

## 第一章 艰苦的战后重建

1945年8月15日，日本无条件投降。不久，美国占领军进驻日本。从此，日本进入了战后重建时期。日本的许多著作，把战后的重建称之为“在废墟上重建”、“在焦土上重建”。这些提法，虽然未必精当，但是却反映了战后的日本进入了艰苦重建的历程。

这是日本自明治维新以来发动的历次侵略战争中，第一次被打败，并且沦于外国军队的占领之下。国内出现了极端的混乱和贫困。艰苦的重建震撼着几代人的心，从而迸发出团结一心、艰苦奋斗、重建国家、追求富强的巨大的精神力量，为战后日本的重建和高速增长，创造了极为重要的条件。

### 第一节 战后的混乱

说是在焦土上重建，确有几分形象。日本虽然没有实行所谓“本土决战”，但却遭受严重的战争破坏和遍及全国性的大轰炸。美国对日本实行的“战略轰炸”，包括广岛、长崎的原子弹爆炸，遍及119个城市。绝大多数城市居民，特别是工业人口，皆因房屋毁于空袭而无家可归。据估计，无家可归的人口达900

万人之多。人民破衣空腹，蜗居在临时搭盖的木板棚和防空洞里苟延残喘。

矿产工业生产锐减。战败时，矿产工业生产仅为战前的 1/10。以后，生产虽然有所恢复，也仅相当于战前的 1/3。像饭锅、饭盒、电热器、筷子、胶鞋、袜子等战时罕见的日杂商品，在车站前和其他摊贩市场上的出现，虽然给平民带来了和平终于到来的感觉，但都是军需工厂靠仅有的库存原材料增产的，生产资料的生产依然不振，在整体上生产并未顺利恢复。

战后的日本领土，包括朝鲜、台湾等殖民地的旧领土，丧失了 44%。此外，对中国和东南亚的占领地区全部丧失，在外残酷掠夺和惨淡经营的财产也全部丧失。日本的海外市场和资源供给地也全部丧失。这些都是侵略者应得的惩罚，但却为日本的重建带来巨大的困难。

战争使日本的资产受到很大的破坏。除海外资产全部丧失外，领土内资产也遭到巨大的破坏。据经济安定本部调查，资产破坏程度约占 25%。加上间接的破坏，如不能充分进行维修而造成的报废，由于战争疏散而造成的建筑物和机械设备的破坏等等，实际受破坏率高于此数。此外，加上纯军事资产在战争中的消耗以及战败军队解体使军事资产的丧失，使日本的残存国富只相当于 1935 年的水平。

作为战后重建的基本条件的工业生产设备能力，由于战时的过度使用和战争破坏而遭到严重损坏。据经济安定本部调查，在 56 个业种中，除水力发电和板玻璃等 5 个业种外，均遭到 30—58% 的破坏。机械工业部门是受轰炸的目标，破坏严重，最严重的如真空管的破坏率达 56%。

农业生产也遭到严重的破坏。1945 年又出现了全国性的大歉收，只相当于平常年景的 6 成。1946 年春小麦又遭歉收。粮食极

度缺乏，呈现出严重的粮食危机。一度取消的经济统制，不得不重新恢复。城市粮食配给量，一人一日仅为297克，并且广泛出现不能按期配给的现象，平均迟发5日，最严重的如北海道，有时迟发104日。据统计，1931年国民人均摄取热量为2105卡路里，1947年即使按照政府统计也只有1325卡路里，<sup>①</sup> 饥饿是日本人民的最大困难。人民不得不典衣卖物，购买高价黑市米，以维持半饥半饱的穷困生活，妇女甚至被迫卖淫。这就是所谓“竹笋式生活”。

在战争后期由于粮食缺乏而成为准主食的海产资源也遭到战争的破坏。战后失掉占战前渔获量一半以上的北洋和远洋两大渔场，造成渔业不能自给。

人口却在急剧增加，失业群在急剧增加。战争结束时，国内人口估计为7200万人以上，而战争结束后将被从国外遣返回国的海外军人、军人家属和侨民达650万。加上战后的人口自然增长、生育高峰等，日本人口将会明显的急剧增长，从而加剧生活的恶化。

伴随战争结束的军事复员、海外撤退、战时强征的军需工业的解除征用、军需工业向民需转换的离职以及由于轰炸战火造成的失业等，估计将达到1300万人以上。其中扣除有可能恢复旧职者、可能代替女职工者，约有600万人成为失业救济对象。这支庞大的失业大军超过1930年大萧条时的300万何止几倍。它的存在，成为关系战后社会动乱的重大问题。

顺便提及的是，当日本打了败仗，国土被美军占领之后，日本人痛感自己在技术上的落后。不仅仅是在军事尖端技术方面落后，在民用技术方面也痛感落后。在从战前20年代以来欧美发展起来的电视技术、合成纤维技术、石油化学技术等新兴技术方面，

梶井功著：《日本农业改组的战略》，柏书房1983年版，第97页。

日本是一片空白。在传统技术方面也大为落后，如美国已经相当发达的钢材连轧技术，日本仅在战前引进两项，欧美较普遍采取了焊接造船技术，而日本却仍停留在铆接造船阶段。就连欧美已经相当发达的小汽车工业，日本直至 1955 年才造出了像小轿车样子的小轿车。日本痛感技术落后欧美 20 年，而设备也极其陈旧和落后。据统计，1952 年时日本的金属切削机床役龄在 10 年以下者仅为 29.1%，与美国的 56.9% 相差悬殊。在混乱和落后的状态下，悲观情绪弥漫全国。

另一方面，美国占领当局在战后初期的对日政策，也使日本统治阶级彷徨不安。美国政府的战后亚洲政策的重点是扶植中国国民党政府，通过控制中国以控制亚洲。对日本这个远东老对手则一度采取削弱日本垄断资产阶级的方针。因此，在战后初期占领军的对日管理政策是实行彻底的非军事化和民主化的方针，即解散日本帝国海陆军，撤除军事设施，彻底清除战争能力，同时制订了较严厉的赔偿计划，颁布了一系列解散财阀、农地改革、劳动民主化等经济民主化政策的指令，使日本垄断资本对自身的前途命运难以预卜，彷徨、抵触与不安，因而增加了战后过渡期的混乱和摩擦，使无辜的日本人民陷于水深火热之中，蒙受深重的灾难。特别是战后的恶性通货膨胀，更是雪上加霜。

## 第二节 恶性的通货膨胀

战争结束后的通货膨胀的基本原因是生产的严重衰退和货币发行量的增大，以及物资和货币之间的极端不平衡。

随着战时体制的崩溃，战时统制下的公定价格已经名存实

亡，半公开的黑市公然出现，家庭生活用品依赖黑市的比率不断增大，生活费日趋紧迫。例如，1945年10月最高黑市价格与公定价格的比率，大米为132倍，棉纱为73倍，植物油为75倍，酱油为45倍，灯泡为17倍。战后通货膨胀已是不可避免的，而日本政府的财政金融政策又大大加剧了通货膨胀。

通货膨胀直接表现为货币发行量的恶性增加。1945年8月15日日银券发行量为302亿日元，12月末即膨胀为554亿日元，骤增83.3%，月平均增发50亿。1946年2月18日又增至618亿日元。

从财政资金看，从8月15日至12月末，支出超过194亿。主要原因是大量发放临时军事费，名义上是支付复员军人津贴和解雇津贴，以及向军需公司发放补偿金。仅这笔临时军事费，从8月15日至10月25日即支付140亿之巨。这项支出，使得军工垄断资本得以避免破产，也使得为军需工业提供巨额贷款的财阀银行避免了因不能收回贷款而破产的厄运。然而却成为恶性通货膨胀的主要原因，特别是战后初期通货膨胀的主要原因。

稍后，通货膨胀的主要原因转变为日本银行（中央银行）贷款的增大。从8月15日到12月末增加97亿，至1946年2月18日增加至165亿。

在这种情况下，生产并没有增长，增发的货币全为上升的物价所吸收，出现了物价暴涨。以战前的1934—1936年为基准，批发物价从1945年9月的3.6倍上涨至1946年2月的8.7倍，零售物价从3.1倍上涨至8.3倍，消费资料如按黑市价格和自由价格计算上涨69倍至140倍。战时的经济统制和公定价格已经完全名存实亡。在1945年9月至11月间先后废除鱼、菜类、生鲜食粮品的价格统制和配给。1946年2月16日终于公布了作为综合通货膨胀对策的“经济危机突破紧急措施”。

这个对策的内容包括了通货、金融、粮食、生产、物价和福利等各个方面。它确定标准家庭生计费为 500 日元以限制货币购买力。在金融紧急措施方面发行新日元换旧日元。规定旧日元强制存入银行，在此期间限定每人只能换取 100 新日元。3 月 7 日以后旧日元禁止流通。封锁存款，每月户主可提取 300 日元，其他家庭成员每人可提取 100 日元。普通劳动者的工资每月限定支付 500 新日元，即开始了所谓的 500 元生活。3 月 3 日发布《物价统制令》，确立了所谓新物价体系。这个新物价体系确定米（生产者价格每石 300 日元，消费者价格 250 日元）、煤炭（每公斤 150 日元）为基准的 500 日元标准生活费以及工资。根据这些，确定基础物资、日用品、杂货、生鲜食粮品的统制价格。

金融紧急措施的结果是通货量一时剧减。日银券从 1946 年 2 月 18 日的最高峰的 618 亿日元，剧减至 3 月 12 日的 152 亿。但也招致群众对货币失去信任的后果。日银券再度转为上升，从 4 月份起每月上升 60—80 亿日元。而生产却继续缓慢增长，物价继续上涨。

在生产停滞情况下，积极财政论有所抬头。石桥藏相于 1946 年 7 月 25 日发表演说，主张赤字财政以促进生产和减少失业。其结果是日银券发行量很快超过旧日元封锁前的最高发行量（618 亿），12 月即达 827 亿，平均每日增发 28 亿。

物价随之上涨。新物价体系也开始崩溃，政府从 6 月起不得不每月改订物价。而生产却呈缩小倾向。为了扭转生产缩小化倾向，于是“倾斜生产方式”登场。

### 第三节 战后经济统制

如前所述，战败初期曾一度放松经济统制。但是由于生产的极度缩小和恶性的通货膨胀，不得不实行严厉的战后经济统制。

1946年3月3日发布《物价统制令》，实行物价统制开其端，以后逐渐变本加厉，实行了物资统制、物价统制、资金统制和贸易统制。日本政府先后公布了一系列法令，成立了15个公团和1个特别调达厅，作为统制机构。

属于配给物资的公团有9个：（1）煤炭配给公团，1947年4月17日成立，1949年9月15日解散。（2）石油配给公团，1947年4月17日成立，1949年4月1日解散。（3）肥料配给公团，1947年6月20日成立，1950年7月31日解散。（4）食粮配给公团，1948年2月20日成立，1951年3月30日解散。（5）食品配给公团，1947年12月27日成立，1950年3月31日解散。（6）饲料配给公团，1947年12月27日成立，1950年3月31日解散。（7）油粮砂糖配给公团，1947年12月27日成立，1951年3月30日解散。（8）酒类配给公团，1947年12月11日成立，1949年6月30日解散。（9）价格调整公团，1947年4月17日成立，1951年4月1日解散。设施公团3个：（1）产业复兴公团，1947年4月17日成立，1951年3月30日解散。（2）船舶公团，1947年4月17日成立，1950年3月31日解散。（3）特别调达厅（在15个公团之外），1947年9月1日成立。贸易公团4个：（1）矿工品贸易公团，1947年5月22日成立，1950年12月29日解散。（2）纺织贸易公团，1947年5月22日成立，1950年12月29日解散。（3）食粮贸易公团，1947年5月22日成立，1949年4月20日解散。

(4) 原材料贸易公团，1947年5月22日成立，1949年4月20日解散。

战后的物资统制是以《临时物资供求调整法》、《指定生产资料分配手续规程》、《指定配给物资配给手续规程》等法规为依据的。物资统制大体分为生产资料和生活资料两大类。

关于生产资料，凡属对经济安定本部总裁指定的生产资料的需要者，要在每季向主管官厅申请分配量。主管官厅根据申请量，向经济安定本部提出指定生产资料需要表。经济安定本部根据供求情况，按不同需要部门进行分配。然后由主管官厅（商工省、农林省、铁道省等）向需要者发给分配证明书。需要者凭此证明书方可进行买卖，并强制生产者及贩卖业者向持有分配证明书者出售产品。关于生活必需物资，是由经济安定本部根据对总裁指定的配给物资的供给量的估计，指示各主管官厅制订配给标准量和配给计划予以实施。所以，配给是物资统制的主要方式。为了实现主要物资的节约和重点分配，也实行对不急需物品的制造的禁止和对建筑、设备的统制。

战后的物价统制是根据《物价统制令》、《价格差益处理规则》、《价格取缔规则》等法规进行的。是以经济安定本部、物价厅为中心机构，由价格调整公团及其他公团作为辅助机构。

作为价格统制的象征是“公定价格”。《物价统制令》的目的是“应付终战后的状态，确保物价的稳定，从而谋求社会经济秩序的维持和国民生活的安定”。为达到此目的，由统制机构确定产品和劳务收费的统制额，超过统制额者予以禁止。然而，实际情况是存在黑市和双重价格。因此不能单纯地抑制公定价格而要逐渐使公定价格和黑市价格并轨。因此，每年至少一次提高公定价格。在这种场合下，提高公定价格对整个物价将产生重大影响，因此，对于经济复兴的重点物资，设立了公定价格的安全带

价格，对于生产者价格和安全带价格背离部分，从财政支付价格调整补助金。

战后的资金统制是为了从金融方面抑制通货膨胀，限制金融机构的贷款在存款增加的五成以内，同时确保重点产业的必要资金。它的基础是《金融机构金融通准则》和《产业资金贷出优先顺位表》。这个资金融通准则的概要是：（1）融资顺位是根据产业资金贷出优先顺位表，对最重点产业最优先提供贷款，对其以外的产业的融资控制在最小限度。（2）对运转资金贷款的用途严格审查。（3）对事业设备资金仅限于维修改良资金贷款。（4）复兴金融公库融资是为了经济恢复的重要产业资金，而且仅限于从一般金融机构贷款困难的重要融资。为了有效地向重点产业分配产业资金，经济安定本部、大藏省、日本银行三者通过协商制订各季度的产业资金计划，由内阁会议决定，指定资金的分配。

战后的贸易是由占领军管理下的国营贸易。1947年8月开始恢复有条件的民间贸易，但本质上并没有改变。外汇也在占领当局严格管理之下，外汇储备量也不让日本政府知晓。在这种情况下，战后的贸易统制是根据《重要输出品取缔法》、《贸易公团法》等法规进行的。输入品全部由贸易厅（商工省）进口，然后由贸易公团卖给企业。输出品（政府间贸易）则由制造业者和输出业者卖给贸易诸公团，然后由贸易公团卖给贸易厅进行出口。

关于日本战后经济统制，日本经济企划厅在其《现代日本经济的展开》一书中，曾经予以评论。该书认为，战后初期经济统制的空白助长了经济混乱。而重新开始的强制性经济统制，在生产力降至战前 $1/3$ 以下，需求大大超过供给的情况下，要抑制通货膨胀，由生产萎缩转为扩大再生产，终究是不可能的。而统制强化的结果，却造成“统制引起统制”，使社会经济秩序难以维持，使大多数国民陷入经济犯罪的险境。然而，另一方面，如果

不推行强制统制，大多数国民将更加陷于贫困和饥饿。并且如果不是由经济统制和倾斜生产相结合，经济恢复也将会明显推迟。由于经济统制和倾斜生产相结合，使生产力不断增大，为供求关系的明显好转，黑市缩小和结束通货膨胀以至缓和和废除统制奠定了基础。

#### 第四节 “倾斜生产方式”

在上述情况下，人们强烈地意识到，战后通货膨胀的基本原因是物资绝对不足，克服通货膨胀的大前提，是尽早从缩小再生产转向扩大再生产。当然，在如此艰难的情况下，使各产业普遍转向扩大再生产是不可能的。选择哪些产业作为扭转局面的突破口就成为经济运营的焦点。于是，产生了所谓“倾斜生产方式”。

“倾斜生产方式”构想，是由吉田首相的顾问、东京大学教授有泽广巳提出的。有泽等人认为，将生产迅速地从当时不到战前的30%提高到60%，就可以结束通货膨胀，进而摆脱社会动乱和危机，并强调只要制止通货膨胀，就能真正地重新开始生产。然而，要想把工业生产指数提高到战前的60%，就必须把煤炭生产由1946年的2000万吨提高到年产3000万吨。为此就必须要求占领军为钢铁生产部门提供重油，然后以增产的钢铁供应煤炭部门，使煤炭增加生产，再以增产的煤炭来促进钢铁增产，最后将这两个部门结合起来，使钢铁和煤炭同时增加生产。这种侧重于煤炭，或者说侧重于煤炭和钢铁的重新开始生产的方式，被称为“倾斜生产方式”。

1946年末，日本政府决定推行“倾斜生产方式”。为了保证

“倾斜生产方式”的顺利实施，除获美国重油援助外，日本政府采取了一系列措施，如原材料分配、复兴金融公库贷款、价格控制、差价补助金、进口物资分配等直接控制手段。分配给钢铁部门的煤炭，1947年比上一年增加了62%；而在钢材生产只能满足国内需求的26%的情况下，却保证了61%的钢材流向煤炭工业。同年复兴金融公库的贷款（增加了534亿日元）和全国银行贷款增加额（568亿日元）不相上下，其中30%贷给了煤炭工业；另一方面，煤炭工业借款的70%来自复兴金融公库的贷款。而且政府对重点生产部门实行价格补贴，用以弥补官方价格和生产成本之间的差额。如1947年3月，主要煤矿的生产成本是每吨613日元，而销售价格只有346日元；国家主要钢铁公司1947年上半年的赤字达602亿日元，占一般会计财政支出的10%，占总支出的32.4%，这些差额和赤字均由政府的补助金支付。1946年的价格补助金为121亿日元，占一般会计财政支出的10%；1947年达到445亿日元，占一般会计财政支出的21%；1948年进一步增加到1178亿日元，占一般会计财政支出的25%。特别在进口原材料方面，政府实行严格的统制政策，以保证对重点产业部门的供应。例如1947年供应给煤炭工业的钢铁、水泥、电力等生产资料，基本能满足需要的80—90%，而一般产业仅能满足需要的30%。同时政府对煤矿工人所需要的粮食、衣服等必需的生活资料实行特别配给。另一方面，生产出来的煤炭以向一般产业供给价格的30%供应给钢铁、肥料、液化石油气、炼焦等重点生产的部门。经过两年多的努力，“倾斜生产方式”取得成效，煤炭、钢铁产量的增加推动了其他产业部门的恢复，日本工矿业生产指数，1946年12月仅为战前的33.1%，1947年12月上升到44.6%，到1948年达到72.9%。其中，煤炭工业恢复到90.6%，钢铁工业恢复到49.2%，电力则超过了56%。

尽管如此，“倾斜生产方式”所带来的副作用却是不容忽视的。因为重点产业部门的恢复和发展的资金，来自复兴金融公库和价格补助金。例如1947、1948两年由复兴金融公库向煤炭、钢铁产业部门提供的贷款额达1259亿日元，相当于整个工业部门借款的1/3。另外，这两年政府还从国家预算中提取850亿日元以上的巨额资金（占预算总额的12%以上），以价格差额补助金等形式向企业提供。其结果，价格补助金扩大了政府的财政规模，引起国家特别会计项目的庞大赤字，而复兴金融公库贷款的财源是依靠日本银行所认购的复兴金融公库债券，这就使战后一直存在的通货膨胀以更猛烈的势头向前发展。从1947年1月到1949年1月，纸币发行量增加了2.4倍，物价上涨了8.2倍。这一状况是导致“道奇路线”出现的直接原因。①

## 第五节 “道奇路线”

1949年是战后日本经济划时期转变的一年，这一年推行了“道奇路线”。

这种划时期的转变是与国际形势的巨变和美国对日政策的重要转变密不可分的。随着战后美苏“冷战”的加剧，特别是亚洲形势的巨变——中国革命胜利在望和1948年9月朝鲜民主主义共和国宣告成立，使美国的亚洲战略发生变化。即从过去重点扶植蒋介石国民党政府，从而控制亚洲，转变为把日本变成自己在亚洲的坚固据点和反共堡垒，因而美国的对日政策从过去的在经济

王新生：《倾斜生产方式和道奇计划》，《日本问题资料》1992年第7期。

上削弱日本转变为扶植日本。

为此，美国占领当局指示日本政府实行“经济十原则”，但日本政府实施无力。同年，即1948年12月19日麦克阿瑟指令日本政府实行“经济安定九原则”。1949年2月，美国总统派遣美国底特律银行总裁道奇，以美国总统特命公使的身份，来日担任盟军财政金融顾问，负责制订和实施贯彻“经济安定九原则”的具体方案。道奇曾在西德实行过货币改革，是西德货币改革方案制订者之一，具有丰富的经验。道奇把当时的日本经济形容为“竹马经济”（即“高跷经济”），一条腿是踩在美国援助的竹马上，另一条腿是踩在国内财政补助金的竹马上，必须砍断竹马，日本经济才能自立和安定。道奇认为，如果不维持日元的安定，就不可能维持日元的汇率，而日元汇率的维持，是振兴贸易所不可缺少的；而为了维持日元的安定，必须阻止财政膨胀和消灭财政赤字，从而决心整顿战后通货膨胀。日本人把它称之为“道奇路线”。从1949年至1950年上半年，就是推行“道奇路线”的经济安定政策的过程。

道奇路线的最大着眼点，是编制强度很大的紧缩财政政策。因此，1949年度预算成为划时期的超平衡预算。战争结束以来的历年预算，至1948年止均为巨额的赤字预算。1949年则编制了有1567亿日元黑字的超平衡预算，并且用黑字中的1300亿日元偿还既发的国债、复兴金融金库债，即编制了不仅不增发新债，而且大量偿还旧债的超平衡预算，在财政方面发生了严重的紧缩效果。预算在支出方面，不仅大力削减行政费和统制事务经费，而且把价格调整补助金总额限制在2000亿日元以内，执行后的结果仅支出1792亿日元。

财政方面的第二个重要举措，是新设立“美国对日援助回头资金特别会计”，从而使美国对日援助在日本经济自立方面发挥

有效作用。这种制度就是要求日本政府将贩卖美援物资收到的以日元计算的货款存入“回头资金特别会计”帐户，亦即将国民收入的这一部分冻结起来，置于占领军管理之下。日本政府只有取得占领军总司令部的同意，才能一笔一笔地使用这批资金，并且限定用于偿还政府债务和用做重建经济的直接投资。战后以来，日本的外汇收支完全由占领当局管理，而贸易的日元收支则由“贸易资金特别会计”处理。在外汇汇率没有确定单一汇率时，贸易资金特别会计利用当时的复式汇率，尽力压低进口物资的日元计价，从而使这种收入成为“秘密贸易补助金”。现在制订了单一汇率，设立了“美国对日援助回头资金特别会计”，并按单一汇率将美国援助进口物资计入“美国对日援助回头资金特别会计”，消灭了“秘密贸易补助金”，并且将1949年度的回头资金1141亿日元中的629亿日元，用来偿还复兴金融国库债，从而在财政方面起了紧缩作用。从1949年度至1951年度回头资金的支出总数为3165亿日元，其中的34%用于偿还政府债务和购买公债，65%用于对公私企业的投资。

道奇路线的另一个重点是在日本实行单一汇率制。战后的日本是实行复数汇率制，汇率因商品不同而不同。例如磁器为1:600日元收音机为1:550日元，铁矿石为1:125日元砂糖1:177日元等。道奇确定的单一汇率是1美元=360日元。这是具有重大意义的决定，因为不改变单一汇率，日本的经济、日本的商品和资本市场，就不能与世界资本主义各国的经济和市场建立稳定的联系，商品和资本的进出口也就难以发展。正是由于道奇提早决定了单一汇率，才使日本经济与西方经济、特别是和美国经济在稳定的汇率的基础上衔接起来，成为战后日本经济发展的极其重要的因素。

道奇路线的经济安定政策，产生了各个方面的效果和影响。首先是通货与物价的稳定。被视为战后癌症的通货膨胀得到了迅

速的抑止。日本货币发行量在1946年度增长约5倍，1947年度增长9成，1948年增长4成，而1949年度却减少0.4%。综合公定物价和黑市物价的“实效物价”，消费资料价格下降了10%，生产资料价格上涨18%，总体来看是稳定的。特别是黑市价格显著下降，消费资料和生产资料都下降了1/3。公定物价上涨15%这是由于实行单一汇率和废止价格补助金而带来的过渡性的价格调整。同时，工资也显著地稳定下来，消除了战后以来的“物价和工资的恶性循环”。战后的工业平均工资一直以每月1成的速度上升，1949年度一年间仅上升14%。因此，战后的通货膨胀，宣告结束。

由于通货膨胀的结束，物资供求关系的缓和，黑市价格同公定价格的接近，经济统制也迅速废除，转向自由经济。从1949年度初到1950年度初，物资统制件数中生产资料缩减至1/5，消费资料缩减至1/4，价格统制件数也缩减至1/4。统制机构，在1949年度也先后解散了石油配给公团、煤炭配给公团、食品配给公团、酒类配给公团、食粮贸易公团、原材料贸易公团。

表1-1 战后通货膨胀的结束过程（上升率）

	1947.3—1948.3	1948.3—1949.3	1949.3—1950.3	
日银券发行量	89%	43%	-0.4%	
实效物价 {	生产资料	130	99	18
	消费资料	128	50	-10
平均	252	122	15	
公定物价 (批发) {	生产资料	247	111	24
	消费资料	357	133	7
黑市物价 {	生产资料	161	4	-32
	消费资料	113	22	-33
工业平均工资	202	159	14	

资料来源：第4次《经济白皮书》。

但是，道奇路线也产生了严重的后果。由于财政紧缩，税收

表1—2 战 后 经 济 统 制

	战后最多的时期	1949.4	1950.4	1951.3	1952.3
指定生产资料项目数	1946年2月 252	233	49	24	7
指定配给物资项目数	1947年2月 64	57	16	8	6
价格统制件数	1949年3月 2129	2128	531	327	148
统制公团数	1948年3月 15	12	7	0	0

资料来源：第4—5次《经济白皮书》和《经济安定本部史》。

增加，社会资金缺乏，有效需求不足，商品大量积压，日本发生了严重的“稳定恐慌”，使日本经济在尚未完全恢复的情况下出现了经济危机。全国有1万多家企业相继倒闭，有100多万工人失业。1949年下半年仅有67%的制造业企业维持生产，其余均处于停业状态。滞销商品库存总额达1000—1500亿日元。美国的经济危机和英国英镑突然贬值，加重了日本的危机。一场大的经济危机似将爆发，但是1950年6月25日爆发的朝鲜战争，却使日本经济摆脱了危机的厄运，一跃而转入朝鲜战争的“特需繁荣”。

## 第六节 朝鲜战争时期的“特需繁荣”

正当“道奇路线”下的经济危机更加深化的时刻，1950年6月25日爆发了朝鲜战争，改变了日本的经济形势。

战争的爆发，给日本带来的最大变化是发生巨额的“特需”。美国占领日本后，一直通过日本政府，以日本国家预算中的战争处理费来筹措驻军物资。朝鲜战争一爆发，美国改变了方法，立即撇开日本政府，由自己出钱，直接在日本筹措战争所必需的物

资和劳务。为了区别于日本政府的间接筹措，故称之为“特需”（特别需要）。

以上所说的紧急军需物资，在战争初期是作为特需从仓库中提取的，从而使道奇危机下的滞销的库存物资一扫而空。此后便不是临时的应急筹措，而是根据美军的措筹计划进行广泛的订货。于是日本正如美国的垄断资本所期望的那样，作为美军的前进基地和兵站基地发挥了巨大的作用。

在朝鲜战争 3 年间的特需订货，初期以战地用的资材为主，以后又增加了民用物资。战争开始后的一年间，特需合同金额已达 33816 万美元以上，全部以美元支付。从 1952 年开始一部分特需改用日元支付。到 1953 年末的 3 年半时间，特需的合同金额高达 13 亿美元，其中以美元支付的约为 111700 万美元。除去上述这种狭义的特需外，还有一种广义的特需，即为了支援战争，大量的美军和军属到日本居留，这些美军和军属在日本国内的消费以及非军事机构在日本的美元开支，也应该算做特需（其中包括日本妇女为美国官兵服务的收入，据说这也是一笔相当大的金额）。这种广义的特需，在 1952 和 1953 年分别超过 8 亿美元，到 1953 年末的 3 年半时间里，仅特需收入就在 23 亿美元以上。这笔收入，除去弥补在这期间的贸易逆差外，还剩余约 4 亿美元。其中，1953 年一年的美元特需收入，竟占外汇收入总额的 38%。特需对战后日本经济的恢复起了巨大的作用。

其次，是由于朝鲜战争的爆发引发了世界性的扩军气氛，日本的出口也因而扩大。朝鲜战争一年后的出口额，跃增至战争爆发前的 2 倍左右，出口呈现活跃的态势。

在受朝鲜战争刺激，日本经济景气的情况下，日本政府继续采取削弱物价直接统制的方针，至 1951 年 3 月价格统制件数减少至 327 件 即减少至 1949 年 4 月的 1/7，物资统制件数也同时剧减。