新疆地区竞争力研究

（总报告）

需要全本请访问 www.ertongbook.com

新疆地区竞争力研究

21世纪头 20年，新疆同全国一样将进入更宽裕、更全面的小康社会建设期，经济结构调整期，经济体制完善期，以及加入世贸组织的适应磨合期。这些深刻的历史性变化将迎来大有作为的重要战略机遇期，标志着新疆正进入一个崭新的发展阶段。与此同时，社会知识化、科技信息化和经济全球化不断推进，地区竞争日趋激烈，特别是我国加入 WTO 以后,国家与国家之间、地区与地区之间的竞争方式、竞争范围、竞争层次和竞争内容均已发生了深刻变化，国际竞争国内化、国内竞争国际化日趋明显。地区竞争力的强弱日益成为衡量一个地区是否具有经济实力、是否具有经济发展潜力的重要标志。形势逼人，不进则退。新疆要加快建设全面小康社会，不断缩小与内地及发达地区的差距,必须认清区情,科学谋划,解放思想,抓住机遇,实施追赶型战略,提升地区竞争力，实现跨越式发展。

本项目研究从站在世界、全国、新疆及各地州不同的角度，用定性、定量相结合的分析方法，对新疆进行了纵向、横向的深入剖析。并运用系统科学理论和计量经济学等方法，通过建立地区竞争力评价系统及模型，深入剖析了新疆及各地州市竞争力的现状、问题及新疆在全国所处的位置和各地州在全疆所处的地位，提出了提升新疆地区竞争力和加快新疆全面建设小康社会战略及思路与对策。

该项目研究共分为总报告与专题报告两大部分。总报告分为四篇，第一篇主要是站在世界与全国的角度通过纵向剖析对新疆经济发展的阶段和基本特征进行了总体判断；通过横向对比寻找新疆与全国及东部地区存在的发展差距；通过原因分析，梳理制约新疆经济发展的突出矛盾和问题。第二篇主要是运用系统科学理论和计量经济学等方法，通过建立竞争力评价系统和模型，深入剖析了新疆竞争力的现状、问题及新疆在全国所处的位置。第二篇主要是通过建立地区竞争力评价系统和模型，对各地州市竞争力进行了综合的、定量的评价与分析。第四篇主要是在上述分析的基础上提出了实施追赶型发展战略，逐步缩小差距，提升新疆地区竞争力的思路与对策。

另外，为了对一些相关问题进行专题研究，我们还完成了《新疆地区竞争力评价方法研究》、《聚焦优势主导产业群　提升工业整体竞争力》、《新疆对外经济竞争力研究》、《新疆生态环境竞争力研究》、《提升新疆科技竞争力对策研究》、《提升新疆人才竞争力对策研究》、《提升新疆地区竞争力的综合对策》等七个专题报告。

第一篇　新疆经济发展的阶段、特征、差距及原因

本篇从三个方面进行论述：一是放眼世界，对新疆经济发展阶段与基本特征进行了纵向剖析和总体判断；二是正视现实，对新疆与全国及东部地区进行了横向对比和差距分析；三是追根溯源，寻找出制约新疆经济发展的突出矛盾和主要问题的原因。

一、新疆经济发展阶段的总体判断与基本特征

（一）新疆人均收入水平已进入中等偏下收入国家和地区行列，但与世界发达经济水平相比差距很大

改革开放以来，在中央的关心支持下，在自治区党委和人民政府的正确领导下，新疆现代化建设取得了辉煌成就，经济持续稳定增长，综合实力明显增强，人民生活显著改善。新疆生产总值在1978年39亿元的基础上，以年均65亿元的增幅快速增长；1985年突破百亿元，达到112亿元；1997年突破千亿元，达到1050亿元；2002年达到1598亿元，比1978年增长9.16倍，年均递增10.1%，比全国平均水平快0.7个百分点，年均增速居全国第11位，是全国12个保持两位数增幅的省区。新疆生产总值占全国GDP的比重由1978年的1.08%提高到2002年的1.56%，占西部的比重由5.4%提高到8.0%。人均GDP由1978年的313元增加到2002年的8382元，增长5.73倍，年均递增8.3%，人均GDP居全国第12位，西部第1位。

根据2000年世界银行的分类标准，人均国民生产总值为755美元及以下(按汇率计算)为低收入国家，756—2995美元为中下收入国家，2996—9265美元为中上收入国家，9266美元及以上为高收入国家。2002年我国人均GDP 7997元，折合966美元，刚刚跨入中下收入国家门槛，排在世界120位以后，新疆人均GDP 8382元，折合1012美元，也相当于中下收入国家的水平。同年世界平均水平为5199美元，中等收入国家为2039美元，高收入国家为27443美元。新疆人均GDP大致相当于中等收入国家的50%和高收入国家的4%，新疆还有57.2%的人口仍处在低收入水平，即现价人均GDP低于6250元(按汇率计算)。

根据世界银行2000年世界发展指标数据库，按人均购买力平价（PPP)国际美元(现价)计算，2000年中国人均GDP为3920美元，相当于世界人均水平的53%，进入中下收入国家行列。同年新疆人均GDP折合4082国际美元，也达到中下收入国家水平。见表1—1：

表1—1　1978—2000年中国与世界不同收入组人均总国民收入比较表

人均总国民收入	1978年	1980年	1990年	2000年
中国	340	460	1400	3920
低收入组	660	820	1470	1980
下中等收入组	1290	1610	2870	4600
上中等收入组	3140	4230	6320	9210
高收入组	8180	10510	19740	27770
世界平均	2500	3160	5270	7410

注 为保证可比性，先将世界银行《世界发展指标》中我国以购买力平价美元计算的人均GNP数据与以人民币表示的人均GNP数据相除，得出汇率换算因子，再将新疆以人民币表示的人均GDP乘以汇率换算因子即可。

（二）新疆产业结构的变化方向符合结构不断向高级化演进的趋势，但总体上仍处于工业化的初级阶段

1. 从三次产业结构变化历程分析

改革开放以来，新疆产业结构的变化方向符合结构不断向高级化演进的国际趋势。1980年，新疆三次产业增加值占GDP的比重为41.5∶39.6∶18.9；1992年，第二产业比重首次超过第一产业，成为主导产业，使新疆初步完成了工业化前的准备阶段，相当于全国1970年的水平，

滞后全国 22年；1997年，工业增加值占 GDP 比重超过第一产业，这标志新疆正式进入工业化初期阶段，滞后全国 27 年；2001 年，第一产业比重(19.4%)首次降到钱纳里(H·Chenery)标准模式规定的 20%以下；2002 年，三次产业比重演变为 19.1∶42.1∶38.8 ；其中工业所占比重仅为 29.6%，比全国低 15.3个百分点，远未达到工业化后期上升的峰值（50%左右），尚不具备完备的工业体系和具有出口竞争力的主导产业；第三产业比重尚未达到工业化中期所规定的 40%以上。总体判断，新疆还处在工业化初期阶段。

2. 从工业化率分析

工业化率是指制造业增加值占国内生产总值的比重。 2001 年，我国制造业增加值占 GDP 的 1/3 强(34.8%)，占全部工业增加值的 4/5，占世界制造业的 5%，居美国、日本、德国之后，成为世界第四大生产国，在 2015 年前后中国将成为名副其实的“世界工厂”，表明我国已跨入工业化中期阶段。而新疆 90 年代中期以前，农业增加值始终高于工业增加值，直到 1997 年起，工业增加值才稳定地超过农业增加值； 2002年，制造业增加值占全部工业增加值的 46%，比全国低 44 个百分点，占 GDP 的 13%左右，比全国低 22 个百分点，远未达到钱纳里标准模式 36%的理论上限值，表明新疆整体上仍处于工业化的初期阶段。

3. 从结构性指标分析

衡量一国是否完成工业化，国际上有三个最重要的结构性指标，即农业增加值占 GDP 的比重必须降到15%以下，农业就业人数占全部就业人数的比重降到 20%以下，城镇人口比重上升到 60% 以上。 2002 年，新疆农业增加值占 GDP 的比重为 19.1%，农业就业人数占全部就业人数的 55.9%，城镇人口占总人口的 33.84%，离工业化的国际标准相差甚远。而早在 20 世纪初期，主要欧美国家已经基本实现了工业化，到 20 世纪末，全世界 200 多个国家中有近 70 个国家实现了工业化。

（三）新疆已初步形成了以石油及石油化工、纺织等为支柱产业的现代工业体系，但仍处于初级加工为主的资源密集和劳动密集型产业发展阶段

90年代以来，随着优势资源转换战略的加快实施，具有资源优势的石油、电力、建材、冶金、纺织、食品等行业得到较快发展。2002 年这六大支柱产业增加值分别占规模以上工业增加值的 63.9%、5.8%、4.1 %、4.0%、3.9%和 3.5%，共占全部规模以上工业的 85.2%，成为整个工业发展的主体。

从国际比较看，工业内部结构的演化一般要经历初级消费品和轻纺工业（资源密集及劳动密集 型）——资本品和重化学工业（资本密集型）——高加工度工业（技术密集型）两次重大的产业结构转换。与世界多数传统工业化模式在工业结构转换中始终或是曾经以轻工业为中心向以重工业为中心发展的情况不同，新疆从工业化初期开始，重工业历来占有较重要的地位，工业生产结构以采掘工业和原材料工业为主，重工业中的加工装配工业和轻工业比重均偏低。 2001 年，规模以上工业增加值中，轻工业比重为 12.3%，重工业中加工工业比重仅为 6.2%，分别比全国水平低 24.8 和 36.3个百分点。

（四）新疆就业结构不断优化，但就业结构变化明显滞后于产业结构变化，产业结构偏离度大，第一产业就业比重明显偏高

改革开放以来，新疆就业结构不断优化，特别是第一产业就业比重由 1978 年的 72.1%下降到 2002 年的 55.9%，第三产业就业比重逐年上升。但产业结构偏离度（其值等于三次产业就业比重与增加值比重偏离数的绝对值之和）并没有表现出明显的下降趋势， 90 年代末比 90 年代初

需要全本请访问 www.ertongbook.com

不降反升。2001年,产业结构偏离度为70.6%,比1990年上升17.2个百分点,比全国高1个百分点,比上海和浙江分别高49和19.7个百分点。新疆产业结构偏离度明显偏高,其中就业结构的偏离要大于产值结构的偏离。主要原因:一是第一产业结构偏离度最大,第一产业就业比重比增加值的比重高37.2个百分点,目前仅相当于美国1870年的水平,第一产业就业人口向二、三产业转移的速度较慢。二是第二产业增加值结构和就业结构变化方向不一致,增加值的比重稳步上升,而就业结构却呈下降趋势,2001年第二产业就业比重比全国低8.5个百分点,比浙江低18.4个百分点。三是第三产业就业比重的提升速度慢于增加值的比重,2001年新疆第三产业从业人员还不到全部从业人员的1/3,而发达国家第三产业就业比重大都在60%以上,2000年美国为78%此外,根据库兹涅茨研究,当人均GDP在540—864美元之间,第三产业就业比重为33.9—37.3%。可见,新疆第三产业的就业水平不但落后于发达国家,也滞后于自身的经济发展水平。加快农业劳动力向非农产业转移的大课题,任重而道远。

(五)新疆已基本实现初级小康,并进入全面建设小康社会的新阶段,居民消费结构不断升级,但与发达经济水平仍有很大的差距

居民的消费结构和水平是衡量经济发展阶段的重要方面。据国家统计局小康课题组测算,到2000年,我国小康实现程度为96.6%,人民生活总体上达到小康水平分地区看,东部基本实现,中部实现78%,西部实现56%。2001年,新疆小康实现程度为80%,城乡居民恩格尔系数分别为35.5%和50.4%,表明新疆城市居民的整体消费水平开始跨入富裕阶段,农村居民也基本实现了小康,居民的教育、娱乐、文化、旅游、健康等服务消费支出比重不断上升。从国际比较看,当前我国包括新疆居民的消费结构大体相当于发达国家战后恢复时期,新疆与发达国家约有50年的差距(见表2)。从人均GDP看,2002年新疆人均GDP 1012美元,刚刚越过"初级小康社会"1000美元的标准,与世界人均GDP 1000美元时的居民消费结构的平均水平十分接近。见表1—2、1—3:

表1—2 消费结构演进的国际比较

单位:%

国别	年份	吃穿	用住	服务
美国	1946年	50.30	20.97	28.63
英国	1948年	55.76	19.75	24.48
法国	1953年	57.90	17.10	25.00
中国	2002年	50.21	18.22	31.57
新疆	2002年	54.60	17.72	27.68

表1—3 人均收入1000美元水平时居民消费结构的国际比较

单位:%

国家和地区	食品	衣着、鞋	居住	家具、家庭设备及服务	医疗保健	交通和通讯	文教、娱乐用品及服务	杂项商品及服务
世界平均值	40.84	11.36	11.57	9.12	4.51	8.51	6.96	6.96
美国	31.44	11.08	16.33	10.46	6.12	11.15	7.33	6.21
法国	45.32	13.60	7.39	9.75	6.31	6.60	7.39	2.17
德国	39.47	13.26	10.16	13.26	3.35	6.47	7.25	4.21

续表

国家和地区	食品	衣着、鞋	居住	家具、家庭设备及服务	医疗保健	交通和通讯	文教、娱乐用品及服务	杂项商品及服务
英 国	44.35	11.49	12.60	10.64	1.93	8.60	6.63	3.39
韩 国	53.85	9.18	7.95	4.04	4.82	7.07	5.67	7.41
泰 国	34.32	11.40	10.71	8.26	6.97	10.96	4.44	12.93
墨西哥	40.04	11.99	11.21	11.58	3.21	7.63	4.71	9.63
中国(2002)	42.90	7.31	14.02	4.20	6.23	8.33	12.83	4.18
新疆(2002)	43.94	10.66	13.28	4.44	6.79	7.29	10.26	3.34

主要结论：从经济发展阶段看，新疆人均收入水平已进入中等偏下收入国家和地区行列；经济发展水平处于工业化初期向中期稳步推进阶段；工业内部仍是资源粗加工为主的偏重型生产结构；就业结构变化滞后于产业结构，第一产业就业比重明显偏高；居民消费水平由温饱有余正向富足小康迈进，但居民消费结构与发达国家和地区水平相比差距很大。

二、新疆与全国及东部地区存在的发展差距

回眸改革开放 24 年的历程，我们既为新疆经济建设取得的巨大成就而感到欣慰，但更要正视新疆相对落后的严峻现实，特别是九十年代以来，新疆不仅与全国及东部地区的绝对差距越拉越大，而且与原来条件与我区相近的西部某些省区相比，也出现了差距有所扩大的趋势。总体表现为三大发展差距，即经济发展差距、人类发展差距和知识发展差距，其中知识发展差距明显高于经济发展差距。

(一)经济发展差距

1. 人均收入差距

我国是世界上经济和社会发展差距最大的国家之一，中国国情的基本特征之一就是地区差异显著,发展极不平衡,表现为“一个中国,四个世界”。第一世界是上海、北京、深圳等高收入地区,其人均 GDP(按照 2000 年购买力平价 PPP 计算) 明显高于世界上中等收入国家平均水平(9210 美元),其中上海浦东人均 GDP 高于高收入国家平均水平(27770 美元),已相当于美国人均水平的 85% 第二世界是国内大中城市和天津、浙江、广东、江苏、福建、辽宁、山东等沿海地区,其人均 GDP 均高于世界下中等收入国家平均水平 (为 4600 美元),而低于上中等收入国家水平 第三世界是黑龙江、河北、吉林、湖北、华北中部地区等,其人均 GDP 均低于下中等收入国家平均水平 第四世界是中西部贫困地区、少数民族地区、农村地区、边远地区,其人均 GDP 低于世界低收入国家平均水平(1980 美元)。按人均 GDP 划分，新疆整体上属于中国的第三世界，但南疆三地州、边远农牧区仍属于第四世界 (人均 GDP 低于 3578 元)。

新疆人均 GDP 与东部地区的差距也越拉越大，如上海与新疆人均 GDP 之比由 1990 年的 3.3 倍扩大到 2002 年的 4.8 倍,浙江由 1.2 倍扩大到 2 倍;2002 年城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别比全国水平低 763 元和 613 元,特别是农民人均纯收入由 1980 年的全国第 10 位跌到第 25位，城市居民可支配收入只及上海市的一半；1978 年职工平均工资高于全国及东部地区,比上海市高 45 元,到 2002 年上海已是新疆的 2.1 倍,再加上工资外收入,差距则更大,真可谓今非昔比。到 2002 年底，新疆农村有低收入人口 287 万人,占乡村人口的 23% ,其中贫

困人口 64 万人 城镇有贫困人口约 41 万人,占城镇人口的 6.5%。扶贫攻坚任务十分艰巨。

2. 经济增长速度差距

1979—2002 年,新疆 GDP 年均增长 10.1%,比全国平均水平快 0.7 个百分点,但明显慢于东部发达省市,比经济增长最快的前五位广东(13.3%)、浙江(13.0%)、福建(12.9%)、江苏(12.3%)、山东(11.6%),分别低 3.2、2.9、2.8、2.2 和 1.5 个百分点。分时期看,"六五"和"七五"时期,新疆的经济发展速度均比全国高 1.8 个百分点,但是从"八五"起,随着国内外市场竞争的日趋激烈,新疆对市场经济的不适应性开始显现,经济增长速度无论是纵向对比还是横向对比,均呈减慢之势。1995—2002 年,新疆 GDP 年均增速减缓为 8.1%,比全国平均低 0.3 个百分点,居全国倒数第 2 位,其中"八五"时期(11.5%)比全国低 0.5 个百分点;"九五"时期(8.0%)比全国低 0.3 个百分点;特别是实施西部大开发的 1998—2002 年,新疆 GDP 年均增速进一步降至 7.8%,略高于全国水平(7.7%),居全国倒数第 3 位,其中 1998 年居倒数第 1,2001、2002 年均为倒数第 2,同期广东、浙江等东部省市经济增长率均超过 10%。出现了西部大开发,新疆经济发展反而减缓的奇怪现象,值得我们反思。见表 1—4:

表 1—4 不同时期全国主要省市区 GDP 年均增长率(%)

地区	1979—2002 年	1989—2002 年	1995—2002 年	1998—2002 年
全国	9.4	8.9	8.4	7.7
东部				
#广东	13.3	13.3	10.9	10.2
上海	9.7	10.6	11.5	10.4
江苏	12.3	12.1	11.6	10.7
浙江	13.0	12.5	11.8	10.8
福建	12.9	13.4	11.7	10.0
山东	11.6	12.0	11.3	10.6
西部				
#新疆	10.1	9.4	8.1	7.8
内蒙古	9.9	9.2	10.0	9.7
重庆	9.7	10.2	9.8	8.8
四川	9.2	9.2	9.3	8.7
陕西	9.3	8.3	9.1	9.1
甘肃	8.8	9.1	9.4	9.0

3. 经济实力差距

从经济发展总量看,2002 年新疆 GDP 总量位居全国第 25 位,与东部省市相比,差距逐渐拉大。1990 年广东、江苏、山东、浙江、上海等省市的 GDP 分别是新疆的 5.4 倍、5.2 倍、5.5 倍、3.3 倍、2.8 倍,到 2002 年,这一比例分别扩大到 7.3 倍、6.7 倍、6.6 倍、4.8 倍和 3.4 倍。从人均财政收入看,2002 年新疆人均财政收入 616 元,居全国第 10 位,西部第 1 位,同年上海是新疆的 7.1 倍,广东是新疆的 2.5 倍,浙江是新疆的 2 倍。从综合竞争力看,2001 年全国地区综合竞争力位于前 10 位的均为东部省市,新疆地区竞争力均居第 25 位,其中产业竞争力、对外开放竞

争力和科学技术竞争力位居全国第 25位,基础设施竞争力位居第 26 位,生态环境竞争力位居第 27位，表明新疆在全国不具有竞争优势。

4.“九五”以来,新疆经济发展速度落后于西部主要省区

与西部省区相比,1979—1995 年,新疆经济发展速度在西部处于领先水平,特别是‘八五’时期，GDP 年均增长率分别比陕西、甘肃、内蒙古快 2.1、1.8 和 1.9 个百分点,与四川省持平;但“九五”以来,经济增长速度明显低于西部其他省区,1995—2002 年(包括‘九五’时期),新疆经济增长率均居西部 12 省区的倒数第 1 位。

与自然条件和经济结构极为相似的内蒙古相比，改革开放后的前 17年(1979—1995),新疆的经济发展速度领先于内蒙古 1.3 个百分点;但‘九五’以来的 1995—2002 年,内蒙古经济年均增长 10%,比新疆快 1.9个百分点，是西部增长最快的省区。同为全国五大牧区，但在近几年畜牧业的发展上，新疆与内蒙古的差距拉大。2001 年，新疆畜牧业产值占农林牧渔业总产值的 27%,畜牧业增加值占全区 GDP 的比重不足 5%,加上与畜牧业发展相关的饲料饲草、畜产品加工、流通及生产服务等部门增加值,约占全区 GDP 的 3.1% (吕培天,2002),整个畜牧业产业链的增加值占全区 GDP 的 8%左右。同年内蒙古畜牧业占农林牧渔业总产值的 38.9%,比新疆高 11.9 个百分点,畜牧业增加值占 GDP 的 9.7%，整个畜牧业产业链的增加值占 GDP 的 14%以上.乳业、肉食加工、羊绒加工等产业发展迅猛,并打造了伊利、蒙牛、鄂尔多斯等中国驰名商标，现在这些产品在新疆随处可见。

(二)人类发展差距

人类发展是指除了获取实物和服务的能力之外，人们实现长寿、健康、较高的教育机会以及能够自由发挥自己的聪明才智，充分参与社会、经济和政治生活的能力和机会（联合国开发计划署,1999 年）。总体而言，新疆与东部地区的人类发展差距小于经济发展差距。

1. 人口增长差距

改革开放,特别是 90 年代以来，新疆人口增长快于全国及东部地区。1990—2000 年,人口年均增长 1.99%,比全国(0.95%)快 10.4‰,低于广东、北京和上海,居全国第 4 位,比 1982—1990年均增长率快 1.3‰。2001—2002 年,新疆人口自然增长率分别为 11.13‰和 10.87‰,比全国高 4.18‰和 4.42‰,居全国第 5 和第 4 位，是全国人口自然增长率超过两位数的 6 个西部省区之一。人口过快增长，加剧了人口与自然资源和生态环境的矛盾，对缩小新疆与东部发达地区差距构成挑战。从年龄结构上看，新疆劳动年龄人口比重低，负担系数较高,2000 年 0—14 岁和 65 岁及以上人口占 15—64 岁人口的比重，即总负担系数为 46.9%,比全国高 4.1个百分点,居全国第 12位。这说明新疆人口增长过快，劳动年龄人口负担较重，现期教育压力和未来潜在的就业压力都比较大。见表 1—5:

2. 人力资源素质差距

新疆人力资源总体素质不高，具有较高知识水平和技能素质的劳动力数量相对较少。2000 年,15 岁及以上人口文盲率为 7.72%，虽低于全国平均水平(9.08%),但比北京低 2.79 个百分点,比广西低 2.42 个百分点,全区现有文盲人口 104 万人；每十万人拥有的大专及以上人口为 5141人,虽高于全国水平,但研究生人口仅为 37人,不及全国的一半,居全国第 20 位,落后于陕西、重庆、四川、甘肃等西部省市;在校研究生占在校大学生的比例也低于全国平均水平;每万人拥有的科学研究和企业研发人员分别仅相当于陕西省的 1/8 和 1/10,居全国倒数第 3 和第 4 位。由于新疆教育质量不高、人力资源开发水平低和人才创业环境差等原因，使较高比例的平均

受教育人口未能带来较快的经济增长，很值得我们深思。见表 5：

3. 人口生活质量差距

新疆人口健康状况低于全国平均水平，各种医疗保健和基本公共卫生服务与东部地区存在较大差距。一是人口平均预期寿命相对较低。 2000 年“五普”新疆人口平均预期寿命为 67.41 岁，距离全国平均 71.4 岁还差 3.99 岁，居全国第 26 位，比最高的上海市低近 11 岁。二是预防保健工作薄弱，传染病发病率、婴儿死亡率均高于全国，2001 年新疆每十万人法定报告传染病发病率为 331.9 人，是全国的 1.76 倍；婴儿死亡率达 53.69‰，离初级小康标准(31‰)差距较大，比全国高 23‰，比美日等国家高 10 倍。三是公共卫生资源和基本医疗卫生服务比较欠缺，特别是农村卫生和医疗保健十分落后，15%的农村基层村没有医疗保健点；58%的农村人口尚未饮用自来水，而目前北京、上海农村饮用自来水覆盖率已接近 100%；96% 的农村家庭没有洗浴设施，42%无厕所，仅有 7.3%的家庭使用燃气。见表 1—5：

表 1—5 新疆人口生活质量状况的国际比较

国家或地区	人均 GNP (1999、美元)	城市人口比重(%)	1990—2000 人口年均增长率(%)	婴儿死亡率 (‰)	人口平均预期寿命 (岁)	15 岁及以上文盲率 (%)	中学入学率(%)
美国	31910	77.44	0.85	7	78	—	97
日本	25170	78.91	0.18	3	81	—	104
德国	23510	87.72	0.05	5	78	—	103
英国	22220	89.55	0.28	5	77	—	139
法国	23020	75.54	0.46	5	79	—	111
韩国	15530	82.42	0.78	7	74	2	102
印度	2230	27.87	1.70	65	70	42	39
中国	3291	36.70	0.95	31.00	71.40	9.08	51.1
新疆	3259	33.84	1.99	53.69	67.41	7.72	30.3

注 国外数据摘自 2003 年世界银行《世界发展报告》。

(三)知识发展差距

知识创造财富，知识促进发展，知识推动改革，知识资源是一个国家或地区经济发展最大的优势资源。新疆属于矿产资源丰富而知识能力低水平地区，知识发展水平相当于全国平均水平的 75%，有被“边缘化”和“知识隔离”的危险，已成为制约发展的最大瓶颈。决定知识发展水平的是三个新兴的产业，即 R&D 产业、教育产业和信息产业。

1. 获取知识能力的差距

从生产知识的能力看，2002 年知识创造能力位居全国第 26 位，其中 R&D 经费支出仅占 GDP 的 0.22 %，不及全国水平的 1/4，位居全国倒数第 2 位，与发达国家 2—3%的水平差距更大；每万人专利申请量不足全国水平的一半，位居全国倒数第 4 位，其中上海是新疆的 13.7 倍；每万人国际科研论文数不仅低于东部地区，也低于陕西、四川、重庆、甘肃等西部省区。从引进知识的能力看，2001 年新疆人均外商直接投资仅 1.08 美元，只相当于全国的 1/36，与上海、广东等省相比，更是相差数百倍。见表 1—6、表 1—7：

表 1—6　2000 年新疆与东部地区知识发展主要指标比较

地区	R&D经费支出占GDP的比重(%)	每万人专利申请量(项)	每万人国际科研论文数(篇)	人均外商直接投资(美元)	每万人高校在校学生数(人)	学龄儿童入学率(%)	互联网用户数(万户)	每百户拥有家用电脑(台)	每百户电视机拥有量(台)	信息网络建设指数(%)
全国	0.93	1.30		36.73	56	99.11	2250.0	9.7	106	37.1
东部										
＃广东	1.11	3.55	0.17	153.31	49	99.70	218.0	25.8	112	81.9
上海	1.62	7.92	3.12	265.90	173	99.99	201.8	25.6	150	191.9
江苏	0.85	1.41	0.38	94.02	80	99.77	122.2	10.7	118	37.0
浙江	0.56	2.78	0.34	47.94	64	99.93	149.0	14.0	135	59.0
福建	0.54	1.45	0.18	113.90	49	99.86	80.8	11.5	118	54.3
山东	0.61	1.24	0.15	38.94	50	99.78	119.9	9.5	110	50.1
西部										
＃新疆	0.22	0.58	0.05	1.08	58	97.03	34.0	5.7	97	3.9
内蒙古	0.24	0.46	0.02	4.50	42	99.47	27.2	3.5	101	7.7
重庆	0.64	0.66	0.12	8.28	52	99.75	45.7	13.7	103	217.2
四川	1.12	0.58	0.15	6.73	37	95.42	113.2	7.7	105	50.9
陕西	2.98	0.64	0.52	9.61	86	99.38	33.1	7.0	101	69.5
甘肃	0.74	0.29	0.31	2.89	43	98.83	25.4	5.4	98	16.9

注：人均外商直接投资和每万人高校在校生数为 2001 年数据。

表 1—7　2002 年新疆技术创新能力主要指标在全国的位次

指标	位次	指标	位次
1. 知识创造能力	26	3. 企业技术创新能力	28
＃研究开发投入	30	＃企业研究开发投入	29
专利申请和授权数	28	设计能力	23
科技投入产出比	22	创新产出	29
2. 知识流动能力	24	4. 技术创新环境	24
＃科技合作	15	＃基础设施	25
技术转移	18	金融环境	25
外国直接投资	28	创业水平	28

资料来源：2002年《中国区域创新能力报告》。

2. 吸收知识能力的差距

吸收知识的能力主要体现在教育产业的发展上。在高等教育方面，新疆自 1998 年高校扩招以来，大学毛入学率由 1995 年的 8%提高到目前的 12%，每万人高等院校在校大学生数虽略高于全国水平，但与上海、江苏、浙江、陕西等教育发达省市尚有较大差距；在基础教育方面，2002 年小学学龄儿童入学率 97.8%，居全国倒数第 4 位，农牧区仍有相当一部分儿童不能接受起码

需要全本请访问 www.ertongbook.com

的基础教育 初中升学率仅为 38.5%,即约 60%的初中毕业生丧失了继续受教育的机会；九年义务教育的普及程度低于全国水平。

3. 交流知识能力的差距

知识交流能力反映一个地区利用信息化传播知识的能力。新疆信息发展差距特别显著，2000 年每百户家庭拥有家用电脑仅 5.7 台,仅相当于全国水平的 60%,上海、广东则是新疆的 4.5 倍，互联网用户少，信息网络建设指数居全国倒数第 3 位;2002 年固定电话普及率为 33%，仅为上海的 1/3，广东的一半。知识发展水平低，知识创新能力弱，信息化进程缓慢是新疆知识发展差距的集中体现，使得新疆有被知识经济和信息社会所丢弃的危险，特别是农村和贫困人口由于缺乏获取、交流和创造知识与信息的能力，而形成日益严重的知识贫困。

主要结论 经过综合比较和分析,对新疆区情的基本认识是 新疆是资源大区,经济弱区 是农业大区,工业小区 是地理大区,财政穷区 新疆经济发展有了一定基础,但综合竞争力还不强；经济增长速度较快，但增长后劲不足,特别是教育、科技、人才十分落后和匮乏；工业化发展缓慢，城市化进程滞后；许多经济指标在全国的位次逐渐后移,与东部地区的差距越来越大；新疆是西部大开发的重中之重，但近几年在西部的发展水平也靠后。

三、制约新疆经济发展的突出矛盾和主要问题

新疆在经济发展和地区竞争中缘何出现日益扩大的差距？其原因很多，关键在以下八个方面：

(一) 思想观念落后和创新意识不强是发展差距拉大的根源所在

经济上的差距，首先是观念更新和思想解放上的差距。同东部发达地区相比，长期以来，新疆干部群众的思想观念比较保守，导致创新缺乏强大的动力，发展缺乏良好的环境。主要表现在:一是‘唯前人论”,因循守旧,不思进取,只求过得去,不求过得硬,思想解放不够,改革意识不强,如对支持非公有经济的发展上更多地表现在‘说起来重要,做起来不要”;二是‘唯条件论”,强调客观条件多,讲主观能动性少;‘等、靠、要’思想严重,抢抓机遇的意识不强,敢闯敢冒的勇气不足,80 年代以来先后错过了乡镇企业、个体私营经济、国企改革等多次发展良机；三是“唯项目论”,眼睛向上,把很大的精力放在了‘跑部钱进”,争投资,争项目;‘形象工程’较多,放松了改革和结构调整的力度 四是‘唯农业论”,新疆是传统的农业区,重农、轻工思想还比较重,很多人对工业的战略地位认识还不足,熟悉工业、会抓工业的干部相对较少,一些干部‘谈农业大半天,谈工业一支烟”,发展工业的办法不多、点子不新、措施不利 五是‘唯硬件论”,过分注重基础设施等硬件建设,忽视招商引资的软环境建设,部门利益和寻租现象还比较严重,一些单位不‘烧香’办不成事,据专家测算,新疆办事成本高,在内地办事花 1 元的成本，在新疆要花 1.69 元 六是‘唯皇粮论”,新疆很多年青人热衷于进大机关、坐办公室、吃财政饭,经商意识淡薄,创业氛围不浓,缺乏吃苦耐劳精神,所谓‘导弹造不了,茶蛋也不卖”,新疆的脏活累活基本被内地人承包了,近些年约百万打工者涌入新疆,使农业务工、流通、建筑、服务等很多领域多数为内地人所占领。

(二)结构调整缓慢和工业化发展落后是经济发展的主要矛盾

改革开放以来，新疆经济结构的演变进程明显慢于全国及东部地区，产业结构层次低，比较效益差，特别是工业化发展落后的问题非常突出。

1.农业结构单一

2002 年，新疆第一产业比重比全国高 4.6 个百分点，是全国农业比重最大的 12 个省区之

一。农业结构单一，种植业占农林牧渔业总产值的 69%,比全国高 15个百分点;林牧业优势还没有得到很好的发挥，畜牧业比重比全国低 3.4个百分点，牛奶产量仅占全国总产的 7.4%,与全国第二大牧区的地位极不相称，林果业目前还没有形成规模和产生大的效益；农业产业化程度低，以乡镇企业为主的农村二三产业发展滞后，2002年农村居民人均来自二三产业的收入仅占纯收入的 16.7%,与全国相比,绝对数不到全国的 1/3,比重比全国低 30个百分点;2001年,农民人均工资性收入占纯收入的 7.7%,比全国平均低 24.9个百分点，居全国倒数第 1位;农民增收渠道狭窄,过分依赖种植、养殖,外出务工收入少,导致农民增收困难。1990—2002年,农民人均纯收入年均增幅比全国低 2.6个百分点;1997—2001年,新疆农民人均收入仅从 1504元提高到 1710元,5年只增加了 206元。

2. 工业化发展落后

一是工业化滞后严重影响新疆经济发展。从比重看，工业增加值占 GDP比重偏低。1995年以来,全国工业增加值占 GDP的比重均在 42%以上,同期我区仅为 28%,比全国低 14个百分点;2002年,新疆工业增加值占 GDP的比重为 29.6%,比全国(44.9%)低 15.3个百分点,居全国第 25位,比浙江(45.9%)、江苏(45.3%)、广东(44.8%)、山东(43.9%)、上海(42.8%)分别低 16.3、15.7、15.2、14.3 和 13.2个百分点。从增速看，工业增长落后于 GDP增长。改革开放以来,工业特别是制造业是我国经济高速增长的"发动机",1979—2001年，全国工业增加值年均增长 11.5%,高于 GDP增速 2.1个百分点；同期新疆工业年均增长 9.6%,比全国低 1.9个百分点，比新疆同期 GDP增幅低 0.6个百分点，比最快的浙江（17.2%)、广东(17.0%、福建(16.9%)、江苏(13.9%、山东(13.7%)省低 4.1—7.6个百分点。特别是 1998—2002年,新疆工业年均增速减缓至 6.7%,居全国倒数第 2位,经济增长速度也减缓为 7.7%,均未达到 9%的预期目标，拖了后腿。

二是工业内部结构层次低严重制约新疆整体经济效益的提高。以采掘和原料工业为主的重工业比重大是新疆工业结构的一个明显特征。2002年采掘业和原材料工业占全区乡及乡以上工业总产值的 67.6%,采掘业的比重比全国高 40个百分点,居西部第 1位;新疆工业发展命系石油,石油开采业占工业的 24.5%,石油加工占 20.3%,且主要是初加工,许多下游衍生产品需从内地调入;纺织业占工业的 8%,而服装业仅占 0.1%,纺、织、染的比例为 1∶0.2∶0.02;偏重型的工业结构使新疆工业过分依赖自然资源,受市场波动的影响大;"原字号"的上游产品多,产业链条短,加工程度低,满足最终市场需求的能力弱;能源、原材料产品低价卖出,市场上 95%以上的消费品从内地调入，造成效益通过输入输出结构而大量双向流失。这种高投入低产出，严重制约了经济发展和人民生活水平的提高,使新疆长期处于"资源优势、效益劣势"。

3. 服务业不发达

2002年新疆服务业比重虽比全国高 5.1个百分点,但总量不足,结构不合理,发展层次低。传统的批发零售贸易业和餐饮业、运输仓储和邮电业占第三产业增加值的 43.9%,比全国高 4.1个百分点;金融保险业、房地产业仅占第三产业的 11%,比全国低 12个百分点(2001年);旅游资源粗放经营,旅游收入仅占 GDP的 6%,比云南省低 8个百分点，与新疆旅游资源的丰裕程度很不相称；市政公共服务、居民生活服务等社会服务行业由于市场化程度低，发展明显落后；文化、教育、科技、体育等与提高国民素质相关的行业,尚没有形成产业化经营;特别是国家机关和事业单位经费支出占第三产业增加值的 1/3强,比全国高 10个百分点,表明我区三产比重是"虚高"。从国际比较看，新疆服务业比重低于中下收入组别国家或地区近 14个百分点，低于高收入国家

约 30—40 个百分点。第三产业是城市化最大的推动力，第三产业不发达，阻碍了农村剩余劳动力的转移、使生产和生活的各个方面都难以社会化；而城市由于体制性障碍，大批农村劳动力又无法进入，客观上加剧了"三农"问题。

（三）城市化进程滞后是制约新疆经济发展和现代化的突出问题

新疆城市化进程滞后表现在两个方面：一是城市化进程慢于全国水平。根据 2000 年"五普"资料显示，新疆城镇化率为 33.82%，比全国低 2.3 个百分点，居全国第 17 位；与 1990 年"四普"相比，全国城镇化率提高了 9.86 个百分点，新疆仅提高 1.91 个百分点，是全国城市化进程最慢的省区，在全国的位次也后移了 8 位，10 年间，新疆只增加了米泉、阜康、乌苏 3 座城市。2002 年新疆城镇化率为 33.84%，比全国低 5.3 个百分点；1998 年世界城市化率为 47%，1995 年发达国家为 75%，发展中国家为 38%，新疆差距很大。二是城市化滞后于经济发展水平，城乡分割的二元经济结构长期存在。根据世界 160 多个国家统计，城市化与人均 GDP 有如下对应关系（见表 1—8）新疆城市化水平比人均 GDP 相当国家或地区低 6—15 个百分点；与新疆非农产业就业比重相比，低了 10.3 个百分点。

表 1—8　世界城市化水平与人均 GDP 的对应关系

城市化水平(%)	5—19	20—29	30—39	40—49	50—59	60—69	70—79	80—89	90 以上
GDP(美元)	327	374	820	1087	3621	6424	8569	9960	10757

城市化进程滞后已成为制约新疆经济发展和现代化建设的主要矛盾，它在客观上加剧了城乡、地区、市场和社会发展的不平衡。

1. 城乡失衡

城市化进程滞后造成城乡之间人口结构、就业结构、资源占用和收入分配上的巨大差异。2002 年，农民人均纯收入仅为城市居民人均可支配收入的 27%，如加上工资外收入，差距 4—6 倍；80%以上的信贷资金投向了城镇，农村和城镇居民储蓄存款之比为 1∶5.8；农村人口比重过大(66%)，农业占 GDP 的比重虽已下降到 19.1%、但 56%的劳动力仍滞留在劳动生产率相对较低的农村和农业，农村剩余劳动力转移难。

2. 地区失衡

新疆地域辽阔，南北差距很大，地区经济发展布局是一种南北低、中心高的弧线非均衡经济。2002 年南疆五地州人口占全疆的 46.7%，农村人口占全疆的 61%，GDP 仅占全疆的 25%，农民人均纯收入比全疆平均水平低 563 元。其中南疆三地州人均 GDP 仅为全疆平均水平的 28%，为乌鲁木齐市的 13%；居民消费水平不到全疆的一半，不及乌鲁木齐市的 1/5；全疆 27 个国家贫困县，有 19 个在南疆三地州。南疆地区经济发展速度、产业结构、财政自给率、人民生活水平都明显低于全疆平均水平，与北疆天山北坡经济带的差距更大。这与南疆地区城市化水平低，农村人口比重大密切相关。

3. 市场失衡

2001 年新疆城乡居民消费水平之比为 4∶1，是全国城乡消费差距最大的五个西部省区之一；农民消费结构相当于城市居民 80 年代末的水平，滞后城市 10 年左右；66%的农村居民仅占消费品市场份额的 18.9%，而 1/3 的城镇居民却占据全区 80%以上的消费品市场，各种产品在狭窄的城镇市场激烈拼杀，而有巨大潜力的农村市场却始终没有被激活。一个重要的原因就是农民多，收入少，购买力低，农村市场启而难动。

4. 社会发展失衡

目前,新疆 1260 万农村居民还不能享受良好的教育、文化、影视、医疗等公共服务。1990 年以来,农村人口以快于城市 1.9—9.8‰的速度增长 农村教育水平低下,农村文盲率为 6.4%,比城市高 2.4 个百分点,城镇每万人拥有的大专及以上人口是农村的 8.5 倍 农民分散居住,基础设施落后,生产、生活环境差,还有 8%左右的人口听不到广播、看不到电视,科技、文化、卫生、体育等大大落后于城市。农民在经济上被边缘化的同时,在社会和文化上也被边缘化,外面的世界很精彩,而农民仍是'有饭吃,没钱花 有劳动力,没劳动 有需求,没市场'的格局。

(四)个体私营经济和外向型经济弱小是导致落后的两条"短腿"

据樊钢、王小鲁《中国市场化指数——各地区市场化相对进程报告》(2001 年),全国市场化程度最高的是广东省,新疆名列倒数第 1 位,其中非国有经济发展名列倒数第 4 位,引进外资程度名列倒数第 1 位。90 年代以来,以个体私营为主的非公有制经济和外向型经济成为东部地区经济增长的主要推动力,但这两者在新疆都相当薄弱。

1. 非公有制经济总量小,对经济发展的拉动作用有限

目前,在新疆生产总值中,非公有制经济创造的增加值仅为 20%左右,而全国平均已达 1/3 以上,非公有制经济发展最快的浙江省 2002 年其比重高达 51.4%,撑起了浙江经济的"半壁江山"。2002 年新疆工业中的非公有制经济比重为 22.1%,比全国低 19.8 个百分点,分别比广东、浙江、江苏低 47.1、45.8 和 19.9 个百分点。民间投资只占全社会投资的 27.7%,比全国(50%)低 22.3 个百分点,居全国倒数第 2 位;其中利用外资仅占全社会投资的 0.8%,而全国平均为 5%以上。民营经济发展慢、规模小、实力弱,抑制了经济增长的内在活力,影响了新疆整体经济实力的增强。

2. 经济外向依存度低,外需拉动能力弱

2002 年,新疆进出口总额占 GDP 的比重为 13.9%,比全国低 36.4 个百分点,对外贸易是"三驾马车"中拉动力最弱的一个 进出口总额占全国的 0.43%,低于新疆 GDP(1.56%)所占的份额。实际利用外资 1.68 亿美元,仅占全国的 0.3%;1979—2002 年,累计实际外商直接投资 4.5 亿美元,只占同期全国 4463 亿美元的千分之一,仅相当于 2002 年广东省(113.34 亿美元)半个月的外商直接投资。到 2002 年,全球 500 强企业中已有 153 家企业在江苏省投资兴业,而新疆则寥寥无几。对外开放的不足,影响了新疆引进国外新知识、新技术、新思想的意愿和能力,客观上拉大了发展差距。

(五)科技实力薄弱和人才资源短缺是竞争力不强的决定性因素

1. 科技对经济增长的推动力较弱

新疆科技对经济增长的推动力较弱,区域技术创新能力居全国第 23 位,属下游水平。主要问题:一是科技体制改革滞后,产学研相互脱节,科技资源没有发挥应有效益。二是企业技术开发和创新能力薄弱,原创性技术和产品甚少,2002 年企业技术创新能力居全国倒数第 3 位,2/3 的大中型工业企业没有技术研发机构,研究开发费用占企业销售收入的比重不足 0.1%,与排名第 1 位的陕西省(2%)差距甚远 企业新产品产值率仅为 1.8%,比上海市低 11.5 个百分点。三是高新技术产业规模较小,缺少站在当代产业技术前沿的高技术人才, 2001 年高新技术产业增加值仅占全部规模以上制造业的 1%,比全国低 15.4 个百分点,比广东低 26.2 个百分点。

2. 人才资源短缺

长期以来,新疆缺乏良好的人才成长环境和创业环境,人才大量外流,造成企业家稀缺,科

研、管理和商务人才匮乏。据“五普”统计，大专以上学历的就业人员只占总数的 10.5%，受初中及以下教育的就业人口仍占总数的 76.5%，高技术产业就业人员仅占总就业人数的 0.5%，而上海为 7.4%，人才总体素质明显偏低。同时，新疆大专及以上教育人口居全国第 5 位，大专以上学历的就业人员比重是广东、江苏、浙江、福建、山东等省市的 2 倍以上。但由于教育质量不高，很多人实际能力和水平都很低，高学历、低水平的人还为数不少。而且，人才创业氛围不浓，激励机制不健全，更加压抑了人才的创业激情。由于地区发展差异，1979 年以来，共有 20 多万各类中高级专业人才流失区外，人才流出量是流入量的 2 倍以上。

（六）有效需求不足特别是消费率偏低是经济增长后劲乏力的重要原因

1. 消费率偏低

“九五”时期，新疆最终消费率为 57.1%，比“六五”下降 22.9 个百分点，比全国平均低 2.3 个百分点，比世界平均水平（78%）低 20 个百分点左右；特别是居民消费率较低，2001 年居民消费率为 36.4%，比全国低 10.2 个百分点，居全国第 24 位。居民消费水平增长缓慢，1979—2002 年，居民消费水平年均仅增长 4.8%，比全国慢 2.3 个百分点，比同期 GDP 年均增幅慢 5.3 个百分点。消费需求不足使社会投资和结构调整缺少必要的市场导向，并削弱了政府投资乘数效应的发挥，进而影响了经济的持续增长。

2. 自我投资能力不足

一是投资增长后劲不足。新疆占中国国土面积的 1/6，2002 年全社会固定资产投资仅占全国的 1.88%；“九五”时期，全国固定资产投资累计 13.04 万亿元，平均每个省区投资额 4347 亿元，比新疆同期实际投资（2500 亿元）高出 73.9%，其中东部地区平均每个省市的投资额是新疆的 2.8 倍；2001 年上海人均投资是新疆的 3.3 倍，浙江是新疆的 1.6 倍。“九五”以来，新疆投资年均增长 12.9%，分别比“六五”、“七五”和“八五”时期低 3.9、1.9 和 17.4 个百分点；2002 年投资增速低于全国水平，居全国第 22 位。投资增速减缓的主要原因是国有和中央投资唱主角，民间投资总量小，比重低，内生性增长动力不足。

二是投资结构不合理。由于欠帐太多，近年来新疆 60%以上的全社会投资投向了能源、交通、水利等基础设施和基础产业，制造业投资比重不断下降，2001 年制造业投资仅占基本建设和更新改造投资的 11%，比全国低 10 个百分点，近几年新疆建成投产的大型工业项目很少，石油工业投资也逐年下降，造成经济增长后劲不足。更新改造投资占全社会投资的比重由“六五”的 19.1%、“七五”的 18.8%、“八五”的 15.8%下降到“九五”时期的 14.3%。技改滞后造成产品档次低、质量差，如发达国家“无梭织机”占 90%，新疆只有 4%；全国平均纱支为 30 支，新疆中低支纱占纱总量的 75%；全国混纺和化纤布已占 49.3%，新疆几乎全部为纯棉布。

（七）经济增长质量不高和财政收支困难是阻碍居民收入提高的根本原因

1. 经济增长质量不高

新疆仍是粗放型的经济增长模式。社会劳动生产率较低，2001 年，新疆全社会劳动生产率（每一从业人员创造的生产总值）为 2.17 万元，上海、广东分别是新疆的 3.3 倍和 1.2 倍，只相当于 1998 年美国 6.31 万美元的 4.2%；能源产出效率不高，新疆每千克能源产出 GDP4.25 元，上海、广东分别是新疆的 2.1 倍和 2.6 倍，仅相当于世界平均水平的 1/5；投入产出比下降，三次产业中间投入占总产出的比重由“六五”时期的 49%、“七五”的 51.7%、“八五”的 56.3%提高到“九五”的 57.6%；全社会库存增加较多，“九五”时期存货增加占 GDP 的 9.6%，比全国 1990—2001 年平均存货比率（3.1%）高 6.5%，高于 5%的警戒线，更高于发达国家（1%）。

工业经济效益不高，特别是制造业劳动生产率及工业增加值率偏低。新疆工业经济效益基本随石油价格波动而波动，2001 年工业经济效益综合指数居全国第 2 位，实现利润总额 95.6 亿元，创历年来的最高，其中石油开采业占 90%，扣除石油开采业之后的效益并不高，仍停留在劳动密集型阶段，技术含量低，附加值少。2001 年，制造业工业增加值率为 24.96%，比全国平均低 1.47 个百分点，比美、英、德等发达国家低 13—24 个百分点。制造业的劳动生产率为 5692 美元/人·年，仅相当于全国水平的 2/3，而美国 1994 年制造业劳动生产率是新疆的 17.1 倍，日本 1993 年制造业劳动生产率是新疆的 18.4 倍。参见表 1—9：

表 1—9 新疆制造业增加值和劳动生产率与主要国家对比

	劳动生产率(美元/人·年)	工业增加值率(%)
中 国(2001)	8626	26.43
新 疆(2001)	5692	24.96
美 国(1994)	97300	49.31
日 本(1993)	104730	38.01
德 国(1994)	76550	48.44
英 国(1992)	45330	43.57
法 国(1994)	59520	38.49
韩 国(1994)	55720	42.98
印 度(1992)	3350	22.68

注 制造业是指扣除采掘业、电力蒸气热水、煤气及自来水生产和供应业以外的所有行业，共 28个 中国和新疆为规模以上工业口径。

2. 财政收支困难

新疆是典型的“吃饭财政”。1994—2002 年连续 9 年出现赤字，到 2002 年财政赤字 18.25 亿元，赤字县占 75%；2001 年财政供养人口 91 万人，财政供养比为 20.6∶1，占总人口的 4.85%，高于全国水平(3%)1.85个百分点，仅工资一年就需 140 亿元左右。“九五”期间，中央财力补助占自治区财政支出的 56%；2002 年自治区全口径财政收入 219 亿元，其中地方财政收入 140亿元，财政支出 385亿元，财政自给率 32%，且刚性支出大，特别是增资增人压力大。财力不足，影响了公共财政职能的发挥，延误了国企、社保等众多改革措施的出台，严重制约了居民收入水平的提高，客观上加剧了人才的外流势头，影响新疆经济发展和社会稳定。

(八)自然、地理、文化等特殊因素和客观原因在一定程度上制约着新疆的经济发展

1. 自然环境不佳

新疆是距离沿海地区最远的省区，地理位置相对封闭，缺乏吸引国际技术、资本、人才的区位优势 城市、县(市)之间距离动辄几百上千公里，每万平方公里仅有铁路 18 公里，为全国的 1/4，少数乡镇交通、电力、通讯还存在空白点，基础设施至少落后东部地区 30—50 年 冲央、地方、兵团三地和‘三山夹两盆’并存，城市布局分散，市场集聚难，经济关联度差 自然环境恶劣，冬季漫长，企业生产受季节的波动性很大，建筑业只有半年多的施工期，流失了约一半的产值 远离中心市场，离内地省市首府的平均直线距离超过 2700 多公里；“空间差”和‘时间差’都长，运输配送成本高，利润空间被大大摊薄 旅游业‘旅长游短”，竞争力不强。

2. 生态环境脆弱

九十年代以来，新疆生态环境质量趋向好转。但总体上是先天不足，后天失调 局部改善，整

需要全本请访问 www.ertongbook.com