

一、总 报 告

南亚地区形势发展与展望

任 佳 王崇理

近年来，南亚地区成了世界关注的热点地区，震惊世界的大事不断爆出：印巴冲突升温、印度教派残杀再掀波澜、尼泊尔王室惨案后带来的政局动荡、斯里兰卡猛虎组织与政府开始和谈。从总体上看，“9·11”事件后，南亚地区局势发生了较大变化。地区内主要国家政局相对稳定，但局部动荡，不确定因素有所增加，经济发展增幅开始有所回升；区域内的外交活动频繁，印美、巴美关系出现了新的变化，南亚地区的战略地位明显上升。

一、主要国家国内政局相对稳定，但潜伏着危机

印度人民党联合政府面临种种危机，但尚能维持执政地位。巴基斯坦政局仍处在穆沙拉夫总统的控制之下。尼泊尔确立了贾南德拉的国王地位，但国王与政府首相之间、政府执政党内部内讧不断。斯里兰卡有望结束内战。孟加拉国政权交替后，局势暂趋稳定。

（一）印度：执政党仍面临挑战

以印度人民党（BJP）为首的多党联盟 1999 年 10 月上台以来，连续第 3 年执政，在这 3 年中，曾经历了瓦杰帕伊的辞职风波和费尔南德斯的复职震动，执政联盟内部也不时暴露出矛盾，但瓦杰帕伊坚持民主阵线的最低纲领，照顾多数盟友的利益和要求，抑制了一些极端势力的主张，基本上维持了政府的运转。瓦杰帕伊在 2002 年 8 月 15 日印度独立 55 周年庆祝会上表示要通过印度的经济发展及经济改革来消除贫困和失业的决心。他宣布将在 2020 年把印度建设成为一个发达国家。他强调了在全国范围内快速建设高质量基础设施的需要。他说，通过拥有超过 100 亿美元投资的国家公路发展计划，一个世界级的公路网络系统正在全国范围内铺设。他宣布，在 5 年之内，印度所有的村庄都会连接全天候公路。^{*} 瓦杰帕伊总理以此宏伟目标来凝聚人心，显示了政府以经济建设为中心的政策导向。

新老总统交接顺利。在印度，尽管总统不掌握实权，但总统有权在大选无法确定总理人选时指定某政党组阁。在政府发生危机的情况下，总统的决定具有重大意义。因此，在政党林立、政坛风云变幻的印度，无论是执政党还是反对党都不会忽视总统选举。纳拉亚南总统的任期于 2002 年 7 月 24 日届满。7 月 15 日，印度第 11 届总统选举正式开始，71 岁的阿卜杜尔·卡拉姆博士以压倒多数的选票，当选为印度第 11 任总统，7 月 25 日在新德里举行就职仪式。卡拉姆总统是印度最负盛名的科学家之一，鉴于他对印度科学现代化的巨大贡献，卡拉姆博士在 1997 年获得了印度最高奖励“印度钻石勋章”奖。曾担任过印度政府首席科学顾问一职。在各党派和人民中都享有威望。他在就职演说中号召印度人民团结起来，把印度建成一个发达国家。他强调印度是一个以合作的联邦框架作为基础的

^{*} 印度驻华大使馆：《今日印度》第 43 期，2002 年 9 月。

联邦国家，在这个合作的框架之内，各邦也要求发展各自的竞争实力，竞争有助于确保有效率的经济和管理，有竞争才会有创新精神去迎接新的挑战。

但是执政党的地位仍然显得较为脆弱。瓦杰帕伊执政以来，政坛丑闻不断，严重影响了在广大选民中的声誉。2002年7月总理对内阁进行重大改组，目的是巩固其执政党地位，虽然印度人民党联盟目前在议会中占多数席位，无下台之可能性。但其执政地位受到越来越严重的挑战，在2001~2002年度印度地方选举中，已经选举结束的北方邦、旁遮普邦、曼尼普尔邦、乌塔朗恰尔邦等9个邦，印度人民党全部落败。国大党和社会党（BSP）等反对党力量有所上升。印度人民党实际上只统治着全国28个邦中的4个邦。目前印度政坛各种力量正准备为2004年举行的全国大选进行较量。现阶段从国内看，困扰政府的突出问题是国内教派冲突问题。印度是一个民族矛盾和宗教冲突较严重的国家，由“阿约提亚寺庙”之争引起的一系列宗教争端一直存在，2002年2月底发生在古吉拉特邦的教派冲突已造成840人死亡。政府虽然基本上控制了古邦形势，但教派冲突问题一旦处理不当，还将发生冲突。

（二）巴基斯坦：穆沙拉夫控制下的政局仍具有不确定因素

穆沙拉夫1999年发动军事政变上台后，执政进入第3年。他的执政地位一直受到国际社会和国内反对党派的质疑。他在2001年6月就任国家总统，2002年10月经大选后继续担任总统。他执政以来，率先提出反对腐败，公布个人财产情况，并采取具体措施，大力发展经济，在军队和民众中享有较高威望。穆沙拉夫有效推行其政党政策，分化巴基斯坦穆斯林联盟，对人民党采取“拉打并举”策略，积极缓和与该党关系。“9·11”事件后，穆沙拉夫毅然执行“弃塔就美”政策，得到军方和政界大部分人士的理解和认同。同时，穆沙拉夫在巴美合作中注意照顾军方利益，并要求保证敏感军事基地和核设施

的安全，妥善疏导国内一度出现的强烈的反战、反美情绪。由于主要政党未卷入反战、反美的抗议活动，因此反对派势力难以形成一支有组织的、强大统一的反政府力量。

但是，巴政局也潜伏着危机，主要是以下方面：一是政治民主化带来的挑战。2002年10月10日开始的全国和省议会选举结束后，由于没有一个政党在国民议会中取得半数以上席位，只能由几个政党组成联合政府。在2002年11月21日举行的总理选举中，穆斯林联盟领袖贾马利当选。穆沙拉夫已将行政权移交给了新政府总理，穆沙拉夫大权独揽的局面将会受到牵制。几个政党联合执政很难形成团结一致的力量；二是宗教极端势力对政局的影响。伊斯兰教是巴基斯坦的国教，全国90%的人口信仰伊斯兰教，约有1%的人属穆斯林极端派。由于巴基斯坦的宗教极端主义与宗教信仰、民族矛盾、领土纠纷以及印巴冲突交织在一起，因而成为影响巴基斯坦政局的重要不稳定因素。印度议会遭袭的“12·13”事件后，穆沙拉夫总统被迫严惩国内宗教极端势力，引起极端势力的反弹，对穆沙拉夫进行威胁和报复；三是社会贫困问题严重，尽管反腐败取得一定成效，但国家总体经济状况不佳，社会贫困问题严重，约1/3的人口生活在贫困线以下，另有1/3的人口生活在贫困线边缘。上述问题都是有可能影响穆沙拉夫执政地位和政局的重要因素。

（三）尼泊尔：国内矛盾再度趋于激化

2001年6月“王室惨案”后，尼泊尔政坛发生强烈震荡，柯伊拉腊政府未能兑现健全法制、惩治腐败和强化社会治安等承诺。王室血案发生后，由于未及时向人民通报事件真相，涉嫌卷入受贿丑闻等，为此，尼泊尔大会党议会下院提出对首相的不信任案，国内反对党派和民众也强烈要求首相辞职。2001年7月柯伊拉腊被迫下台。德乌帕临危赴任，为新一届政府首相。过去他曾于1995年9月出任过尼泊尔大会党等三党联合政府的首相，2001年又第二次出任首相，此前他一直担任大

会党中央委员职务。德乌帕上任后，一改前任作风，一度缓和了与党内对立派的矛盾，平息了王室惨案后反政府武装日趋频繁的进攻。在努力促成国内和解的同时，还积极推行政治、经济改革。但是由于政府与反政府武装分歧过大，进行多次谈判都以失败告终。反政府武装的进攻破坏活动日益激烈，国家被迫进入紧急状态并一延再延，直到 2002 年 8 月 28 日才宣布结束紧急状态。然而事隔仅一个月，反政府武装又发起大规模攻击。之后，尼泊尔首都每天都有暴动发生，党内反对派指责政府“剿匪”不力，影响国家政局稳定，尼共批评政府贪污腐败，工商界要求尽快保证社会治安，军界抱怨军队装备不能得到满足以至于无法对付反政府武装。在国内形势如此严峻的情况下，执政党内部却内讧不断，并围绕前首相与现任首相的争权斗争急剧升温。2002 年 10 月，国王贾南德拉罢黜德乌帕首相和内阁，暂时自理国家朝政。国王与首相的矛盾突然激化，尼泊尔政局仍危机重重。

（四）斯里兰卡：出现了新的和平曙光

2001 年政坛发生重大变化，首次出现执政党领袖任总理，反对党主席任总统的局面。2001 年 12 月 5 日第 12 届国民议会选举胜出的统一国民党领袖维克拉马辛哈就任新总理后，斯里兰卡的和平进程迈出了新步伐。“猛虎”组织与政府军旷日持久的战争已进入第 19 个年头。“反内战、谋和谈、促和平”是绝大多数国民的共同心愿。为顺乎民心，新总理上台伊始，就将解决内战放到政府议事日程的优先位置。2002 年初，新总理正式请求挪威政府担任调停人，经挪威特使索尔海姆的调解，政府与“猛虎”组织签署了永久性停火协议。2002 年 8 月政府同“猛虎”组织达成协议，决定 9 月双方在泰国举行首轮正式和谈，商讨在斯里兰卡东北部成立泰米尔人的自治区域以及在斯里兰卡实现永久和解。紧接着政府宣布解除一项针对该

组织的禁令。* 2002年9月16日，双方首次直接谈判。谈判取得重大成果，“猛虎”组织首次表示不分裂国家，只要求在东北部自治，斯里兰卡政府也表示在一个国家的框架下承认“猛虎”组织的自治权。2002年12月20日在挪威首都举行了第3轮谈判，取得了决定性的进展，“猛虎”组织决定放弃建立独立的泰米尔国家，只是寻求高度自治。政府同意在一个联邦制国家的政治框架内给予泰米尔人居住的地区实行自治。政府推进的和平进程标志着斯里兰卡僧伽罗和泰米尔两个民族的矛盾开始从以“冲突”为主的阶段转入“和谈”为主的阶段，民族和解露出曙光。

（五）孟加拉国：政治民主化走上轨道

孟加拉国现在仍然维持两党交替主导政局的格局。2001年7月14日由谢赫·哈西娜领导的人民联盟政府完成了自1996年6月23日以来的五年执政期。由前首席法官拉蒂夫·拉兹曼领导的无党派看守政府负责组织了2001年10月举行的全国大选，卡莉达·齐亚夫人领导的民族主义党以压倒多数获胜，10月9日新政府宣誓就职，从而完成了孟加拉国历史上首次符合宪法的权利交接。卡莉达·齐亚第二次登上总理宝座。新政府上台后，确立的首要任务是打击恐怖主义和贪污腐败，同时致力于市场经济建设，鼓励私有经济主导经济增长。政府加强了反恐和反暴力方面的立法。为加大反腐力度，新政府计划成立一个特别工作组以调查前政府的腐败行为。同时采取大动作，对军队高层进行人员调整。卡莉达·齐亚兼任国防部长，在数月内先后撤换了空、海军司令，并对准将以上的军官进行了大调整。新政府上台后，以人民联盟为首的反对党联合抵制了首次议会会议，并随后举行了全国性的“抗议周”，抗议政府压制反对党。由此可以看出，孟加拉国围绕两大主要政党的明争

* “猛虎”组织在1998年袭击一佛教圣地，造成数十人死亡，而被政府下令禁止。该组织多次声明：只有解除禁令，他们才会同意和谈。

暗斗仍然十分激烈。

二、南亚各国围绕国际反恐调整对外关系

“9·11”事件后，南亚地区在世界战略格局中的地位明显上升。南亚主要国家在世界反恐战线中调整各自对外政策，以适应新的国际形势变化，呈现出一些新的特点。

（一）印度：积极发展以对美、对俄关系为重点的全方位外交，与巴基斯坦关系紧张

2002年，印度与美国关系继续升温，与巴基斯坦关系紧张，对华关系继续改善，与俄关系进一步强化。

印度为实现其“大国战略”，着力开展全方位外交。克林顿总统执政后期，美国南亚政策呈现“重印轻巴”的特点，与印度的经济关系发展迅速。布什上台后，随着“9·11”事件的爆发，印美关系也在逐步升温，并且军事合作快于经济合作。印美高层互访频繁，美不仅取消了对印制裁，两国的军事和安全合作也出现新的进展，两国实际上已建立了战略合作关系。印度在主动靠拢美国的同时，积极发展和强化与俄罗斯的“战略伙伴关系”。印俄军事合作水平在提高，达成了一系列国防协议。俄罗斯将帮助印度建设两座核电站。

2002年，印巴关系由于“9·11”事件的发生而急转直下，2001年7月15~16日，巴基斯坦总统穆沙拉夫访问印度，在印度名城阿格拉与印度总理瓦杰帕伊举行了重要的“阿格拉峰会”。这是自1999年卡吉尔冲突以来两国僵持对立关系的突破。“9·11”事件后，印度立即表态支持美国反恐，试图借机打击巴基斯坦，但由于巴的地缘政治优势，美在反恐战争中更加重视巴。2001年10月1日，查谟克什米尔邦议会遭恐怖袭击，2001年12月13日，又发生了印度议会大厦遭袭击事件，“12·13”事件的发生使印巴关系走向了战争的边缘，对印巴关

系产生了重大影响。议会是印度民主政治的象征，对议会大厦的袭击是对印度民主的蔑视和悍然攻击。印度声称已掌握足够的证据表明巴基斯坦军方和情报部门是幕后指挥者，指控克什米尔地区的两个极端组织与此有关，并迅速召回驻巴大使，决定将驻巴外交人员减半，从 2002 年 1 月 1 日起禁止巴飞机飞越印度领空，切断印巴公路与铁路交通，在印巴边界展开大规模军事演习。巴基斯坦对“12·13 事件”给予谴责，同时否认印度对巴的指责。巴基斯坦也迅速调集大批军队到边境。2002 年 5 月双方在边境陈兵百万，战争大有一触即发之势。国际社会开始多方斡旋，美、中、俄、欧等劝和、施压。美国一方面要求巴基斯坦惩治境内恐怖组织，另一方面要求印度采取克制态度。英国首相访问印巴。中国总理朱镕基访问印度，中方也要求印巴双方采取克制态度。俄国总统普京、联合国秘书长安南、八国集团领导人等，均呼吁印巴以和平方式解决分歧。在国际社会多方共同努力下，也出于印巴国内普遍要求和平、反对战争的强烈愿望，尽管双方在边界军事对峙中多次发生小规模的战斗，但最终未引发大规模的战争。2002 年 10 月 16 日印度宣布分阶段撤军，两国关系由严重的军事对峙走向相对缓和。

印度对朱镕基总理在印度议会大厦遭袭击后访问印度给予了极高评价。两国首都实现了直航，经贸合作发展迅速，科教文化交流频繁，边界谈判按预定计划进行。中印两国都是世界反恐战线的成员，双方加强了在这方面的对话。中印关系的改善在 2002 年有了新的进展。

（二）巴基斯坦：积极开展外交活动，国际形象大为改观
其突出表现是巴美关系出现了转折，美对巴关系从“重印轻巴”，转向了“重印但不弃巴”。从 2001 年 11 月开始，穆沙拉夫总统出访了联合国、伊朗、土耳其、英国、美国、法国、阿富汗、中国等。巴基斯坦以国际反恐“前线国家”的身份重登国际舞台已经取得了成功：在政治上树立了新的形象，提升

了巴基斯坦的国际地位；在经济上获得了取消制裁和援助、贷款、债务重组、市场准入等实惠，解救了巴基斯坦的经济困境；在外交上拓宽发展空间，创造有利的国际环境，缓解国内压力。巴基斯坦与以美国为首的世界反恐联盟的合作得到了好的回报。此外，英法日等国也相继允诺减免巴基斯坦债务，增加援助，在巴基斯坦的出口等方面给予支持。

巴美关系：从美打击恐怖主义的长远战略看，美将把巴基斯坦作为控制南亚、进军西亚的战略支点。美巴军事合作已相当深入。美将继续利用巴基斯坦在地缘政治方面的优势实施其反恐战略。伊斯兰教是巴基斯坦的国教，巴是几乎全民信仰伊斯兰教的国家，同时是唯一拥有核武器的穆斯林国家，在伊斯兰世界中具有较大的影响力。美国可以通过对巴的大量援助帮助巴基斯坦向温和的、现代化的社会过渡，从而在伊斯兰世界树立一个榜样。美官方对穆沙拉夫政府有较高的评价，认为他能够在美国的帮助下完成巴基斯坦的重建。因此，美巴关系的前景仍然是广阔的。

巴印关系：2002 年巴印关系可以说是军事对峙剑拔弩张的一年。两国边界兵力和战力已经达到了 1971 年第三次印巴战争时的规模。回顾巴基斯坦在对付与印度的关系的整个过程，穆沙拉夫成功地采取了一边外交、一边备战；一边强硬、一边退让的战略策略。一边派遣多名特使前往美国、欧洲、中东和亚洲展开外交攻势，一边针锋相对地进行军事部署；一边以进攻的姿态强硬地坚持巴基斯坦国家利益的原则，宣称巴基斯坦在克什米尔问题上的原则不会有任何退让，巴基斯坦军队随时准备反对任何挑衅和侵略，已为包括核战争在内的任何形式的战斗做好准备，一边以退让的形式宣布取缔 5 个恐怖主义和极端主义的宗教组织（其中两个就是印度指控的组织），并采取了具体措施，拘捕了数千名激进分子，查封了数百个被取缔组织的办事处。在面向全国的电视讲话中，穆沙拉夫强烈呼吁通过和平途径解决克什米尔争端是巴基斯坦和印度的共同责任。穆沙拉夫在处理巴印紧张关系中显示出了选择和平，但不

乞求和平的民族气节和一个政治家的气度，赢得了国际社会的普遍赞誉，改变了巴基斯坦的国家形象。

巴印关系虽然暂时得到了缓和，但巴印关系长期紧张的症结问题：克什米尔的归属问题没有得到解决，两国在解决这一问题的认识上还有相当大的差距，要回到谈判桌上进行真正的谈判还并非易事。巴基斯坦坚持克什米尔的归属应由这一地区全民公决来决定。印度则认为克什米尔问题是印度的内政，是主权问题。印度希望通过谈判解决越界恐怖活动，要求巴方停止侵犯。而巴基斯坦希望通过谈判解决领土问题，巴基斯坦希望把克什米尔问题国际化，而印度坚持克什米尔问题是印巴两国的问题，应由两国自主解决，反对第三方介入印巴争端。因此，克什米尔问题仍将是困扰巴印两国关系的难题。

巴中关系具有友好的传统，尽管中国为适应冷战后变化了的新形势，调整了南亚政策，在保持与巴基斯坦传统友谊的同时，寻求发展与印度的关系。但中国以一系列的实际行动表明中巴关系一如既往。近年来，巴基斯坦政局动荡，政权更迭频繁，但无论是民选政府执政还是军政权上台，巴基斯坦都把中巴友谊视为巴基斯坦外交的基石。1996年江泽民主席访问巴基斯坦，提出建立面向21世纪的全面战略伙伴关系。2001年1月穆沙拉夫访华，巩固了中巴传统友谊，拓展了经贸关系。2001年5月朱镕基总理访巴，双方达成了在石油管道及港口、沿海高速公路等经济领域和军事领域合作的协议。2001年底和2002年，在印巴关系紧张之际，穆沙拉夫总统再度访华，中国为缓和印巴紧张局势做了大量劝和工作。

（三）尼泊尔：积极寻求广泛的国际支持

尼泊尔一年来的对外关系主要是围绕寻求对境内打击反政府武装的国际支持，积极加入反恐联盟。美英把尼泊尔打击反政府武装作为反恐战争的一部分，在2002年都加强了对尼泊尔的军事援助。德乌帕首相2002年3月回访印度，主要是寻求印度的支持，以对付国内的反政府武装，9月德乌帕首相飞

抵曼谷作非正式访问，提出与泰国加强反恐方面的合作。新国王贾南德拉登基后，于2002年7月9日对中国进行了7天的国事访问，这是他2001年6月4日继位后首次访华。尼中签署了中国西藏和尼泊尔之间的通商和其他有关问题的协定。中国对尼泊尔在境内打击反政府武装活动也给予了支持。

（四）孟加拉国：孟美关系在反恐旗帜下迈上新台阶

2001年，孟加拉国在政治、安全、经贸等领域都与美国加强了合作。孟美在反恐问题上立场一致，在美发动对阿军事打击前，美孟讨论了孟允许美在对阿富汗实施军事打击中使用孟领空、领海以及军事设施问题。两国军事合作与交流频繁，在军售方面有新突破。由于孟在印度洋具有重要战略地位，美加强与孟的关系有着更深层次的目的和要求。

孟中关系十分友好，2002年1月1日朱镕基总理访问孟加拉国，与新总理卡莉达·齐亚举行了会谈，双方就孟中双边关系和共同关心的国际问题广泛交换了意见，卡莉达·齐亚表示，朱镕基总理是孟新政府迎接的第一个正式来访的外国政府首脑，孟政府和人民期待着这次访问，孟中关系十分友好和稳固，相信此次访问将为两国关系开创新局面。2002年2月6~7日，在达卡举行了第三次孟中印缅地区经济合作与发展会议，孟加拉国外交部长、副部长、贸易部长、交通部长参加了会议开幕式和有关议程。孟加拉国希望采取实际步骤，尽快推动这一地区四国间的经济合作。

（五）斯里兰卡：增进与美英的反恐合作

斯美、斯英关系一直密切。美早在1997年就将猛虎组织列入恐怖组织黑名单，“9·11”事件发生后，斯里兰卡站在美国一边，强烈谴责这起震惊世界的恐怖事件。美国重申猛虎组织为恐怖组织，并冻结其银行资产账户。英国也宣布猛虎组织为恐怖主义组织，并迫使其撤销了在伦敦的国际总部，禁止其在英国活动。

斯中关系成熟、稳定。中国政府同斯里兰卡两个主要政党都保持着密切联系。2002年6月1日斯中建交45周年，江泽民主席和斯里兰卡总统钱德里卡·班达拉奈克·库马拉通加互致贺电，并表示要共同努力，把两国关系推向新水平。

三、经济蹒跚举步，南亚区域经济整合还有待时日

2002年，南亚各国经济在激剧动荡的局势中基本上仍沿着各自的轨道稳步运行，发展成就高低不一。总体来看，整个地区经济运行相对平稳，整体上继续有所进步，居于主体地位的印度经济也有较好的表现，但却未能对整个南亚经济发挥明显的带动作用。就整个地区而言，仍未形成以经济发展和经济建设为中心的格局，经济方面的困难和矛盾依旧，更未出现像东南亚地区那样的区域经济整合的势头。

（一）经济增长止迭回升

2001年，伴随全球经济增长放慢，南亚各国经济增长也纷纷跌落，到2002年各国经济又有所回升。印度在2000年（系指2000/2001年财政年度，下同）的GDP增长速度为5.2%，2001年降至4.8%，2002年估计可回升到5.5%。与此同时，巴基斯坦分别为3.5%、2.6%，2002年其计划要达5%左右；孟加拉国为5.9%、5.2%，2002年可望有所回升；斯里兰卡为6.0%、1.3%，2002年可望达到3.7%；尼泊尔受国内局势动荡影响，2001年的经济增长率不到1%，2002年还有可能继续下滑；不丹和马尔代夫据亚行报告，其2000年和2001年的GDP增长率分别为5.0%、6.5%和5.0%、2.0%。

以上说明，南亚地区各国经济增长已从2001年的总体下滑状况，转变为2002年的普遍回升，出现了明显反差，这也是南亚地区多年来难得出现的局面。而且根据各方评论，南亚各国经济今后还有稳定增长的趋势。其中，经济总量最大的印

度仍是一马当先，继续保持着较高的发展速度。结合 2002 年南亚地区风云变化的局势与经济增长的关系来看，还可以发现两种不同的现象：其一是大多数南亚国家的经济增长与国内政治局势和自然灾害的关系密切，这些国家多以农业经济为主，只要政局相对平稳，自然灾害的影响能够控制，其经济增长总是能自发地得以显现。典型的例子是斯里兰卡，虽然在 2001 年遭受了 50 年未遇的大旱和长年内乱，酿成独立以来最严重的经济危机，但由于今年国内和平局面的出现，致使其经济增长立即有了良好的表现。孟加拉国也由于政局相对平稳，尽管出现较大的洪涝灾害，但仍保持了较好的经济发展；相反的例子是尼泊尔，自去年以来整个国内局势陷于动荡，致使其经济出现大幅下滑，达到 20 年来的最低点。第二种现象是以印度和巴基斯坦为代表，其拥有的资源体系和一定的工业化基础，可形成一个相对独立运行的经济增长体系，会更多地受制于国际经济环境的影响而与国内政治局势和自然灾害的影响作用相对隔离，只要没有达到引发战争或重大灾害使经济环境遭到破坏的程度，其经济体系基本上仍能发挥一种独立运转的作用。因此，即便在 2002 年印巴之间及其内部都发生了极为罕见的冲突和危机，但两国的经济增长仍保持了较好的记录。其中当然也有多方面的其他原因，但总体上还是反映出南亚各国之间在社会结构和经济体系所处成长阶段不同的差异。

（二）经济运行主要影响因素

1. 农业受自然灾害影响略有下滑。大多数南亚国家经济对农业有较大的依赖性。2002 年印度遭遇几十年不遇干旱，孟加拉国又为水患所困，尼泊尔和斯里兰卡却受到国内政局的不同影响。当年，印度农业的增长率从上年的 3% 下降到 1.5%；巴基斯坦仅增 1.2%；孟加拉国 2001 年增长 3%，比 2000 年的 7% 有较大下降，2002 年仍继续滑落；斯里兰卡则从上年的 -2.8% 转为增长 2.6%；尼泊尔却从上年增长 4.3% 滑落到 1.7%。

2. 其他产业的发展各有千秋，印度的 IT 产业仍保持迅猛发展势头。2002 年印度第二产业增长率可保持在 4.5%，第三产业可达 7%，但受印巴冲突和教派冲突影响，印度旅游业受到严重影响，上半年游客减少 15%，外汇收入也下降了 10%；巴基斯坦制造业 2001 年增长 5%，比 2000 年的 8.6% 有所下降；孟加拉国制造业也从 2000 年的 6.3% 下滑到 2001 年的 5%；斯里兰卡制造业从 2001 年 5~8 月连续下跌之后，进入 2002 年已出现增长势头，其纺织品、服装、橡胶、建材产量都出现了较大增长，旅游业的游客人数也实现了逐月上升趋势；尼泊尔的制造业及贸易和餐饮旅游业在 2000 年时曾分别增长 3.6% 和 2.7%，但到 2001 年却分别下降了 5.9% 和 6.4%。2002 年 1~5 月，尼泊尔游客比去年同期减少 45%，5 月份的美国、欧洲、日本游客也出现大幅度减少。然而，在南亚各国中，印度的 IT 产业仍遥遥领先，其 2001 年的软件出口又比上年猛增 37.3%，达到 76.5 亿美元，其中美国、加拿大和欧盟市场占其出口的 87%，其兴办的 IT 服务业当年也实现了 70% 的增长。到 2002 年该产业的增长势头不减，外包订单继续增加，有的信息公司还在迅速扩大规模。印度预计到 2008 年将实现 770 亿美元的销售额，其中出口额将达到 570 亿美元。

3. 对外贸易增速放慢，印度进出口贸易总额有可能突破 1 000 亿美元大关。2001 年与 2000 年相比，印度的进出口总额持平，巴基斯坦增长 19.2%，孟加拉国增长 20.1%，斯里兰卡增 - 1.1%，尼泊尔增 8.2%，马尔代夫增 1.1%。但在 2002 年已出现减缓迹象。再就是所有的南亚国家均处于贸易逆差状况，有些国家的贸易赤字在进出口总额中已达很高比率，如孟加拉国达到 18.3%，尼泊尔达到 35.0%，马尔代夫达到 53.2%。在南亚各国中，印度的进出口总额最高，2001 年为 983 亿美元，而 2002 年根据预测可望突破 1 000 亿美元，达到 1 027 亿美元（其贸易逆差也将 93 亿美元降到 77 亿美元）。其他国家的进出口总额则相对较低，2001 年巴基斯坦为 192.3

亿美元，孟加拉国为 149.8 亿美元，斯里兰卡 103.4 亿美元（2002 年为 109 亿美元），尼泊尔 22.4 亿美元，马尔代夫 4.6 亿美元，不丹（2000 年）仅为 3 亿美元。在南亚各国间的相互贸易也较为有限，2001 年除尼泊尔与印度间的贸易比重较大（占尼泊尔贸易总额的 35%）外，还有马尔代夫（占 11%）、斯里兰卡（占 6.4%）。其他国家所占份额就很少。印度对尼泊尔甚至采取限制措施，2002 年 3 月，尼印签署新贸易协定，规定对尼泊尔出口印度的大宗商品实行配额限制。除此之外，印度和巴基斯坦的主要贸易对象都是欧美日和中国、俄罗斯及阿拉伯国家。印度对这些国家的出口占 64%，进口占 57%，巴基斯坦亦分别占 64% 和 62%。此外，中国与诸多南亚国家的贸易都达到了一定比例，与印度的贸易占印度进出口总额的 4.2%（加香港占 6.7%）与巴基斯坦的贸易占其总额的 2.6%（加香港占 5.1%），与孟加拉国的占其 5.9%（加香港占 9.8%），与斯里兰卡的占其 3.9%（加香港占 8.0%），与尼泊尔的占其 9.5%（加香港占 12.4%）。

4. 通货膨胀基本得到控制。近年来南亚国家的通货膨胀率基本处于低幅状态。从 2001 年的通货膨胀率来看，印度为 3.9%，巴基斯坦为 4.4%，孟加拉国为 2.9%，斯里兰卡达到了 14.2%，尼泊尔是 2.4%，马尔代夫仅 0.7%，不丹为 3.4%。七个国家中只有斯里兰卡出现偏高，原因是去年 7 月斯里兰卡中央银行为缓解外汇储备危机而大量增发货币所致，后经整顿已有所缓解，2002 年大约可降到 10% 左右。且除斯里兰卡外，各国通胀率均比不太高的银行储蓄利率还要低。这几年，南亚各国出现了物价指数普遍走低的现象。如孟加拉国在 1990 年最高曾达到 9%，至 1993~2001 年则平均降至 5.3% 的水平，2001 年已降至 2.9%。印度 2001 年全国为 3.9%，但在德里地区仅为 2.2%。这种情况为南亚地区经济的稳定发展提供了一个较好的基础。

5. 外汇储备及外援情况。尽管南亚国家对外贸易普遍处于持续逆差，但其外汇储备情况总体趋好。2001 年印度的外