

中国—东盟自由贸易区建设研究



中国—东盟自由贸易区建设云南行动计划

中国—东盟自由贸易区建设和国家西部大开发战略的实施，为云南加快经济社会发展，扩大对外开放提供了极其难得的历史机遇。正如江总书记明确指出的：“西南边境省区处于东亚、东南亚、南亚的结合部，战略位置十分重要。……要扩展视野，把重点区域的开发同中国与东盟自由贸易区的构建结合起来，寻求更大的发展空间。”作为我国陆上对外开放条件最优越的省份，云南有着特殊的不可替代的优势，完全有条件为中国与东盟的合作与交流提供服务，在加快自由贸易区建设进程中发挥重要作用。

一、发挥五大优势，积极参与自由贸易区建设

云南毗邻东南亚、南亚，在中国—东盟自由贸易区建设进程中，具有我国其他省区所不可比拟的“五大优势”

一是地理位置最优。中国陆上边境线长 2 万多公里，其中云南有 4061 公里，约占全国陆上边境线的 1/5。从区域位置上看，云南位于东亚与东南亚、南亚次大陆的结合部，与东南亚国家山同脉，水同源，且地理、气候条件优越，其边境口岸、对外通道可以“全天候”利用，没有高山大河的阻隔，没有茫茫戈壁的障碍，也没有冰川冻土的制约，一年四季均可顺利通达东南亚、南亚国家腹地。自古以来云南就是中国通往东南亚的陆上走廊。

二是面临的市场最广。云南对外开放面临两个巨大的市场，一个是拥有 10 个国家、约 5 亿人口、充满活力的东南亚市场，另一个是拥有 7 个国家、约 13 亿人口的南亚市场。发挥云南陆上通道优势，可以直接沟通太平洋和印度洋的陆上联系，把上述两大市场与中国等东亚大市场结合在一起，这样就形成了一个拥有 32 亿人口的巨大市场。

三是与东盟国家的经济互补性最强。云南与东盟国家在发展条件、资源结构、产业结构、市场结构和消费水平等多方面有着相当明显的互补性。东盟国家自然环境非常优越，拥有丰富的土地、矿产、生物和旅游资源，特别是拥有的锡、天然橡胶、棕榈油、石油、大米等战略资源，在世

界上占有重要地位。云南除有丰富的自然资源外，尚有超出周边国家 10—15 年的技术、人才、设备以及资金等优势，并拥有伟大祖国广阔的内陆腹地作后盾，可广泛开展与东盟国家的合作，同时换取我国经济建设急需的战略资源。

四是友好交往的历史最久。早在秦汉时期，中国南方丝绸之路就有商贾频繁往来，这条古代国际交通线的开拓，最充分地反映了当时云南在沟通中国与东南亚国家的交往中所发挥的交通走廊的重要作用。云南是一个多民族的边疆省份，有 16 个民族在云南和东南亚国家跨境而居。这种同源文化和亲缘民族关系，紧密地联系着云南与东盟国家的友好往来。

五是对外连通条件最好。在云南与越、老、缅三国接壤的边境线上，有各类通道 90 多条。近年来，已开辟国家一类口岸 11 个、国家二类口岸 9 个、边民互市点 103 个。这些通道和口岸都具备良好的外接条件，从昆明出发沿公路有的只需半天有的不到一天即可穿越相邻国家边境。中南半岛 5 个国家的首都与昆明的距离都在 2000 公里以内，陆上运输条件很好。

二、建成五大通道，充分发挥云南的桥梁和纽带作用

在中国—东盟自由贸易区建设进程中，云南是不可或缺的陆上通道。发挥云南的纽带和通道作用，实现中国与东盟国家的陆上全面对接，中国与东盟的经济文化互补、互动和互相促进就有了坚实基础。因此，在建立中国—东盟自由贸易区进程中，首先需要我国和东盟共同努力，把云南建成“五大通道”

（一）交通通道

率先建成通畅、快捷的交通通道，是建设中国—东盟自由贸易区最重要的基础条件之一。要充分发挥云南陆上通道的优势，加快公路、铁路、航空、水运等交通基础设施建设，切实把云南建成“东连黔桂通沿海，北经川渝进中原，南下越老达新马，西接缅甸连印巴”的快捷、便利的国际大通道，为实现中国与东盟国家的大规模经济往来奠定坚实的基础。

（二）贸易通道

利用中国与东盟国家良好的经济互补性，迅速在云南与周边国家间形成通畅快捷的物流、人流、资金流和信息流网络，同时创造贸易与投资便利化的条件，提升贸易规模和层次，使建立自由贸易区的尝试能够在云南与相邻国家超前实验，先行一步。

（三）产业通道

努力实现云南与东盟特别是周边国家产业和产品开发的跨区域、跨国合作，提高双方的经济层次和产业水平。积极实施“引进来”和“走出去”并

举的开放战略，即对东盟老六国以“引进来”为主，对东盟新四国以“走出去”为主，有所侧重，充分发挥云南省的区位优势，实施扩大开放的总体战略。云南在大举引进国内外的资金、技术、人才和管理，改造和提升产业技术层次的同时，要积极引导中国国内的资金、技术和人才，通过云南进入东盟国家参与开发。而这样的产业通道的建设也符合国家制订的“西部大开发”战略。

（四）生态通道

要使区域内资源、环境、人口实现可持续协调发展。云南是亚洲的“水塔”之一，云南境内生态环境的好坏，不仅直接影响我国长江中下游和珠江三角洲的生态状况和经济社会发展，还将对东盟国家的生态环境产生直接影响。因此特别需要加强云南生态环境建设和保护，加快实施退耕还林还草、荒山绿化、天然林保护、水土保持和污染治理，为中国—东盟自由贸易区建设提供生态屏障。

（五）友好通道

发挥云南少数民族与东盟民族有着深厚的同源文化底蕴的优势，通过共建友好纪念馆、民族文化馆、友谊学校、友好医院、标志性建筑等，广泛开展民族文化交流，实现中国与东盟国家的世代友好。

三、构筑五大平台，为自由贸易区提供全方位服务

为了使云南的纽带和通道作用得到有效发挥，云南要在国家的支持和帮助下，充分利用与东南亚国家山水相连、经济和人员往来历史悠久、世代和平友好的有利条件，积极主动加强对外联系和沟通，从现在开始，抓紧构筑“五个平台”，为建立中国—东盟自由贸易区提供完善的服务。

（一）信息平台

在昆明市和河口、磨憨、瑞丽三个主要边境口岸城市分别建立技术先进、信息全面、内外相通、能够便捷交流的信息枢纽。特别是要重点加快昆明国际信息港的建设，与外经贸部的政府网站协调，力争在昆明建立“中国—东盟自由贸易区网站”，使之成为各方面信息的采集、加工整理及发布中心。全面汇集我国和东盟各国的经济发展、产业、产品、投资与主要合作项目等信息，使昆明成为中国与东盟区域合作的主要信息枢纽，为扩大和深化双方的相互了解、交流与合作提供基础性优质服务。

（二）贸易平台

在昆明及河口、磨憨、瑞丽等口岸城市建立一批具有中国和东盟各国特色的商品交易、展示、贸易洽谈、综合服务市场设施，并争取在昆明建立“中国—东盟自由贸易区交易会中心”。既可进行综合贸易，又可进行专

业性贸易；既有现货贸易，又有期货交易、金融贸易以及服务贸易等等，努力使云南成为中国—东盟自由贸易区的贸易中心。

（三）金融平台

从东盟国家特别是越、老、缅、泰、柬等国的经济发展和贸易水平的实际出发，积极研究云南与东盟国家之间实用、便捷、互惠互利的资金流动和银行结算新体系，最终形成以昆明为中心、辐射东盟和周边广大区域的多元化、多层次、多功能的现代化电子金融平台。

（四）人力资源开发平台

以建设中的昆明大学城为载体，对昆明地区的教育资源进行全面整合，将昆明建成面向东盟国家的国际教育基地和人力资源开发中心之一，高效、高水平地开发和培养能够为中国—东盟自由贸易区服务的各类人才。

（五）公共事务平台

昆明具有优越的气候条件和良好的经济基础，城市发展潜力大，是中国与东盟设立公共事务机构最为理想的选择地。要在昆明构建中国与东盟各国合作办事的公共事务平台以及商贸企业办事机构平台，使昆明成为执行中国与东盟合作框架的组织机构常设地和东南亚、南亚区域性国际组织的常驻地。

四、推进五大产业合作，带动经济社会发展

朱总理在去年 11 月的东盟国家首脑会议上发表讲话，提出了相互投资与合作的五大领域，从云南实际出发，拟把产业合作作为云南参与自由贸易区建设的重点工作，推动云南支柱产业建设和结构调整。建议首期确立云南优势明显、与东盟国家互补性最强的 5 个产业开展合作，争取尽快取得突破性进展。

（一）农业开发合作

东盟陆上国家拥有极为丰富的待开发农业资源和土地，且农业发展水平不高，云南与东盟国家在农业开发方面具有广阔的合作前景。重点应是向缅、老、越等国购租宜农荒地，合作发展水稻种植、畜牧业、热带水果、海产品和水产品养殖；合作发展农产品加工业；扩大双边农产品贸易；在云南合作开发温带农业等。加大山林开发经营力度，合作建设木材加工和林化工企业，开展热带珍稀濒危动植物保护。加快开发缅、老、泰、越等国的热带水果、花卉、药材、天然香料、橡胶等经济作物和各类特种经济动物。充分发挥云南的农业科技优势，继续与周边国家合作，有计划地在境外实施毒品替代发展合作项目，不断扩大替代种植的范围、品种和规模，并逐步向替代产业发展。

（二）烟草产业合作

云南烟草生产技术优势明显，与东南亚国家合作大有可为。要抓紧进行深入的市场调研，广泛寻求在越、老、缅等国合作或独立建立卷烟生产企业或烟草经销公司的途径，扩大云南烟草在东盟国家的生产和销售。同时，推广先进种植技术，在云南及周边国家择优布局，统一规划，使云南进一步成为具有世界影响力的综合性烟草生产基地。

（三）能源开发合作

云南周边国家电力供应普遍紧张，云南要加速推进相互间能源开发合作的进程。重点是合资、合作建设景洪、糯扎渡电站；共建次区域跨国输变电网，向周边国家售电；承包建设周边国家的电力工程项目；争取共同建设泰国、越南至昆明的石油、天然气输送项目等。

（四）矿产业开发合作

东盟国家特别是越、老、缅、柬、泰五国，矿产资源极为丰富，但开发程度很低，合作开发潜力巨大。云南要充分发挥矿产勘察、开发、加工等方面的优势，加快走出去的步伐，与东盟各国广泛开展矿产业的开发合作。重点是合作进行矿产资源调查；投资开发老挝的钾盐矿；投资开发越南的铅锌矿和铜矿；投资开发缅甸的铜矿和富银铅锌矿；合作开发缅、老、柬等国的宝玉石矿并加工升值；加强区域内勘探、采矿、加工技术的交流与合作等。

（五）旅游业开发合作

要加大工作力度，尽快与东盟国家合作，共同建设以澜沧江—湄公河为纽带，以各国自然风光、民族风情及历史文化为主要特色的次区域跨国旅游带，实现次区域旅游市场的一体化。近期工作的重点是尽快与东盟各国形成合作开发客源市场、联合宣传促销、共建旅游环线的机制，并支持和帮助旅游企业走出去到东盟各国承包建设旅游基础设施、经营旅游景区景点等，同时力争尽可能多的东盟国家城市与昆明等城市直航。

五、抓好五项工作，力争在总体部署中云南先行一步

目前，中国—东盟自由贸易区建设正处于起步阶段，这是云南发挥作用和开展工作的最好时机。云南要紧紧抓住机遇，创造条件，开展工作，尽快发挥服务功能，力争在国家总体部署中先行一步。

（一）尽快开展对东南亚国家信息的搜集和整理

尽快责成省级有关部门和科研机构，积极收集和整理国内各省市区和东盟国家的经济信息、产业信息、产品信息、投资信息及贸易合作信息等，在与外经贸部政府网站协调的基础上，构建中国—东盟信息港，并及时在昆明采用各种方式发布，提供优质的信息服务，使昆明成为中国和东盟国家间的信息中心。

（二）尽快建设一批中国和东南亚优势产品交易市场

加大市场建设步伐，在昆明市划定一定区域，与国外商业企业特别是东盟国家的商贸企业合作，建立具备现代化交易条件的中国—东盟贸易市场，吸引中国内地省区市和东盟各国商业企业进入；同时在全省部署一批专业市场，奠定和强化云南作为中国和东盟贸易中心的地位。

（三）尽快培养适应中国—东盟自由贸易区建设需要的人才特别是语言人才

调整云南现有高校和中等专业学校的专业设置，尽快培养一批为建设中国—东盟自由贸易区服务的各类人才，特别是要加快东盟各国小语种人才的培养，逐步形成一支高素质、高层次、复合型的人才队伍，为中国—东盟自由贸易区建设提供智力支撑。

（四）尽快为引入自由贸易区公共事务机构创造条件

在昆明规划出一条国际办事机构专用街区和“东盟村”、“东南亚乐园”等开发区，并提供一系列优惠条件，专门用于中国—东盟自由贸易区公共事务机构及其他国际组织设立常驻机构，为公共事务机构的进入提供良好的环境和服务。

（五）尽快运作四个边境自由贸易区和建立昆明内陆港

建议在昆明及河口、磨憨、瑞丽等三个口岸城市尽快确定地点，宣布设立边境自由贸易区，同时宣布在昆明兴建内陆港，即昆明国际铁路、公路货运口岸，先在这些局部地区试行自由贸易区政策，为中国—东盟自由贸易区的全面建设提供经验和示范。

六、争取国家支持，实现自由贸易区建设的五项政策突破

为加快中国—东盟自由贸易区建设进程，请求中央给予支持，在云南率先实施以下五个方面的突破性政策。

（一）在促进贸易自由化方面给予突破性政策

配合我国对老挝、缅甸、柬埔寨三国实行关税特别优惠措施，请求国家把越南也纳入享受优惠措施范围之内。请求国家首先对越、老、缅三国从云南口岸进出的货物实行零关税，并尽快实施。率先放开云南境内企业进出口经营权。与关税政策同步，从 2003 年 1 月 1 日开始，在云南境内注册的工商企业，自动获得对东盟国家的进出口经营权。加快服务贸易自由化，在云南开展“扩大垄断行业开放度”试点工作，消除服务贸易合作障碍，进一步开放云南金融、保险、电信、流通、中介等服务领域。

（二）在资金流动自由方面给予突破性政策

请求国家参照欧盟经验，与东盟国家签订有关货币自由兑换和流动的协

议。允许云南在实践中探索货币自由兑换和流动的可行方式，为中国与东盟各国最终实现货币自由兑换和自由流动作先期尝试与实践。请求国家尽快与越、老、缅签定协议，实现人民币作为边贸结算货币。把云南作为国家放宽外汇管理政策的试点。

（三）在投资自由方面给予突破性政策

允许云南率先实行对外投资项目备案制。与关税、贸易政策同步，从 2003 年 1 月 1 日开始，放开云南境内企业对外投资自主权，凡在云南境内注册的工商企业，其对外投资项目在 300 万美元以内的均实行备案制，鼓励企业“走出去”开拓东盟市场。

（四）在人员进出自由方面给予突破性政策

尽快实施中国与越、老、缅三国商务人员往来互免签证。请求国家参照香港自由贸易区的做法，与越南、老挝、缅甸三国协商，签订三国与中国商务人员往来自由的有关协议，然后再推广至东盟各国与我国往来互免签证，最终实现中国—东盟自由贸易区成员国间公民往来互免签证。允许云南省率先在边境自由贸易区中实施商务人员互免签证。参照欧盟“申根签证”的模式，与东盟成员国协商，实行第三国人员只需获得中国或东盟其中一国签证，即可持护照或有效证件在本自由贸易区成员国间指定的口岸出入境。

（五）在货物运输自由方面给予突破性政策

支持云南与越南、老挝、缅甸三国率先实现货物运输自由。请求国家与越南、老挝、缅甸三国协商，签订有关货物运输自由的协议，允许三国与云南省在各自境内登记过的运输工具，按常规对运输货物进行报关检查后，可以相互自由出入境。

执笔：车志敏 李 坚 童志云 马国胜 蔡 勇 李庆珍

昆明—曼德勒发展走廊建设研究

多年来，缅甸一直是云南重要的贸易伙伴。建设昆明—曼德勒发展走廊对进一步提升滇缅经贸合作，加快把云南建成中国连接东南亚、南亚国际大通道，促进中国云南西部地区与缅甸中北部地区的经济社会发展，实现我国周边的长期和平与稳定都将起到重要作用。

一、昆明—曼德勒发展走廊及其现状

（一）昆明—曼德勒发展走廊的地域范围

昆明—曼德勒发展走廊的地域范围包括云南省的昆明、楚雄、大理、保山、德宏五个地州市的 46 个县市区；缅甸东部的掸邦和北部的克钦邦及中部的曼德勒省和实皆省所辖区域。走廊面积 48.74 万平方公里。

（二）昆明—曼德勒发展走廊现状

1. 走廊云南部分基本情况

（1）自然地理条件

走廊云南部分按自然地理条件可分为两段：大理以东属滇东高原，大理以西属横断山系纵谷区。东段地势相对平缓，交通便利，城镇人口相对较密。西段山高谷深，地广人稀，耕地资源有限。突出的资源是气候资源、生物资源、水资源、旅游资源和矿产资源。

（2）经济社会发展情况

走廊云南部分人口 1409.61 万人，占全省总人口 32.88%。2001 年，区域内实现国内生产总值 1046.66 亿元，工农业总产值 1160.99 亿元，地方财政收入 86.94 亿元，分别占全省的 50.38%、62.39% 和 45.45%。其经济社会发展有以下特点：一是经济社会发展水平参差不齐，东段较发达（交通、通信和农业基础设施条件好，科技文化水平相对较高），西段相对落后。由东往西，楚雄、大理两个地州属于次于昆明的第二发展层次；而保山、德宏两地州则属于第三层次。二是云南省农业生产的主要地区之一。沿线粮食总产量占全省的 30.41%，烤烟占 36.1%，甘蔗占 35.73%，油料占 44.06%，农林牧渔业总产值占全省的 40.21%。三是以大理、楚雄为重点，形成了初具规模的工业体系。主要工业有卷烟、冶金、化工、食

品、建材等。

(3) 主要城市及其基本情况

昆明市 昆明—曼德勒发展走廊的东端昆明是云南省省会，位于云贵高原中部的滇池盆地，总面积 2.1 万平方公里，辖五华、盘龙、官渡、西山、东川 5 区，安宁 1 市，呈贡、富民、晋宁、嵩明、禄劝、宜良、石林、寻甸 8 县，2001 年末，全市总人口 487.5 万。昆明在政治、经济、文化等方面对云南乃至中国西南部具有强劲的带动和辐射功能。昆明经济实力雄厚，居全国 30 个重点城市的前列，其经济总量约占全省的 40% 左右。以卷烟、冶金、机械、化工、建筑建材为主的群体支柱产业成长迅速，有一批现代化的大型企业，以旅游为重点的第三产业占国内生产总值中的比重已达 1/3 以上。1992 年昆明被国务院列为实行沿海开放城市政策的城市之一，1999 年国务院又批准昆明为我国 25 个金融对外开放城市之一。昆明在建设昆明—曼德勒发展走廊中，将起到启动源和依托的重要作用。

楚雄市 楚雄是楚雄州州府所在地。境内生物资源丰富，是云南商品粮的主产地，同时是中国重要的烤烟生产加工基地和核桃生产基地。全市已初步建立起烟草、冶金、建材、化工、食品、医药等门类较齐全的工业体系。2001 年全市总人口 48.04 万人。国内生产总值 43.0 亿元，在云南 128 个县市区居第 6 位。

大理市 大理市位于滇西中部，是大理州州府所在地，是滇西陆路交通枢纽和重要物资集散地，是中国国务院首批公布的全国 24 个历史文化名城和 44 个风景名胜区之一。2001 年全市总人口 51.01 万人。国内生产总值 61.82 亿元，在云南 128 个县市区居第 4 位。

保山市 保山市位于云南省西部，与缅甸山水相连，国境线长 167.8 公里。是中国大陆唯一的高温地热与火山地貌最典型和保存最完美的地区，是中国农业综合开发示范区和云南粮、糖、茶、烤烟和香料的重要生产基地，是中国西南著名的珠宝玉石集散地。全市下辖隆阳、施甸、腾冲、龙陵、昌宁 5 区县。2001 年全市总人口 235.93 万人。国内生产总值 75.86 亿元，在云南 16 个地州市居第 9 位。

潞西市 潞西市是德宏州州府所在地，是中国西南边境城市，南面与缅甸交界，国境线长 68.23 千米。2001 年全市总人口 33.23 万人。国内生产总值达 13.10 亿元，在全省 128 个县市区居第 52 位。

瑞丽市 瑞丽是中缅边境重要的口岸城市，距昆明 760 公里，离德宏州州府潞西市 93 公里。瑞丽对外开放水平较高，有瑞丽和畹町 2 个国家一类口岸。1992 年被确定为边境开放城市；2000 年国务院批准设立姐告边境贸易区。区内执行特殊的投资、贸易和税收政策。2001 年，全市总人口 11.15 万人。国内生产总值达 8.28 亿元，在全省 128 个县市区居第 63 位。

2. 走廊缅甸部分基本情况

(1) 自然地理条件

地势北高南低，地形以山地和高原为主。资源极为丰富：一是森林资源。克钦邦、掸邦、曼德勒省、实皆省是缅甸森林资源的主要分布区，阔叶林资源约占全国 50% 以上，是世界著名的柚木产地。二是矿产资源。克钦邦的帕干、汉巴、夺莫和龙钦等地盛产玉石，八莫县曼西镇有楠沙卡宝石场，户拱盆地产少量的琥珀；掸邦的东枝以东霍班附近彬白地区有生铁矿，东枝和霍崩之间有锰矿藏，莫妹附近产钻石，南坎有宝石矿；曼德勒佳敦耶有生铁矿，南部的巴达河、彬节、格孟山和曼边山有钨矿，彬乌伦和皎色之间有重晶石，德贝金镇区有黄金和锰矿。三是土地资源。克钦邦可以耕种土地面积约为 550 万英亩，但目前开发种植的只有 36 万英亩，仅占可耕地面积的 6%。

(2) 经济社会发展情况

走廊缅甸部分人口约 1730 万，占缅甸全国总人口 33.3%。除曼德勒工业企业相对集中，具有一定的轻工业、机械工业、矿业、石化工业基础外，其它地区经济社会发展严重滞后。区域内只有曼德勒机场可供大型飞机起降；腊戍有铁路与国内铁路网相连，但铁路设备大都是二战前后生产的，极其陈旧；公路交通以曼德勒为中心，向四周辐射，但分布不均：中部最多，掸邦高原次之，西部和北部山地最少。现有公路路基多为碎石和柏油路面，至今尚无高等级公路；供电严重不足，致使工厂的开工率不到 50%。通讯设备落后，电话普及率不到 1%。

(3) 主要城镇及基本情况

曼德勒市 昆明—曼德勒发展走廊的西端曼德勒市位于缅甸的中部，缅甸历史上著名的古都阿瓦城就在附近，华人、华侨称之为瓦城。曼德勒是缅甸仅次于仰光的缅甸第二大城市，是缅甸内陆交通枢纽，为上缅甸丝织品、金银首饰、珠宝玉器、蔬菜水果等土特产的集散地。工业主要有纺织、木材加工、食品、碾米、机器制造、化学工业等。2001 年 5 月曼德勒与昆明市结为友好城市，2002 年 4 月开通到昆明的航线。

木姐 木姐是缅甸新兴的边境城市和对华贸易最大的口岸。与姐告边境贸易区山水相连，面积 7.5 万平方英里，人口约 13 万。1994 年 8 月 26 日木姐从县级市升格为地（州）级市，同年 11 月 7 日设立木姐经贸、旅游、工业开发区。目前木姐口岸的年进出口贸易额已达 1 亿多美元，占缅甸边贸口岸进出口贸易总额的 90%。被缅甸联邦国家和平与发展委员会主席丹瑞大将授予“边境模范城市”称号。旅游业是木姐的另一大产业，目前日接待游客 3000 多人。

密支那镇 密支那镇是克钦邦的首府所在地，位于伊洛瓦底江的西岸，

是仰光—曼德勒—密支那铁路线的终点站所在地，与缅甸的中部和南部有公路和航空运输线路相通，是一个商业中心城镇。

二、建设昆明—曼德勒发展走廊可行性分析

（一）目前中缅关系处于历史上的最好时期之一 双方进一步加强合作的愿望强烈

缅甸是我国的友好邻邦，也是新中国成立后与我国建交最早的国家之一。2001年底江主席对缅进行国事访问，中缅两国领导人一致认为，中缅互利合作有着广阔前景和巨大潜力，双方应进一步拓展在各领域的合作，把农业、人力资源和自然资源开发以及基础设施建设作为今后双方合作的重点。这为中缅合作建设昆明—曼德勒发展走廊创造了有利的外部条件。

（二）中外联合研讨考察迈开了建设昆明—曼德勒发展走廊的第一步

2002年4月5日至11日，由云南省政府研究室、缅甸建设部人居与发展司以及德国斯图加特大学共同组织，先后在缅甸曼德勒市和中国昆明市召开了“昆明—曼德勒发展走廊建设研讨会”，并进行了从曼德勒到昆明的陆上实地考察。德国弗瑞德里希—艾伯特基金会（FES）支持并派东南亚地区合作办公室负责人参加了全部活动。来自欧盟和奥地利的专家学者也参加了研讨和考察。与会代表围绕中缅合作共建昆明—曼德勒发展走廊问题展开了较为深入的讨论和考察，就走廊建设共同关心的问题取得了共识和积极成果，并签署了《昆明—曼德勒发展走廊建设研讨会纪要》，迈出了建设昆明—曼德勒发展走廊具有重要意义的一步，当前是如何抓住机遇加快建设步伐的问题。

（三）云南西部与缅甸中北部合作开发、共同发展前景看好

曼德勒作为缅甸的第二大城市，具有良好的区位和交通条件，是重要的经济中心和物流中心。以曼德勒为中心的缅甸中北部地区虽然总体上看没有我方发达，但其自然地理条件优越，农业、林业、矿产资源丰富，与云南西部地区存在着明显的资源、产品、科技和市场的互补性，双方合作开发、共同发展前景广阔。

（四）中缅边境口岸的相互开放和对接已有一定基础

走廊云南部分仅德宏州就有两市（潞西、瑞丽）、一区（畹町）、两县（陇川、盈江）与缅甸接壤，有瑞丽、畹町两个国家一类口岸及章凤、盈江两个二类口岸，64条通道和28个渡口，5条公路通往缅甸的木姐、九谷、南坎、八莫、密支那、腊戍等缅北重镇；缅甸部分有木姐（瑞丽境外）、九谷（畹町境外）、雷基（章凤境外）三个主要对华贸易口岸。近几年来，中缅双方的口岸基础设施得到了很大改善，口岸对接能力进一步增强，为走廊

建设奠定了基础。

(五) 云南西部与缅甸中北部居民之间的特殊“亲缘”关系，为走廊建设提供了良好的人文基础

走廊区域内有多种民族跨境而居，边民间语言相通，宗教信仰相同，风俗习惯一致，相互通婚，且缅甸中北部地区还有众多的华人、华侨，仅曼德勒便有华人、华侨 10 万人，这为走廊的建设提供了良好的人文基础。

三、建设昆明—曼德勒发展走廊目前面临的主要问题

(一) 缅方对我尚存戒备之心

缅甸的综合国力以及国际地位与我国相差过于悬殊，再加上较为封闭、保守的国策和国际反华势力的挑拨，使缅方对我存有惧怕和戒备之心。担心走廊建设会给他们的安全带来隐患，合作开发会使他们成为单纯的原料输出国，因此缅方心理十分矛盾，既希望走廊开发给他们带来经济社会的繁荣，又害怕国家的主权受到影响。在交通、能源等的合作开发上十分敏感和保守。

(二) 缅甸的现行政策还不够开放

尽管目前缅甸在对我贸易中支付能力弱，贸易逆差大，但在对我陆上出口的产品上仍限制过多，对木材、玉石、矿产品等出口的控制较严；对我方企业过境投资的法律不全，保障措施不力；对木姐口岸出入境人员和货物的控制过紧，且手续繁杂，工作效率低下。这些都在一定程度上阻碍了贸易和旅游业的发展。

(三) 缅方硬件设施还不能适应大规模经济活动的需要

从交通设施看，昆明至曼德勒公路自瑞丽出境后，缅甸部分均为低等级公路，相当于我国的三级路面、四级路基的水平，很多路段沥青面破坏严重，有的路面已变成沙石路。该段公路实行私有化，由于投资能力有限，一时尚难实施对干线公路的改造。伊洛瓦底江虽然是良好的天然航道，但现时仍未对我开放。能源和通信设施也处于较低水平，在相当程度上制约了合作开发与发展。

(四) 缅甸中北部经济实力较弱，发展滞后

缅甸国土面积 67.7 万平方公里，人口约 5200 万人。1999/2000 年度，人均 GDP 为 48609 缅元，以 400:1 的黑市汇率计，人均仅约为 120 美元，仅为云南省的五分之一左右，缅甸中北部地区又相对落后，若按我国贫困线标准，约有 80% 左右的人口处于贫困线以下。

(五) 国际竞争态势严峻

当前，面对缅甸丰富的资源和潜在的巨大市场，国际势力竞相进入。印

度极力拉拢缅甸，已出资帮助缅甸修筑了印度因帕尔至缅甸西部地区的 160 公里高等级公路，并承诺两年内再联合修建印度因帕尔—缅甸蒲甘—泰国清迈的高等级公路；日本亦大举向缅甸经济渗透，帮助修建了现代化的曼德勒机场，日产品也大量进入缅甸市场。这些，与我形成了激烈竞争的态势。因此，利用云南的区位优势，通过建立昆明—曼德勒走廊巩固和加强我与缅甸的经济联系，实为紧迫之举。

四、建设昆明—曼德勒发展走廊的总体构想

（一）指导思想

紧紧抓住中国—东盟建立自由贸易区的历史性机遇，充分发挥昆明和曼德勒两个龙头城市的带动作用，优先确立通道、产业、城镇和中缅友好四大领域的合作，尽早实现中缅口岸包括瑞丽和木姐、畹町和九谷、章凤和雷基的对接，尽快形成一个中缅跨国经济合作带，共谋中缅经济社会大发展。

（二）建设目标

建成东部以中国西南为腹地，以昆明为依托，以楚雄、大理、保山、潞西等一批城市为重点，以瑞丽、畹町和章凤为对接点；西部以缅甸曼德勒为依托，以眉谿、瑙丘、纳朗、腊戍、古凯为重点，以木姐、九谷、雷基为对接点，通过公路、铁路、航空、水运和信息连接而成的互为补充，联动开发的中缅跨国经济合作区。

（三）优先确立四大领域合作

1. 通道建设合作

（1）公路

尽快实现从昆明至曼德勒全线公路的高等级化。该公路总长 1165 千米。其中，云南省内 760 千米路段可在“十五”末期全线实现高速或高等级化。缅甸部分木姐—腊戍—曼德勒 465 千米段路况较差，急需中缅加强合作，力争在 2005 年前实现高等级化，同时加强以此为主干线的公路网络建设。

（2）铁路

共同规划建设昆明—大理—瑞丽—曼德勒铁路，并使之向南延伸（或通过公路）连接到缅甸皎漂岛，从而开辟一条经云南和缅甸进入印度洋的国际通道；同时合作争取泛亚铁路支线铺设到缅甸后，与大理、昆明铁路网相连。

（3）水路

尽快建成八莫港，及早开通中缅陆水联运通道。

（4）信息

尽早把昆明建成面向东南亚和南亚的国际信息港和中国连接东盟各国的国际电子贸易中心和昆明国际邮政交换局，争取开工建设瑞丽出境、连接缅甸中北部地区光纤环网，并与“电子东盟”接轨。

2. 产业合作

(1) 贸易与投资合作

——扩大贸易规模，缩小贸易逆差。扩大我机电产品、其它工业品和日常生活用品的出口，加大进口资源型产品的力度，以缩小缅贸易逆差，促进双边贸易持续稳步发展。

——鼓励企业走出去开展跨国经营。鼓励云南有实力的企业到缅甸中北部地区租赁土地，设厂建基地，开发其丰富的自然资源。如鼓励企业到缅甸建农机厂、水泵厂、化肥厂、农药厂、水果加工厂及水果、花卉、蔬菜基地等。

——推进工程承包和劳务合作。以项目承包合作为龙头，带动云南技术设备出口和劳务输出。

(2) 旅游业合作

走廊区域内中缅双方的旅游资源都较丰富，但各有特点，云南方设施建设已有一定基础，缅方也起步，进行旅游合作前景广阔。今后合作重点是：合作建设旅游基础设施；合作开发旅游纪念品；介绍第三方游客到对方旅游；合作开辟精品旅游路线，共同建设集自然风光、民族风情、热带经济作物和边境贸易四位一体的国际旅游区。

(3) 资源型产业开发合作

——农业资源开发。区域内拥有丰富的农业资源和良好的农业生产条件，合作开发农业资源潜力巨大。云南要与缅甸建立长期稳定的农业技术合作关系，在粮食、蔬菜和经济作物的育种、栽培方面进行合作，开发和转让适宜当地农业生产的成熟技术，并在农产品的精深加工方面提供技术培训及相应的农业和加工机械，不断提供农产品开发合作的档次和水平。

——热区经济作物和林业资源开发。热区经济作物和林产资源，尤其是珍稀林木开发具有广阔的市场前景。双方应合作建立热区经济作物和林产品生产基地，开发高附加值产品。如利用缅甸丰富的红豆杉资源提取紫杉醇，发展精细加工业，联合开拓国际市场。

——特种资源开发。缅北的玉石、宝石矿产资源是具有特殊价值的稀缺资源，经精细加工成珠宝首饰即可成为重要创汇商品和中高档旅游商品。双方应合作通过引资、引技、引智等多种途径做强做精此类加工企业，共同开发适销对路的产品。

——矿产资源开发。根据我国国土资源部和缅甸矿业部签署的地质矿产合作谅解备忘录，进一步加强双方科研单位和企业合作，促进投资矿业资源

的勘探和开发利用。

——禁毒和替代种植。与云南接壤的缅甸东北部地区，长期以来一直是罂粟种植的主产地之一。近年来，双方在这一领域的合作取得一定的成效，今后要继续加强合作，尽快形成替代种植—替代开发—替代发展—替代产业—替代经济—铲除罂粟毒药源的良性循环。

3. 城市建设合作

(1) 加快走廊区域内城市建设

以昆明—瑞丽—木姐—曼德勒为重点发展城市，以此带动沿线中国方的楚雄、大理、保山、潞西和缅甸方的古凯、腊戍、眉谿、瑙丘、纳朗等城市建设，形成各具特色的城市群。

(2) 合作发展走廊区域内城镇经济

立足于走廊区域内城镇功能的定位，充分发挥各节点城镇的枢纽优势，强化其自身产业特点，增强聚集和辐射功能，推动走廊区域内的经济社会发展。

(3) 加强对接口岸城镇基础设施建设

坚持先规划、后建设的原则，加强中缅对接口岸重点是瑞丽与木姐、畹町与九谷、章凤与雷基³对接口岸的供水、排水、道路、交通、能源、信息、防灾减灾等城镇基础设施建设。

4. 中缅友好走廊建设合作

(1) 中缅友好标志性建筑

通过在“走廊”内双方共建中缅友好纪念馆、中缅友好标志型建筑、中缅文化馆、中缅友好城市、中缅友好医院、中缅友谊学校等，广泛开展中缅民族文化交流，实现中缅世代友好。

(2) 电子口岸和电子通关

尽快把中缅对接口岸瑞丽与木姐、畹町与九谷、章凤与雷基建成电子口岸，真正实现电子通关。

五、建设昆明—曼德勒发展走廊的对策建议

(一) 需向中央争取的扶持和出面协调解决的有关问题

1. 请求国家批准与缅甸共建昆明—曼德勒发展走廊，并由国家计委牵头，相关部委参加，成立“昆明—曼德勒发展走廊协调领导小组”，确定我国参与此项合作的原则、目标，制定建设规划，指导和协调走廊建设的各项工作。

2. 请求外交部、交通部、建设部共同出面与缅甸外交部、交通部、建设部协商，组建“昆明—曼德勒发展走廊建设合作委员会”作为两国高层次