第一章　绪论

提　要

现代化是个系统工程,作为一个世界性的历史进程有其共性东西,但由于国情.地区情况不一样,各地实现现代化的具体途径也有所不同。本章既系统介绍了现代化这个工程的共性,也详尽展现广东建设有中国特色社会主义现代化所作的一系列探索,勾画了省长顾问们提供的国际视野下的现代化蓝图,达到目标的途径,让读者对现代化的主要特征有一个概貌性的了解。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第一节现代化是个系统工程

一年一次的广东经济发展国际咨询会在广州开幕了。会议的主题被确定为“广东实现现代化途径的探索”。

这是一个具有重大历史和现实意义的选题，倾注了两代伟人的心血。

1992 年邓小平同志视察南方并发表重要讲话，要广东用 20 年左右时间赶上亚洲四小龙，并基本实现现代化。

1999 年江泽民同志在参加九届全国人大二次会议广东代表团全体会议时，更进一步要求广东在全国率先基本实现现代化。

1999 年 8 月，广东省委、省政府提出 2010 年经济特区和珠三角在全省率先基本实现现代化，并以率先基本实现社会主义现代化为总目标、总任务统揽全局。从此，“现代化”的呼声响彻南粤大地。

其实，现代化问题在 60 年代前后成为国际学术界的一个热门话题，80 年代中期以后，初步形成了一些现代化的理论，但讨论并未取得一致的意见，学派林立、学说纷呈。

将各派各说综合起来，不难发现：现代化作为一个世界性的历史进程有其共性的东西，是一个多层面的总体性的社会发展进程，涉及人类生活各个方面的变化，内含了政治、经济、军事、教育、科技、社会及文化、人自身等各方面的发展，其根本目标是实现人的现代化和社会的总体进步。很多发达国家在这方面已有实践。我们应该认真学习这些国家的成功经验。

同时也应看到各国的特殊性，实现现代化的途径应有不同。我们在争取实现现代化的过程中，必须从我国的实际出发，建设有中国特色的社会主义现代化。根据洋顾问提出的

“锦囊妙计”，和现代化的基本特征，可归纳为六个方面：城市化、市场化、知识化、服务化、公平化和福利化，作为现代化途径的探索。

最早实现现代化的国家无不经历了由农业社会向工业社会的过渡，在20世纪50年代以前，工业化就是现代化的代名词。不过，鉴于工业化更多的是个产业形态的概念，而现代化涉及的领域远不止经济范畴，因而人们如今习惯用城市化来替代工业化作为现代化的首要标志。在国际通行的现代化标准里，现代化的十项评价指标中，与城市发展密切相关的高达8项！城市化在现代化系统中地位之重要由此可见一斑。

与工业化进程相比，广东省城市化进程相对滞后。1998年，全省二、三产业增加值占GDP比重达87.3%，但城市化水平不到32%，大大低于国际上通用的两者差距一般在十至二十个百分点的标准。推进城市化进程将是广东率先基本实现现代化的重头戏和突破口。

市场化成为一个公认的现代化标准，是经过多国数十年的社会实践所确认的。在18、19世纪西方国家完成工业化的时候，市场经济是它们通用的经济体制，市场像魔术师一般从地底下呼唤出神奇的生产力，使得资本主义时代100多年创造的生产力远远超过了前面数千年的生产力。到了20世纪，人类社会在经济体制的选择上产生了重大分歧，计划经济体制在数十年时间里与市场经济体制分庭抗礼，并一度在后发工业化国家里取得了重要的战果。但20世纪八、九十年代中国等原来采用计划经济体制的国家的改革实践证明：在生产力还不够发达的国家里建设社会主义，市场经济阶段仍然是一个不可逾越的发展阶段，资本主义可以有计划，社会主义也可以搞市场经济。由此，市场化成为全世界公认的现代化标准之一。广东省目前虽然也初步建立起社会主义市场经济体制，但市场经济的

许多重要器官尚未发育成熟，深化市场取向的改革将是广东率先基本实现现代化必须予以高度重视的一场攻坚战。

现代化是一个动态的、发展的概念， 20世纪90年代以来，随着信息产业的迅猛发展和信息技术的广泛应用，社会经济信息化的趋势越来越明显，信息时代正向人类走来。农业社会最重要的资源是土地，工业社会最重要的资源是资本，信息社会最重要的资源则是知识，因此信息经济也被称为知识经济，知识化理所当然地成为现代化系统一个最新的重要的子系统。对于目前正从工业化中期向后期过渡的广东省而言，工业化与信息化如何相互支持、相互促进，一举而解决两大问题，将是一个富有挑战性的课题；在工业化任务尚未完成的条件下同时推进信息化、知识化，广东这方面的探索将为世界提供一个新型的现代化模式。

城市化推进到一定程度，第三产业也即是服务业的比重将大大增加；信息产业本身中，信息服务业所占的比重也大，因而，现代化另一重要特征是社会经济生活的服务化。

当前，世界第三产业增加值占 GDP的比重已达 63%，而广东仅为 36.9%。因此，推进社会经济生活服务化，将是广东省率先基本实现现代化必须要过的一个“ 槛，„。

现代化的本质是要使人民的生活更加幸福；从全人类的角度看，假设经济总量不变，社会分配的公平程度便对人们的生活产生重要影响，因此，公平化也是现代化系统的应有之义。

对于推行社会主义制度提倡共同致富的广东而言，同代人之间社会财富的公平分配应该比西方国家有优势；但公平化的内涵除了指同代人间的公平分配外，还指这一代人与下一代下几代人间的资源公平分配，这实质上是指可持续发展原则：我们这一代人的发展不能以牺牲下几代人的生存发展空间为代价。从可持续发展的角度看，广东在保护生态环境、治理环境

需要全本请访问 www.ertongbook.com

污染方面有待加强的工作仍然很多。可喜的是， 1998年召开的广东省省委八届全会已将可持续发展列为三大战略之一，广东应该不难交出一份令人满意的可持续发展的答卷！

第二次世界大战以来，世界一个新的发展趋势是福利国家的大量出现。许多国家社会经济发展到一定水平后，拿出一定的资金建立健全的社会保障体系，确保国民有基本的生活保障。因此，福利化也是现代化的应有之义。

现代化是人类历史上最剧烈影响最深远并且显然是无可避免的一场社会变革，是一个异常复杂的系统工程。在2000年底召开的广东省省委八届六次全会上，围绕率先基本实现现代化这个总目标、总任务，广东省委、省政府也以系统思维为指导，提出了努力促使广东经济在五个方面实现具有影响全局作用的重大转变的发展新思路：要求经济增长实现从快到好的转变；对外开放实现从引进为主到进出结合的转变；体制改革实现从“破”到“立”的转变；在处理经济发展和推进社会全面进步的关系上，实现从重“硬”到“软”,,“硬”并重的转变；发展经济实现从重物到重人的转变。五个转变发展新思路的确立，涵盖了现代化建设的各个主要方面，涉及到经济建设中的多个重要矛盾关系，如速度与效益、数量与质量、规模与结构、引进来与走出去、破旧与立新、硬环境与软环境、物质文明建设与精神文明建设等，并给广东省解决这些矛盾关系提供了新的视角、新的方法，它必将对广东的改革开放和现代化建设产生深远的影响。

第二节　走向现代化的广东

广东省要在全国率先基本实现现代化，其关键是经济特区

和珠江三角洲这个先行地区力争在 2010 年基本实现现代化，为全省实现现代化打下坚实的基础，创造宝贵的经验。因此，本节将集中讨论经济特区和珠江三角洲走向现代化的问题。1999 年，省发展计划委员会曾就经济特区和珠江三角洲走向现代化问题作了全面的分析，并制订了详细的规划方案，并由广东省委、省政府批复正式实施。规划方案的主要内容有如下几个方面。

一、经济特区和珠江三角洲已打下了坚实的基础

经过 20 年的改革开放，经济特区和珠江三角洲逐步实现了以工业化为主要内容和标志的经济起飞。 1998 年，经济特区和珠江三角洲总体上达到比较富裕的水平，为率先基本实现现代化打下了较好的基础：

——经济发展成就显著。珠江三角洲国内生产总值达 5833.1亿元(当年价,下同),人均国内生产总值达 22785元。高新技术产品产值占工业总产值比重达 14.37%。汕头经济特区人均国内生产总值为 19063元。

——经济市场化、国际化程度较高，绝大部分商品由市场定价。珠江三角洲外贸出口 662.78亿美元；实际利用外资达 118.13 亿美元。汕头经济特区外贸出口和实际利用外资分别为 24.26亿美元和 7.82亿美元。

—— 社会事业协调发展。全面实现普及九年制义务教育并转入普及高中阶段教育；交通、通讯网络基本完善，高速公路通车里程 574 公里；珠江三角洲城市化水平达 67%.

—— 环境污染在一定程度上得到遏制，生态环境建设取得成效，深圳、珠海、中山、佛山、汕头被评为全国卫生城市。

—— 体制改革有新突破。较为灵活的经济运行机制基本形成；干部群众思想观念新，开拓创新意识强，为基本实现现代

化打下良好的基础。

二、经济特区和珠江三角洲实现现代化的总体构想

经济特区和珠江三角洲地区率先基本实现现代化总体构想是：以邓小平理论为指导，以江泽民同志"增创新优势，更上一层楼"，率先基本实现现代化的指示为动力，以率先基本实现现代化为总任务、总目标统揽工作全局，全面贯彻党的十五大和省第八次党代会精神，继续解放思想，开拓创新，实施外向带动、科教兴粤、可持续发展三大战略，增创体制创新、扩大开放、产业升级、科技创新四大优势，率先创建文明法治环境，到2010年左右，把经济特区和珠江三角洲地区建设成为我国高新技术产业的重要基地；与港澳密切合作、与国际济紧密联系的较高水平的外贸基地；社会主义市场经济体制的先行区和可持续发展的示范区；基本达到经济繁荣、结构优化、设施完善、城乡一体、法制健全、社会文明，率先基本实现现代化，为全省基本实现现代化起示范、带动作用。

三、经济特区和珠江三角洲实现现代化的奋斗目标

经济特区和珠江三角洲地区率先基本实现现代化的奋斗目标是：经济繁荣、结构优化，保持国民经济持续快速健康发展，经济实力大大增强，人民生活富裕，三大产业协调发展，经济结构明显优化。

预测珠江三角洲到2010年，国内生产总值达20500亿元，12年年均增长9%左右，人均国内生产总值约62000元。科技进步成为经济增长第一推动力，资金技术密集型为主体的产业结构基本形成，工业总产值中，高新技术产品产值占25%以上，工业支柱产业产值占73.9%，新兴三大工业支柱产业产值占52.6%，电子信息产业产值占29.3%。三高农业产值占农业总

产值的 85%，农业现代化发展综合指标标准值为 90 分。全方位、多层次、宽领域的开放新格局基本建立，外贸出口份额继续保持全国主导地位。三大产业增加值比例为 4.7∶42∶53.3。城镇登记失业率控制在 3% 以内。

设施完善、城乡一体，建成布局合理、运行高效的交通通信等基础设施网络，形成与现代化建设和人民生活相适应的环境。公路密度达 80 公里／百平方公里，高速公路总里程达 1500 公里，信息化综合指数为 67%。常住人口控制在 3280 万人以内，人口自然增长率 7.5‰。城市化水平 70% 以上，城镇居民人均公共绿地面积 10 平方米以上，环境综合指标达到 90 分。城乡环境质量指标达到或优于国家标准，大中城市成为国家卫生城市。

法制健全、社会文明，健全社会主义市场经济体制及与之相适应的地方性法规，立法、司法和执法的机制进一步完善；与社会主义精神文明相适应的现代文化氛围基本形成，全民素质和文明程度明显提高。

全社会普及法制教育，法治观念明显增强；全面普及高中阶段教育，适龄青年高等教育在学学生比重达 22% 以上；社会保险综合参保率达 95% 以上。

四、经济特区和珠江三角洲实现现代化的主要任务

科技与经济紧密结合，促进产业结构优化升级

建立以企业为主体，以高等学校、科研机构为社会科技依托，以市场配置资源为基本途径的科技开发和技术创新体系。着力开发具有自主知识产权的技术和产品，形成以名牌产品为依托、各具特色、有国际竞争力的高新技术产业群；高新技术成为经济增长的主要推动力，注重质量、讲求效益的集约型经济成为主要的增长方式。

优化调整工业产业结构。发展电子与信息、电器机械和石油化工三大新兴支柱产业；用高新技术改造提高纺织服装、食品饮料和建筑材料三大传统产业；培育发展汽车、医药、海洋产品深加工等有潜力的产业；在微电子、生物技术、新材料、海洋技术、新能源及环保等领域，培育和形成一批高新技术企业和产品。

农业全面产业化，初步实现农业现代化。实现劳动生产率高、土地利用率高、投入产出率高、科技贡献率高、农民收入水平高，农田标准化、操作机械化、服务社会化，管理科学化、生态良性化、城乡一体化。

服务业形成开放新格局。形成专业门类齐全、多层次、多功能、高效便捷、服务优良的社会服务业体系。

建成统一开放的信息网络，基本实现信息化

建立以宽带传输和交换为主体，大容量、高速率、具有国际先进水平的信息网，实现信息网络化、网络大众化。大力推广电子商务、网络银行、远程教育、远程医疗、网上购物、多媒体网络化、IP网络电话等电子信息服务。

完善基础设施，实现城乡一体化

建成以高速公路为主体的运输大通道和以国际航空港和集装箱枢纽港为主体的交通主枢纽，轻轨交通连接主要城市。

建成以安全、清洁、优质、廉价为目标的能源供应体系，提高天然气、水电、核能等清洁能源的比重。核电要继续滚动发展。

重点江海堤围和城市的防洪体系配套完善，珠江及韩江河口的泄洪和纳潮能力显著提高。

形成广州、深圳两个中心城市和中部、珠江口东岸、珠江

口西岸三个都市区为基础的环珠江口大都市区和粤东区域中心（汕头经济特区）。

合理利用资源，保护生态环境

严格控制人口增长，确保实现人口和计划生育控制目标，大幅度降低人口的出生率。

合理开发利用和保护土地、水源、森林、海洋等重要自然资源。切实保护耕地，实现耕地总量动态平衡，控制建设用地，大力推行住宅小区建设；合理配置和保护东江、西江、北江和韩江等水源，健全饮用水源保护区；巩固绿化荒山成果，推进城镇公共绿地的建设；加强海洋生物资源管理，严格控制海洋污染；进一步做好防治水土流失、保持生物多样性、防灾减灾等生态环境建设的各项工作。

全面控制环境污染，重点解决水源水质和空气污染问题。加大对污水尤其是城市生活污水的治理力度，提高城市生活污水处理率。主要城市实现自来水直接饮用。实行二氧化硫、汽车尾气、工业粉尘和烟尘排放的总量控制和污染防治。地表水环境质量和城市大气环境按功能分区达到国家规定的标准。

形成现代文化氛围，社会文明程度显著提高

营造具有开放性、兼容性、创新性、富有岭南文化特色、体现社会主义精神文明的现代文化氛围。

形成崇尚知识、尊重科学的人文环境及行为方式。

巩固普及义务教育的成果，全面实施素质教育，推进非义务教育产业化。一批高等院校、科研院所成为具有国内乃至国际先进水平的高层次人才培养基地和科研中心。

大中城市配套建成具有国内乃至国际先进水平的剧院、博物馆、艺术馆、图书馆、体育场馆、广播电视中心。基本实现

需要全本请访问 www.ertongbook.com

文化、体育等领域的产业化，实现人人享有初级卫生保健，逐步提高人的平均预期寿命。

健全法规制度，实现社会法治化

基本完善与国家法规相配套的地方性法规制度，强化依法行政。完善司法、执法和监督机制，提高司法、执法队伍素质，司法公平，执法严正。各种违法犯罪活动和社会丑恶现象得到有效遏制。形成人人懂法、守法、护法的良好社会环境。

五、经济特区和珠江三角洲实现现代化的政策措施

产业结构优化升级

1、加快珠江三角洲高新技术产业带建设步伐。

大力扶持高新技术企业，重点发展电子信息装备制造和软件业。把珠江三角洲建成全国最大的信息产业基地；重点抓好一批产业关键度高、带动作用强的产品，如电脑、程控交换机、智能家电、多媒体，医疗器械、重要技术装备，汽车，摩托车等。加快建设深圳大规模集成电路前工序工程、新型电子元器件（肇庆）基地、中山健康科技产业基地、佛山医疗器具生产基地，抓好惠州南海石化、广州汽车整车、珠江钢厂等重点项目建设。

2、鼓励企业建立技术研究开发机构和从事技术创新活动。

推行技术入股、管理层持股、重奖有发明创造的科技人员等政策；加快工程技术研究开发中心和产学研联合试点企业建设，培育技术创新基地，抢占技术的制高点；加快发展科技中介服务，重视中小企业的科技开发，积极发展高科技风险投资。

3、重点推进 " 三高 " 农业产业化。

全面推广"公司加基地"、"公司加农户"的经营模式；重点建设珠江三角洲十大农业现代化示范区和珠海万山海洋开发试验区。

4 拓宽开放新领域。

加快金融、保险、商品零售、旅游、电信等服务业的开放步伐，规范市场竞争秩序；积极探索商贸企业的中外合资形式；推广网上招商；吸引国际跨国公司、国内大型企业和公司前来建立总部或地区总部；推行 BOT（建设－经营－移交）等项目融资方式，继续探索用境内营运项目在境外融资的路子；开辟深圳股市的科技创业板；加快流通网络体系建设，推广连锁经营模式。鼓励发展多种所有制形式的旅游企业。

5、深化国有企业改革，加快建立现代企业制度。

改革国有资产管理方式和方法，借鉴深圳和顺德的经验，建立以产权为纽带的国有资产管理、监督和营运体系；加快规范的公司制改革，建立和规范法人治理结构，探索国有经济的多种实现形式；改革企业领导人员管理体制，加快培育高级经理人才市场。在条件成熟的地区，对乡镇集体企业逐步推行规范化的公司制改造。

6、进一步发展和提升粤港澳台的经贸合作。

探索合作建设产业研究开发基地；利用香港建设数码港和中药城的契机，拓展合作的新领域；协调粤港澳大型基建工程项目建设；共同构建粤港澳大旅游区；开展防治环境污染和环保产业等方面的合作。

信息化建设

1、加速发展计算机信息网络服务和信息咨询业。建设广州、深圳和珠海等软件开发基地。

2、建设宽带信息网工程。重点搞好高性能信息网络、政

府信息网络、电子商务和图书馆网络化（即电子图书馆）以及社会公益信息系统工程。建设全国九运会信息网络、珠江三角洲主要城市高性能宽带ＩＰ网试点项目、珠江三角洲电子商务系统、珠江三角洲光纤到大楼和桌面工程等项目。

3 信息服务行业充分利用省内信息产业资源，逐步实现信息装备国产化。

基础设施和城市化建设

1 加强交通、能源和水利等基础设施建设。

重点建设环珠江三角洲高速公路及与其相连接的广惠、广肇、京珠等高速公路、广州新白云国际机场、广州地铁二号线、广佛快速轻轨交通、深圳地铁一期工程和汕头深水港等重点项目。整顿西江航运，加快珠江三角洲航道网建设，实现江海直达运输；加快城乡电网改造。建设广东 LNG（液化天然气）项目、岭澳核电站、广州抽水蓄能电站二期、珠海电厂和台山电厂等重大项目；加固珠江三角洲五大堤围及北江大堤，综合整治珠江八大口门，修建思贤滘水利枢纽工程。做好新丰江水库－珠江三角洲城市供水工程前期工作。

2、切实改善人居环境质量。

大中城市按现代化要求明确划定生态敏感区、开敞区、市镇密集区和都市区等城市功能区。建立多渠道的城市建设投入机制。加大城市新区建设的力度，适当控制旧城区改造。建设集商贸、文化、旅游于一体的繁华、现代、舒适的步行街。高标准建设一批对改善生活环境起重要作用的绿色设施，如城市广场、公园绿地等。

3、加强城镇规划与管理。

完善规划管理体制，引入公众参与机制。逐步形成分工明确、布局合理、大中小城市相结合的城镇体系格局。加快小城

镇建设，有重点地发展大城市，适度发展特大城市。

4 大力加快小城镇建设。

把小城镇建设作为加速城市化的战略措施来抓。把小城镇建设纳入国民经济和社会发展规划，实行统一规划、政府推动、市场运作，把小城镇建设同发展乡镇企业结合起来，走出一条主要通过市场机制建设和依法管理小城镇的路子。

5、建立新的住房供应体系，增加住房有效供给。

按照高收入家庭以市场价购买商品房、向中低收入家庭供应经济适用住房、向双困户（经济和住房困难）供应廉租房的原则加快解决城镇居民的住房问题。

人口、资源、环境协调发展

1、坚持不懈抓好计划生育工作。

2、强化土地、水源、森林等自然资源的管理。按照土地利用总体规划实施土地用途管制，按建设用地计划安排项目建设用地，开发利用土地后备资源，实行土地整理。

3、加大生态环境建设的投资力度。用于环保的投资达国内生产总值的 3%。完善现行环境保护的法律、政策体系，实施环保目标考核制度。严格执行污染物排放标准，实现污染物点源达标排放和排放总量控制。鼓励发展环保产业，选择若干企业作为发展环保产业的试点。

4、加快污染防治和生态恢复设施的建设。重点建设珠江（广州－虎门）两岸综合整治工程和深圳河治理二期工程。建设广州猎德、广州西朗、深圳罗芳、珠海拱北、汕头东区、中山和江门等污水处理厂，抓好肇庆星湖环境整治工程和沙角 A 电厂脱硫示范工程。建设广州小洲、南海市和中山市的垃圾焚发电厂。

社会文明进步

1 将现代基础文明教育作为全民素质教育重要组成部分。

中小学设立专门课程，大众传播媒介开辟专门渠道，广泛宣传现代文明知识，开展创建文明城市、文明企业、文明街道、文明小区和文明家庭等活动，抵制黄赌毒、封建迷信和伪科学。

2 加快开发人力资源，加大智力投资的力度。

实施用人机制系统工程、人才资源开发辅助工程、骨干人才培养工程和行业人才配套工程。抓好普通高等教育重点建设工程和职业教育工程，创建一批综合性、社区性的高等职业技术学院。鼓励发明创造和实现人才价值，实施让科技人员和企业家先富起来的政策。培养和引进相结合，加强国际合作与交流，吸引国外人才及海外留学生为我省现代化服务。广州和深圳成为留学人员的创业基地。

3、建设一批设施完善、融科普教育、知识传授和文化娱乐等功能于一体的现代化文化阵地。

在报刊杂志、图书出版、广播电视、音像制品、多媒体等领域培育发展一批大型企业，形成文化支柱产业；群众性体育活动普及化、经常化和制度化；重点建设广东科学中心、广州科学城、广东广播中心、广州艺术博物馆、广州歌剧院、九届全运会奥林匹克中心、广州体育馆、深圳会展中心和深圳歌剧院等工程项目。

社会法治化

1、加强依法行政，加快政府职能转变。通过机构改革，把政府职能切实转向对全社会的经济调节、社会管理和公共服务的轨道上来。改革审批制度，简化审批手续，提高工作效率；

城市管理实行综合执法，规范税收、收费、监管等政府行政和执法行为，重点解决"三乱"（乱罚款、乱收费、乱摊派），为全社会所有企业提供一视同仁、公平竞争的法律、政策软环境；通过试点逐步建立以薪养廉的机制。

2、建立健全规范的市场秩序，依法管理经济和治理社会。整顿和规范市场中介组织。

打击走私贩私、逃汇、骗汇、套汇，偷税漏税，假冒伪劣和贪污受贿等各种经济犯罪。

3、完善社会保障制度。重点加快建立和完善国家、企业和个人三方面合理负担费用、社会统筹与个人帐户相结合、覆盖全社会的养老、医疗、失业等社会保障体系。

4、健全民主法制。进一步加快地方性法律法规的立法，完善民主、公开、透明的立法程序；加强执法队伍建设，提高公正执法水平；落实行政执法责任制和行政评议考核制等各项规章制度；强化司法机关和司法程序各环节的内部约束机制，实施冤案、错案责任追究制度。

5、加强农村和城市基层政权组织建设。推行民主选举，实行政务和财务公开。

6、加强社会治安综合治理，确保社会秩序稳定和人民生活安全。有效遏制黄赌毒、依法打击黑恶势力及各类刑事犯罪。

第三节推进现代化进程的八大要点

原广东省常务副省长王岐山在2000年广东经济发展国际咨询会上作了主题报告，阐述了广东将在八个方面推进现代化的进程，主题报告全文如下——

需要全本请访问 www.ertongbook.com