

# 一、总报告



# 南亚国家形势与发展展望\*

陈利君

2003 年南亚国家总体趋势向好，主要国家的敌对行为趋于缓和，矛盾不断化解。各国政局较为稳定，经济发展速度回升，对外交往扩大，对外经贸合作加快，出现了多年难得的相对有利于国内社会经济发展的地区环境和周边环境，但局部冲突仍不少，社会安全问题仍很突出，发展差距有扩大之势。

## 一、南亚各国国内政局相对平稳，个别国家潜伏政局不稳定因素

印度人民党联合政府政权稳固，但面临全国大选的压力。巴基斯坦政权日趋稳定，但宗教极端势力仍不可小视。孟加拉国、不丹、马尔代夫国内政局稳定。斯里兰卡国内和平艰难推进，“府院”争斗激烈。尼泊尔相对于其他南亚国家秩序较乱，政局还十分不稳定。

\* 任佳副院长、王崇理所长参加了本报告的讨论，在此表示感谢。

### （一）印度：党派竞争，大选压力增大

以瓦杰帕伊总理为首的印度人民党联合政府在 2003 年度保持了政局的稳定，但印度长期存在的宗教问题、民族问题、党派之争问题等并没有得到根本的解决。各教派、种族的矛盾与冲突仍然存在，只是没有发生像 2002 年那样大规模的冲突罢了。随着 2004 年大选的临近，党派矛盾却日益显现出来，尤其是印度人民党与国大党之间的竞争非常激烈。印度人民党的许多政策和做法都遭到国大党以及其他反对党的批评。例如 2003 年 1 月瓦杰帕伊调整内阁成员。

为了在大选中获胜，印度人民党（BJP）与国大党都做了大量工作。印度人民党甚至总结出利用国家宗教热情来争取选民的“古吉拉特模式”（人民党在该邦夺得 182 个议席中的 126 个；国大党仅获得 52 个席位）。国大党为结束一盘散沙的局面，也于 2003 年 7 月在西姆拉召开党代会，通过了自己的竞选纲领性文件——《西姆拉决议》，推选出竞选候选人——索尼娅·甘地。尽管国大党已在 15 个邦中赢得执政地位，但对于在印度人民院 534 个席位中仅占 112 个席位的国大党来说，要赢得大选的胜利并非易事。特别是人民党 2002 年妥善处理了古吉拉特邦的教派冲突和印巴冲突以及 2003 年内政外交取得的成绩，更增添了国大党的压力。12 月 5 日，印度执政的人民党在地方议会选举中获得压倒性胜利。在原来全部由国大党控制的新德里邦、中央邦、拉贾斯坦邦和切蒂斯格尔邦，国大党只保住了新德里邦，其他 3 个邦都输给了人民党，这对索尼娅·甘地是一个沉重打击。

### （二）巴基斯坦：国内政局趋稳

穆沙拉夫 2002 年 4 月经全民公决就任总统，2002 年 11 月贾迈利在国民议会选举中以多数票当选为总理以来，巴基斯坦国内政局逐渐稳定。政府提出的反对腐败、发展经济、打击宗教极端势力、促进民主建设、发展与各国友好关系等项主张得

到了巴基斯坦国内各方面的广泛支持。特别是贾迈利总理与穆沙拉夫总统相互配合以及国内经济形势的好转，进一步巩固了国内政局。但巴基斯坦政局不稳定的潜在因素仍未完全消除。作为巴现政府最大的两个反对党——人民党和实践团结联盟，在政权建设上仍与现政府存在分歧，且在议会中拥有相当多的席位，这有可能使巴政府做出种种妥协。2002年12月17日实践团结联盟就决定在国民议会中不投贾迈利政府的信任票。这些反对党还反对穆沙拉夫总统修改宪法的建议。另外，巴基斯坦存在的错综复杂的宗教问题、恐怖主义问题以及克什米尔问题等都会影响政局稳定。政府对这些问题如果处理不当，就会遭致反对，甚至动摇政局。2003年12月14日穆沙拉夫总统结束对卡拉奇的访问，从伊斯兰堡国际机场赶往拉瓦尔品第陆军总部的途中就遭到恐怖分子的袭击。12月25日在拉瓦尔品第再次发生针对穆沙拉夫总统的炸弹爆炸事件，至少造成14人死亡。而在过去两年里，穆沙拉夫已经躲过了数次暗杀。2003年11月15日，巴基斯坦政府又决定取消3个非法武装组织。总统穆沙拉夫表示，巴目前正处于国际地位提升和经济持续向前发展时期，维护法律和社会秩序是国家继续发展的保证，必须采取安全措施来保证稳定。巴基斯坦总理贾迈利表示，要为国内外投资者提供一个持久的、适宜的、友好的环境。12月24日，巴基斯坦总统穆沙拉夫发表全国电视讲话，表示将于2004年12月31日前辞去陆军参谋长职务。此间舆论认为，穆沙拉夫此次同意与反对派达成协议，是经过反复权衡的结果，目的在于对内顺应社会的民主要求，对外树立国家的良好形象，同时也使自身的权益得到保证。12月30日，巴基斯坦参议院（议会上院）通过了宪法第七次修正案，在一定程度上限制了总统的权力。这次宪法修正案是根据巴执政联盟和主要反对党实践团结联盟24日达成的一项协议作出的。2004年1月1日巴国民议会、参议院和4个省级议会通过了对总统穆沙拉夫的信任投票，使穆沙拉夫得以继续担任总统职务至2007年。但部分反对派议员在当天的投票中退席以示抗议。

### （三）孟加拉国：推进改革进程，党派权利争斗激烈

2003年孟加拉国政府积极推进各项改革，建立基层政府机构，健全法制，打击犯罪，惩治腐败，对外发展友好关系，获得了广大老百姓的认同，政局较稳，有望完成整个任期，直到2006年下一次大选。但党派之间的权力纷争仍很突出。反对党孟加拉国人民联盟与在野党民族党、伊斯兰大会党等经常攻击政府的政策，要求政府反腐败、裁减内阁等。2003年5月卡莉达·齐亚总理迫于各方面的压力，还改组了内阁，裁减了3个部长职位、5个国务部长职位和3个副部长职位。但这并不意味着党派之间的权力斗争结束。

### （四）尼泊尔：政府与反政府武装和谈破裂，党派之间的矛盾突出，政局还不稳定

2003年尼泊尔政府与反政府武装终于坐在一起进行了和谈，这是尼泊尔维护国内稳定的重要步骤，各方面都寄予了很大希望。2003年1月，尼政府与反政府武装达成全面停火协议。3月31日双方宣布了停火期间应恪守的22项行为准则。4月开始第一轮谈判，反政府武装提出24点意见，但由于政府态度不明朗，和谈未取得实质性进展。5月举行第二轮谈判，政府做出了几项决定，但后又传出该决定没有得到首相认可，这使反政府武装很不满。8月27日反政府武装声称政府没有解决问题的诚意，宣布中止与政府的和平谈判，不再履行停火协议。8月28日尼政府重新宣布反政府武装为“恐怖组织”，并下令武装部队在全国范围内对反政府武装人员展开打击行动。由于双方中止谈判，使得和谈正式破裂，政府与反政府武装的冲突不可避免。之后，政府与反政府武装不断发生冲突和交火事件。11月尼军方称，迄今已有700多名反政府武装人员被打死，政府军方面有160多人伤亡。而自1996年以来，双方死亡人数超过8000人。2003年11月15日晚，反政府武装打死了尼皇家军队陆军准将、尼军队国防生产局局长萨加尔·巴哈杜

尔·潘迪，他的夫人和 5 名卫兵也一同丧生，另有 10 名卫兵受重伤。这是 1996 年尼反政府武装成立以来，政府军方面被打死的最高级将领。在尼泊尔联合马列党主席库马尔同反政府武装进行会谈后，尼泊尔王国政府首相苏里亚·巴哈杜尔·塔帕 11 月 23 日宣布，他将同反政府武装举行会谈。但 12 月初，军方和反政府游击队之间仍发生了 8 月份以来死伤最为惨重的冲突，在一天时间里有 36 人丧生。12 月 14 日尼政府军在尼西部地区围剿反政府武装分子，至少击毙 35 人，打伤多人。同一天，尼武装警察部队在尼中部巡逻时，遭反政府武装伏击，11 名警察死亡，40 人受重伤。

同时，尼泊尔主要党派与政府、国王的矛盾一直延续。2002 年 10 月国王贾南德拉罢免德乌帕首相职务，任命昌德组建新内阁。执政仅几个月的昌德政府组成后，发布了施政纲领，但受到尼泊尔大会党等 5 个主要政党的一致抵制。昌德首相被迫于 2003 年 5 月 30 日向国王递交辞呈。6 月 4 日，贾南德拉国王任命尼泊尔国家民族民主党领袖 S·B·塔帕为新一届政府首相。6 月 11 日国王批准了由 7 人组成的新内阁。但尼泊尔大会党、尼泊尔共产党等 5 个主要党派并不认同，它们不仅反对 S·B·塔帕出任首相，而且称国王贾南德拉违宪。党派之间的权力争斗使得尼泊尔的政局不太平稳。

#### （五）斯里兰卡：“府院之争”加剧，民族和解艰难推进

斯里兰卡的民族冲突已造成 6 万多人死亡。自维克勒马辛哈任总理、班达拉奈克·库马拉通加任总统以来，国内政局基本保持了稳定，但总统与总理、执政党与反对党的矛盾仍较突出，这集中体现在对“猛虎组织”的态度上。2002 年 2 月斯政府与反政府的“泰米尔伊拉姆猛虎解放组织”（猛虎组织）签署了永久性停火协议，迈出了关键性的一步。2002 年 9 月至 2003 年，双方在泰国、挪威等国进行了 6 轮谈判。但 2003 年 4 月猛虎组织又宣布，由于在猛虎组织武装、泰米尔人如何自治等问题上与政府存在分歧，将暂停与政府和谈。6 月，维克勒

马辛哈总理发表电视讲话，希望猛虎组织能尽快恢复与政府的和谈进程。7月，受斯政府委托，挪威特使前往猛虎组织控制区，向其递交了政府关于建立临时行政机构的建议。10月31日，猛虎组织向挪威驻斯大使布拉特斯卡递交了有关在北部和东北部地区成立临时行政机构的建议，布拉特斯卡同时将这一建议转交给斯政府。11月1日，斯政府作出回应时表示，尽管双方存在着“基本”分歧，但政府仍希望与猛虎组织恢复和谈。斯政府首席谈判代表、宪法事务部长佩里斯发表声明说，猛虎组织提交的新建议与政府2003年7月向该组织递交的建议存在分歧。对于猛虎组织不再抵制和谈的做法，当时有不少人认为斯结束民族流血冲突的曙光在显现。但出人意料的是，11月4日，斯里兰卡总统班达拉奈克·库马拉通加夫人在总理出访美国期间解除了国防部长马拉帕那、内政部长阿马拉通加和大众传媒部长马卡尔的职务，他们的高级助手也被解职，并宣布议会暂时休会两周，下令全国警察进入最高警戒状态，在国家电视台和主要发电厂部署军队，以防不测。总统办公室发表声明说，解除他们职务的目的是防止国家安全局势的进一步恶化。4日，总统库马拉通加夫人宣称，“泰米尔猛虎组织”提出的地区自治建议是无法接受的，因为这事实上将造成该国的分裂。据有关分析人士指出，库马拉通加总统一直对总理维克勒马辛哈处理与泰米尔反政府和谈的方式不满，她认为在反政府武装没有放弃武装活动的情况下，政府作出的让步太多。同时，总统与总理在各政党参政问题上意见也不合。上述几名部长被解职就是因为他们与总统在如何处理政府与猛虎组织之间的关系、国家安全和国家媒体问题上一直意见不合。不过总统仍指出，她将与猛虎组织展开积极磋商，寻求“正确且稳妥的方式”解决相关问题。11月10日斯里兰卡宪法事务部长佩里斯表示，斯里兰卡政府与泰米尔伊拉姆猛虎组织之间的和谈已被无限期推迟。直到总统与总理会谈后，库马拉通加夫人于11月15日表示，愿意与总理分享国防事务的控制权，在这场府院之争中首次表态愿意让步。总统高级顾问表示：“总统愿

意在防务问题上与总理进行讨论，推动与反政府的泰米尔伊拉姆猛虎组织进行和谈，并达成停火协议。” 11月29日斯政府拒绝了由总统提出的共享权力计划，这使政治权力斗争持续下去。由于“府院之争”引发的国内政治危机难以马上消除，这为斯的政局稳定和民族和解蒙上了一层阴影。泰米尔反叛分子11月27日警告说，如果不能解决民族冲突问题，游击队将被迫实行自治。

#### （六）马尔代夫、不丹：2003年国内政局稳定

马尔代夫面积约300平方公里，人口约28万。全国分为19个行政区。马尔代夫实行总统制，总统由国民议会提名，全体选民过半数选举产生，任期5年。总统为国家元首，拥有全部行政权并任命内阁和指定副总统。多年来，马尔代夫的政局保持了平稳发展的态势。

不丹国土面积约4.6万平方公里，人口约210万人。全国分为20个行政区。不丹过去是封建王国，近年其政治结构处在变化之中。在1998年民主改革中，国王授予国民大会以2/3的多数票废除君主权利。2002年全国20个行政区的201个席位通过选举产生，其选举产生的行政区发展委员会主席已取代政府过去任命的行政首脑。国王还宣布现任的内阁大臣将在2003/2004年度国民大会上接受选举投票以确定其职位。本年度不仅会产生新的内阁成员，而且将设置几个新的部长。尽管不丹近年不断推进政治体制改革，但国内局势仍较平稳。

## 二、南亚各国间的关系在改善，对外关系向前发展

2003年南亚主要国家之间的关系出现缓和，各国突出发展对外关系，使整个南亚地区的周边环境和国际环境发生了新变化。

### （一）印度：推动印巴和解，积极发展大国关系

2003年印度向巴基斯坦发出和解信号，恢复大使级外交关系，积极发展与美国、俄罗斯、东盟、欧盟、日本、中国、以色列等国家的关系，其外交成果显著。

#### 1. 印巴关系走向缓和

2002年印巴军事对峙，一度进入战争边缘。10月双方逐步撤军后，僵局仍未完全打破，甚至在2003年美国军事打击伊拉克期间印度还称要对巴基斯坦采取“先发制人”的策略。但4月18日瓦杰帕伊总理视察印控克什米尔时却宣布，愿与巴基斯坦就包括克什米尔问题在内的所有问题进行对话，并十分罕见地称巴基斯坦为“兄弟”。巴方立即作出回应，总理贾迈利4月28日还与瓦杰帕伊通了“热线电话”。5月印巴双方宣布恢复大使级关系。之后，双方相互释放被扣押渔民，恢复了部分交通及体育等方面的往来，两国关系逐步走向缓和。10月22日印度提出改善印巴关系的12点和平建议。27日巴外交部发言人马苏德·汗和巴总理贾迈利分别在接受媒体采访时说，巴正在考虑印度提出的建议。29日巴外交秘书里亚兹·霍哈尔在伊斯兰堡举行的新闻发布会上说，巴同意接受印所提出建议的大部分内容，包括印度提出的在11月初恢复两国民航联系的谈判、恢复两国体育交往、允许两国65岁以上老人步行穿越瓦加边防哨卡，以及增加德里到拉合尔的公交车班次等。此外，巴还向印提出了恢复两国铁路联系的建议，以加强两国人民的接触并为离散家庭提供方便。之后，印巴双方均全部释放了被扣押渔民。11月印度报业托拉斯报道，随同瓦杰帕伊在塔吉克斯坦访问的印度外交部发言人14日表示，瓦杰帕伊准备于2004年1月参加在巴首都举行的南亚区域合作联盟政府首脑会议。11月25日印度外交部发言人说，印度和巴基斯坦双方当天同意，从午夜起在克什米尔1126公里长的“国际边境”、“实际控制线”和“锡亚琴实际地面位置线”一带实现停火。这是14年来第一次。巴总理贾迈利表示，停火是巴印双

方迈向和平的重要一步，他希望实现停火能够促使巴印双方通过对话解决克什米尔核心问题。印总理瓦杰帕伊 26 日表示，印巴之间的停火将是持久的，越境恐怖活动也将随之停止。12 月 4 日，瓦杰帕伊表示，他将参加 2004 年 1 月 4 日开始的南亚区域合作联盟首脑会议。在印同意与巴基斯坦 2004 年元旦恢复空中航运后，12 月 2 日印再次向巴发出恢复两国铁路运输的呼吁。其新任外交秘书沙尚克称，希望于 12 月 18 日至 19 日就此问题进行技术层面会谈。尽管双方至今在克什米尔问题上的立场未发生根本性改变，但与 2002 年及以前相比，巴的立场已有所松动，巴总统穆沙拉夫 12 月 17 日说，巴准备放弃其在克什米尔问题上一直坚持的立场（即通过执行联合国决议的方式解决克什米尔问题），采取“大胆和灵活”的措施解决克什米尔问题（即可用谈判的方式解决克什米尔问题），这使印巴关系大为缓和，并朝着积极的方向发展。

## 2. 印美、印俄、印欧、印以关系继续向前发展

2003 年印度继续保持同美国、俄罗斯、欧盟的关系，积极发展同以色列的关系。2002 年 12 月俄罗斯总统普京对印度进行了国事访问，双方领导人同意把两国的战略伙伴关系提升到一个新的高度。为此，双方还签署了《关于进一步加强两国战略伙伴关系的德里宣言》以及其他 5 个合作协议和文件。2003 年 11 月 11 日至 13 日印度总理瓦杰帕伊又访问了俄罗斯，双方领导人就国际和地区重大问题进行了讨论并签署了联合宣言。另外，两国还签署了在经贸、能源、军事技术、空间技术等方面加强合作的一系列文件。世界很多政治家和媒体认为，瓦杰帕伊访俄，将积极推动两国在各个领域的双边合作，进一步巩固和加强两国战略伙伴关系。印美关系自“9·11”事件后就进入“快车道”，2003 年又有新举动。5 月印度国家安全顾问巴拉杰什·米什拉访问美国，同月美国副国务卿阿米蒂奇、助理国务卿罗卡一行访问了印度，9 月印度副总理阿德瓦尼又访美。9 月印度总理瓦杰帕伊访问美国。到 11 月，美印专家已对共同开发导弹防御系统进行了两次磋商，2004 年初将举行第

三次磋商。印度与欧盟的关系也在推进，2003年印度总理出访了多个欧盟国家，政府官员、工商代表团等也纷纷出访欧盟。印度与以色列的关系在2003年也大幅度升温，集中表现在军事领域。印度决定从以色列购买空中预警系统“费尔康”和“箭”式反弹道导弹以及“巴拉克”舰载防空系统、小型快速巡逻艇。以色列总理沙龙11月9日访印时，以决定正式向印度出售“费尔康”空中预警系统。同时，印度与俄、美、法等国的军事合作也在不断发展，并向其大量购买先进武器。2003年1月印度国防部长费尔南德斯访俄。5月印度外交部长辛哈访俄。现印俄两国军火交易额每年达10亿美元。印与俄国正在开展向俄购买“戈尔什科夫元帅”号航空母舰以及舰载飞机等价值约15亿美元的军火进行洽谈。2003年12月印度花费6.5亿美元购买了俄罗斯“戈尔什科夫元帅”航母。2003年印美、印俄、印法还联合举行了军事演习。2003年印度还准备在塔吉克斯坦建立第一个永久性的国外军事基地。印总理于11月份访问了塔吉克斯坦和叙利亚。在此之前，印国防部长费尔南德斯访问了哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦，印方承诺将帮助哈萨克斯坦建立一支能保护里海石油设施的海军，帮助吉尔吉斯斯坦培训军方人员。

### 3. 印度与日本、东盟的关系稳步推进

日本过去对印有所忽视，但“9·11”事件后，日本迅速发展与印度的关系。2003年日本外相川口顺子访问印度，会见了瓦杰帕伊总理、外交部长辛哈等，在许多领域达成了共识，并称要从战略高度加强与印度发展合作伙伴关系，日本政府答应向印度提供9亿美元的低息贷款。这是日本自1998年印度核试验后首次外相访问印度和首批贷款。事实上，日本2003年对印度的援助也大幅度上升，且超过中国。对东盟，印度近年更是加快了“向东看”的步伐。2002年11月瓦杰帕伊总理出席了在柬埔寨举行的印度—东盟峰会。2003年1月，缅甸外长吴温昂访问了印度。印度副总理阿德瓦尼也对泰国、新加坡进行了访问。4月新加坡总理吴作栋访问印度。2003年瓦杰帕伊

还参加了在印尼举行的印度—东盟首脑会议，与东盟签署了自由贸易区框架协议、共同打击国际恐怖分子联合宣言和印度加入东盟友好合作条约。

#### 4. 中印关系迈上新台阶

中印作为邻国，近年来双边关系发展很快。2003年伊始，印度就向中国发出友好信号。1月27日，印外交部长辛哈在亚洲安全与中国关系国际研讨会上强调，他对印中关系的发展表示乐观。1月29日，印度国防部长费尔南德斯在第五届亚洲安全会议上称，印中1962年边境事件只是一场冲突。2003年4月印度国防部长费尔南德斯在中国“非典”很严重的时候访华。5月印国防部报告大幅淡化“中国威胁”。5月31日、6月1日瓦杰帕伊总理与胡锦涛主席分别在圣彼得堡和埃维昂会晤。6月22日至27日瓦杰帕伊总理率一庞大代表团访问中国，与中国领导人胡锦涛、江泽民、温家宝、吴邦国、曾庆红举行了会谈，双方同意共同推动建立“长期建设性合作伙伴关系”。中印双方签署了《中华人民共和国和印度共和国关系原则和全面合作的宣言》以及其他9个文件。10月印度在上海和北京举办了首届“中国印度周”，印度工商部长出席，印度100多个企业参加。12月中国商务部长访问新德里。10月中印特别代表在新德里举行了边界谈判，温家宝总理与瓦杰帕伊总理出席东盟峰会时进行了会谈。11月14日中印在中国东海海域举行了首次联合海军演习。同时，在印度首都举行的第23届印度国际博览会上，中国有70多家企业参展，印度总统卡拉姆参观了中国的展馆。2003年，中国与印度在曼谷协定框架下签署了特惠关税贸易协议（PTA），该协议于2004年1月1日起生效，对数百种商品降低了关税。11月23日中国全国政协主席贾庆林到印度访问，23日会见了印度人民院议长马诺哈尔·乔希，24日与印度总理瓦杰帕伊和外交部长辛哈以及副总统兼联邦院议长谢卡瓦特进行会谈。瓦杰帕伊说，当前印中关系已进入了一个成熟阶段，双方可以坦诚地讨论问题，而这种讨论不会影响两国在各个领域开展的合作。双方同意在2004年举行一

系列活动，以庆祝中印双方倡导的和平共处原则确立 50 周年。2003 年 12 月初，瓦杰帕伊总理在国内发表演说时明确表示：“中国已经不是威胁了。”这些表明，2003 年中印关系迈向了一个新的发展阶段。但印度对中国商品的反倾销调查较多，到 2003 年 10 月 29 日印度决定对中国出口的帘子布发起反倾销立案调查止，印度对中国提起的反倾销案件调查达 72 起，其中 2003 年为 5 起。

## （二）巴基斯坦：改善与印度关系，发展与美、俄、中的关系

2003 年巴基斯坦抓住各种机遇，积极改善与印度的关系，发展与美、俄、欧盟和中国的关系，拓展与其他国家的关系，特别是加强了与欧盟、中东国家的关系。

### 1. 巴印关系出现和解迹象

2002 年巴印双方从边境撤军后，仍龃龉不断。印度多次指责巴是恐怖主义活动中心，巴每次都予以回击并否认。当 2003 年 4 月印总理出人意料地向巴发出“示好”信号后，巴立即作出了积极回应。巴总理贾迈利主动与瓦杰帕伊通电话，并邀请其访问巴基斯坦。巴总统穆沙拉夫也提议促进和谈，包括克什米尔问题、南亚无核化问题等。5 月 8 日巴基斯坦还派出一个由 12 名议员组成的和平使团对印度进行非正式访问，寻求改善两国关系的途径。7 月 11 日，巴印开通拉合尔至新德里的客车，标志着中断 18 个月的陆路公共交通联系重新恢复。巴文化和旅游部长穆尼尔·艾哈迈德出席了发车仪式。7 月巴印双方互派了大使。针对印度 10 月提出的 12 点建议，巴方也予以回应。11 月 15 日，巴基斯坦外交部新闻发言人马苏德·汗说，巴印准备增加在对方使馆的官员人数（从现在的 47 人增加到 55 人），以作为改善两国关系的措施之一。这使得巴印关系出现和解迹象。11 月 23 日巴基斯坦总理贾迈利发表电视讲话宣布，巴将从穆斯林开斋节起在克什米尔印巴实际控制线巴方一侧实行单方面停火；并邀请印度就开通巴控克什米尔首府穆扎

法拉巴德和印控克什米尔首府斯利那加之间的工交运营进行谈判，就双方开通连接拉合尔和阿姆利则之间的公路客运、连接卡拉奇与孟买之间的渡轮往来进行商讨。印度外交部发言人 24 日表示，印将对此作出“积极回应”。对印度同意停火，巴总统穆沙拉夫 27 日表示，希望巴印停火成为和平进程的起点，通过对话协商解决包括克什米尔问题在内的所有争端。30 日巴总统穆沙拉夫表示，巴方将取消对印度航班飞越巴领空的禁令，巴也将同意恢复与印度之间的航空往来。12 月 1 日巴总统在接受英国媒体采访时说，如果印度从克什米尔撤军，巴方也将从那里撤军。12 月 12 日巴总理贾迈利对印度利用印巴停火期间修“隔离墙”的事表示公开谴责，并要求印度停止建隔离铁丝网。12 月 20 日巴印边防部队代表在拉合尔附近的瓦加哨所会晤，恢复了中断两年的边境事务会谈。2004 年 1 月 1 日下午 2 时 36 分巴基斯坦国际航空公司的 PK270 航班从拉合尔飞往印度首都新德里。今后还有航班飞往印度的马德拉斯和海得拉巴。

## 2. 巴美关系有所加强

“9·11”事件后，巴美关系得到加强。巴基斯坦希望借助反恐合作，进一步与美国建立长期稳定的政治关系。2003 年美国也确实向巴基斯坦提供了不少经济援助。2 月美助理国务卿克里斯蒂娜·罗卡访巴，5 月美国副国务卿阿米蒂奇也访问了巴基斯坦。6 月巴基斯坦总统穆沙拉夫访美，与布什总统举行了会谈。美同意向巴提供一笔为期 5 年、总额达 30 亿美元的经济援助。据巴基斯坦《新闻报》2003 年 9 月 1 日报道，美国将向巴出售价值 90 亿美元的武器，包括采购 40 架 F-16 战斗机以及空中管制雷达和“贝尔 407”直升机。10 月巴总理贾迈利还访问了美国，与美国总统布什讨论了双方共同关心的反恐、维护世界稳定与和平以及扩大两国商贸关系等问题。但巴美关系要进一步向前发展受多方面的制约，其中一个因素是美国在南亚的利益和美印关系。

### 3. 巴俄关系有改善

近年来，巴俄建立了反恐联合工作小组、战略磋商小组和企业联合委员会等，人员交流也有所增加。2003年2月巴基斯坦总统穆沙拉夫对俄罗斯进行了正式访问，成为巴33年来第一位访俄的总统。双方就双边合作、印巴关系、反恐问题等交换了意见，并达成广泛共识，使巴俄关系有了改善。6月俄罗斯外长伊万诺夫访问巴基斯坦，成为近10年来俄外长首次访问巴基斯坦。

### 4. 中巴关系继续保持友好

中巴关系长期友好，高层互访频繁，保持着“全天候”的关系。穆沙拉夫总统2000年和2001年两次访华后，2002年两次过境北京。2003年3月巴基斯坦总理贾迈利访华，与温家宝总理共同宣布成立“中巴友好论坛”，作为增进两国间友好合作关系的纽带和渠道。2003年11月穆沙拉夫应邀出席第二届博鳌亚洲论坛年会并于11月3日至5日对中国进行国事访问。中国领导人胡锦涛、江泽民、吴邦国、温家宝、贾庆林等分别先后会见了穆沙拉夫总统。中巴签署了《中华人民共和国和巴基斯坦伊斯兰共和国关于双边合作发展方向的联合宣言》，双方认为穆沙拉夫总统此次访华取得了圆满成功，访问是加强两国相互理解、信任和深化传统友好合作的新里程碑。双方承诺将进一步密切双边关系，“深化和拓展两国全天候友谊和全面合作伙伴关系”。11月中巴两国在北京签署了特惠关税协议(PTA)，这项协议将于2004年1月1日起生效。根据该协议，巴给予约200种中国商品的关税特惠待遇，其中的75种商品的进口关税由目前的10%降为零，其余大部分为3%至10%，平均降幅为27%。据悉，海关税则HS编码中72类“钢铁及制品”除18种商品外，关税一律为零。12月3日中国全国政协主席贾庆林到巴基斯坦访问，当天与巴参议院主席苏姆罗举行会谈，双方就两国关系及共同关心的问题深入交换了看法。苏姆罗说，巴中关系是国与国之间关系的典范，巴为有中国这样可以依赖的好朋友感到自豪。4日贾庆林会见了巴总统穆沙拉

夫。穆沙拉夫说，巴中关系是战略性的，不会因为国际形势变化和领导人更迭而发生变化。巴基斯坦永远站在中国一边。4日贾庆林还分别会见了巴总理贾迈利和国民议会议员侯赛因。贾迈利表示，发展巴中友谊是巴基斯坦的既定政策，巴方真诚地希望两国加强合作。

### （三）孟加拉国：积极参与区域合作，平衡同大国的关系

孟加拉国是多个区域组织成员国，致力于推进南亚区域合作。在外交上比较务实，强调经济外交，既发展同西方国家的关系，又注重发展同穆斯林国家的传统友谊，大力发展同东盟国家的关系，注重平衡同大国的关系。

#### 1. 孟印关系：全面改善有待时日

孟加拉国与印度的特殊关系使其对印一直采取审慎的态度，并致力在中国、巴基斯坦和印度间寻求平衡。印度在南亚的地位使孟加拉国不可忽视其作用，孟加拉国所处的地缘优势又使印度不可忽视其作用，特别是印度“向东看”的政策使其不得不看重孟加拉国与东盟接壤的地缘优势。然而，孟印却存在不少分歧（如移民问题、领土争端、边界问题、反叛分子搞分裂活动的问题、共用恒河水问题、贸易逆差问题等），使得双方发展友好关系受到制约，2002年和2003年2月均发生边境冲突和交火事件。但孟印加快了经济合作步伐，2003年双方对开展自由贸易进行了谈判，10月孟印签署了新的贸易协议，这为两国今后建立自由贸易区打下了基础。

#### 2. 孟美关系：相对稳定

近年来，孟加拉国与美国的关系一直较稳定。“9·11”事件后，孟美加强了反恐合作。2002年两国进行了军事演习。2003年6月美国国务卿鲍威尔访孟，提出孟可以在联合国伊拉克的维和行动中扮演更重要的角色，但孟未予及时回应。

#### 3. 中孟关系：保持友好

2002年9月孟外长莫希德·汗访华，12月孟总理卡莉达·齐亚访问中国，与中国领导人进行了会谈，双方签署了《中国