

序

人类社会步入了一个新的千年，中国历史又翻开辉煌的一页。

纵观当今世界，经济全球化、新科技革命和世界经济结构调整已成为全球发展的大趋势。特别是我国加入WTO以后，竞争将进一步趋向国际化、激烈化。无论是国际还是国内的发展环境，都将出现深刻的历史性变化。所有这些，既是机遇又是挑战。不加快发展，不抓住机遇，就有可能被淘汰。为此，我们要用历史的、深远的眼光和从世界全局的高度来观察问题，把我省的发展放到国际、国内的大格局中加以看待和把握，充分认识加快发展的重要性和紧迫感。

加快发展，提前基本实现现代化，是党中央和邓小平、江泽民同志对浙江的殷切期望和要求。早在改革开放初期，邓小平同志就要求浙江“多翻一点，可以拉一拉，保证达到全国翻两番的目标”。近年来，江泽民同志多次提出希望浙江“认真总结过去，努力开创未来，力争率先基本实现现代化”。在全省人民昂首走进新世纪、阔步迈入新阶段的重要时期，中共浙江省委、省政府已确定了浙江省今后五年至十年的发展目标、指导思想和

主要任务，为我们勾勒出一幅基本实现现代化的宏伟蓝图。

加快发展，提前基本实现现代化，要有一个大目标。这个大目标就是中共浙江省委十届五中全会审议通过的《中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》。这是我省新世纪之初工作的“主旋律”和“最强音”，是我们总揽全局、协调各方、全面推进各项工作的行动纲领。它反映了我省经济社会发展进入新阶段的内在要求，反映了全省人民的共同愿望。同时，也充分体现了现代化建设分“五步走”的战略步骤和分阶段、分区域实现现代化的战略构想。有了这个大目标，我们在加快发展的过程中，就会有主心骨，就能打主动仗。

加快发展，提前基本实现现代化，要有新思路。进入新的发展阶段，面对新的环境条件，加快发展必须围绕提前基本实现现代化这个大目标，寻求新的发展途径，充实新的发展内容，树立全面的发展观。一句话，加快发展必须要有新思路。这个新思路要求的，不仅仅是量的扩张，使我省的国民经济增长速度高于全国平均水平；更重要的是质的提高，使整个经济增长的质量和效益达到一个新的高度。这个新思路体现在我们的发展实践中，必须做到：下大决心调整经济结构，用大动作推

进科技进步，花大力气深化改革、扩大开放。“思路决定出路”，思路新了，眼界宽了，创新的力度就大，发展的步子就快。发展无止境，创新价更高。在新的历史起点上，唯有创新，才能形成新思路，增创新优势，实现新跨越。

加快发展，提前基本实现现代化，是全省各级党委、政府面临的首要任务，同时也是各级领导干部必须研究的重大课题。为给全省各地区的各级领导干部提供互相学习、互相交流、互相借鉴的机会，更好地总结经验，开拓思路，进一步研究、探讨和完善本地区的现代化发展战略，中共浙江省委宣传部和新华通讯社浙江分社联合组织编辑了《新世纪展望》一书。本书收录了全省大部分市、县（市、区）书记、市长，部分厅局、企业及个别乡镇主要领导有关本地区本部门实现现代化的指导思想、发展战略及实现目标新思路的论述。在这些论文中，作者根据本地区的实际，充分阐述改革思路，纵论发展战略，勾画未来蓝图，概括反映出了本地区现代化发展战略的精髓。本书从一个方面为全省各地党委、政府深化、完善本地区的发展战略提供了可资借鉴的经验；为全省各级领导干部深入探索和思考本地区本部门如何加快发展提供了可供参考的材料。

中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展第十个五年计划的建议

(2000年11月18日中共浙江省委十届五次全体会议通过)

进入21世纪的浙江，正处在由提前实现小康向提前基本实现现代化迈进的新阶段。根据邓小平同志“三步走”的战略思想和党的十五大要求，省第十次党代会对浙江提前基本实现现代化作出了战略部署：到2005年争取有近1/3的市县基本实现现代化，到2010年争取有近2/3的市县基本实现现代化，到2020年全省基本实现现代化。

过去的五年，经过全省人民的共同努力，第九个五年计划胜利完成。国民经济综合实力明显增强，经济总量和增长速度位居全国前列；效益农业发展势头良好，工业结构逐步优化，城市化进程加快，基础设施显著改善；以公有制为主体、多种所有制经济蓬勃发展，社会主义市场经济体制初步建立，对外开放向广度和深度推进；科技教育取得重大进展，社会事业迅速发展，城乡居民生活有较大改善，精神文明建设和民主法制建设进一步加强。“九五”时期是我省综合实力提高最快、改革开放取得重大进展、城乡面貌和人民生活发生巨大变化的时期。“九五”发展的成就，为加快现代化建设打下了良好的基础。

今后五年，是我省加快工业化、信息化、城市化和市场化进程，为提前基本实现现代化奠定坚实基础的关键时期。经济社会发展的主要目标是：国民经济增长速度高于全国平均水平，经济增长质量和效益明显提高，综合实力明显增强，为到2010年人均国内生产总值比2000年翻一番创造条件；完善社会主义市场经济体制迈出实质性步伐，继续保持相对领先的体制和机制优势，在更大范围和更深

程度上参与国际经济合作与竞争；城乡居民收入持续增加，人民小康生活更加宽裕，生态建设和环境保护明显加强；科技教育快速发展，国民素质不断提高，精神文明和民主法制建设不断加强；争取近 1/3 市县基本实现现代化。

今后五年发展的总体要求是，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领，按照“三个代表”的要求和党的十五届五中全会精神，以加快发展为主题，全面推进现代化建设；以结构调整为主线，促进经济发展从量的扩张向质的提高转变；以改革开放和科技进步为动力，再创发展新优势；以提高人民生活水平为根本出发点，实现更加宽裕的小康生活；大力弘扬浙江精神，努力建设经济强省、科技强省和文化大省，正确处理改革、发展、稳定的关系，不断开拓有浙江特色的发展路子。

以加快发展为主题，全面推进现代化建设。发展是硬道理，是解决所有问题的关键。我们有条件发展得更快些、更好些。面对经济全球化、新科技革命和世界经济结构调整的大趋势，面对我国加入世界贸易组织、西部大开发和以上海为龙头的长江三角洲加快发展的大格局，面对国内买方市场基本形成和竞争日趋激烈的大环境，希望和困难同在，机遇和挑战并存。在新的发展环境下，继续保持发展领先，必须增强忧患意识，付出更加艰辛的努力。必须以提前基本实现现代化统揽全局，树立全面的发展观，追求有质量、有效益、有竞争力的发展，追求结构优化、城乡协调、区域协调的发展，追求经济社会与人口、资源和环境的可持续发展，追求物质文明和精神文明相互促进的发展。

以经济结构战略性调整为主线，促进经济发展从量的扩张向质的提高转变。我省经济发展的结构性、素质性矛盾十分突出，产业层次较低，城市化滞后，参与国际国内分工与交换的水平不高。只有加快经济结构战略性调整，加快经济增长方式转变，不断提高国民经济整体素质，才能在日趋激烈的国内外竞争中占据有利地位。

坚持在加快发展中推进经济结构调整，在经济结构调整中实现快速发展。经济结构战略性调整的主要任务是：优化产业结构，全面提高产业层次、产品档次和国际竞争力；加快推进城市化，促进生产要素向城市集聚，转变城乡二元结构；合理调整生产力布局，促进地区经济协调发展；充分利用国际国内两个市场、两种资源，广泛参与国际国内竞争与合作；着力改善基础设施和生态环境，促进可持续发展；加快国民经济和社会信息化，促进产业升级、产业融合和产业创新，努力实现生产力的跨越式发展。

以改革开放和科技进步为动力，再创新发展新优势。体制创新是我省过去经济社会发展的根本动力，也是继续保持经济快速发展的不竭源泉。必须全面估量加入世界贸易组织后的新形势，进一步发挥我省体制改革领先优势，继续深化市场取向改革，着力推进企业制度、市场体系、政府调节机制和管理方式的创新，加快建立健全符合国际规范的经济运行机制。进一步扩大对外开放，促进开放型经济发展，提高国际竞争力。面对新科技革命和日趋激烈的市场竞争，加快科技创新尤为紧迫。必须充分发挥第一生产力的决定性作用，大力推进科技进步和创新，积极构建富有活力的区域创新体系，促进科技与经济紧密结合，使科技创新成为建设经济强省的主导力量。

以提高人民水平生活为根本出发点，实现更加宽裕的小康生活。在加快经济发展的基础上，不断满足人民日益增长的物质和文化需要，是我们全部工作的出发点和落脚点，也是正确处理改革、发展、稳定关系的结合点。要按照全面推进现代化建设的要求，把提高人民收入水平和生活质量摆到重要位置，重视解决人民群众普遍关心的突出问题，使人民安居乐业，得到更多的实惠。

弘扬浙江精神，开拓浙江未来。在改革开放的实践中，我省人民形成了“自强不息、坚韧不拔、勇于创新、讲求实效”的浙江精神，推动了经济社会快速发展，走出了一条有浙江特色的发展道路。

面向新世纪，必须抓住机遇而不可丧失机遇，开拓进取而不可因循守旧，进一步解放思想，实事求是，尊重群众的实践和创造。坚持一切从实际出发，以“三个有利于”为标准，着重研究和解决重大的战略性、宏观性和政策性问题，努力开创现代化建设新局面。

一、大力发展效益农业，推进农业和农村现代化建设

认真贯彻《浙江省农业和农村现代化建设纲要》，全面推进农业和农村经济结构战略性调整，坚定不移地发展效益农业和非农产业，加快传统农业向现代农业转变，促进农村劳动力转移，千方百计增加农民收入，切实减轻农民负担，扎扎实实推进农业和农村现代化建设。

加快农业结构战略性调整，推进农业市场化进程，构筑高效农业产业体系。保持和提高粮食生产能力，优化粮食品种结构，建设商品粮基地，搞活粮食流通，建立粮食安全体系。提高经济作物、畜牧、水产和林业在农业中的比重，着力培育具有浙江特色和竞争优势的农业支柱产业。大力调整农业区域结构，推进农业专业化分工、规模化生产、区域化布局，大力发展城郊农业、生态农业、创汇农业和观光农业，建设一批效益农业产业园区和效益农业产业带，形成区域特色农业新格局，实现农业产业升级。

深化农业经营体制改革，大力发展农业产业经营。长期稳定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，建立市场化的农地使用权流转机制，促进农业规模经营。进一步发展农村新型合作经济，壮大集体经济，培育多种形式的农业市场主体。农业产业化经营是发展效益农业的有效载体。把发展农业龙头企业和农村专业合作经济组织，作为推进农业产业化经营的关键环节，积极发展公司加农户的经营方式，鼓励专业大户、科技示范户、购销大户、农业龙头企业等以要素合作形式组建农村专业合作组织，带动农户进入市场，逐步形成利益共享、风险共担的经营机制。积极拓展农产品加工的深度和广度。大力发展农产品购销大户、经纪人队伍和流

通服务组织，重点培育若干辐射全国的大型农副产品批发市场，积极发展现代农产品营销方式，建设覆盖农业各产业领域和全省农村的信息网。积极稳妥地推进农村税费改革。继续深化农村供销社改革。改革农村金融体制，改善农村金融服务，增强财政、信贷对农业的扶持力度，加大农业对外招商力度，吸引工商企业投资效益农业和创办农业龙头企业，完善多元化的农业投入机制。大力加强农业基础设施建设，提高抗御自然灾害的能力。

坚持依靠科技发展农业，提高农产品竞争力。实施种子种苗工程，重点抓好一批种子种苗龙头企业和繁育基地。实施农产品优质名牌战略，推广农业标准化生产，建设一批高科技农业示范区。加速农业科技成果转化，鼓励农业科技人员以技术入股形式参与农业开发，兴办科技型农业企业。增加农业科技投入，加强对农民的科技文化培训，充分发挥科技对效益农业的支撑作用。

以提高农村经济质量、环境质量、人口质量和生活质量为重点，加快农村现代化进程。整体推进农业产业化、农村工业发展、村镇建设、农村基础设施和生态环境建设，把发展乡镇企业和调整农村经济结构、加强城镇建设紧密结合起来，逐步形成城乡一体化的新格局。继续促进乡镇企业发展，加快结构调整、技术进步和体制创新。加强集镇和村庄的规划、改造和建设，着力改善生产生活环境。进一步提高农民科技文化水平。力争把一部分有条件的农村率先建设成为农业发达、经济繁荣、环境优美、设施配套、农民富裕、生活文明的社会主义现代化新农村。

二、加快工业结构优化升级提高整体素质和竞争力

积极创建具有浙江特色的现代工业新格局。我省工业正处在以产业升级为核心的结构转型期，结构优化升级的重点是，改组改造传统产业，发展高新技术产业，把我省建设成为全国重要的先进制造业基地和高新技术产业发展基地。

大力发展高新技术产业，培育战略产业。按照重点突破、有所

为有所不为的原则，突出发展电子信息产业，重点发展生物工程和
新医药、新材料、光机电一体化、环保产业等新兴产业，培育高新
技术产品群，增加高新技术产业比重。以杭州国家高新技术产业开
发区、浙江大学科技园和省级高新技术园区为重点，形成高新技术
产业基地，加快创建“天堂硅谷”。发挥民营经济活跃的优势，大力
培育和发展高新技术企业特别是民营科技企业，形成中小型科技企
业群。紧紧抓住机制和人才两个根本，发挥企业和政府两个积极性，
形成有利于高新技术产业发展的动力机制、投融资机制、服务保障
体系、政策支持体系和社会文化环境。

改造提高传统产业，发展壮大优势产业。传统产业在今后五年
内仍将是支撑我省经济增长的主体。按照扬长避短、突出优势、培
育特色、淘汰落后的要求，做大做强纺织、服装、机械、石化等具
有一定优势和规模的产业；做专做精医药、食品、造纸、皮革、金
属和塑料制品等具有一定特色和发展潜力的产业；调整提高冶金、
建材等基础产业；提高建筑业的设计、施工和技术装备水平，进
步拓展国内外市场；淘汰落后设备、技术和工艺，压缩过剩生产能
力。积极运用信息技术等高新技术和先进适用技术，加大对重点行
业、重点企业、重点产品、重点工艺的改造力度。积极推广计算机
辅助设计、计算机集成制造系统、企业资源计划、数控技术和电子
商务等，提升传统产业的技术含量和附加值，促进生产经营方式的
根本性转变。深入推进质量振兴，积极采用国际标准，大力发展名
牌产品。

调整企业组织结构，优化区域特色经济。继续大力培育“五个
一批”企业，促进产业结构、产品结构和企业组织结构调整。以优
势企业为龙头，通过兼并、联合、重组，发展一批主业突出、核心
能力强、支柱作用明显的大公司，培育一批跨国经营的大集团。充
分发挥中小企业的群体优势，促进中小企业向“专、精、特、新”的
“小型巨人”发展，努力进入国内外大企业、大集团的产业链。以特

色工业园区为依托，强化专业化生产、社会化协作和网络化市场的区域特色经济优势。

三、大力发展服务业，扩大规模提高水平

加快服务业的发展，是优化经济结构、促进经济发展、扩大社会就业、提高生活质量的迫切要求。以推进城市化和扩大服务贸易开放为契机，加快服务业的市场化、社会化进程，扩大总量，优化结构，拓宽领域，着力提高传统服务业，大力发展现代服务业，提高服务业增加值占国内生产总值的比重和从业人员占全社会从业人员的比重。

加快传统服务业的改造提高。运用现代经营方式和和服务技术改造提升商贸流通、交通运输、市政服务等行业，积极发展现代物流业，推行连锁经营、多式联运、网上销售、仓储式批发、集中配送等组织形式和服务方式。运用信息网络等先进技术改造专业批发市场，推进组织形式和营销方式创新。充分发挥我省旅游资源优势，努力开拓旅游市场，积极发展国际旅游，扩大国内旅游规模，提高旅游业的组织化程度。大力发展特色旅游、生态旅游、假日旅游、商务旅游，开发旅游精品。加快发展社区服务业，满足城乡居民的服务性消费需求。积极扶持以科技、信息、运销为重点的农村服务业。

大力发展现代服务业，提高服务水平、技术含量和竞争力。发挥我省经济比较发达和民间资金充裕的优势，大力发展金融、证券、保险业，积极吸引国内外金融机构在我省设立分支机构，努力形成适应经济发展需要的金融支持体系。大力发展和规范信息、咨询、会计、法律服务等行业，基本形成与市场经济体制相适应的中介服务体系。依托中心城市和大型专业市场，积极发展会展业。进一步发展房地产业，活跃房地产市场，推广和规范物业管理。

积极创造有利于服务业快速发展的机制和环境。放宽市场准入，多渠道增加投入。拓展服务业利用外资的领域、层次和规模，

高起点地发展现代服务业。加快公益部门的市场化改革，推动机关、学校和企事业单位后勤服务社会化。

四、加快国民经济和社会信息化，促进生产力跨越式发展

信息化是当代经济和社会发展的趋势。必须把信息化作为覆盖全局的战略举措，以信息化带动工业化，高起点、全方位推进国民经济和社会信息化。

加强信息基础设施建设。按照统筹规划、联合建设、互联互通、资源共享的要求，打破部门垄断，加强政府引导管理。大力发展高速宽带传输网络，加快用户接入网建设，扩大利用五联网，积极推进电信、电视、计算机三网融合，加快公共信息服务平台建设，加强信息化法制建设、标准体系建设和综合管理，强化信息网络的安全保障体系建设，使我省信息网络建设水平进入国内先进行列，主要城市接近或达到发达国家水平。

加快发展信息产业。重点培育以通信产品、网络产品、信息家电产品、光信息产品、专用集成电路、新型元器件和电子材料为重点的制造业。积极培养和引进软件人才，大力发展软件和系统集成产业，形成全国重要的软件开发和出口基地。加快发展信息服务业特别是网络服务业，积极扶持和发展各类专业网站和具有地方特色的综合网站。

大力推进信息资源的开发利用，加快信息技术向其他领域和产业的渗透。用信息技术改造传统农业、传统工业和传统服务业。建立基本完备的公益性和面向市场的商用型数据库体系。大力普及信息化知识和技能，积极推动网络和数字技术在政府行政管理、社会公共服务、企业生产经营中的应用，提高现代化管理水平，促进信息、资源的社会化和网络化。加快发展电子商务、电子政务、远程教育、远程医疗等网络服务。

五、进一步深化改革，再创体制新优势

改革是加快发展和结构调整的根本动力。着眼于新体制的整体

构建，大胆探索，勇于创新，继续突破制约生产力发展的体制性障碍，基本形成比较完善的、与国际经济规则相适应的经济体制和运行机制。

加快国有经济战略性调整和国有企业战略性改组。坚持有进有退，进一步推进国有资产向基础产业、公益性产业和高新技术产业转移，向大企业集团和重点骨干企业集中，增强国有经济的控制力和竞争力。建立现代企业制度，健全企业法人治理结构。加强科学管理，推行股权、期权奖励办法。完善企业经营者选拔、考核、激励、监督机制。强化国有资产监管，组建多种形式的国有资产经营公司，正确行使国有资产出资人权力和资本营运职能。积极推进非经营性国有资产的企业化经营。

坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。积极探索公有制经济的有效实现形式，推进不同所有制经济的相互融合，为各种所有制经济平等竞争创造良好的环境。继续鼓励支持私营个体等非公有制经济发展，依法加强引导和管理，支持私营个体等非公有制企业制度创新、技术创新、管理创新，提高整体素质，发展规模经济，增强竞争能力。

加快建立开放、有序、竞争的市场体系。重点培育要素市场，发展地方资本市场，逐步建立风险投资基金、产业投资基金，发展和规范产权交易市场、人才市场和土地市场。积极推进投融资体制改革。拓宽融资渠道，扩大直接融资比重。加大资本运作力度，积极利用上市公司资源，促进资产优化重组，形成若干家在全国有影响的大型企业集团。强化市场管理，规范市场秩序。

加快政府职能转变和管理方式创新。强化社会管理职能，实现政企分开，集中精力搞好经济调控和创造良好的发展环境。实行政务公开，改革审批制度，规范审批行为，提高办事效率。深化以预算管理为重点的各项财税改革，建立公共财政的基本框架。继续改革和精简政府机构，建立廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管

理体制。

六、进一步扩大对外开放，大力发展开放型经济

面对经济全球化和加入世界贸易组织的新形势，必须增强紧迫感和危机感，抓住机遇，迎接挑战，以大开放促进大发展，“走出去”与“引进来”相结合，加快发展开放型经济，努力增强国际竞争力。

充分利用加入世界贸易组织的过渡期，加快经济结构调整和体制创新的步伐，扬长避短，善于利用各种有利条件，把负面影响减少到最低程度。按照国际规则和惯例，抓紧清理、修订和完善政策法规，转变政府管理方式和管理手段，进一步改善投资环境。开展世界贸易组织规则的研究和宣传，加快培养一大批熟悉并能运用国际规则和惯例的专门人才。

提高引进资金、技术、人才的质量和水平。引进外资要和经济结构战略性调整相结合，既要注重数量，更要注重质量，引导外资重点投向基础产业和高新技术产业，投向国家级、省级经济技术开发区和高新技术产业开发区，参与传统产业和国有企业的改造提高。以企业为主体，改进招商引资方式。积极利用跨国购并等方式，着力引进跨国公司、国际财团和重大项目，大力发展与国外中小企业的合作。积极扩大服务贸易领域中的国际合作，营造有利于吸引人才的政策环境。

扩大对外贸易是我省进一步融入国际经济的重点。深化外贸体制改革，推进外贸经营主体多元化，大力推动中小企业开拓国际市场。促进出口市场多元化，扩大对发达国家的出口，积极开展与发展中国家的经贸往来。坚持以质取胜，提高出口产品的技术含量和效益，优化出口商品结构。扩大轻纺产品出口，提高机电产品出口比重，发展石化、医药等产品出口。不断扩大一般贸易优势，积极发展加工贸易和服务贸易。增加关键技术装备和重要原材料的进口，提高装备水平、加工能力和产业层次。

积极实施“走出去”战略。发挥我省加工能力较强、商品市场发达、经营人才丰富和港澳台同胞、海外侨胞众多的优势，积极鼓励和支持省内优势企业 and 专业市场向境外拓展，建立营销网络、商品市场、技术开发中心、生产加工基地和资源开发基地，鼓励企业创立国际名牌。积极发展对外经济技术合作，带动技术、设备、劳务出口。支持有竞争力的企业发展跨国经营，加强对境外企业的服务和管理。

加强区域经济技术合作，积极支持和参与西部大开发。主动接轨上海，发展与长江三角洲地区的经济技术合作，优势互补、共同发展。充分利用中西部地区市场潜力大、资源丰富、劳动力成本低等优势，加强与中西部地区多种形式的合作，把市场开拓和企业跨区域发展结合起来，促进我省经济结构调整和产业优化升级。认真做好我省与中西部地区的对口支援工作。

七、加快城市化进程 推动区域经济协调发展

加快城市化进程，是促进经济社会结构转型和区域经济协调发展的重要途径，是我省提前基本实现现代化的重大战略举措。遵循城市化发展规律，突出城市的集聚和带动作用，优化生产力布局，强化区域特色优势，促进区域经济协调发展。

认真实施《浙江省城市化发展纲要》，全面推进城市化。加快中心城市建设，积极发展中小城市，择优培育中心镇，完善以大城市为中心，中等城市为骨干，小城市和小城镇合理布局、功能互补的城镇体系，进一步优化区域空间布局。突出城市规划的法律地位，防止城市发展中的盲目性。加强城市基础设施建设，完善城市综合交通运输系统、水电气热供应系统、污水垃圾处理系统。有条件的中心城市积极发展轨道交通。强化城市经营意识，加大城市管理力度，塑造城市特色，提高城市品位。推进户籍、就业、社会保障制度和土地、市政建设、城镇管理等方面的改革，适时合理调整行政区划，不断完善有利于城市化的政策体系和运行机制。

促进城市化与区域经济联动发展。进一步强化我省的区域特色和发展优势,把区域经济发展格局和城镇体系空间组织结合起来,引导和鼓励生产要素在更大范围内合理集聚和优化配置。增强杭州、宁波、温州三大中心城市的集聚效应和辐射功能,加快培育浙江中西部中心城市;加快沪杭甬和杭宁高速公路沿线、甬台温高速公路沿线、杭金衢和金丽温高速公路沿线三大经济带的要素集聚,提高资源配置效率和产业竞争力。统筹考虑区域性重大基础设施布局和产业合理分工,协调生态环境建设、资源保护和开发利用。

强化海洋国土意识,合理开发“港、渔、景、油”优势资源,加快发展海洋产业。抓好以宁波、舟山为重点的沿海港口体系建设,积极发展临港型工业。调整渔区产业结构,发展远洋捕捞、近海养殖和海产品加工业。加大科技兴海力度,拓展海洋药物、海洋功能食品、海洋能源、海洋旅游等新兴产业领域。加强沿海和主要海岛的基础设施建设。

加快山区综合开发,大力发展特色经济。加快山区产业结构调整,进一步推进山区水电、矿产、旅游、气候等资源的合理开发和综合利用,加强山区与发达地区多种形式的经济技术合作,鼓励山区劳动力输出和人口转移。加大扶持力度,重点支持科技、教育、文化等社会事业发展和交通、水利等基础设施建设。

加强扶贫开发工作。进一步落实扶贫开发分级负责的责任制,继续做好挂钩扶贫工作,集中力量扶持贫困乡、村、户。坚持开发式扶贫,鼓励下山脱贫、易地致富。改善革命老区、少数民族地区和贫困地区的生产生活条件,增加扶贫投入,巩固脱贫成果,加快致富奔小康步伐。

八、建设科教强省 促进科技创新和人才资源开发

当今和未来世界的竞争,从根本上说是科技和人才的竞争。必须把科技创新和人才资源开发放在更加突出的位置,建设科技强省和教育强省,明显提高科技进步对经济增长的贡献率。

以发展高新技术为重点，提升产业技术水平。加强高技术研究 and 开发，促进高新技术成果转化，努力在信息技术、生物技术、新材料技术、新能源技术、先进制造技术、环保技术等领域取得突破，实现产业化。开发推广共性应用技术、关键技术和配套技术，加快推进传统产业技术升级。抓住对我省经济社会发展具有关键性作用的重大科技课题，集中力量，联合攻关，研究开发一批拥有自主知识产权的核心技术，加强技术集成。坚持自主创新和技术引进相结合，加大消化吸收和推广应用的力度，力争科技成果转化和应用达到全国先进水平，实现技术跨越式发展。

深化科技体制改革，构建以企业为主体、高校和科研院所为依托、社会科技服务机构为中介、政府积极推动的区域创新体系。确立企业技术创新主体地位，鼓励企业建立技术中心或技术依托，引导企业增加科技投入，完善企业技术创新机制，增强技术创新能力。深化科研院所体制改革，推动高等院校、科研机构与企业之间多种形式的合作与联合，鼓励科技人员兴办科技企业。继续强化国家和省级重点实验室、高新技术研究开发中心、工程研究中心、实验基地、重点学科建设，培育技术创新的源泉。大力发展科技咨询、专利转让、技术产权交易、信息服务，建立一批区域性、行业性技术服务中心，形成一批转化高新技术成果、孵化科技企业的创业服务中心，提高科技成果转化能力。建立高新技术风险投资机制，支持高新技术产业化。充分发挥政府对技术创新的组织、协调、引导和服务作用，加大财政支出的科技投入比重，完善政策法规体系，加强知识产权保护，形成有利于科技进步和技术创新的社会环境。

按照《浙江省教育现代化建设纲要》的要求，初步建立起具有浙江特色、结构合理、充满活力的现代教育体系，为我省现代化建设提供强有力的智力支持和人才保障。全面贯彻党的教育方针，以提高国民素质为宗旨，以培养学生的创新能力和实践能力为重点，改革人才培养模式，改进教学内容和方法，加强和改进德育工作，

全面推进素质教育。高标准实施九年义务教育，在城市和有条件的乡镇从小学开始开设外语课和计算机课，基本普及学前教育。优化中等职业教育，基本普及高中段教育。大力发展高等教育，加快高教园区建设。加强对公务员、科技人员、企业管理者和职工的知识更新和技能培训，发展多种形式的继续教育和终身教育。继续推进办学体制改革，增加政府教育投入，积极鼓励、引导和规范社会力量办学，不断改善办学条件和教育设施，建设高素质的师资队伍，提高教育质量。扩大学校特别是高等院校的办学自主权，加快学校内部管理体制的改革，全面实现学校后勤服务社会化。

加强人才队伍建设。加快人才培养和引进，造就一大批德才兼备、高素质年轻化的领导人才、中青年学术带头人、现代经营管理者和各行各业的技术骨干，特别是当前急需的信息、金融、外贸、法律、现代管理等专门人才和各种复合型人才。完善人才激励机制，努力营造尊重知识、尊重人才、鼓励创业的社会文化环境，充分发挥现有人才潜力，广泛吸引国内外英才到我省创业。改革人事管理体制，打破各种限制，促进人才竞争和合理流动。

九、加强基础设施和生态环境建设 实现可持续发展

按照突出重点、优化结构、完善配套、适度超前的要求，加快水利、交通、能源等基础设施建设，加强生态建设和环境保护，增强可持续发展能力。

突出抓好防洪抗旱水利工程，加强保护、开发、利用、节约水资源工作，兴利除害结合，开源节流并重，防洪抗旱并举，大力解决洪涝灾害、水资源不足和水污染等问题。重点建设沿海防台御潮工程体系、高标准城市防洪工程体系、钱塘江干堤等主要江河堤防工程体系、以杭嘉湖太湖治理为主的平原防洪治涝工程体系、上游拦蓄工程体系、城乡引供水工程体系、以灌区配套改造工程为主体的标准农田工程体系等，显著提高全省防洪、御潮、治涝、抗旱和供水能力，明显改善经济社会发展条件和城乡居民生活环境。