

图书在版编目 ( CIP ) 数据

与省长谈安徽发展 . 3 / 韦伟主编. —合肥: 合肥工业大学出版社,  
2005. 8

ISBN7 - 81093 - 182 - 2

I. 与… II. 韦… III. ①地区经济—经济发展—研究—安徽省—  
2004 ~ 2005 ②社会发展—研究—安徽省—2004 ~ 2005 IV. F127. 54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 083782 号

## 与省长谈安徽发展 III

主编: 韦伟

责任编辑: 方立松

装帧设计: 王国亮

出 版 合肥工业大学出版社

地 址 合肥市屯溪路 193 号

邮 编 230009

电 话 总编室: 0551 - 2903038 发行部: 0551 - 2903198

网 址 www. hfutpress. com. cn

E-mail press@ hfutpress. com. cn

版 次 2005 年 8 月第 1 版

印 次 2005 年 8 月第 1 次印刷

开 本 880 × 1230 1/32

印 张 6. 75 字 数 104 千字

发 行 全国新华书店

印 刷 合肥新南印务有限公司

ISBN 7 - 81093 - 182 - 2 / F · 38 定 价: 16. 80 元

如果有影响阅读的印装质量问题, 请与出版社发行科联系调换

# 目 录

|                   |          |
|-------------------|----------|
| 安徽奋力崛起的理论思考       | /韦 伟(1)  |
| 奋力崛起中的东向战略        | /孙自铎(12) |
| 安徽率先崛起的难点与出路      | /吕连生(21) |
| 中部崛起:安徽的优势分析与对策思考 |          |
|                   | /胡卫星(31) |
| 皖东南区域有希望在全省率先崛起   |          |
|                   | /谢培秀(40) |
| 2005 年安徽经济发展的若干问题 | /韦 伟(50) |

构筑安徽省区经济主体框架设想 /王傲兰(60)

职工身份置换是国企改制必不可少的步骤

/王可侠(67)

安徽私营经济发展的差距与对策 /胡卫星(76)

宏观调控下的安徽汽车制造业发展思路

/王可侠(85)

关于我省民营经济发展的几点建议

/包凤兰 张谋贵(95)

安徽房价上涨的原因、趋势及对策建议

/蒋晓岚(104)

关注迁移婚姻中的外省姑娘 /王开玉(115)

建设农村小康社会:任务和对策 /陆子修(125)

把失地农民变为真正的市民

/王开玉 方金友 周 艳(138)

安徽省农村外出打工人员返乡

创业环境状况调查 /林斐(148)

政府要加强对农产品质量安全的监管

/刘永春(157)

乡财县管:注意的问题和对策

/安徽省社科院“乡财县管”课题组(165)

和谐安徽社会管理体制研究

/王开玉 殷民娥 周 艳(174)

“信用安徽建设”面临的挑战与应对

/邢 军(184)

加快我省高等教育大众化进程的对策建议

/吴海升(193)

后 记 (205)

# 安徽的明天更美好

(代序言)

王金山

21 世纪的前 20 年，安徽和全国一样将进入全面小康建设期、经济结构调整期、经济体制完善期以及加入 WTO 的适应期。这些深刻的历史性变化和发展趋势将迎来一个大有作为的重要战略机遇期，标志着安徽将进入一个崭新的发展阶段。概括地说：一是以全面建设小康社会为标志，加快推进社会主义现代化建设进入新阶段；二是以加入 WTO 为标志，安徽改革开放进入新阶段；三是以全面贯彻党的十六大精神为标志，三个文明建设进入新阶段。这三个新阶段从战略的高度回答了新世纪安徽经济和社会发展的历史走向。

党的十六大为我们描绘了全面建设小康社会的宏伟蓝图。在未来相当长的一段时间

内，作为一个发展中的省份，我们不仅需要  
对全面建设小康社会有一个总体的把握，而且  
还需要对全面实现小康的条件和进展保持清  
醒的认识。面对全国各地抢抓机遇、竞相发  
展的挑战和压力，面对全省人民加快发展、  
富民强省的强烈愿望和要求，我们必须顺应  
时代潮流，勇挑历史重担，积极迎接挑战，  
加快发展步伐。要正视我们目前所面临的困  
难和矛盾，增强加快发展的紧迫感、危机感，  
同时也要看到我们发展的优势和潜力，增强  
我们的信心和力量。

安徽山川秀美，人文荟萃，资源丰富，  
区位独特。历史上勤劳、智慧的安徽人民创  
造出令世人瞩目的淮河文明和徽文化；20 世  
纪 70 年代末，以凤阳小岗村为代表的安徽  
人，率先高举起“家庭联产承包”的大旗，  
奏响了改革开放伟大乐章的序曲。在党的  
十一届三中全会以来的方针路线指引下，  
安徽人民紧紧地团结在省委、省政府的周围，  
经过多年的艰苦努力，安徽的经济和社会发  
展取得了巨大的成就，江淮大地发生了翻天  
覆地的变化。多年经济建设所取得的丰硕成  
果，为安徽加快发展奠定了坚实的物质基础；

安徽丰富的自然、科教、人力资源和独特的区位优势，在东部加速产业升级、西部实施大开发的宏观背景下，将迎来难得的发展机遇；特别是在党的十六大精神鼓舞下，全省上下解放思想、更新观念、加快发展、富民强省的强大合力正在形成，经济和社会加速发展的良好势头已经显现。我们有足够的理由相信，只要我们认清形势，把握机遇，振奋精神，奋发图强，安徽一定能发展得更快更好！

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到，安徽经济和社会生活中还存在不少亟待解决的问题。工业化水平低、经济外向度低、城镇化水平低，是我们在全面建设小康社会的过程中必须面对而要着力解决的问题。这就需要我们以创新的锐气、改革的办法、开放的思路，抓住重点，关注热点，突破难点，抢抓发展新机遇，开创工作新局面；这就需要我们进一步调动全省上下的积极性创造性，集中全省人民的智慧和力量，围绕目标团结奋斗。

安徽省社科院的同志送来他们撰写的送阅件汇编，在出版之际，希望我为该书作序。

这部书稿中部分文章我曾经看过，感觉他们的研究还是有一定价值和有深度的。这种主动围绕省委、省政府的决策，针对安徽经济和社会发展一些重大的理论与实践问题开展研究的做法，值得肯定，应予提倡。

希望有更多的同志关心安徽的发展，希望有更多更好更有价值的研究成果问世，为各级政府科学决策提供参考。

（作者为安徽省人民政府省长）

# 安徽奋力崛起的理论思考

韦 伟

省委省政府向全省人民发出了“抢抓机遇、乘势而上、奋力崛起”的伟大号召，实现安徽奋力崛起，反映了全省人民的共同愿望，体现了安徽人民的根本利益，表现了安徽人民的自信心、凝聚力和顽强拼搏精神，是我省抓住重要战略机遇期，发挥优势，加快发展的必然选择。

## 一、安徽奋力崛起的条件已经成熟

当前安徽奋力崛起有五个方面的有利条件：

### 1. 明显的区位优势

安徽临江近海、承东启西、贯通南北，区位优势十分明显。我国经济目前正在由东向西逐步地梯度推进，世界性产业转移也正在由中国沿海向内地逐步地延伸，整个产业结构转移的大势对我们有利。与东部地区相比，安徽在能源、原材料供给、劳动力成本等方面有着相当大的优势。东部地区传统产业，尤其是劳动密集型产业及一般加工业，由于受到高工资、高水电、高地价及高运输成本等压力，将加速向中西部地区转移，安徽就其区位条件来说是首选的目标之一。对于安徽而言，这是一个加强互动与对接、融合与合作的难得机遇。

### 2. 良好的经济基础

经过多年的发展，安徽的交通条件有了很大的改善，工农业生产有了很大的发展，居民收入有了较大幅度的提高，具备了实现奋力崛起的基本条件。目前省内以高速公路为标志的公路网纵横交错，已

建成和将建成的铁路干线进一步凸现了安徽作为华东乃至全国重要交通枢纽的重要地位。工业经济连续多年发展，尤其是涌现了像马钢、海螺、奇瑞、江汽等一批快速成长的典型，对整个安徽发展起着巨大的鼓舞和示范作用。2004 年安徽农业走出了多年的低水平徘徊，农民人均收入有了历史性的突破，随着淮河防汛保安工程的顺利建成，长期以来制约安徽发展的心腹之患将有效地得到消除。

### 3. 软环境有了很大改善

多年的改革开放，安徽的经济体制、政策环境有了很大改善，积累了在市场经济条件下发展区域经济的经验和教训，增强了用科学发展观结合安徽实际加快发展的能力和本领。周边省份的快速发展，对安徽广大干部群众产生了巨大的激励效应，发扬改革创新优良传统，加快脱贫致富的强烈愿望，在全省上下已蔚然成风。这是安徽奋力崛起最强大的动力源泉。

### 4. 中部崛起战略决策的实施创造了有利的宏观环境

2005 年的全国两会进一步凸显了“中部崛起”的议题，科学发展观的进一步贯彻，“五个统筹”战略思想的进一步落实，国家进一步加大对“三

农”的支持力度，促进“中部崛起”已成为新世纪、新形势下中国宏观区域政策一个最大的亮点，政策的普惠阳光将为包括安徽在内的中部诸省的加快发展提供强有力的支撑。一个宽松、有利于安徽崛起的宏观环境正在形成。

### 5. 近几年安徽经济的快速发展

近几年安徽经济呈现出“困难比估计的多，成绩比预料的好”的增长趋势。当前安徽经济正处于新一轮经济周期的上升阶段，2004 年增长三个“一百”的喜人成就极大地鼓舞了我们的信心，这充分说明省委省政府的政策正确、措施有力、筹划科学，完全有能力驾驭复杂多变的经济社会形势。正在实施的“861 行动计划”符合安徽省情，顺应发展趋势，效果初步显现，只要我们坚定地按照既定方针办，奋力崛起为时不远。

当然，安徽奋力崛起也还存在着相当多的困难，简言之，主要表现为三个滞后：

#### 1. 工业发展滞后

安徽第二产业增加值占国内生产总值的比重，比全国平均水平低了 7.4 个百分点。全国第二产业占国内生产总值的平均比重为 52.2%，安徽只有 44.8%。所以，从一二三产业来看，安徽的主要差

别在第二产业的比重偏低，反映了工业化进程明显滞后。

## 2. 非国有经济发展滞后

由于历史和现实的各种因素，安徽非国有经济的发展较慢。目前非国有经济占整个经济的比重明显低于全国平均水平。在城镇从业人员中，非国有经济从业人员的比重，安徽比全国平均水平低 21.3 个百分点。在这一块改革开放以来最有活力、发展最快的经济中，安徽明显滞后。

## 3. 农村劳动力向非农产业转移滞后

2003 年第一产业从业人员占全部从业人员的比重，安徽比全国平均水平要高 4.1 个百分点。近邻浙江第一产业从业人员占全部从业人员的比重仅占 29.6%。而在改革开放初期，安徽浙江两省第一产业劳动力所占的比例差不多，二十几年后出现如此大的变化，这是最重要的差距所在。

困难大需要我们正视，困难大同时也说明我们机遇大、潜力大、希望大。

## 二、安徽奋力崛起的政策建议

### 1. 走新型工业化道路，是实现安徽奋力崛起的重要途径

目前，安徽正处于工业化向中期阶段加速推进时期。走新型工业化道路，是实现安徽奋力崛起的重要途径。首先，对传统产业实行改造和升级。能源、原材料产品是支撑工业发展的重要基础，我国基础产业的产品还有很大的发展空间，合理开发优势突出的能矿资源，是安徽加快发展的必然选择。加强安徽在华东地区重要能源原材料基地的地位，加大对电力、冶金、煤炭、化工等行业的投入。其次，在以汽车为代表的机械制造方面，安徽已具备了一定发展基础，应当通过加强技术改造，痛下决心改制重组，形成动态比较竞争优势，做大做强，顺利地度过 WTO 后过渡期。再次，大力发展以农产品为原料的特色轻加工工业，提高这些行业产品的技术含量，改变向沿海输出粗加工产品的现象。最后，要大力发展高新技术产业。充分发挥合肥科研实力雄厚的优势，选择在生物医药、电子信息、光

机电一体化、新材料等领域，优先发展一批产业化前景明朗、具有市场潜力或拥有自主知识产权的高新技术产品。

## 2. 促进城市经济的繁荣，是实现安徽奋力崛起的成长极

城市化是解决“三农”问题的必由之路。伴随工业化而来的城市化，带来人口的集中和生活的新需求，必然为第三产业的发展提供强大动力。一般而言，某一区域的城市化都是以中心城市为先导和重点的，通过中心城市的现代化，形成一个集群和辐射功能均较强的城市经济圈，才能成为区域经济的重心区和成长极。缺乏现代化大城市的带动是安徽经济长期发展速度不快的重要原因之一，因此应大力支持合肥迈向现代化大城市的步伐，促进芜马铜工业带的建设，发展两淮、蚌埠为中心的煤化工能源基地和皖北农副产品深加工基地。

## 3. 实施大开放主战略，是实现安徽奋力崛起的突破口

在经济全球化条件下，一个地方发展空间的大小，在很大程度上取决于对外开放的程度和水平。安徽奋力崛起，必须在更大范围、更宽领域、更高层次上参与国内国际的经济技术合作和竞争。一是

要积极开展与长三角、珠三角等沿海发达地区的经济技术合作，引进东部的资金、技术、人才及先进管理经验，加速安徽产业改组。二是要培育出口优势产业和优势产品。在巩固传统产品出口的同时，积极开拓新产品特别是高附加值产品的出口，农业上要重点开发一批深加工、精加工、科技含量高、附加值高的高产优质高效农业和创汇农业项目；工业上要重点加大机电产品出口生产企业的技术改造，提高机电产品质量和技术含量。三是要扶持一批具有规模、品牌和市场优势的大中型企业集团到境外投资，引导优势企业“走出去”，积极开拓国际市场。四是要积极做好资金、技术、人才的引进工作。在引进大公司、大财团资金的同时，重视对技术尤其是高、精、尖技术的引进，把引进技术与自主创新结合起来，使技术引进成为安徽加快工业化的助推器。

4. 促进县域经济的发展，是实现安徽奋力崛起的根本所在

加快县域经济发展，壮大县域经济实力，对于繁荣农村经济、促进安徽奋力崛起具有十分重要的意义。一是把农业产业化和农村工业化紧密结合起来，以工业化带动产业化，通过扶持优势产业，培育支柱产业，提高县域工业化水平。二是要充分发