

安徽奋力崛起的理论思考

韦 伟

省委省政府向全省人民发出了“抢抓机遇、乘势而上、奋力崛起”的伟大号召，实现安徽奋力崛起，反映了全省人民的共同愿望，体现了安徽人民的根本利益，表现了安徽人民的自信心、凝聚力和顽强拼搏精神，是我省抓住重要战略机遇期，发挥优势，加快发展的必然选择。

一、安徽奋力崛起的条件已经成熟

当前安徽奋力崛起有五个方面的有利条件：

1. 明显的区位优势

安徽临江近海、承东启西、贯通南北，区位优势十分明显。我国经济目前正在由东向西逐步地梯度推进，世界性产业转移也正在由中国沿海向内地逐步地延伸，整个产业结构转移的大势对我们有利。与东部地区相比，安徽在能源、原材料供给、劳动力成本等方面有着相当大的优势。东部地区传统产业，尤其是劳动密集型产业及一般加工业，由于受到高工资、高水电、高地价及高运输成本等压力，将加速向中西部地区转移，安徽就其区位条件来说是首选的目标之一。对于安徽而言，这是一个加强互动与对接、融合与合作的难得机遇。

2. 良好的经济基础

经过多年的发展，安徽的交通条件有了很大的改善，工农业生产有了很大的发展，居民收入有了较大幅度的提高，具备了实现奋力崛起的基本条件。目前省内以高速公路为标志的公路网纵横交错，已

建成和将建成的铁路干线进一步凸现了安徽作为华东乃至全国重要交通枢纽的重要地位。工业经济连续多年发展，尤其是涌现了像马钢、海螺、奇瑞、江汽等一批快速成长的典型，对整个安徽发展起着巨大的鼓舞和示范作用。2004 年安徽农业走出了多年的低水平徘徊，农民人均收入有了历史性的突破，随着淮河防汛保安工程的顺利建成，长期以来制约安徽发展的心腹之患将有效地得到消除。

3. 软环境有了很大改善

多年的改革开放，安徽的经济体制、政策环境有了很大改善，积累了在市场经济条件下发展区域经济的经验和教训，增强了用科学发展观结合安徽实际加快发展的能力和本领。周边省份的快速发展，对安徽广大干部群众产生了巨大的激励效应，发扬改革创新优良传统，加快脱贫致富的强烈愿望，在全省上下已蔚然成风。这是安徽奋力崛起最强大的动力源泉。

4. 中部崛起战略决策的实施创造了有利的宏观环境

2005 年的全国两会进一步凸显了“中部崛起”的议题，科学发展观的进一步贯彻，“五个统筹”战略思想的进一步落实，国家进一步加大对“三

农”的支持力度，促进“中部崛起”已成为新世纪、新形势下中国宏观区域政策一个最大的亮点，政策的普惠阳光将为包括安徽在内的中部诸省的加快发展提供强有力的支撑。一个宽松、有利于安徽崛起的宏观环境正在形成。

5. 近几年安徽经济的快速发展

近几年安徽经济呈现出“困难比估计的多，成绩比预料的好”的增长趋势。当前安徽经济正处于新一轮经济周期的上升阶段，2004 年增长三个“一百”的喜人成就极大地鼓舞了我们的信心，这充分说明省委省政府的政策正确、措施有力、筹划科学，完全有能力驾驭复杂多变的经济社会形势。正在实施的“861 行动计划”符合安徽省情，顺应发展趋势，效果初步显现，只要我们坚定地按照既定方针办，奋力崛起为时不远。

当然，安徽奋力崛起也还存在着相当多的困难，简言之，主要表现为三个滞后：

1. 工业发展滞后

安徽第二产业增加值占国内生产总值的比重，比全国平均水平低了 7.4 个百分点。全国第二产业占国内生产总值的平均比重为 52.2%，安徽只有 44.8%。所以，从一二三产业来看，安徽的主要差

别在第二产业的比重偏低，反映了工业化进程明显滞后。

2. 非国有经济发展滞后

由于历史和现实的各种因素，安徽非国有经济的发展较慢。目前非国有经济占整个经济的比重明显低于全国平均水平。在城镇从业人员中，非国有经济从业人员的比重，安徽比全国平均水平低 21.3 个百分点。在这一块改革开放以来最有活力、发展最快的经济中，安徽明显滞后。

3. 农村劳动力向非农产业转移滞后

2003 年第一产业从业人员占全部从业人员的比重，安徽比全国平均水平要高 4.1 个百分点。近邻浙江第一产业从业人员占全部从业人员的比重仅占 29.6%。而在改革开放初期，安徽浙江两省第一产业劳动力所占的比例差不多，二十几年后出现如此大的变化，这是最重要的差距所在。

困难大需要我们正视，困难大同时也说明我们机遇大、潜力大、希望大。

二、安徽奋力崛起的政策建议

1. 走新型工业化道路，是实现安徽奋力崛起的重要途径

目前，安徽正处于工业化向中期阶段加速推进时期。走新型工业化道路，是实现安徽奋力崛起的重要途径。首先，对传统产业实行改造和升级。能源、原材料产品是支撑工业发展的重要基础，我国基础产业的产品还有很大的发展空间，合理开发优势突出的能矿资源，是安徽加快发展的必然选择。加强安徽在华东地区重要能源原材料基地的地位，加大对电力、冶金、煤炭、化工等行业的投入。其次，在以汽车为代表的机械制造方面，安徽已具备了一定发展基础，应当通过加强技术改造，痛下决心改制重组，形成动态比较竞争优势，做大做强，顺利地度过 WTO 后过渡期。再次，大力发展以农产品为原料的特色轻加工工业，提高这些行业产品的技术含量，改变向沿海输出粗加工产品的现象。最后，要大力发展高新技术产业。充分发挥合肥科研实力雄厚的优势，选择在生物医药、电子信息、光

机电一体化、新材料等领域，优先发展一批产业化前景明朗、具有市场潜力或拥有自主知识产权的高新技术产品。

2. 促进城市经济的繁荣，是实现安徽奋力崛起的增长极

城市化是解决“三农”问题的必由之路。伴随工业化而来的城市化，带来人口的集中和生活的新需求，必然为第三产业的发展提供强大动力。一般而言，某一区域的城市化都是以中心城市为先导和重点的，通过中心城市的现代化，形成一个集群和辐射功能均较强的城市经济圈，才能成为区域经济的重心区和增长极。缺乏现代化大城市的带动是安徽经济长期发展速度不快的重要原因之一，因此应大力支持合肥迈向现代化大城市的步伐，促进芜马铜工业带的建设，发展两淮、蚌埠为中心的煤化工能源基地和皖北农副产品深加工基地。

3. 实施大开放主战略，是实现安徽奋力崛起的突破口

在经济全球化条件下，一个地方发展空间的大小，在很大程度上取决于对外开放的程度和水平。安徽奋力崛起，必须在更大范围、更宽领域、更高层次上参与国内国际的经济技术合作和竞争。一是

要积极开展与长三角、珠三角等沿海发达地区的经济技术合作，引进东部的资金、技术、人才及先进管理经验，加速安徽产业改组。二是要培育出口优势产业和优势产品。在巩固传统产品出口的同时，积极开拓新产品特别是高附加值产品的出口，农业上要重点开发一批深加工、精加工、科技含量高、附加值高的高产优质高效农业和创汇农业项目；工业上要重点加大机电产品出口生产企业的技术改造，提高机电产品质量和技术含量。三是要扶持一批具有规模、品牌和市场优势的大中型企业集团到境外投资，引导优势企业“走出去”，积极开拓国际市场。四是要积极做好资金、技术、人才的引进工作。在引进大公司、大财团资金的同时，重视对技术尤其是高、精、尖技术的引进，把引进技术与自主创新结合起来，使技术引进成为安徽加快工业化的助推器。

4. 促进县域经济的发展，是实现安徽奋力崛起的根本所在

加快县域经济发展，壮大县域经济实力，对于繁荣农村经济、促进安徽奋力崛起具有十分重要的意义。一是把农业产业化和农村工业化紧密结合起来，以工业化带动产业化，通过扶持优势产业，培育支柱产业，提高县域工业化水平。二是要充分发

挥安徽的资源优势和生态优势，走合作发展的道路，采取更灵活的方式联合、引进新资源，大力发展绿色食品、特色食品、精深加工食品等特色优势产业，形成小产品、大产业的经济格局。三是要坚持分类指导、分步推进的原则，以城关镇和中心集镇为重点，认真搞好规划，制定优惠政策，使民营经济成为县域经济的增长极，壮大一批经济强县，提升一批中等发展水平县，帮扶一批经济欠发达县。

三、安徽奋力崛起的关键在于真抓实干

省委省政府已向我们发出了动员令，当前最关键的就是要在奋力崛起的伟大实践中真抓实干。

实现安徽奋力崛起，首先必须在思想观念上锐意进取。固然我们现在有着很好的机遇，但是机遇毕竟只是机遇，机遇不是等来的，机遇不是天上掉下馅饼，一定条件下优势也会转化成劣势。对于我们来说，必须抛弃自卑自怨，无所作为的观念；必须抛弃盲目乐观，无所不为的观念。自卑自怨，看不到自己的优势，一门心思等靠要，寄希望于中央给优惠政策；盲目乐观，只看重自己的优势，躺在

优势上睡大觉，丧失主动发展的动力和决心。这些观念对于我们奋力崛起都是不利的，应予摒弃。我们应有卧薪尝胆的志气，开拓创新的勇气，励精图治的豪气，脚踏实地地努力工作。

其次，实现奋力崛起在工作作风上必须真抓实干。实干，就是实践。只有实干，宏伟蓝图才能一步步变为现实。实干，是一个理解、消化、贯彻、执行决定的过程。实干，凝聚着心血和责任，体现着作风和意志，反映着能力和水平，彰显着勇气和智慧。坚决反对“只说不做、大说小做”、“只有唱工、没有做工”的不良风气，树立“振兴安徽，皖人有责；奋力崛起，从我做起”的良好氛围。

再次，实现奋力崛起要求我们居安思危，未雨绸缪，加强制度建设。我省正处于发展的关键时期，坚冰已经打开，航道已经确定，每个地方、每个行业、每个部门、每个岗位、每个人都要有强烈的责任意识，需要各级领导干部从繁冗的事务性活动中解放出来，把更多的精力、更多的时间，放在真抓实干，解决问题，扎扎实实推进工作上。真抓实干，必须依靠制度。制度建设带有根本性、全局性、稳定性和长期性。制度面前，人人都必须认真遵守，努力践行。工作职责要明确，目标管理体系要完善，

从各级干部到一线工作人员，都能切实负起责任，确保每个环节都不出现疏漏，确保各项工作都取得扎扎实实的成效。

最后，实现奋力崛起必须紧紧依靠全省六千四百万人民。奋力崛起从根本上来说是为安徽人民造福，而奋力崛起的过程必须依靠全省人民的共同参与。“十步之内，必有芳草”，历史上徽商创造了“无徽不成镇”、“绵延几百年”的辉煌，今天在安徽人中间蕴藏着巨大的发展潜力、高超的发展智慧、无数的发展精英。调动好、保护好广大人民群众的积极性、主动性、创造性是我们全部工作的出发点和落脚点。为此，我们的政策措施要体现让利于民、藏富于民，调动一切积极因素。今日之安徽，何种资源最为紧缺？资金？否？技术？否？是人才，是企业家，尤其是农民中的企业家！造就一批适应现代市场经济要求的企业家之日，就是安徽经济奋力崛起之时。

奋力崛起是六千多万安徽人民的共同梦想，是一次前无古人的伟大创业。能否抢抓机遇，乘势而上，在本世纪头二十年大有作为，需要我们从现在起一刻也不放松。机遇稍纵即逝，发展时不我待。天予不取，反受其咎；时至不迎，反受其殃。一万年太久，只争朝夕。

奋力崛起中的东向战略

——我省的区域定位应是“中部
求政策、东部谋发展”

孙自铎

省委、省政府向全省人民发出了“抢抓机遇、乘势而上、奋力崛起”的东向战略。当前，中部发展已成为举国关注的问题，这为我省奋力崛起提供了多年难得的机遇，如何紧紧抓住机遇、乘势而上成为全省上下关注的一个热点、难点问题。

一、中部求政策

安徽作为中部地区的一个省，虽然相对于中部其他一些省来说与东部地区有着地缘之利，无论是历史上计划经济时期还是当前的改革开放时期，与之经济联系和人际交往有着更多的便利，但不能由此就可以改变安徽在全国的区域发展的定位。尽管安徽具有紧邻东部沿海省市的区位优势，但无论是从地理空间还是从经济发展水平而言，我省均属于中国的内陆中部地区，而且从国家第七个五年计划开始，我国经济发展中的中东西部三大格局即已形成，以后虽有些调整变化，但其区域发展导向没有发生根本性的改变。

更重要的是我国中东西三大区域划分，与国家的产业布局、区域政策是紧密关联的。虽然我国的改革一直在朝着市场化的方向迈进、市场配置资源的作用日趋明显，但国家的相关政策对区域发展的干预影响、调整力度仍然十分强劲。在这种情况下，省区发展必须服从、服务于全国总体发展要求和战略构想，要做好区域发展定位。这不仅是一种义务，

更可从中获得政策支持以促进当地经济发展。

从实践来看，国家的宏观体制、政策对区域经济的发展影响力之强，已是一个不争的事实。如东部率先市场化的改革、率先对外开放，占据体制、政策上的优势，使东部与内陆地区的差别大大超过因历史、区位而可能产生的差别。这不是逻辑的推论而是有客观事实依据的。如经过 20 多年的改革和建设，中部地区的市场化程度、对外开放状况以及基础设施建设，与东部地区的差距都在缩小，但经济发展水平的差距却在扩大，违背了古典经济学增长理论。而据权威研究报告以及我们的研究，中部地区的百元 GDP 投资率（固定资产投资／当地 GDP）规模企业资金利润率，以及国有及国有控股企业总资产报酬率〔利息＋利润＋税收／总资产（固定资产＋流动资产）〕等经济指标上并不比东部地区低，有的还要高。由此可见，发展差距的扩大不是由于坚持效率优先所致，这只能从政策方面寻求原因。

再者从西部大开发和振兴东北老工业基地等政策，给这些地区所带来的实惠也是巨大的。五年的西部大开发，共开工重点项目 60 个，规划投资规模 8 500 亿元。在国家政策支持带动下，西部吸引外资

100 亿美元，加上国际组织和政府贷款实际利用外资已达 150 亿美元，另外还吸引东部 1 万多家企业参与西部建设。

振兴东北老工业基地开始的时间较短，但已启动 160 个项目，获得的投入、贷款有几千亿元之多。农村也因此而受益，2004 年国家对东北三省免征农业税，吉、黑两省农民从中获得的收入人均 200 元左右，而我省作为全国第一个农村税费改革试点省，当年农民人均才获得 30 多元的收入，其中还有省内的支持。总之，区域发展必须摆正在全国定位，并力争获得国家的大力支持。

当然，要享受到国家相关政策倾斜就必须遵循区域发展规划和要求，对中部而言要抓好粮食、能源和原材料等产业。其次不要在思想上认为沾上中部地区就不好，更不能说在中部地区就不能发展，似乎说自己是中部地区就是与穷联系上了，与东部挂上钩就能自然富起来，这是一种不正确的思维方式。总之，要有个正确态度，不能以要融入长三角而否定自身在中部地区的客观事实和区域定位。

二、东部谋发展

早在上世纪 90 年代初，安徽学术界就有人提出要
与长三角实现一体化。这一说法受到上海方面专家的赞同，但省内学者却不认同。一般来说，在国际区际关系中经济发达地区总是要求欠发达、不发达地区一体化开放市场，并有利于吸纳更多优质要素与资源，相应地后者就要有适当保护措施。如我国加入 WTO 为什么谈判艰难，根本原因就是要以发展中国家身份进入，即要获得过渡期，逐步放开市场。这是处理国（区）际关系中的共同特点。何况，当时东部地区在体制、政策具有比内地拥有更多的条件和优惠；此外，还有个交通条件的限制。在这些软硬条件尚不具备的情况下，一体化的提法既不利于我省发展，客观上也做不到。

近些年学界又提出融入长三角的口号，如果不具有战略目标指向，而仅仅是区际间无缝隙的对接，对我省发展并不有利。而且客观上我省在长三角关系中，不要说物质、资本、人才、技术，甚至劳动力等能创造出财富的要素，都已基本做到自由流动、

自主配置，即边界之阻隔至少比以前有了较大的转变，但区际差别并未因此而缩小，反而呈扩大之走势，究其原因还是人口不准自由流动。由此，我省成为东部地区紧缺、优质要素的供给地和商品推销地，这样的一种融入没有也不可能带来我省跨越式的发展，二者之间差距的缩小更无从谈起。对方体制不突破，经济一体化不可能也不利于我省发展。

而且融入仅仅是单向的思维方式，能否为对方接受并不取决于自己。实践中长三角只把黄山市包括进去，因为黄山的旅游业对他们有着直接的利益关系。

此外，受到区位的影响，融入或一体化仅仅是芜湖、宣城、马鞍山、铜陵、滁州等地可以做到，那么我省西部、北部地区对东部地区应采取什么措施呢？显然，一体化、融入等不能作为全省经济发展战略导向，其意义作用受到影响。正因如此，笔者一直主张我省的区域发展定位应是“中部求政策，东部谋发展”，慎用一体化，融入仅仅是作为下一层次的范畴。2005年初省委提出的东向战略，把我省发展目标提到一个新的高度。

其一，东向战略具有主动性，不同于融入、一体化等有一个对方接纳不接纳的问题。东向战略以