

台湾经济研究

范爱军等著

济南出版社

序

田健

范爱军等撰写的《台湾经济研究》同读者见面了。这部著作是我国理论工作者在研究当代台湾经济发展规律和发展趋势问题上完成的一项重要成果，也是山东大学台湾研究所和台湾研究会为社会经济发展所做的一项积极的理论贡献。为此，我在对书稿问世表示热烈祝贺的同时，愿就几个与书稿相关的问题说几句话。

台湾是中国领土不可分割的一部分，原是一个资源匮乏、市场狭小、各方面都很落后的地区。但经过60和70年代台湾人民的奋斗，经济出现了跳跃式的发展，受到了世界各国的瞩目。进入80年代之后，台湾经济成长过程中虽然遇到了诸多难题，但在适当的宏观调控政策指导下，经济仍然保持着稳定增长的势头，各项经济指标都在快速向发达国家和地区靠拢，因而被世界银行列入“新兴工业化国家和地区”的行列。台湾经济在向现代化迈进的过程中，既创造了许多有益的经验，也有不少应当吸取的教训。这些都值得我们去研究和借鉴，以便使我们的经济发展少走弯路、加速前进。《台湾经济研究》一书正是在这方面做了深入的探索，旨在为我

们的经济发展和各项政策的制定提供借鉴和参考。

台湾虽属亚洲“四小龙”之列，但在经济发展战略和发展政策上却与其他几“小龙”有许多不同之处，从某种程度上说，台湾的一些经济政策更值得我们参考和借鉴。比如，在利用外资的政策上，台湾与其他几“小龙”很不相同。例如韩国使用外资是以国外贷款为主，国外直接投资利用的很少；而台湾则更注重国外直接投资的利用。其结果是，当韩国1985年以468亿美元的外债余额而成为发展中国家的第四大债务国时，台湾的外债余额仅有几十亿美元。究其原因，主要是因为引进国外直接投资，多为建立生产周期短、见效快的企业，并且多为出口创汇企业，因而构不成债务负担；对外借款却多用于周期长、见效慢的重化工业和基础设施建设，这对国民经济发展虽然重要，但比重如果太大，日积月累就容易形成外债包袱。台湾的利用外资政策有利于避开债务危机的陷阱，使经济呈良性发展状态。

台湾的财富分配政策也很有特色。韩国等国家和地区认为生产的目的在于发展成为一个富裕的国家和地区，这种生产需要依靠社会精英和大财团；台湾则认为生产的目的在于使个人和企业致富，这种生产需要调动每个人和广大中小企业的积极性。由此衍生出的财富分配政策各不相同：前者鼓励少数人发大财，以利于发展大财团；后者则强调均贫富，缩小人际间的收入差别。台湾当局在农业方面主要是通过土地改革政策，以“耕者有其田”来增加农民的收入；在工业方面，通过官方投资和鼓励民间投资来创造大量就业机会，解决工人失业问题，并利用各种方式分散股权，使“工者有其股”。在这种财富分配政策的作用下，经济能在较平静的社会

环境中稳步前进。当每个人都有了致富的均等机会时，就会把更多的精力投入到创业和工作中去，从而保障了整个社会的安定和人民生活水平的稳步提高。

《台湾经济研究》一书资料翔实，分析透彻，逻辑结构也较为合理，既注意了对台湾经济各个侧面的横向叙述，也注意了对台湾经济中重要部门的纵向探索，并特别加强了对各经济现象之间内在联系的分析，努力探寻经济成功的原因和经济问题的症结之所在，力求给读者以启迪。可以说，此书在专题研究台湾经济问题方面，作了有益的尝试，值得一读。当然，台湾经济问题的研究是一个大课题，涉及面很广，有许多问题还需要进一步探索和研究，以便为祖国的经济建设提供更多可供借鉴的理论成果。

目 录

第一章	台湾经济：发展战略、建设计划及宏观调控.....	(1)
第一节	台湾经济的发展及其战略.....	(1)
第二节	台湾经济建设计划及其实施.....	(32)
第三节	台湾经济宏观调控部门的主要功能.....	(47)
第二章	台湾工业经济发展及其构成分析.....	(59)
第一节	台湾工业经济的发展.....	(59)
第二节	台湾官营企业的发展.....	(95)
第三节	台湾集团企业的发展.....	(102)
第四节	台湾中小企业的发展.....	(111)
第三章	台湾农业经济发展进程及政策分析.....	(123)
第一节	台湾农业经济的发展.....	(123)
第二节	台湾两次“土改”评析.....	(140)
第三节	台湾的农业政策.....	(161)
第四节	台湾农业生产的困境与出路.....	(179)
第四章	经济变革中的台湾金融制度与金融政策.....	(187)
第一节	台湾的银行体系与银行制度.....	(187)
第二节	台湾的金融市场.....	(201)
第三节	台湾的金融政策.....	(219)
第四节	台湾外汇储备过量增长的原因与影响	(238)
第五章	外资与台湾经济发展.....	(250)

第一节	台湾的吸引外资政策.....	(250)
第二节	外资在台湾的发展.....	(266)
第三节	外资对台湾经济的影响.....	(280)
第六章	台湾对外投资的原因、特点及前景预测.....	(290)
第一节	台湾对外投资的原因分析.....	(290)
第二节	台湾对外投资的特点.....	(298)
第三节	台湾对外投资政策与措施.....	(304)
第四节	台湾对祖国大陆的投资.....	(310)
第五节	台湾对外投资效益及发展趋势.....	(321)
第七章	台湾对外贸易的发展及结构分析.....	(327)
第一节	台湾对外贸易的发展.....	(327)
第二节	台湾对外贸易的商品结构.....	(338)
第三节	台湾对外贸易的地区结构.....	(347)
第四节	台湾的技术贸易.....	(357)
第五节	海峡两岸贸易往来的特点及前景探讨	(364)
第八章	台湾产业结构的变化与动因探讨.....	(384)
第一节	台湾产业结构的演变及未来的调整方向	(384)
第二节	台湾第三产业结构的变化.....	(397)
第三节	台湾就业结构的变化.....	(422)
第九章	台湾经济面临的问题与政策选择.....	(434)
第一节	台湾经济面临的主要问题.....	(434)
第二节	台湾经济问题产生的原因分析.....	(441)
第三节	台湾经济的未来政策选择.....	(446)
后记	(457)

第一章 台湾经济：发展战略、建设计划及宏观调控

在台湾经济发展过程中，市场调节的因素一直占据主导作用，但当局作为一只看得见的“手”，始终对经济发展进行适当的干预，其干预程度比欧美国家的政府干预要强得多，这就形成了台湾经济发展的一大特色。台湾当局在经济发展中的作用主要表现在确立各阶段的发展战略、制订经济建设计划和利用各种手段进行宏观经济调控。

第一节 台湾经济的发展及其战略

一、令人瞩目的发展成就

台湾是中国领土不可分割的一部分，是一个人口密集、资源短缺的地区。面积为3.6万平方公里，到1994年11月底人口总数为2112万人，人口密度约为每平方公里586人，仅次于孟加拉，居世界第二位。台湾虽然被称为“宝岛”，但其自然资源并不丰富。除了煤矿以外，其他矿产如石油、天然气、铁、铜、金等皆无多大开采价值。然而，就是在这样一片土地上，台湾人民在过去40年时间里取得了令世人感叹的经济实绩。在世界银行的统计表中，台湾已被列入“新兴工业化国家和地区”行列之中。

（一）经济增长快速而稳定

1952—1981年，台湾的年均经济增长率高达8.7%。这种连续几十年保持经济高速度发展的情况，在世界各个国家和地区中是不多见的。此后，台湾经济进入了稳定增长时期。1982年至1991年的年均经济增长率仍达7.2%，1992年为6.7%。1952年，台湾岛内生产总值为171.62亿新台币元（约合16.6亿美元），1992年则增长为52970亿新台币元（约合2105亿美元），增长了308倍（按新台币计算）。在生产总值中，工业产值和新兴的服务业产值所占比重日益提高。农林牧渔业所占比重不断降低，已由1953年的38.3%缩小到1992年的3.56%。可见，随着经济的快速发展，台湾已由一个传统的农业社会成长为一个新兴的工业化社会。据统计，1993年台湾经济增长率为6.3%，1994年为6.4%。

（二）物价水平相对平稳

在取得经济高速增长的同时，台湾还把物价控制在相对较低的水平上，这是世界上绝大多数国家和地区所望尘莫及的。受市场机制作用的影响，经济发展速度往往与物价水平同升同降，经济增长快，物价水平也会随之升高；压低物价水平，同时也会抑制经济的增长。但在台湾，由于政策与措施得力，其经济发展却取得了经济增长速度较高而物价水平相对较低的效果。1952—1981年，台湾的物价年均上涨率为7.8%，低于同期8.7%的经济增长率。在这7.8%的物价上涨率中，有较大因素是由70年代两次世界性石油价格暴涨所造成的。进入80年代后，台湾物价水平进入了相当稳定的阶段。1981—1985年的5年间，物价年均只上升了1%。其中，1984年和1985年还出现了小幅度的物价负增长。近几年，台

湾物价一直稳定在3%左右的较低水平上。1993年台湾在取得6.3%的经济增长水平的同时，把物价增幅控制在2.9%的水平。

（三）维持较低的失业水平

台湾是一个人口密度很高的地区，如果经济发展政策不适当，极易出现失业人口过多的现象。但台湾大力发展劳动密集型产业，吸纳了大量的劳动力就业，从而有效地解决了许多国家和地区都感到头痛的失业问题。台湾50年代的失业率曾高达5%；60年代降到3%，如1965年的失业率为3.3%；70年代以来的失业率进一步降低，1970年为1.7%，1980年为1.2%，1990年为1.7%，1994年为1.5%。近几年，台湾的有些产业出现了劳动力不足的现象，致使很多企业不得不从海外引入劳动力。这与其他受严重失业问题困扰的许多国家和地区形成了鲜明的对照。

（四）人均所得大幅度提高，且分配较平均

由于经济的快速增长，台湾的人均所得提高很快。1952年，台湾的人均国民收入只有196美元，到1975年则增长为910美元，24年时间翻了两番。此后，台湾人均国民收入的增长速度越来越快。1986年增长为3688美元，12年时间又翻了两番。1989年进一步增长为7512美元，仅用3年时间就使人均国民收入翻了一番。其后几年的人均所得为：1990年7954美元，1992年9536美元，1994年10585美元。即使把其中汇率变动的因素排除开，这种增长速度也是值得赞叹的。台湾不仅人均所得增长很快，其分配的平均化程度也是较强的。世界银行1974年的一项调查表明，在所调查的66个国家和地区中，台湾是贫富差距最小的国家和地区之一。这主

要是由于台湾决策者在经济发展的同时不断推出各种“均贫富”的政策与措施所致。

（五）对外贸易大步发展

50年代的台湾经济，内向型政策很强，因此，其对外贸易的发展比较缓慢。1952年，台湾进出口贸易总额仅为3亿美元，而且整个50年代其年均外贸额一直在3亿美元上下浮动。1960年台湾外贸发展的徘徊局面有了转机，外贸总额增长为4.6亿美元，1965年首次达到两位数，为10.06亿美元。10年之后的1974年，外贸总额又进一步突破三位数，达到126亿美元。80年代的台湾外贸继续大步前进，1988年突破1000亿美元大关，达到1112亿美元。1992年台湾外贸总额达1534亿美元，在世界排行表上居第13位。1993年台湾外贸总额为1620.9亿美元，与1952年相比，增长了540倍。台湾的对外贸易曾长期处于入超状态。除1964年出现少量顺差外，整个50年代和60年代都处于外贸逆差之中。进入70年代后，这一局面被彻底打破。1970—1993年的24年间，除1970、1974和1975年有少量逆差外，其他各年份均出现外贸出超。

（六）外汇储备居世界前列

70年代以来，由于对外贸易连年顺差，台湾的外汇储备增长很快。1966年外汇储备只有2.7亿美元，1976年则增到15.1亿美元，1983年又增长为118亿美元。此后的增长更加迅速，仅过了两年时间就翻了一番，增加到1985年的226亿美元。一年后又翻了一番，增加到1986年的463亿美元。据1995年2月15日台湾方面公布的数字，其外汇储备已增加到979.3亿美元，在世界排行表上高居第二位。

二、台湾经济发展过程及其战略

关于战后台湾经济发展的阶段划分，学术界存在着若干不同的看法。我们认为，战后台湾经济的发展可以分为五个阶段或时期：经济恢复阶段、进口替代阶段、出口导向阶段、发展重化工业促进产业转型阶段和发展高新技术产业加速经济升级阶段。

（一）经济恢复阶段（1945—1952年）

1. 战后初期经济混乱状况

二战期间，日本占领下的台湾成为战略物资的供应基地。为了战略的需要，日本一方面投入了大量资本发展台湾的农业和工业，特别是重点发展军事工业；另一方面又对台湾进行疯狂的剥削和掠夺，几乎攫取走了台湾一切有价值的东西。到二战结束时，台湾已是满目疮痍，一片荒凉。而此时的国民党政府忙于打内战，非但无心顾及台湾经济的发展，而且还把台湾所剩无几的资源调往大陆，由此加剧了战后初期台湾经济的混乱状况。

经济混乱状况首先表现在这一时期出现的恶性通货膨胀方面。当时的国民党政府大量发行只限在台湾地区使用的钞票（旧台币）。据统计，在1945—1949年间，台湾货币的发行量增加了近百倍。同期的物价指数也在飞速上升。台北的批发物价指数1946年增加了260%，1947年增加了360%，1948年增加了520%，1949年增长率竟高达3500%。如此恶性发展的通货膨胀，把台湾经济推到了崩溃的边缘。

《台湾物价统计月报》，1960年1月，第36页。

在二战结束初期，台湾的工农业生产比战前大为倒退。二战期间，台湾的主要工厂设施约有3/4毁于战火，战争结束后，日本在台湾各经济部门的管理人员、技术人员和熟练工人被全部遣返，这在一定程度上也加剧了战后台湾经济的混乱。据统计资料显示，1945—1946年台湾各类生产的综合指标比战前达到的高峰约低50%。工业生产中，除了煤和皮革之外，其他各类产品的产量都不及战前最高水平的1/3，如电力、煤和原油的产量分别仅为战前最高水平的32.45%、38.08%和9.51%。农业生产的倒退现象也十分严重，1939—1945年农业生产年均增长率为-12.33%。台湾几种主要农作物的平均产量有大幅度的下降，如甘薯每公顷的产量由1938年的13734公斤下降到1945年的8650公斤，稻米则从1938年的2242公斤下降到1944年的1778公斤。除了战争破坏的原因之外，台湾封建土地所有制的存在也在很大程度上阻碍着农业劳动生产率的提高。高达土地收获总量50%以上的地租加上国民党政权征收的各种苛捐杂税，极大地打击着台湾农民的生产积极性。

2. 经济恢复措施

(1) 抑制通货膨胀。恶性通货膨胀的存在，不仅影响着经济的发展，而且造成整个社会的不稳定。为解决这一难题，台湾当局决定实行币制改革，彻底放弃已在民众中失去信誉的旧台币。1949年6月15日推出的“台湾省币制改革方案”和“新台币发行办法”对新台币的发行进行了十分严格的限定：发行总额为2亿元；旧台币兑换新台币的比率为40000:1，限定在1949年12月31日前兑毕；新台币与美元挂钩，“汇率”为5:1。为了用金融手段刺激经济的发展，台湾当局

于币制改革后半年间，大幅度降低了银行利率，如一年期定期存款利率从40%降到18%。

经济的发展需要资金支持，新台币的发行量逐步突破了最初的限制，到1950年新台币的发行量已增加到5.84亿元。由此，通货膨胀的压力再次在经济生活中出现。为了在紧缩与扩张性金融政策的矛盾中求得平衡，1950年3月台湾银行开始实施1—6个月的短期存款“优惠利率存款办法”，以优惠的利率吸纳社会上的各种闲散资金。比如一个月定期存款的月息为7分，按复利计算折合年息为9分。这种高利率措施在短期内便取得了明显的效果。据统计，台湾各类银行1950年初的定期存款额只有200万元，自新措施实施到8月份定期存款额已达到3500万元。银行存款额增加的同时，全社会的商品零售物价水平也开始逐渐下降。1950年第1季度台湾的通货膨胀率月平均高达10.3%，到第2季度已降到月平均0.4%。

（2）实行农业改革。封建土地所有制是台湾农业生产发展缓慢的重要原因之一。据统计，1948年仅占台湾农户总数11.7%的地主，竟占有台湾耕地总数的56%，而占农户总数88.3%的农民，却只占有耕地总数的22.4%。地主向佃农所收的地租高得让农民难以接受。为改变这种状况，发展农业，稳定社会，台湾当局推出了一系列以“土改”为中心内容的农业改革措施。首先于1949年搞了“三七五”减租，规定地主出租土地的最高租额不得超过该地农作物全年收获总量的37.5%。为增加和扶植自耕农，台湾当局于1951年6月4日公布“放领公地扶植自耕农实施办法”，将台湾的一部分公有土地放给农民。放领公地的地价按该地农作物全年收获总

量的两倍半计算，地价不计利息，分10年摊还。为了进一步增加自耕农的数量，并调动其生产积极性，1953年1月台湾当局公布了“实施耕者有其田条例”，开始大量征收地主的土地，以低价出售给农民。同时，为了保护地主的利益，当局以实物土地债券七成和国营企业股票三成作为地价付给地主。

（3）争取美国的经济和军事援助。在单靠自身力量难以支撑经济发展和社会稳定的情况下，台湾当局努力争取美国的各种援助。1949—1952年台湾获得美援总额达5.16亿美元，其中包括经济援助4.68亿美元和军事援助0.48亿美元。这期间台湾人均接受的援助为66.7美元。值得注意的是，与此后各年度所获美援相比的不同之处是，这5.16亿美援全部为无偿赠送。如此大量而无偿的援助，对台湾经济的恢复无疑起到了促进作用。来自美国的资金和物资，不仅抑制了台湾通货膨胀的压力，缓和了外汇的紧缺程度，而且也扶助了工业和农业生产的发展。

3. 经济恢复状况

在各种政策和措施的交替实施和综合作用下，台湾经济在战后初期出现的倒退和混乱现象得到了抑制，工农业生产得到恢复和发展。

（1）恶性通货膨胀得到明显的控制。在战后最初几年台湾物价水平连续以三位数甚至四位数幅度上涨的情况下，1950年下降为89%，1951年下降为53%，1952年又进一步降为23%。通货膨胀率的大幅度下降，为各行各业生产的恢复和发展创造了一个较为宽松的社会环境。

（2）工农业生产得到恢复和发展。台湾工业的恢复较明

显地表现在了电力、化肥和纺织三个工业部门生产的恢复和发展上。电力工业生产状况的好坏关系着整个国民经济的恢复与发展。为此，台湾当局借助美援的力量对电力工业部门进行了重点投资，1951—1952年的投资额高达2.67亿元新台币。台湾电力部门先后修复了在战争中受到严重破坏的园山、天送埤、大观、钜工等发电厂，并于1950—1952年先后完成了乌来、立雾、天轮等水力发电工程。到1952年，台湾的发电装机容量达到33.15万千瓦，超过了战前水平。化肥工业被列为台湾当局重点发展的三大工业之一，这主要是因为该工业的发展直接关系到台湾农业生产的恢复与发展。台湾当局接管了战前由日本人建立的5个肥料厂，经修复后很快开工生产。1950年台湾当局又投资兴建了几个新的肥料厂，以增加化肥的生产与供应。经过几年的恢复与发展，台湾的化肥产量增长很快，从1949年的8531吨增加到1952年的28131吨，3年时间增长了3.3倍。台湾纺织工业的恢复，一方面借助了美国无偿援助的棉花和棉纱，使各纺织厂恢复了生产；另一方面从大陆迁台的纺织业设备、人员和资金，又给台湾纺织工业的发展注入了活力。1949年，大陆的大秦、雍兴、华南、申一等纺织厂先后迁至台湾，促进了台湾纺织业的发展。加上台湾当地纺织工厂的恢复和扩建，到1952年，台湾纺织业已拥有棉纺纱锭14.3万锭，毛纱与毛线年产量分别达到26.7万公斤和8.6万公斤，呢绒哔叽的年产量也达到48.1万公尺。纺织业的恢复和发展，一方面满足了台湾人

张果为：《台湾经济发展》上册，台北正中书局，表4—26。

张果为：《台湾经济发展》上册，表4—49。

张果为：《台湾经济发展》上册，第299页。

民对纺织品的需求，另一方面也解决了一部分人的就业问题，对稳定社会起到了一定的作用。

台湾农业的恢复，既得益于农业改革政策的实施，也得益于农业投资的增加（来自美援、当局以及农民个人）和化肥工业的恢复。台湾的“土改”对农业经济产生了较大影响。台湾的佃农占生产者总数的比率由改革前的37%降为1953年的21%；同期自耕农的比率则由38%上升为1953年的55%。这种农村土地所有权的改变，使大多数农民的权利得到了保障，提高了农民的投资意愿，促进了农业生产的发展。农民通过在生产中增施化肥、农药和改进耕作技术与推广良种，使1952年的土地生产率比1946年提高了一倍以上。各种主要农作物的总产量也于1950年前后恢复到了战前的最高水平。

台湾经济恢复阶段于1952年完成，其标志主要是：（1）“土改”和币制改革此时已基本完成；（2）恶性通货膨胀已基本得到控制；（3）工农业生产水平已恢复到战前的最高水平。从1953年开始，台湾经济进入了相对稳定的发展时期。

（二）进口替代阶段（1953—1963年）

发展中国家或地区在经济发展的初期往往选择进口替代发展战略。这一战略的主要特点是：通过引进国外先进的技术设备，建立自己独立的工业生产体系，生产各类产品以替代进口；销售市场主要在本国家或地区内，采取贸易保护政策以保护本国家或地区的市场与产业。台湾当局在工业化发展的道路上也首先选择了这一发展战略。

1. 背景

（1）保护基础脆弱的民族工业，解决大量劳动力失业问

题。台湾经济刚刚从混乱中恢复起来，力量十分薄弱。特别是工业部门，除了电力、化肥等少数几个由当局重点支持的部门外，其他工业部门基本上都处于“幼稚工业”阶段，如果没有贸易保护政策的扶植，便会在外来商品的竞争下走向衰败。再者，此时台湾的失业现象相当严重。据统计，1952年在台湾810万总人口中，包括农业劳动力在内的就业人数只有293万。而解决大量劳动力就业的重要途径之一，便是保护和振兴自己的民族工业。

(2) 出口工业竞争力不足，外汇严重短缺。由于工业基础较弱，工业生产既缺乏资金、技术，又缺乏经营管理人才，使工业产品不仅质量差，而且成本也较高，在国际市场竞争激烈的环境中很难发展。1952年，台湾的工业产品只占出口总额的3.6%，而农产品和农产加工品却占到出口总额的95.2%。加上农矿产品在国际市场上价格低廉，使得台湾的出口创汇额非常有限，1952年仅为1.19亿美元。在外汇短缺的情况下，台湾当局不得不把极其有限的外汇用于引进国外技术设备发展轻纺工业，以自产日用品替代进口产品。

(3) 各类商品供不应求的现实状况，使进口替代战略的推行成为可能。1952年台湾的人均国民收入虽已达到196美元，不比周边国家和地区低，但由于连年的战争和混乱，生产的初步恢复仍然难以满足社会对各类商品的基本需求。据统计，1952年各主要产品中除了食品外，其他产品的供应，特别是工业产品的供应，均处于不足或严重不足的状态。因此，台湾当局这一时期的任务，主要是大力发展工农业生产，满足内部市场的需求，解决民众的基本温饱问题。

2. 措施