的依赖不可能有大的改变。我们要从改革、发展、稳定的大局出发，抓住国家实施西部大开发战略的历史机遇，切实抓好以水利为重点的农业基础设施建设。要以提高防汛抗旱能力为中心，在加快江河湖泊治理和大型灌区更新改造及配套工程建设的同时，重点在山区民族贫困地区继续大搞“五小水利工程”，注意搞好地震灾区水利设施的排险加固工作，抓好山区小流域治理。要进一步加强水资源的合理开发利用，鼓励农村集体、农户以股份合作、独资、承包、租赁等多种方式建设和经营小型水利设施，发展节水农业，提高水资源利用率。要健全气象、水文、防汛等服务体系，加强自然灾害的监测预警系统建设。持之以恒地大干农田基本建设，大力改造中低产田(地)，如期完成2500万亩稳产高产农田地的建设，不断提高单产和效益。要

坚决贯彻落实朱镕基总理去年8月在我省考察期间提出的“退耕还林(草),封山绿化,以粮代赈,个体承包”的重要指示,切实抓好退耕还林工作,保护和改善生态环境。要以农村的道路、电网、饮水、通信、广播、电视和农产品市场设施等为重点,大力加强农村公共设施建设,改善农村生产条件和农民生活居住环境。特别要围绕推进农业产业化、现代化发展,在农村生产资料供应、农村劳动力、农村金融和农村信息等生产要素市场建设上有突破。要积极扶持农机工业发展,把发展以小型适用的新型农机具作为我省农机产品开发方向和重点;大力推进农业机械化,推广适用、节能、高效的农业作业机械,开发适应云南特色的集约化养殖、温室栽培等工厂化农业生产设施的农产品精选加工机械;发展高深度化肥和专用复合肥、高效安全低毒低残留农药和生化农药、生物降解农膜等农用生产资料;加快农村电网改造,以适应农业现代化建设发展需求。

在对外开放中调整优化农业产业结构

——云南省赴澳大利亚、新西兰农业投资暨技术洽谈会的启示

黄炳生

一、深刻的启示

按照省委、省政府全省对外开放工作会议的精神，为强化云南农业和生物资源开发创新产业的对外开放，省政府决定组织我省农业开发企业赴澳大利亚和新西兰举办农业投资暨技术洽谈会。

云南赴澳、新洽谈会代表团于2000年4月7日～13日，分别在新西兰最大城市奥克兰和澳大利亚工商业重镇墨尔本及悉尼3个地方成功地举办了3次洽谈会。洽谈会期间，澳、新两国共有251家企业和科研单位前来洽谈，提出洽谈的项目达到290个，签约项目17个，签约金额2770万美元。洽谈会受到澳大利亚、新西兰政府和企业界的普遍好评，也得到中国驻澳、新使领馆的高度评价，认为这充分体现了云南省委、省政府对外开放的决心，体现了云南农业走对外开放之路的积极主动精神。

洽谈会期间，我省代表团还根据云南农业和生物资源开发产业的特点和存在的问题，围绕政府农业管理、农业产业

需要全本请访问 www.ertongbook.