第一章　总　论

第一节　中国城市经济 50 年发展历程

一、城市经济发展阶段、成绩及特点

中国城市和城市经济 50 年的发展历程，同整个国家的国民经济一样，以改革开放为转折点分两个历史时期，即前 30 年（1949—1978）和后 20 年（1979—1999）。

（一）前 30 年（1949—1978），城市经济取得了一定的发展

1949 年中华人民共和国成立时，全国有城市 132 个。在 1949 年至 1952 年的经济恢复时期，已获得解放的城市不仅是中国人民解放军夺取全国解放的重要堡垒，而且是取得抗美援朝伟大胜利的坚强后方，同时也是整个国民经济恢复的重要阵地。按照中国共产党的既定方针，把工作重点从农村转向城市，逐步地改造了城市半殖民地、半封建的性质，成为人民政权领导下的新兴城市。

1952 年，国家开始了工业化建设，城市作为工业基地，建设起一批新兴的工业城市，城市数量有所增加，城市化水平得到提高。“一五”时期，中国城市由 160 个增至 176 个，5 年新增城市 16 个。“二五”开始经济发展出现了反复和曲折，城市从增加到减少，之后又缓慢复苏。1965 年，只有城市 169 个，比 1957 年的 176 个还减少 7 个，直到 1978 年城市才发展到 193 个，城市人口也相应地发生了变化。尽管如此，这一时期从总体上看，城市经济得到明显发展。主要表现为：

1. 城市作为工业建设的载体，随着工业化的推进，城市经济在国民经济中居于越来越重要的地位。工业的比重 1952 年只有

需要全本请访问 www.ertongbook.com

19.53%，到 1978 年提高到 49.40%。在这一时期，工业总产值占工农业总产值的比重从 43.1% 上升到 75.2%。新兴的工业城市吸纳了农村劳动力和农村人口进入城市，提高了全国城市化水平。工业劳动力占全社会劳动者的比重，从 1952 年的 6.0%提高到 1978 年的 15.2%。随着工业的发展，改变了国民经济的城乡空间格局。

2. 原有的城市走上以生产为中心的发展轨道，在中国建立门类比较齐全、综合实力比较强的国民经济体系中，发挥了主力军的作用。新中国成立后百废待兴，首要的任务是发展生产，改善人民生活。许多城市在“变消费性城市为生产性城市”方针的指导下，努力发展生产，从而使工业生产中的各类产业得到发展，并一直成为城市的主要功能，城市的性质发生了变化。

3. 城市建设（包括能源、道路、交通、通讯等基础设施和居民住宅）有了一定发展，居民经济收入和生活水平得到不同程度的提高和改善，城市居民普遍过着温饱生活，自行车、缝纫机、收音机、手表等大件商品基本普及。文化、教育、科研和卫生等事业有所发展。

总之，新中国前 30 年城市经济发展和城市建设的成就为后 20 年的改革开放和进一步前进奠定了基础，积累了经验。

与此同时，前 30 年中国城市经济建设也存在失误。主要是：城市化推进动力单一化，城市功能简单化，城市功能与企业功能高度同构；沿海老城市、特别是商业城市萎缩，城市特色淡化，城市中心作用不强；城市化水平出现升降起伏，长期滞后于国民经济发展；经济行为行政化日趋严重，束缚生产力进一步发展；受政治运动的冲击和经济政策的影响，经济建设一度遭受严重损失。

前 30 年党和人民选择社会主义道路发展中国，发展中国城市经济，是历史的必然。尽管 50 年代对城市资本主义工商业的社会主义改造，存在缺点和失误，但在积极探索中国社会主义建设的正确道路过程中，毋庸置疑的是党创造性地开辟了一条适合中国特点的社会主义改造的道路。

(二) 后 20 年 (1979—1999)

中国推行改革开放，使城市经济发展进入一个新的历史时期和发展阶段，这一时期中国城市经济取得前所未有的成就，突出的表现是：

1. 城市化水平大幅度提高。改革初期， 1978 年，中国的城市化水平只有 17.92%，经过 20 年农村经济发展的推动和城市发展需要的拉动，中国城市化水平大幅度提高。到 1998 年底，全国城市人口比重达到 30.4%，与 1978 年相比 20 年上升了 12.48 个百分点，年均上升了 0.66 个百分点。如果把流动人口包括进去，城市人口比重可能达到 35%以上。城市人口数量从 1.72 亿增加到 3.79 亿，增长 2 倍多。城市化滞后工业化和市场化的问题正在缓解，城市化、工业化与市场化逐步趋于协调。

2 城市数量迅速增加，初步建立了合理的城镇体系。1978 年，中国只有设市城市 193 个，建制镇 2173 个，到 1997 年，中国设市城市增至 668 个，建制镇 18402 个，乡镇 44689 个。设市城市增加了 475 个，增长 2.5 倍；建制镇增加了 16229 个，增长 8.5 倍。中国不仅有规模、功能不同的设市城市、建制镇、乡镇，而且初步形成了比较合理的城镇体系。地区分布日趋合理，除了西藏、宁夏外，每一个省区都设有 50 万人口的大城市；在华北、华东、东北、西北、西南等地区都有超大城市或特大城市，成为该地区的经济、行政、文化中心。同时，形成以上海、北京、广州、武汉等超大城市或特大城市为核心的城市群，并以城市群为中心的经济区，为形成具有中国特色的城市经济体系建立载体和空间。

3 形成城市对外全方位、多层次、宽领域的开放格局。建立以深圳、浦东等经济特区（城市）为窗口，上海、天津、广州等沿海开放城市为前沿，珠江三角洲经济开发区为腹地，以及以长江沿岸城市、沿边口岸城市为纽带的城市带，组成全方位、多层次的开放格局。目前，沿海经济开放区共包含 41 个省辖市、 218 个县（市），形成了从南到北连成片，点（城市）面（经济区）结

合，以城市为中心的经济开放带和开放区。

4．城市基础设施建设进展加快。城市基础设施和市政公用事业设施建设，逐步偿还了历史上遗留下来的欠账，而且使基础设施和公用事业不断完善，基本适应经济发展和人民生活的需要。突出表现为，市政公用设施承载能力提高，服务功能加强。1998 年，全年城市供水总量达到 470.9 亿立方米，用水普及率为 95.16%；包括煤气、天然气、液化石油气在内的燃气供应量大量增加，1998 年煤气供应总量为 167.5亿立方米，天然气供应总量为 68.8 亿立方米，液化石油气供应量 797.1 万吨。全国已有 1.6亿居民用上了天燃气，用气普及率达到 76.2%，集中供热面积达 8.6 亿平方米。城市公共交通有了新的发展。污水处理、公共绿化、园林建设、环境卫生等设施建设加快。

5．城市经济发展水平迅速提高，综合经济实力增强，经济中心作用的明显加强。1988—1996 年，城市国内生产总值以年均 18%的幅度增长，1986 年仅为 7024.63 亿元，1996 年则达到 4.71 万亿元。全国 668 个城市市区非农业人口占全国总人口的 16.98 %，而国内生产总值却占全国的 68.63% ，其中第二产业占全国的 70.16%，第三产业占全国的 82.98%，全部工业总产值占全国的 75.53% 。尤其是大城市，是国民经济快速、稳步、持续发展的基石。例如，上海市土地面积占全国的 0.1%，人口占全国的 1.1%，而国内生产总值却占全国的 4.5% ，其中第三产业占全国的 6.3% 城市依靠其巨大的经济实力，发挥着经济中心作用；国家的综合经济实力和生产力发展水平，主要是通过城市的发展水平体现出来的。

6．城市居民经济收入和生活水平明显提高。由于城市经济的发展，城镇居民的经济收入大幅度增加，1997 年城镇居民家庭人均可支配收入达到 5425.1 元，如果以 1978 年为 100，则 1998 年的指数为 329.4。1997 年城镇非农业居民的消费水平达 6528 元。住房是城市居民生活水平的重要标识，1978 年城市居民的住房只

有 3.6 平方米，无房户、缺房户比比皆是，而 1998 年人均住房面积已达 9.4 平方米，比 1978 年增加 5.8 平方米，居民居住条件和生活环境明显改善。居民物质生活的改善和提高，不仅表现在吃、穿、住方面，而且反映在拥有越来越多的家用电器，能够享受市政公用和各种娱乐设施，旅游活动明显增加等方面。

7. 初步建立城市市场体系的框架。中国的改革首先从农村开始，但城市改革很快以企业改革为核心，并从生产、流通、消费、分配等领域全面展开。经过 20 年的改革，初步形成了以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的局面，社会主义市场经济的框架也初步构成。城市是中国市场体系的支撑构架，城市经济是我国市场经济的主体。城市经济和生产活动开始按照市场经济规律和要求运行。

8 城乡二元结构向城乡一体化方向融合。旧中国是落后的农业国家。新中国成立后，农业仍占主导地位，城乡二元化结构十分明显。经过 20 年城市经济对农村经济的扩散和支持，促进了农业生产的发展，特别是乡镇企业的崛起，农村工业化的推进和农村城市化的演进，不仅使农民生活水平不断提高，而且使城乡关系发生根本性变化，从二元结构向一体化演变，在经济发达地区已经实现不同程度的融合。

中国城市经济能取得如此辉煌的成就，归根到底是改革开放政策的正确，是邓小平建设有中国特色的社会主义理论的胜利，是党的坚持以经济建设为中心、坚持两个基本点的基本路线的胜利。

二、中国城市经济发展现状评价

目前，中国处于社会主义初级阶段，而且初级阶段将持续一个相当长的历史时期。中国城市经济发展目前亦处于初级阶段。从生产力来说，发展水平不高；从生产关系来说，市场经济尚不成熟，经济体制不完善；从居民生活水平来说，总体处于较低水平。具体地说，有以下几点：

1 城市经济发展水平不高，综合经济实力不强。城市的经 济

需要全本请访问 www.ertongbook.com

实力同经济发达国家的城市相比差距很大。

2．经济结构不合理，尚未适应当今时代的特点和生产力进一步发展的要求。三个产业的顺序仍为二、三、一，第三产业的比重仍在 30%左右，只有少数城市达到 50%以上。特别是高新技术产业的比重低。

3．城市居民的经济收入、生活水平和生活质量还比较低。由于下岗职工的大量出现和待业人员的增加，大量农村过剩劳动力流入城市，使城市显性和隐性失业人数和失业率有所提高，一部分居民生活还有不同程度的困难。

4．市场经济发育还不成熟，尚未充分实现市场对资源配置的基础性作用。市场经济的发展和成熟关键在于城市，特别是有赖于大城市的市场体系的完善，并充分发挥作用。从目前看，中国城市市场体系并不完善，金融市场的作用还比较小，投资市场还不规范，房地产市场尚未充分发展，社会保险业的覆盖面还不大，如此等等。

5．城市经济发展不平衡。在东部沿海城市、商业性城市、外向型城市迅速发展的同时，内地城市、资源型城市、传统工业城市相对发展缓慢，其中有的城市面临着极大的困难，甚至难以为继，出现“矿竭城衰”的现象。

6．城市经济实力不强，中心作用得不到充分发挥，直接影响区域经济的发展。东部沿海地区经济之所以能迅速发展，关键是中心城市发挥经济扩散和辐射作用，形成中心城市与经济区相辅相成和相互促进的关系。相反，中西部地区经济比较落后，与中西部地区城市经济实力不强，不能充分发挥中心作用有着密切的关系。

7．城市建设比较落后，污染严重，环境质量较低。据建设部提供的统计数字，在全国 668 座城市中，有 200 座城市出现了垃圾围城的局面。全世界十大污染城市中，中国就占了五个。环境污染、交通拥塞、失业问题已经成为中国城市的三大问题。

第二节　中国城市经济 50 年发展的主要经验

50 年来，中国城市经济的发展取得了丰富的经验，主要是：

一、全党全国工作重心转移是城市经济健康发展的保证

早在新中国成立前夕，毛泽东主席在中国共产党七届二中全会曾强调指出：“从现在起……党和军队的工作重心必须放在城市，必须用极大的努力去学会管理城市和建设城市。”工作重点的转移就意味着接触新事物，进入新环境，就必须重新学习，不断了解新情况，研究新问题，掌握客观规律，并按规律办事。不仅城市的领导人员要学，建设管理者要学，而且一般干部和居民也要学。50 年来，中国在“学会管理城市和建设城市”方面，积累了不少经验和教训，逐步掌握城市经济发展的客观规律。人们对城市现代化的认识，对城市发展机制和增长模式的建立；对城市产业结构和相互协调发展的选择；对城市基础设施、居住环境、生态环境的建设；对城市经济综合效益的提高、城市经济中心作用的发挥、以及城市和区域经济相互作用的关系；对城市管理中市场作用、政府职能的改革和完善等重要问题，逐步形成了比较完整、系统和科学的理论。我们只有在“学会管理和建设”方面下功夫，才能把城市建设好，城市经济才能发展。

21 世纪加速城市化，发展城市经济的关键仍在确立重心，加强学习，把握新世纪城市发展的规律和特点。

二、改革开放，实行社会主义市场经济，实现推动城市化动力的多元化

在国家经济社会发展过程中，市场化、工业化、城市化是相互促进、协调发展的。市场化是工业化、城市化的基础制度，工业化是市场化和城市化的物质条件，城市化是市场化和工业化的空间形式。现代经济社会发展是这“三化”三位一体的逐步演进过程。新中国成立之后的前 30 年，中国城市化之所以滞后于工业化，一个重要的原因是城市化缺少与之相适应的市场体系的支撑，

市场发育不充分，城市化主要依靠工业的发展，即工业化来推动。这不仅使城市类型单一，而且使原有城市，特别是商业、金融、旅游城市趋于萎缩，城市功能不全。改革开放，发展市场经济，从根本上解决了城市发展和推进城市化的问题。促进城市发展，加速城市化，不仅成为改革开放的客观要求和重要内容，而且是改革开放的成败关键之一。建立深圳等特区城市，设立沿海开放城市，是改革开放的重大举措，它对中国社会生产力的巨大推动作用和产生的深远影响已被历史发展所证实。温州、义乌等一大批新兴城市的建立和发展，以及一大批老城市的振兴和繁荣，都是改革开放的成果，是商品经济和市场经济发展的结果。可以说没有改革开放，没有市场经济就没有我们今天城市的兴旺发达、欣欣向荣的局面。

必须指出，中国的改革开放是从农村开始的，农村经济的改革，农业的迅速发展，农产品商品率的提高，乡村工业蓬勃发展，农业产业化探索前进，为加速城市化进程提供了巨大的动力。

三、企业制度的改革为城市经济建立充满生机的运行机制

城市是经济聚集体，所谓聚集首先是企业的聚集。企业是城市经济的细胞，是城市经济运行和活动的基础。城市经济的活力和效益来自于企业的结构和活力。改革开放前，城市经济之所以没有得到应有的发展，重要原因是企业没有很好面对市场，成为商品生产经营者，缺乏经济活力和效益低下。改革开放 20年，中国城市经济发展能得到如此迅速的发展，关键是国有企业的经营方式发生了根本性的改变，同时出现了一大批非公有性质的企业，企业成了城市中具有活力的细胞。要使城市经济得到发展，就必须进行企业制度改革，增强企业活力，促进企业发展，以企业为基础，推动城市经济的发展。

城市经济体制改革必须以企业为中心，要使企业成为独立核算、自主经营、自我发展、自我约束的独立的经济实体，充满活力的经济细胞。改革企业制度，使之与市场经济相适应。城市政

府要扶植和支持各种类型、不同规模和所有制结构的企业，要为企业之间开展公平、合理竞争创造包括立法在内的外部环境，通过竞争实现企业的优胜劣汰和新陈代谢，适时调整产业结构，促进城市经济的不断发展。城市经济其他领域的改革，也必须围绕企业改革展开，建立的新制度要有利于企业的发展，增强活力和提高效益，为企业的运行、经营和发展创造良好的条件。

改革城市政府职能，改善政府与企业之间的关系，使城市经济由政府主导型改变为企业主导型，企业从附属型变成主体型，被动型变成主动型，应变型变成自变型，城市政府从指挥型变成服务型。

四、开发人力资源，提高居民素质，是发展城市经济的核心

人是生产力最活跃的要素，城市是人口集聚的空间。城市经济发展的关键是人的数量、结构和素质的优化组合。中国从计划经济转向市场经济，人在城市经济发展中的作用发生了变化，人的作用愈来愈重要。城市的进一步发展，居民的文化、意识等素质的重要性愈来愈突出。东部地区城市经济明显快于中西部地区，除了其他条件外，最重要的是人的文化、意识等素质，前者优于后者。特别是当城市经济从粗放型向集约型转变之后，人的结构和素质显得更为重要和突出。中国城市劳动力充沛固然是城市经济发展的巨大潜力，但人的商品经济意识、经营能力、创新意识、整体文化水准和科技水平却是决定性因素。改革开放以来，一大批城市经济发展迅速，企业的大量增加和效益的提高，无不与城市居民的经济意识增强，经营能力提高，掌握高新技术和开发新产品的能力提高联系在一起的。反之，有一些城市人口整体素质较低，虽有资源优势，但经济发展依然缓慢。城市经济发展不仅依赖于物质文明建设，同时必须注意精神文明建设，发展城市文化，培养创新精神，提高创新能力，投身创新实践。

五、实现全方位的对外开放，使城市经济充满活力

开放是城市经济的生命线，封闭是城市的致命弱点。大到香

港，小到温州，论资源条件都不如其他城市，可是它们却得到比其他城市更快的发展，其根本原因是对内对外的全方位的开放。

1. 对农村的开放。不仅实现了对农村的市场的开放，扩大了与农村之间的直接的商品交换和劳动力流动，劳务合作，而且建立了城乡结合的生产链，逐步实现城乡互补，互利互赢。有条件的地区走向城乡一体化。从城乡各自配置资源推进到城乡共同配置资源，使资源得到最有效的利用；

2 城市与城市之间的相互开放。形成特区城市与周边城市，沿海城市与内地城市，东部城市与西部城市之间的多层次的开放。通过协调发展和联合开发等，形成城市带、城市群和城市体系，使国际城市、超大城市、特大城市、大城市、中等城市、小城市、城镇等实现优势互补，功能共济，使单个城市的实力转化为城市群体实力，单个城市的中心作用转变为城市群体的中心作用，从而有力地促进和带动地区，以至全国经济的发展。

3 对境外的开放。50 年来一个最深刻的经验是城市必须对国际开放，城市经济的发展和繁荣程度，是同对外开放的广度与深度密切联系在一起的，上海、广州、深圳、青岛等许多城市的经验充分说明这一点。

六、处理好各种内部关系，是城市经济持续发展的手段

城市经济形成错综复杂的关系，产生形形色色的矛盾，城市经济发展过程就是这些关系和矛盾的协调和解决过程。我们所制定的各种法律、法规、政策，实际上是正确处理和协调各种关系和矛盾。50 年来，我们成功地处理了这些关系，重点是：

1 新城开发与老城振兴，新区建设与旧城改造的关系。这是世界上许多国家在城市现代化中所遇到的问题。中国成功地处理了两者的关系。上海正确处理浦东开发与浦西振兴的关系是一个突出和明显的例子。还有苏州、昆山等城市也是如此。

2. 城市现代化建设与保持城市特色的关系。新中国建立初期，老城市不多，但许多城市富有特色，有着丰富的文化底蕴；

中国成立后新建的城市，包括从城镇演变而来的城市同样富有特色。经国务院分三批公布的历史文化名城就达 99 座。中国较好地解决了在城市现代化建设过程中保护历史文化名城市，保持城市特色的问题，这是一条成功的经验。

3 城市经济发展与环境保护的关系，保证城市的可持续发展。中国城市经济发展和城市建设经历了几个时期，前 30 年城市建设重点发展工业，近 20 年重点发展商业，接着是基础设施，之后是住宅建设，进入 90 年代则注重环境建设。环境建设已成为城市进一步发展的基础和关键，只有创造良好的环境才能使城市经济持续发展，才能使居民得到优越的生活质量。这是中国城市发展的重要经验。为得到这一经验，我们为之付出了沉重的代价。

4 城市发展与城市管理的关系。城市管理不仅是整个国家和国民经济管理的一个重要组成部分，是现代社会生产力的一个重要因素，是城市发展和建设顺利发展的保证。城市管理从宏观上说，是城市的发展方针的体现；从微观上说，管理是城市有效运行的制度基础。中国城市发展 50 年中，经历了城市管理体制和管理方式的巨大变革，从计划行政管理向适应市场经济的要求的转变，同时管理手段也发生了根本性的转变。没有现代化的城市管理，也就没有现代化的城市。

七、建立和壮大城市公共经济，强化和发挥城市经济功能

城市经济发展不仅需要发展企业经济，而且需要加强城市基础设施建设和发展公共经济，从而强化经济功能。在城市化过程中，要解决好以下问题：

1. 城市基础设施建设和城市整个经济协调发展。总结 50 年的经验，城市基础设施建设从轻视转变为重视，从非生产性转变为生产性建设，从滞后建设转变为适度超前，从固定资产投资的低比例转变为高比例（或适度比例），从而城市基础设施与经济发展从不适应逐步走向适应，达到相互协调。

2. 建立和壮大城市公共经济。过去，许多城市、特别是工业

需要全本请访问 www.ertongbook.com

城市和矿业城市，是从开矿或建厂发展起来的，可称作为“以矿建市”和“以厂建市”，因此，企业办社会的现象十分普遍，甚至包办政府许多职能，公共经济非常弱小。这不仅加重了企业经济的社会负担，而且使城市政府职能转嫁企业，造成企业与城市功能合一，城市政府职能模糊，城市经济环境脆弱，无力支持和承担企业的调整和发展（包括转产破产等）。所以，进入 90 年代，城市、特别是经济发达地区的城市，政府以发展公共经济为己任。从“企业办社会”转向“社会办企业”，政府重在创造环境和建立制度。这是我国经济制度的一个重大的转折和进步，表明城市经济逐步走向市场化、社会化和现代化。

3. 建立适合社会主义市场经济要求的土地制度、房地产制度、公共财政制度、社会保障制度、医疗保健制度等。这是建立与市场经济相适应的城市经济基本制度框架，只有这个框架建立起来之后，市场经济才能正常运转。

八、转变和强化政府经济功能，建立完善的服务体系

在 50 年中，中央和省区政府一直对全国和全省的城市进行规划、计划和指导，一方面保证了城市的有序发展，减少了城市发展和建设的盲目性和自发性；另一方面保证了某些城市的重点发展，对国民经济支柱产业重大项目的合理布点发挥了重要的作用。同时，按照统一的方针、政策、部署实施经济体制改革，推进了全国城市的发展和建设。

目前，在进行城市经济体制改革中，把转变政府职能放在一个非常突出的位置。在 1984 年 10 月 20 日通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》明确指出，“城市政府也必须实行政企分开，简政放权”，“城市政府应该集中力量做好城市的规划、建设和管理，加强各种公共设施的建设，进行环境的综合整治，指导和促进企业的专业化协作、改组联合、技术改造和经营管理现代化，指导和促进物资和商品的合理流通，搞好文教、卫生、社会福利事业和各项事业，促进精神文明的建设和创造良好的社会风气，搞

好社会治安。同时城市政府还应该根据国民经济发展的总体要求和当地的条件，做好中长期的经济和社会发展规划。”在经济体制改革和城市经济发展中，城市政府职能需要转变，以适应市场经济发展的要求。实现政府职能的根本转变，包括：从管理社会生产的全过程转变为主要管理国民收入的分配；从抓城市的所有企业转变为重点抓国有大企业；从直接抓经营活动转变为主要抓立法监督，从指挥调度为主转变为以服务为主。

50年来，在我们取得成功经验的同时，也要看到还有着深刻的教训，主要是：

1 城市化滞后于工业化和国民经济的发展，在一定程度上制约了城市经济乃至国民经济的发展，至今仍存在不利的影响。

2 过早地提出消灭城乡差别，出现反城市化的倾向，制定了有悖城市发展的政策和措施，使城市化进程出现反复，造成资源的浪费。

3 不能因地制宜、因城制宜，并考虑地区差别和城市特点制定城市发展方针、城市经济政策。编制城市发展战略和规划，往往采取“一刀切”，一个模式，一个政策，使城市发展模式、产业结构、空间格局、建设风格趋同化、概念化，许多城市失去特色。

4 城市管理严重行政化、简单化。通过行政手段管理各项事业，甚至连居民的柴、米、油、菜、盐、醋等日常生活都由政府具体管理，不仅给居民生活带来不便，而且加重了政府的负担。城市社区得不到发展，不利于提高居民素质和建立和谐的人际关系。

第三节　面对21世纪的挑战和机遇，中国城市经济的前景和对策

一、城市经济发展面临机遇和挑战

人类面对的21世纪，是科学技术高度发达，社会生产力飞速发展，人口膨胀与资源短缺矛盾更加尖锐，生存竞争和发展竞争日趋激烈的世纪。这样的世纪对每一个国家、城市和企业，既是

严峻的挑战，又是难得的机遇。认清形势，面对挑战，抓住机遇，发展自己，对每一个国家、城市和企业都存在选择和考验。21 世纪经济发展总趋势和中国城市面临的形势有以下主要特点：

1. 世界经济走向全球化。世界空间尺度缩小，生产要素流动加剧，经济运行打破了国界，使国家与国家、城市与城市、企业与企业间在技术、资金、贸易、人才等各个方面竞争日趋尖锐。城市发展不仅面对国内其他城市的竞争，而且遇到世界强国和经济实力强劲的城市的挑战。

2．科学技术迅速发展，特别是通讯技术、网络技术和运输事业的发展，知识经济时代的到来，知识和技术成为城市经济发展的动因。每一个城市、特别是大城市，要能在竞争中站稳脚跟，不断前进，必须在科学技术领域领先，在制度管理方面创新，开拓新的产业，生产新的产品，提供新的服务。

3．中国城市类型多、市场容量大，劳动力便宜，国内国外互补性强，有利于吸收国外资金和技术。但同时也存在许多不利的因素，如科学技术比较落后，竞争能力比较薄弱，资金不够雄厚，制度管理缺乏创新，国际化城市实力不足。

4．人口、资源、环境的压力。中国有 12 亿多人口，绝大部分是农村人口，城市化过程中将有 3 亿—5 亿人口进城，进城人口素质不高，文化层次较低。众多城市自身人口过剩，下岗职工增多，成为新老城市发展中的巨大压力。同时，符合城市现代化发展需要的人口不足，不需要的人口过剩，形成严重的结构性人口过剩和失业。中国由于人口众多，人均资源不足，特别是土地资源和水资源匮乏，不少资源低于世界平均水平。中国许多城市都是工矿资源型城市，城市对资源的依赖性强，在资源不断减少甚至枯竭的情况下，是 21 世纪城市发展必须认真对待的问题。由于中国人口多，密度高，又处于工业化时期，加上长期以来生态被破坏，环境不断恶化，空气质量下降，不仅妨碍居民生活质量的提高，而且影响城市的竞争能力。

二、21 世纪世界城市发展的总趋势

专家研究表明，21 世纪将是城市世纪，城市化进程将加快，城市化水平会提高。世界城市化将出现以下主要倾向：

1．城市化和特大城市化持续迅速发展。全球城市化是一个不可阻挡的趋势。据联合国统计资料预测，到 20 世纪末，全球有一半以上人口生活在城市里。这意味着全世界城市人口超过农村人口。21 世纪，全世界许多国家和地区都已进入高度城市化阶段。再过 25 年，全球人口将达到 80 亿，其中 50 亿生活在城市里，而其中第三世界占 40 亿。这将是人类历史一个转折点。由此必然面临就业、住房、基础设施、环境保护和农业、农村发展等问题。21 世纪，发展中国家城市化速度加快，城市化水平提高，并出现大城市化。增加的大城市同样主要集中在发展中国家。预计到 2015 年，人口超过 800 万人口的大城市，将增加到 33 个，其中 27 个位于不发达地区，并且多数（21 个）在亚洲；世界前 30位的特大城市中，发展中国家占 25 个，发达国家仅占 5 个。可见，发展中国家的城市问题更为突出。一些专家还认为，将来人们涌向大城市的原因并不是就业机会，主要是因为贫困使然，破产的农民不得不离开土地，并进入大城市。

2．国际大都市在世界经济中的作用将进一步强化。经济全球化是 21 世纪经济发展的总趋势。城市是经济、政治、文化、教育、科技、交通、信息等中心，对一个国家和地区的经济社会发展起着中心作用。经济全球化必然使国际跨国公司的作用增强，新兴产业的作用上升，金融的调控作用加强，许多大都市成为跨国公司的总部和地区总部的所在地。因此，国际大都市成为世界的产业中心、金融中心、贸易中心和航运中心，对世界经济的发展、科学技术的进步、新贸易格局的形成起着巨大的和决定性的影响。在这种情况下，大城市、特别是国际大都市，对世界经济社会的作用将进一步加强，成为控制世界经济，左右贸易行情，在世界范围内配置资源的重要枢纽。目前，跨国公司在伦敦、纽约、东京

等城市的生长、发展、壮大，对全球的经济已经产生巨大的影响。将来以先进技术、信息、文化及专业知识服务等为代表的知识产业在全球经济的地位日益提高，而这些也都集中于一些大城市、特别是国际大都市，从而提高了作为知识经济及其产业载体的大都市的影响力及其在世界经济中的地位。

3．城乡关系的格局发生不同的变化。一个国家城市化处于不同的发展阶段，城乡关系的内容和形式是不同的。 20 世纪，经济发达国家城市化已经达到很高的水平，处于城市化的成熟阶段，同时农村经济也得到发展，出现城市郊区化的现象，城乡关系在经济发展水平和居民生活水平的差异已经逐步缩小，甚至消失的情况下，实现城乡一体化。而发展中国家正处于城市化加速发展阶段，城市化水平急速提高，城乡差别不是缩小，而是扩大，因此与城市郊区化相反，破产的农民依然向城市集中，继续促进城市化水平的提高。这种状况还会继续一个时期。今后的城市应该避免像现在那样围绕一个中心城市不断扩大，必须另建一些新城市。

4．中等城市引起广泛注意，并在世界上迅速崛起。由于大城市暴露出许多城市病，产生一些负面作用，国际上愈来愈重视对中等城市的研究并发挥其作用。在多次世界人居大会、建筑师大会上，都提出了要注意“ 中等 ”或“ 中间 ”城市的发展问题。有专家提出，最终我们将走向一个新的、由大型城市聚集体、城市网络组成的城市世纪，同时我们与应该创立由更小的、便于管理的、非集中化的城市形式。

5．城市的金融功能和流通功能加强。世界上一些著名的城市最早都是一些工业城市，城市主要是工业基地。由于科学技术的发展，生产工艺的变化，以及经济管理和控制手段的改变，加上流通和金融在经济发展中的重要性日益突出，工业生产愈来愈分散，而财务和金融管理愈来愈集中，无论是企业还是国家，通过金融和流通就可以对国家的经济活动和企业的经营财务进行控制。在这种情况下，金融和流通日益向城市、特别是向大城市集

中，而生产流程却向小城市或农村地区分散，因此使城市、特别是大城市的生产功能日益削弱，而金融、流通功能不断强大起来。从世界范围来说，金融中心城市对世界经济的发展与变化发挥着举足轻重的作用。

三、今后 50 年中国城市经济发展的道路、目标和任务

从以上国际城市化状况及经济发展趋势的分析可以看出，21 世纪中国城市经济将会面临既有挑战又有机遇，既要克服困难又要开拓创新，迎来一个比 20 世纪更加光辉灿烂的天地。

1. 发展道路。坚持以经济建设为中心，加速城市化的进程，建立以大城市为骨干，中小城市为主体，小城镇为基础，大中小协调发展的城市体系。并以此为载体和空间，通过增加经济的科技含量，不断调整产业结构，坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的所有制结构，全面提高经济效益，增强综合经济实力，走集约化内涵发展道路，形成有中国特色的社会主义城市经济体系，从而实现城市基本现代化和居民生活质量的普遍提高。

2 发展目标。

(1) 城市化率达到 50%—60%。城市化速度前期快、后期慢，速度逐步减缓。目前城市化水平 30%，城镇人口为 3.7 亿。2010 年城镇人口预计 6.4 亿，城市化率为 45%，设市城市数有可能增加到 1000 个；2030 年城市化水平预计 55%；2050 年城市化率为 60%左右，城镇人口约为 9 亿到 9.5 亿。由于中国人口众多的特殊因素，50 年后中国的城市经济发展总体水平将达到中等发达国家的水平，但城市化率不可能与这些国家同一水平。

(2) 城市经济实力总体上达到中等发达国家水平。某些城市、特别是少数国际化大城市和超级大城市，经济发展水平将达到经济发达国家同类型的城市。城市建设基本上实现现代化，基础设施建设适度超前；

(3) 居民的物质生活水平达到富裕水平，精神文明和文化水平普遍提高，生态环境明显改善，建设一批生态城市。

需要全本请访问 www.ertongbook.com