新中国城市经济 编50年

主摇编摇王茂林摇摇摇摇
副主编摇龙永枢摇杨重光

经 济 管 理 出 版 社

需要全本请访问 www.ertongbook

责任编辑 :苏全义
版式设计 :蒋摇方
责任校对 :贾全慧

摇图书在版编目(悄摇摇)数据
摇新中国城市经济 缘圆园年 辕王茂林主编 郾原北京 :经济管理出版社,
圆册册圆
摇册册册

序摇摇摇言

王茂林

摇摇伟大的中华人民共和国走过了 缘园年光辉的历程,中国城市经济发展取得了举世瞩目的巨大成就。面对 圆员世纪国际社会急剧变化和科学技术迅猛发展的新形势,以邓小平理论和党的基本路线为指导,对中国城市经济 缘园年的发展,进行实事求是的回顾和分析,认真总结成功的经验,正确评估失误的教训,提出中国城市经济在新世纪的发展战略和对策性建议,是一件很有意义的工作。为此,中国城市经济学会组织有关国内十多位专家写成了这本专著《新中国城市经济 缘园年》。

全书把中国城市经济 缘园年的发展分为 员园个专题,从理论和实践的结合上作了总结性的思考,描绘发展的轨迹,分析演变的动因,力求揭示中国城市经济发展的基本规律。这本凝聚集体智慧的专著,为城市经济工作的正确决策和管理,提供了颇有价值的历史和现实信息,对城市工作的领导者、城市经济职能部门的管理者和城市经济学研究者将大有裨益。

新中国成立 缘园年来,中国共产党和中国人民选择社会主义道路,是历史的必然。在这段不太长的历史进程中,城市经济得到了迅速的发展,城市管理取得了丰富经验,其中对我们最重要的启迪有以下一些方面:

第一,坚持以经济建设为中心,是城市及城市经济健康发展的前提和保证。缘园年走过的道路,非常明显地证明了这一条。什么时候国家以经济建设为中心,城市就发展,城市经济就增长。反

之，什么时候偏离了经济建设这个中心，城市经济就停滞、倒退。我们必须坚持以邓小平理论为指导，坚持以经济建设为中心的党的基本路线 无国年不动摇，始终不渝地坚持和捍卫党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策。这是中国经济包括城市经济健康发展的根本前提和根本保证。

第二，坚持以城市为中心带动经济发展，这是国民经济包括城市经济健康发展的重要途径。城市是现代经济的增长极和运行中心，只有充分发挥城市的经济中心作用，才能带动周边区域的共同发展。如珠江三角洲的广州、深圳等一批城市的经济发展带动了华南沿海的经济发展，以浦东开发为龙头的长江三角洲的城市经济发展带动了整个华东地区经济的发展。实践证明，什么时候发挥了城市经济中心的作用，经济就能迅速发展；什么时候限制城市的经济中心作用，经济发展就比较缓慢。

第三，坚持改革，扩大开放，构筑社会主义市场经济体系，是城市经济发展的重要动力和制度保证。事实雄辩地说明，僵化的经济体制和单一的计划经济模式束缚了生产力的发展。为了使城市经济不断焕发生机和活力，必须坚持对僵化的不适应生产力发展的经济体制和经济模式进行改革。只有通过改革开放，建立和完善社会主义市场经济体制（包括政府管理体制和企业制度改革），才能不断解放和发展城市生产力。可以肯定，城市市场体系的确立，是中国社会主义市场经济走向成熟的标志。

第四，不失时机地推进城市化进程，是实现国民经济现代化的重要内容。城市化是一切国家经济现代化的必然趋势和一般规律。工业化、现代化发展的客观要求，采取促进城市化的战略决策，城乡经济以至整个国民经济才能健康发展。反之，不能及时地推进城市化，采取不利于城市化的政策，就会使经济发展遭受挫折。

第五，按城市经济规律来组织和管理城市，是城市经济健康发展的重要手段。城市经济虽然结构复杂、因素多样，但有客观规律

可循。城市经济规律是重要的经济科学规律,我们必须学会科学运用。缘园年发展的实践,反复告诫我们这一点。

第六,坚持正确的建设方针和规划,是城市及城市经济健康发展的首要环节。发展大城市与中小城市的关系,新城建设和旧城改造的关系,城市发展与保持特色的关系,城市建设与环境保护的关系,都需要根据城市实际,运用科学的理论与方法,制定正确的方针、规划,加以认真处理。这是实施城市建设和管理的关键一环。特别是应贯彻可持续发展的原则,建立起城市中人—经济—资源—环境之间的协调关系,以保证城市健康发展。

第七,坚持科技进步是城市经济发展的第一推动力。缘园年来,中国工业总产值以年均 员愿豫的速度增长,无论是传统产业产量的增长、质量的提高、品种的拓展,还是新兴产业的崛起,都是科技进步的结果。城市经济在科技进步推动下不断发展的实践,证明邓小平提出的“ 科学技术是第一生产力 ”是伟大真理。今后,城市经济的发展必须让科技创新及其产业化放在极其重要的地位。

第八,坚持人才的培养和开发是城市经济发展的关键性条件。缘园年来城市经济快速发展,创造出空前的财富。城市经济发展与科技进步的关键是人才的培养和开发,没有人才就没有现代化城市。城市经济发展、城市科技进步和城市管理现代化所需要的人才培养,是现代化城市发展的首要条件。城市政府、城市企业、城市社会都负有人才培养开发的重大责任。

第九,城市发展要正确处理物质文明和精神文明的关系,始终注意加强城市精神文明建设。缘园年来特别是近 圆园年来,随着城市经济的迅速发展,居民的物质生活日趋丰富。与此同时,精神文明也在“ 两手抓 ”、“ 两手都要硬 ”的方针指导下取得很大进步,居民的文化素质有很大提高,安定、和谐、高尚的城市生活气氛初步形成。但是,随着中国改革的深化和开放的扩大,城市居民的思想观念也发生变化。只有紧紧抓住社会主义精神文明建设这“ 一

需要全本请访问 www.ertongbook

手 ”,采取一系列的重大举措,加强思想道德建设和教育科学文化建设,提高居民的精神素质,才能建立起新型的社会主义文明城市。城市建设的生态化、花园化,是衡量一个城市是否进入现代化的重要标志。“ 经济繁荣、环境优美、文化发达、精神高尚 ”,应当成为中国城市建设的基本目标。

圆员世纪即将来临。在 圆园世纪科技经济大发展的基础上,圆员世纪将是一个科学技术不断创新、信息革命不断深化、知识经济登上主台、经济全球化进一步加深的世纪。这些新的趋势,将深刻地改变人们的生产活动和生活方式,在给中国城市发展带来前所未有的机遇和挑战的同时,给我们提出了一系列重大课题,有必要进行深入系统地研究。中国‘ 入世 ’已指日可待,也为城市经济发展提出了新的课题,需要提出中国城市的应对策略。历史已经把中国城市推向了全球竞争的舞台,我们只能向前,不能后退。在新世纪来临之际,中国城市必须站在全球竞争的高度,思考和追求自己的未来。

圆园世纪的下半叶,中国城市取得了辉煌的发展成就。圆员世纪的上半叶,在中国共产党领导下,中国城市及其经济发展将全面实现现代化,将为实现中国第三步发展目标,实现中华民族的伟大复兴做出更大的贡献!

圆园园园年 怨月 源日

·源

目摇摇录

第一章摇总摇论 …… (员
摇第一节摇中国城市经济 缘园年发展历程 …… (员
一、城市经济发展阶段、成绩及特点 …… (员
二、中国城市经济发展现状评价 …… (缘
摇第二节摇中国城市经济 缘园年发展的主要经验 …… (苑
一、全党全国工作重心转移是城市经济健康发展的保证 …… (苑
二、改革开放,实行社会主义市场经济,实现推动城市化动力
的多元化 …… (苑
三、企业制度的改革为城市经济建立充满生机的运行机制 …… (愿
四、开发人力资源,提高居民素质,是发展城市经济的核心 …… (怨
五、实现全方位的对外开放,使城市经济充满活力 …… (怨
六、处理好各种内部关系,是城市经济持续发展的手段 …… (员园
七、建立和壮大城市公共经济,强化和发挥城市经济功能 …… (员员
八、转变和强化政府经济功能,建立完善的服务体系 …… (员园
摇第三节摇面对 圆员世纪的挑战和机遇,中国城市经济的
前景和对策…… (员猿
一、城市经济发展面临机遇和挑战 …… (员猿
二、圆员世纪世界城市发展的总趋势 …… (员缘
三、今后 缘园年中国城市经济发展的道路、目标和任务 …… (员苑
四、发展战略与对策 …… (员怨

第二章摇中国城市经济与建设发展阶段和特点 …… (圆员
摇第一节摇历史背景 …… (圆员

第二节新中国城市发展阶段和特点 ……（圆）
一、发展阶段的划分及进程 ……（圆）
二、各个时期城市发展特点 ……（圆）
三、城市发展的前景与实践 ……（圆）

第三章中国城市化发展道路 ……（猿）
第一节缘世纪城市化发展总体特征 ……（猿）
一、城市化发展萌芽 ……（猿）
二、城市化发展 缘世纪 ……（猿）
三、缘世纪城市化发展的总体特征 ……（猿）
第二节城市化发展的问题和经验、教训 ……（猿）
一、城市化发展的问题 ……（猿）
二、城市化发展的经验 ……（源）
三、城市化发展的教训 ……（源）
第三节城市化发展道路的探讨 ……（源）
一、机遇和挑战 ……（源）
二、未来 缘世纪人口城市化发展趋势 ……（缘）
三、城市化发展道路选择原则和依据 ……（缘）
第四节城市化发展道路和城市化发展对策 ……（缘）
一、城市化发展道路目标 ……（缘）
二、城市化发展道路路径及对策 ……（缘）

第四章中国城市体系的演变和合理化 ……（远）
第一节城市体系研究的理论前提和现实意义 ……（远）
一、城市体系研究的理论前提 ……（远）
二、城市体系研究的现实意义 ……（远）
第二节城市体系的演变和现状分析 ……（远）
一、城市规模结构分析 ……（远）
二、城市职能结构分析 ……（苑）

三、城市空间结构分析 ……（苑员
摇第三节摇城市体系发展趋势展望 ……（苑缘
一、城市规模结构变动趋势 ……（苑缘
二、城市空间结构的调整和优化 ……（苑远
三、城市体系和城市发展的主体框架 ……（苑远

第五章摇中国城市经济和区域经济……（苑愿
摇第一节摇改革开放前的城市和区域经济 ……（苑愿
一、区域经济格局 ……（苑愿
二、城市和城市群的发展 ……（愿员
三、城市和区域经济关系 ……（愿源
摇第二节摇改革开放以来城市和区域经济关系的
深刻变化……（愿缘
一、城市经济和区域经济关系变化的宏观背景 ……（愿缘
二、城市和区域经济关系变化的主要特点 ……（愿苑
三、城市对区域发展的推动作用 ……（怨员
摇第三节摇城市群的演变和发展 ……（怨远
一、城市群体演变发展的基本轨迹 ……（怨远
二、城市群演变的作用……（员园
三、城市群发展面临的主要问题……（员园
四、未来城市群发展趋势……（员园
摇第四节摇推进城市和区域经济协调发展需要研究
解决的问题 ……（员园
一、转变观念，树立区域一体、城市主导的发展观……（员园
二、调整政策，加大政府对城市带动区域发展的引导
支持力度……（员园
三、创新体制，形成城市和区域协调发展机制 ……（员园

第六章摇中国大城市经济发展 ……（员园

第一节 大城市经济发展及主要经验 …… (1)
一、大城市是国民经济发展的主导力量 …… (1)
二、大城市第三产业发展迅速 …… (2)
三、大城市是科学技术发展的基地 …… (2)
四、大城市的发展推动了城市化进程,带动了周边地区经济的发展 …… (3)
第二节 大城市经济发展的教训 …… (3)
一、“城市病”普遍存在 …… (3)
二、产业结构趋同化 …… (4)
三、过分控制大城市规模,不利大城市的发展 …… (5)
第三节 大城市经济发展面临的挑战 …… (6)
一、面临城市规模的挑战 …… (6)
二、面临工业产业升级的挑战 …… (6)
三、面临着交通的挑战 …… (7)
四、面临环境容量的挑战 …… (7)
五、面临住房问题的挑战 …… (7)
六、面临人才素质的挑战 …… (8)
第四节 促进大城市经济发展的对策 …… (8)
一、确保大城市健康、有序地发展 …… (8)
二、加快知识经济和城市经济的结合发展 …… (9)
三、加大人才的培养、引进和挖掘的力度 …… (9)
四、重视环境治理、建设,营造高质量生存环境 …… (9)
五、加强大城市基础设施建设 …… (10)
六、发展大容量公共交通 …… (10)
七、重视城市风貌形象设计,体现城市特色,避免“千城一面” …… (10)
八、合理规划建设城市住房 …… (10)
九、以大城市为中心带动周边城市的发展,形成大中小城市合理分布的格局 …… (10)

第七章摇中国小城镇发展 …… (灵题
摇第一节摇小城镇发展的历史进程 …… (灵题
一、正常发展阶段新中国成立(灵题—灵缘 …… (灵题
二、不稳定发展阶段(灵缘—灵题 …… (灵题
三、停滞发展阶段(灵题—灵缘 …… (灵题
四、快速发展阶段(灵缘—灵题 …… (灵题
摇第二节摇小城镇发展的主要经验 …… (灵题
一、社会主义制度的建立和经济体制改革为小城镇发展提
供了原动力 …… (灵题
二、乡镇企业的兴起是推动小城镇发展的重要力量 …… (灵题
三、农民自主推动是小城镇发展的内在动力 …… (灵题
四、农村工业化、城市化联合推动,运用好市场经济机制,是
小城镇发展的有效途径 …… (灵题
摇第三节摇小城镇:从大问题到大战略 …… (灵题
一、发展小城镇是打破“二元结构”,从根本上解决农业、农村和
农民问题的一项关键性措施 …… (灵题
二、发展小城镇是中国城市化的重要途径 …… (灵题
三、发展小城镇是实现人口、经济、资源、环境协调发展,
走可持续发展道路的现实需要 …… (灵题
四、发展小城镇是扩大内需,拉动经济增长的客观要求 …… (灵题
摇第四节摇小城镇发展的有利条件和存在问题 …… (灵题
一、小城镇发展的有利条件 …… (灵题
二、小城镇发展的不利条件 …… (灵题
摇第五节摇小城镇发展的战略对策 …… (灵题
一、提高认识,规划先行,科学引导,在高起点上建设小城镇 …… (灵题
二、注意节约用地和保护环境,在小城镇建设中贯彻可持续
发展原则 …… (灵题
三、实行多元化投资政策,搞好小城镇的基础设施建设 …… (灵题

需要全本请访问 www.ertongbook.

四、认真组织乡镇企业、农村市场向小城镇集中，抓好农业
产业化，大力发展小城镇第三产业，构筑小城镇发展的
经济支撑体系 …… （员愿）
五、进一步改革户籍管理制度，制定和完善社会保障制度，
组织和鼓励农村人口包括劳动力向小城镇迁移 …… （员愿）
六、在小城镇发展中，要扩大和完善小城镇管理权限和管理
职能，搞好小城镇管理 …… （员怨）

第八章摇中国城市经济结构 …… （员缘）
摇第一节摇城市经济结构的历史发展 …… （员缘）
摇第二节摇城市经济结构发展中现存的主要问题和
经验教训 …… （员苑）
一、城市经济结构的变动方向 …… （员苑）
二、城市经济结构的优化 …… （员愿）
三、城市经济结构的效率 …… （员园）
四、城市经济的空间结构 …… （员员）
五、城市公共经济和非公共经济的比例 …… （员猿）
六、城市经济的基础产业和非基础产业结构 …… （员源）
七、城市经济的所有制结构 …… （员缘）
八、城市经济的社会再生产结构 …… （员远）
摇第三节摇城市经济结构不合理的原因剖析 …… （员苑）
一、市场机制因素 …… （员苑）
二、经济政策因素 …… （员愿）
三、科学技术因素 …… （员怨）
四、人员因素 …… （员怨）
五、自然资源因素 …… （员园）
摇第四节摇城市经济结构的战略对策和展望 …… （员园）
一、确定合理的城市经济结构总体目标——合理优化城市
经济结构 …… （员园）

二、实行城市产业组织调整 …… (缘)
三、提高技术、工艺、管理等知识型要素的含量和比重 …… (缘)
四、完善和强化市场机制 …… (苑)
五、健全完善城市经济的调控体系 …… (愿)

第九章 中国城市公共经济 …… (怨)
第一节 城市公共经济的发展历程 …… (园)
一、缓慢发展时期(员怨缘怨—员怨苑怨) …… (园)
二、全面发展时期(员怨愿园—员怨怨缘) …… (园)
三、重点发展时期(员怨怨缘年至今) …… (员)
第二节 城市公共经济运行中现存的主要问题
和教训 …… (员园)
一、投资渠道 …… (员园)
二、经营模式 …… (员猿)
三、经营规模 …… (员猿)
四、公共经济的技术水平 …… (员源)
五、城市财政支出结构 …… (员源)
第三节 公共经济和公共财政运行中相关问题产生的
原因剖析 …… (员缘)
第四节 城市公共经济与公共财政的运营体制改革和
对策分析 …… (员苑)

第十章 中国城市基础设施 …… (员缘)
第一节 城市基础设施的概念和作用 …… (员缘)
一、城市基础设施的基本概念和内容 …… (员缘)
二、城市基础设施的作用和地位 …… (员苑)
第二节 城市基础设施建设的发展阶段 …… (员愿)
一、城市基础设施建设的发展阶段和现状 …… (员愿)
二、城市基础设施建设的几个突出问题 …… (圆缘)

摇第三节摇城市基础设施建设和发展的主要经验 …… (圆园
一、正确认识性质是搞好城市基础设施建设的关键 …… (圆园
二、正确处理城市基础设施建设和城市经济发展的
比例关系 …… (圆园
三、按市场经济规律扩大城市基础设施建设的资金来源 …… (圆园
四、城市基础设施建设与城市土地使用制度改革密切结合 …… (圆园
五、解决好城市基础设施的经营管理和经营效益问题 …… (圆源
摇第四节摇城市基础设施面临的挑战和建设任务 …… (圆苑
一、城市基础设施现代化建设所面临的挑战 …… (圆苑
二、城市基础设施现代化建设任务和改革导向 …… (圆愿

第十一章摇中国城市房地产经济 …… (圆愿
摇第一节摇房地产经济发展的几个阶段 …… (圆愿
一、第一阶段(员怨缘怨—员怨缘缘) …… (圆愿
二、第二阶段(员怨缘远—员怨愿怨) …… (圆愿
三、第三阶段(员怨愿怨—员怨怨怨) …… (圆缘
摇第二节摇房地产经济发展的特色 …… (圆愿
一、投资方式由单一的国家投入转为国家、企业和个人共同
投资 …… (圆愿
二、土地产权与房屋产权相分离 …… (圆愿
三、住宅从福利型向货币化和社会化分配转轨 …… (圆园
四、房地产开发的统一规划和成片开发 …… (圆园
摇第三节摇房地产经济发展过程中存在的问题 …… (圆园
一、商品房大量积压与大量开发并存 …… (圆园
二、房地产开发企业素质参差不齐 …… (圆园
三、住宅的土地产权和房屋产权混乱 …… (圆员
四、商品房价格过高和有效需求不足的矛盾 …… (圆员
五、房地产的产业政策法规不配套 …… (圆员
六、房地产中介服务和物业管理中的问题 …… (圆员

摇第四节摇房地产和住宅产业发展前景及配套政策 ……（圆慧
一、房地产业的发展前景 ……（圆慧
二、住宅发展的配套政策 ……（圆耘

第十二章摇中国城市社会保障制度 ……（圆源
摇第一节摇城市社会保障事业发展历程 ……（圆源
一、初步建立阶段 ……（圆源
二、在曲折中前进的阶段 ……（圆耘
三、深化改革和逐步完善阶段 ……（圆耘
摇第二节摇城市社会保障制度的缺陷 ……（圆慧
一、覆盖面过窄，社会保障功能的发挥受到限制 ……（圆怨
二、制度单一，国家负担过重，无力满足日益增长的社会保障需求 ……（圆耘
三、社会保障单位化，苦乐不均，造成保障资源配置的低效率 ……（圆家
四、多头管理、政出多门，社会保障管理成本过高 ……（圆家
五、法制建设滞后，监督检查不到位，社会保障活动缺少法律依据，社会保障资源流失 ……（圆家
六、现收现付制和过高的养老金替代率，以及其他制度设置上的缺陷，导致了社会保障基金收不敷支的尴尬局面 ……（圆家
摇第三节摇城市社会保障制度的改革 ……（圆源
一、社会保障制度改革的目标、方向和新的社会保障制度框架基本确立 ……（圆源
二、以社会统筹和个人账户相结合为核心的新的城镇养老保险制度正在形成 ……（圆耘
三、职工失业保险改革在探索中前进 ……（圆怨
四、职工医疗保险制度改革在试点经验基础上推进 ……（圆元
五、住房制度改革正在由方案制定走向实施 ……（圆福
六、城市社会救济、社会福利事业在改革中前进 ……（圆源

摇第四节摇城市社会保障制度改革的难点……（圆远
一、改革成本由谁支付以及如何支付问题……（圆远
二、改革配套问题……（圆远
三、部门、地区利益的协调问题 ……（圆源

第十三章摇中国城市环境……（圆远
摇第一节摇城市环境和城市环境问题 ……（圆远
一、城市环境……（圆远
二、城市的环境污染和环境问题……（圆源
摇第二节摇城市环境的历史（员怨怨年以来）与现状……（圆远
一、建国 缘园年来，中国城市环境的历史回顾……（圆远
二、城市环境的主要问题及其成因……（圆源
摇第三节摇城市环境保护和建设的对策建议 ……（圆源
一、基本原则……（圆源
二、对策建议……（圆源
摇第四节摇城市环境所面临的形势和前景展望 ……（圆源
一、城市环境将面临巨大的人口压力……（圆源
二、城市环境还将承担繁重的经济增长的任务……（圆源
三、城市环境还将受到落后的思想观念和生活方式的挑战……（圆怨

第十四章摇中国城市规划机制的演变 ……（圆员
摇第一节摇‘ 规划与计划结合 ’机制的诞生和演变 ……（圆员
摇第二节摇改革开放后的城市规划机制……（圆源
一、国家对城市规划的重视和改革……（圆缘
二、城市经济社会发展的推动……（圆缘
三、改革开放条件下城市规划机制形成鲜明的特点 ……（圆远
摇第三节摇市场经济体制条件下的城市规划机制 ……（圆远
一、从理论上探索市场经济体制条件下的城市
规划机制……（圆远

二、从国务院和国家主管部委文件分析市场条件
下的规划机制 …… (圆愿)
三、进入 怨园年代,中国城市规划最大特点是走上了法制轨道 … (圆怨)
第四节 圆员世纪中国城市规划机制将有新发展 …… (圆怨)
一、公众参与的公共政策机制 …… (圆怨)
二、可持续发展战略与城市规划机制 …… (猿园)

第十五章 中国城市经济发展的国际环境 …… (猿员)
第一节 国际政治领域的挑战 …… (猿员)
一、世界力量对比失衡,美国正利用其优势地位推行称霸
世界的新战略 …… (猿员)
二、国际政治呈现出不利发展趋势 …… (猿缘)
三、中国的外部安全环境将会进一步复杂化 …… (猿远)
第二节 加入世界贸易组织对中国经济的影响 …… (猿苑)
一、中国经济既有一定的优势,也有明显的劣势 …… (猿愿)
二、加入 宰贸组织将对中国的劣势产业形成冲击 …… (猿愿)
第三节 世界大势和中国的机遇 …… (猿愿)
一、顺应世界潮流,争取和平与发展 …… (猿愿)
二、抓住历史机遇,实现宏伟蓝图 …… (猿怨)
三、紧张起来,应对来自 宰贸组织的挑战 …… (猿怨)

第十六章 中国城市经济发展前景和对策 …… (猿愿)
第一节 圆员世纪城市经济面临的挑战和机遇 …… (猿愿)
一、城市发展面临世界强国和经济实力强劲城市的挑战 …… (猿愿)
二、城市经济发展面临科学技术迅速发展的挑战 …… (猿愿)
三、城市经济发展存在着诸多有利条件 …… (猿怨)
四、城市经济发展面临的许多压力 …… (猿怨)
第二节 圆员世纪中国城市经济的发展道路、
目标和任务 …… (猿苑)

需要全本请访问 www.ertongbook