

第 一 篇

健全和完善新疆市场经济 宏观调控体系

第 一 章

新疆建立和发展市场经济宏观调控 体系的历史回顾

第一节 建立和健全宏观调控体系的必要性

市场经济必然与宏观调控体系联系在一起，建立和发展社会主义市场经济一定要建立和健全宏观调控体系。认识这个问题是我们了解宏观调控的重要性和必然性的根本出发点。从商品经济和市场经济发展的历史上看，经历了两个过程、两个阶段。一个过程是：随着社会历史发展，社会制度的更替，小商品经济向资本主义商品经济转化的过程，这一过程在世界历史长河中经历了漫长之路，商品经济最终取代小商品经济，在社会经济生活中占主导地位，也使人类社会由封建社会进入资本主义社会。资本主义不等于商品经济，然而，商品经济的确又首先是从资本主义社会成长起来的。另一过程是：资本主义商品经济向市场经济的转化过程。这个过程是从俄国十月社会主义革命成功以后，英美西方资本主义国家纷纷以市场经济取代商品经济，以与社会主义计划经济相对立。两个阶段就是：资本主义市场经济因其明显的不同特点而产生的市场经济阶段和现代市场经济的区别。这两个阶段在 19 世纪到 20 世纪初已经明朗起来，而到了 20 世纪 30 年代以英国著名经

济学家梅纳斯·凯恩斯所写的《就业 利息和货币通论》一书所掀起的“凯恩斯革命”而宣告市场经济时代的结束。现代市场经济的确立，纵观现代市场经济发展的国内外实践，它所具有的特点主要是：(1)经济波动由市场分散，局部的形式成为集中的有全局性的形式，经济不定期的繁荣、衰退，使整个市场经济也出现时而扩张时而收缩的局面，商人们已不能像在自由市场经济时期那样来左右他那个小的市场范围。(2)各种经济变量在全社会的经济发展中占有举足轻重的地位，而且各经济变量之间的关系依赖也成为影响整个经济发展的极其重要的因素，有的解决不好甚至可能成为社会经济发展的疑难病症，和困扰经济发展的热点问题，如就业、通货膨胀等。(3)市场经济中的短期行为。利润引诱可能成为形成损害社会长远利益的陷阱，需要通过全社会宏观调控机制加以克服，把社会的眼前利益与长远利益结合起来。资本主义国家为维护其阶级的利益，也在不断地调整着每个企业对社会的利益行为。社会主义是建立在全社会利益一致基础上的社会，它更具有符合社会运动规律，从全社会的高度调控社会各方面的物质利益关系的必然性。(4)国家直接经营和参与生产经营活动加强，并在全社会经济发展中占主导地位，19世纪末叶以后，尤其是第二次世界大战之后，资本主义国家特别是英美发达国家已经由自由竞争阶段过渡到垄断阶段，国有企业发展迅猛。值得指出的是二战过程中，主要资本主义国家国民经济军事化加速了这个过程，由军工企业国有化直接推动了资本主义国有化进程。另外，随着科学技术的发展，特别是第三次科学技术革命的蓬勃发展，国家投入使私人资本不愿也不可能投资的科学技术部门，从而形成了一个支撑社会经济发展的国有企业体系。这种体系客观上要求政府从宏观上加以调控。社会主义是社会化程度更高的社会形态，国有企业是社会经济的主导、支柱，是社会主义的物质技术基础，因而它更需要宏观调控。(5)社会越是进步，社会物质生活条件越是提高，社会公共福

利,社会基础设施建设规模就越大;未来的发展目标和当前发展的任务越宏大,宏观上规划经济发展目标就越来越被提到重要的议事日程,使政府宏观调控成为可能。由以上这些特点看出,市场经济发展与全社会经济发展相联,与社会发展方向和目标相联,与社会全局利益相联,与政府在现代社会经济发展中的作用相联,与日益发展的科学技术和高度发展的生产力相联,与开放的国内外市场相联,使自由市场经济发展到现代市场经济阶段。现代市场经济是市场经济建立在现代科学技术基础上,与政府宏观调控为特征的市场经济,著名的资产阶级经济学家亚当·斯密所发现的由“一只看不见的手”的价值规律控制的自由市场转变成了由“一只看得见的手”宏观调控的现代市场经济。

第二节 宏观调控体系的基本内容

宏观调控就是政府经济机构通过直接的或间接的手段,按全社会经济发展的总体目标或战略要求,对全社会生产、交换、分配和消费过程进行有利于社会全体成员利益一致上的调节、控制和管理。宏观调控中有约束行为,但宏观调控不等于约束,宏观调控是把管理、指导、协调、顺理和指令等经济行为结合在一起对经济发展起到影响作用的机制,从体系结构上看,宏观调控体系包括有以下几点:调控主体、调控项则、调控手段、调控机构、调控基础。这些内容相互联系,相互作用,构成了有机运作的系统。调控主体就是中央政府和各级地方政府,全局上是中央政府决策,各级地方政府既是中央政府宏观决策的执行者,又是地方宏观调控的主体。能集中力量办大事,这是社会主义国家的优势,能在全社会范围内人民利益一致基础上统一协调物质利益关系,这也是社会主义市场经济的特征所在。调控项则是指社会主义国家所制定的社会和经

济发展战略规划,任务目标,基本建设规模投资,国民经济总量平衡,货币发行和回笼,促进和调节社会成员,地区间公平分配,社会公共工程建设,控制人口增长,对外贸易、交通、能源、农业和科学技术教育等战略重点。调控手段就是调控经济时所采用的工具、形式与方法,它包括经济手段、法律手段、行政手段。在市场经济条件下最主要的是经济手段。这是由市场经济的规律所决定的,但也不可忽略行政的、法律的手段,这也是现代市场经济所需要的,这几种手段是相互配合、相互依赖共同起作用的,离开了其中任何一种,它都不符合现代市场经济的现实运行规律。经济手段主要是以价值运动作为基础和依据,也就是把价值的各种形式,例如:价格、信贷、利率、税收作为调节经济的工具和手段,这些手段具有非常直观、敏感、易于波动的特点,是经济运行过程中的焦点问题。经济学上称这些为经济变量,当然,经济变量中还有其他变量,然而这是最重要的。之所以如此,是因为这些工具都是价值规律的表现形式,是决定市场经济运行的基本规律。建立社会主义市场经济在一定意义上说,就是运用这些手段形成一个能使经济持续增长,劳动者积极性能得到充分发挥的社会主义市场经济体制。经济手段需要行政手段和法律手段的配合,没有它们的协调作用,经济手段要达到预期的目的是不可能的,因为,经济手段的实现,经济运行的正常必须要有行政和法律手段的保证,行政手段使各经济变量得到发挥,得到控制;法律手段使经济变量的运行得到稳定和保障,如果没有这两种手段,经济手段不可能起调节作用。

调控机构就是对市场经济进行宏观调控的具体工作部门,如计划、工商、税务、财政、技术监督、物价、银行、审计,以及市场经济的中介机构会计师事务所、律师事务所、审计事务所等等。调控机构是社会主义国家关于市场经济发展路线、方针、政策、法规、法令、决策等的贯彻执行部门。根据国家的一系列规定,这些部门再制定具体的实施细则,对市场经济加强宏观调控。宏观市场调控机

构的职能中有行政的职能，或者说有政府行为，但是，它是一种间接的行为而不是直接的。它是以价值为依据来管理的。就是说从具体管理上，这些部门是直接的，而从管理以市场经济规律为基础上看，又是间接行为。所以，宏观调控是把间接的和直接的调控结合在一起的体系。重要的是，无论是哪种形式，都不能离开价值规律，离开市场经济本身的要求，调控机构在宏观管理过程中，在运用各种经济手段时，都包括有法律制约的职能，有法律手段的运用，可以说这是必然的，因为在任何市场经济条件下，法律从来就是和发展市场经济联系在一起，并且紧密而不可分的。

改革开放以来，我国的宏观调控体系在不断加强和完善。新疆和全国一样也建立起适合自己特点的宏观调控体系，特别是近几年来加强了市场经济发展的规范化建设，法制化建设，大大加快了宏观调控体系完善的步伐，从而奠定了建立社会主义市场经济体制的基础。但是我们的宏观调控体系还处于初始阶段，尤其是在调控机构、调控手段的运用力度上，在运用法律手段上还处在实证探索时期。所以，正确的认识我们的宏观调控体系现状是十分重要的。当前，建立宏观调控体系中的基本问题是如何实现旧经济体制向新经济体制转轨过程中的根本方式的转变。这种转变不是形式的变化，不是修修补补，而是根本的转变。过去的一些机构还存在，然而他们的工作对象、条件、基础、依据、工具和手段，也就是说它所赖以存在的土壤已经不复存在，因此性质也发生了根本变化；同时，在市场经济发展过程中，我们又相应地建立了许多宏观调控机构，在原有的体制内部成长起新的市场经济的因素，这些因素还在不断扩大，不断发展，社会主义市场经济宏观调控体系就是在这样的条件下巩固和完善起来的。这个转变是个漫长的过程，要把它稳定下来，更要经历反复实践的过程，当新经济体制确立之时，也就是宏观调控体系确立和完善之日。

第三节 市场机制和宏观调控体系

在社会主义市场经济体制建立和发展的新经济运行状态下，市场机制已起着基础性作用，也就是说它已经成为全部社会生活的基础，因此，我们所要建立的市场经济宏观调控体系就是建立在市场机制基础上的调控体系，离开了市场机制，宏观调控也就失去了基础。在发挥市场机制作用的同时，加强宏观调控；在建立宏观调控的同时，充分依据和运用市场机制对社会资源配置起基础性作用，为宏观调控发展和建立起一个深厚的基础，这两者是相互依存、相互依赖、相互作用的。现在的问题是 在市场经济发展到一定阶段后，尤其是在市场经济出现了诸多矛盾，出现了混乱无序的现象以后，就必然要求强化宏观调控的力度，以保证市场经济的运行，否则经济发展就难以为继。市场机制与宏观调控机制两者的关系是由市场经济的两重性所决定的，市场经济既有促进生产力发展的作用，又有其分散性、自发性、盲目性、短期行为等消极作用，从消极作用看，它受眼前利益和局部利益所驱动，常常损害全局的利益，使经济出现不规范不合理，甚至违法犯罪行为，在这种情况下，必须要进行宏观调控。市场调控的目的就是更好地发挥市场机制的作用，维护全社会的利益，建立市场经济健康发展的稳定的体制，正因为如此，两者才相互联系，形成了一个共同起作用的关联体。然而 不能把两者看成一个东西，它们是有重大差别的 从某种意义上来看，它们还有着根本的区别。这就是：

1. 市场机制是市场经济内在规律性的表现和反映，是市场经济发展的内在因素，是市场经济运行的动力，并由市场经济直接产生出来，没有市场经济就没有市场机制，两者同生同灭。但是宏观

调控就不同了，它是市场经济的“迟到者”，它出现的比较晚，只有到了现代市场经济的时候，宏观调控才进入了社会经济生活。

2. 市场机制对市场起直接作用，而宏观调控对市场起间接作用。

3. 市场机制是在个别厂商，个别消费者，个别市场起作用的机制，也就是就它是以分散的方式推动局部范围的经济运转；而宏观调控则是在全局范围内，在全体厂商和消费者，全部市场起调节作用。

4. 市场机制中价格机制、竞争机制、供求机制等均以价值为基础，是价值的具体表现形式；而宏观调控则是以价值为根据的社会的或者说是政府的行为，因此市场机制是市场经济内部因素，宏观调控则是市场经济的外部条件。

5. 市场机制具有不以人们的意志为转移的客观性；宏观调控则是人们建立在这个规律基础上的意志行为。

6. 从经济发展的方向和利益上看，市场机制代表着个别市场、个别厂商的眼前利益和短期行为；而宏观调控则代表全社会的长远利益和全局利益。

7. 宏观调控能克服市场机制所不能克服的各种矛盾、冲突和缺陷。然而，宏观调控必须建立在价值规律的基础上，必须运用市场机制，否则，宏观调控就没有基础，就会成为无源之水，无本之木，也就失去了其存在的意义。在市场经济发展的历史过程中，应当说，宏观调控体系的出现是市场经济由低级进入到高级阶段的标志，只有建立了宏观调控体系，才真正有现代市场经济，所以，健全和完善的市场经济调控体系是实现社会主义市场经济体制的根本标志。新疆经济运行过程中，由于比较正确地处理了发挥市场机制作用和完善宏观调控体系的关系，从而奠定了建立社会主义市场经济体制的基础，在发挥市场机制作用方面积累了丰富经验，表现在第一，培育和发展的新疆市场体系，建立了各种市场形式。现

在市场的软件建设和硬件建设都有了比较大的规模，显示出市场体系的轮廓。第二，充分发挥了市场机制的作用，建立了有效的价格、供求、竞争体制，并不断地完善，有力地促进了经济的发展。第三，以经济发展促市场，以市场机制激励经济的大发展，新疆经济的快速发展为市场经济的培育和建立奠定了坚实的基础，也为市场机制充分发挥其功能开辟了广阔的道路。第四，政府转变了职能，经济和市场管理部门面向市场以价值规律为依据，充分运用了市场机制的作用，使行政管理部门适应了市场经济的需要，由旧经济体制下的服务职能转化为新经济体制下服务的职能。第五，新疆在发展市场经济过程中，建立起为市场经济服务的中介机构，这为运用市场机制发挥了很好的作用。新疆市场经济宏观调控体系的基本特点是：新疆已经初步建立起了自己的调控体系，这种调控体系有与全国市场调控体系共同的性质和特点，也有适合新疆自己情况，从新疆实际出发的特色，这个体系的形成和建立大体上分以下几个阶段。第一阶段，是从 70 年代末期至 80 年代中期，这个时期是从我国刚实行改革开放到党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》以前的时期。这个时期在理论上是对社会主义商品经济探索的时期，也是人们从传统观念和理论的束缚下解放思想，树立新的观念，新的意识，逐步接受和认识商品、价值、市场、货币、利益等观念意识的时期，进而把这些变成实际行动，转化为现实的物质力量的时期。这是一个大变革的伟大时期，是经济、政治、思想意识等大变革的时期。这个时期在市场经济发展上的重要特点是放开搞活，是大力发展商品经济，开拓市场，培育市场，利用价值规律，利用市场机制来发展市场经济的时期。我国宏观调控起始于 1983 年下半年，这一宏观调控是在我国改革开放和现代化建设新阶段发生的，其特点是体制转换刚刚开始，经济主管部门为适应商品经济和市场的需要，纷纷转变职能，面向市场，积极探索为商品经济、市场经济服务的各种新路子。第二阶段，

是 80 年代中期至 90 年代初期。这个时期是我国国民经济上了一个新台阶的时期，新疆的社会主义经济建设，商品经济得到了长足的进步 与此同时也出现了经济过热现象“抢购”风潮骤起 物价上涨，商品价格全面上扬，市场经济发展的全方位拓进，使社会主义经济发展出现了许多新问题、新情况、新矛盾，给人们提出了对经济进行调控的要求。同时，这个时期更暴露出旧经济体制所存在的不适应市场经济发展的弊端，也要求寻找对市场经济进行宏观调控的新方式。第三阶段，90 年代初期到党的十四大所通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》时期。这个时期是我们对中国特色社会主义从理论到实践认识深化的时期，邓小平的南巡谈话指明了建立社会主义市场经济体制的宏伟蓝图，对市场经济宏观调控的基本原则已经确立，从而加快了建立社会主义宏观调控体系的步伐。第四阶段，1992 年以后 这个时期是加大宏观调控力度的时期，社会主义宏观调控体系已显示出整体模型，处于不断的健全和完善时期。在以上历程中，新疆宏观调控体系显示了自己以下的特点：

1. 稳定性。社会主义市场经济建设和发展是一场深刻的革命，它涉及到社会各阶层人们的切身利益，必然会出现这样那样的问题。例如 在发展市场经济中，一直困扰人们的通货膨胀问题 投资过热问题；社会分配不公问题；地区发展差距问题；国有企业亏损面大，效益不高，职工生活困难的问题，市场中存在许多混乱现象等，加之新疆又是民族地区，民族问题比较复杂，极少数民族分裂主义分子还在进行破坏和捣乱，社会还存在一些不安定的因素；在这种情况下，改革的难度，加强宏观调控的难度也就更大。但是，在整个宏观调控体系健全和完善过程中，由于政策的正确，措施得力 我们自治区始终保持了政治、市场、社会的稳定 没有出现大的波动，虽然也有一些小小的风浪，但没有形成什么气候，这是非常成功的，市场的稳定、经济的稳定为宏观调控的稳定打下了基础。

2. 渐进性。从我国经济体制改革特征来看，我们采取了“毛毛雨”逐渐渗透的策略，即通常说的“软着陆”的策略，因而风险比较小，比较平稳，旧经济体制向新的经济体制转轨过程中，宏观调控的各个系统，机构都掉头转向，调整自己的工作方向，改变自己的工作方式，改革自己不适应市场经济发展的环节和形式，建立适应市场经济发展的机制，使原有的机构成为市场经济发展需要的新的机构和体制。同时，政府改革政策措施的出台也是依据经济发展的实际情况有条不紊地，看准时机一项一项出台的，有的政策措施还选择试点，先摸索经验，在小范围内树立起值得借鉴的模式，然后再在全区范围内推广，使改革获得了成功。自治区在改革过程中还特别注意各地区之间的差别，从实际出发，采取先易后难、先外后内、不“一刀切”，使各地的改革既有自己的特色，适合本地的实际，又符合于自治区统一部署，从而推动了市场经济的发展，在改革政策出台过程中不但是逐步的，有计划的，不采取那种“暴雨满灌”的方式，而是依据经济发展的现状和人民群众的承受能力决定出台什么政策，这就大大地减少了改革中所存在的许多人为的不利因素，让老百姓乐于接受。改革措施能否成功，还取决于人们思想观念能否及时地跟上形势发展的需要，自治区大力开展了邓小平建设有中国特色社会主义理论的学习活动，武装了广大群众的思想，使之树立了新的观念和意识，为改革的深入开展打下了坚实的思想基础。

3. 有效性。市场经济的发展以及整个国民经济的发展都是波动式向前的，有时是时而扩张时而收缩的。每隔几年上一个台阶，又隔几年经济又出现低谷，这已经成为一条规律。宏观调控是贯穿在整个市场经济发展过程之中的，它的作用就是对市场经济的发展在任何时候、任何条件下都能起到调节作用，以保持经济的平衡。尤其在经济过热或者处在低潮时期更需要宏观调控。自改革开放以来，我国的经济曾出现了几次大的高潮，特别是 1985 年以

来，经济连续上了几个新台阶，有过几次很热的时期，这时的宏观调控起了非常重要的作用。自治区和全国一样，市场经济是在波动中前进的。80年代中期以后出现过消费过热，投资过热，股票过热，房地产过热、通货膨胀，国有企业严重亏损，市场出现不正当竞争等等现象，新疆的宏观调控体系就是在这时逐步地加强了力度，发挥了作用，健全和完善起来的。我们采取了一系列措施，控制物价上涨，规范各类市场行为，坚决反对各种不正当竞争行为，打击了各种违法乱纪活动，保证了市场经济的健康发展，特别是近几年来，宏观调控的力度进一步加强，调控的措施进一步完善化，使宏观调控体系的功能发挥了作用。宏观调控的有效性主要表现在以下几个方面：(1)宏观调控的建立和健全在不断深化，各种内在机制的联系作用在不断强化。(2)在市场经济中重要因素的经济变量得到了适度的抑制，使之在经济过热的环境中也能保持在警戒线以内，防止了它对市场经济的过分的冲击和干扰，基本保持了其稳定性。集中力量对影响市场经济最大的问题，最突出的矛盾，社会最关注的热点、焦点、难点问题进行调控，从而使调控机制得到加强，政府运用宏观调控手段的能力更加强了，更趋于成型化了。

4. 综合性。如前所述，市场经济的发展过程是一个比较复杂的过程，也是一个整体推进的过程，因此也决定了宏观调控体系的功能和作用也是一个整体发挥的过程。新疆在健全和完善宏观调控体系的过程中，重视了从各个方面，各个角度上来完善调控体系使之不仅具有广度和深度而具有了权威和效率。首先自治区在运用宏观调控手段时就十分重视把它综合使用，在充分运用经济手段的同时，注意加大行政的和法律的手段，使之形成合力，因而使调控从一开始就具有了健康发展的基础和框架。其次，在中央统一政策指导下，初步建立起分层次的、各级地方政府都协调一致的调控体系，保证各项调控措施的畅通无阻。在调控过程中，自治区充分调动了各级调控主体的积极性，真正让主体成为市场的主

导。再次，在市场经济发展中，一方面立足点放在经济全面发展上，使经济年年有新的增长点，使宏观调控有一个基础；一方面重视社会环境的治理，使宏观调控有一个完善的氛围。最后，注重对市场体系的各种形式进行全面的调控，尤其是那些新培育和发展起来的市场形式更注意把它纳入正常化的轨道，从一开始就在宏观调控的视野之内。新疆是一个少数民族地区，在经济上也是比较落后的地区，由于生产力发展的这种制约性，使调控的难度比较大，虽然这几年在调控方面摸索出了许多很好的经验，认识和掌握了市场经济发展的某些规律，但毕竟时间还很短，有许多规律我们还没有认识和利用，在宏观调控中还存在不少盲目性，为了进一步健全宏观调控体系还需要继续探索，依据新的情况采取新的方针和政策，把新疆的宏观调控体系完善起来。

第二章

健全和完善新疆市场经济宏观 调控体系的基本要素

第一节 新疆宏观调控体系完善 中的诸多矛盾关系

新疆要建立和完善市场经济宏观调控体系，首先要处理好地区之间的关系，政府和企业的关系，政府主管部门与直观市场人的关系，政府与市场中介机构的关系，以及宏观调控各部门的关系等等。正确认识这些问题是十分重要的。

1. 宏观调控体系是一个整体动作的体系，也是一个统一的体系。任何省区都要服从于全国的调控体系，在这个前提下建立适合自己本省区的调控体系，而在本地区范围内又有不同层次的调控体系的分支系统这就形成了“整体运行 分层操作 统一政令 协力推进”的调控网络。在社会主义国家这是强有力的体系，新疆的宏观调控体系就处在全国这个大系统中，多年来的实践证明，这种统一和融合是必要的也是必须的，不这样社会主义就无宏观调控体系而言。但是也还存在很多问题和矛盾。首先表现在：在物质利益方面，存在着国家、集体和个人三者的物质利益关系，因而在宏观调控过程中要兼顾各方面的利益。虽然根本利益是一致的，但是

这几个方面还有各自不同的利益，因此在进行宏观调控时，因为利益分配会产生一系列这样那样的矛盾和摩擦，例如在运用计划的过程中就有“蛋糕”分大分小的问题，各地方政府为本地区的利益争规模，争投资，往往使计划调控难以实现。新疆是生产力发展比较落后的地区，各地为发展经济都急于上规模上项目，这就使总的计划“盘子”难以定夺。有一些地区有时从眼前利益出发，忽视全区的长远利益，这就对宏观调控造成不利的影响或矛盾。近几年来，自治区在调节各地区的计划方面充分照顾了各地区的利益，依据这些地区的资源条件和生产力发展水平安排了许多项目，促进了这些地区的经济发展，然而矛盾还是比较突出的。同样，在自治区还存在着中央和地方的矛盾，中央既要支援和建设新疆，发展新疆的社会主义现代化事业，提高新疆各族人民生活水平，调动新疆地方各方面的积极性，同时从全国人民的整体利益出发，提出全国的社会和经济发展战略。由于当前国家经济力量的有限和薄弱，不可能拿出较多的资金来投资新疆经济建设，这就是新疆在目前条件下还不能全面地进行大规模的开发建设。这就是说，由于各方面利益的制约，物质利益的差异性决定了宏观调控中必须协调各方面的关系。其次，社会主义物质利益关系还表现在所有制关系上。我国现在是以社会主义公有制为主体，多种经济成分并存和发展的所有制体制，在处理这些关系时也还有一个利益机制问题，这中间是存在矛盾的。国有企业、集体企业、私营企业、个体企业以及“三资”企业等，其生产经营活动是走向市场，受市场调节的，又是受政府宏观调控的。由于市场规律的作用，企业总是受利润的驱动，有着利润最大化的欲望。在这种情况下，政府要通过各种手段使企业在充分实现其物质利益的同时，又要服从国家的大局，服从国家的整体利益。从实践来看，国家对非国有企业在经济活动中的宏观调控和管理更为重要。企业行为和个体行为由于市场经济的负面影响，既受其盲目性、自发性、局限性的影响，又与全局的、宏

观的长远利益发生着矛盾，增加了宏观调控的难度，从宏观调控角度来看，调控对国有企业来说是直接的，而对非国有企业来说则是间接的；而从微观角度上来说，国家对国有企业的调控是间接的，对非国有企业的调控则是直接的。微观方面的直接性使矛盾的可能性加大。

2. 地区经济发展的不平衡。新疆的土地面积大，区间交通线长，有的地区还比较偏僻，有的还处在贫困地区，生产力水平还不高。经济发展十分落后。新疆除了天山北坡是经济比较发达的地区以外，南疆三地州还很贫困，生活在这里的人口有 500 万。政府在进行宏观调控时就要充分考虑这些地区的实际情况，给以各种优惠政策，加强政策的倾斜度，以促使这些地区尽快富裕起来。这种不平衡性在很大程度上会形成宏观调控措施的递减效应。这种情况在我们新疆是比较突出的，从而增加了宏观调控的难度，这个矛盾的解决是一个长期的任务。这一不平衡除表现为新疆与内地在经济上发展的差距明显拉大以外，还有本地区内部发展的不平衡，经济发展的差距也有扩大的趋势，新疆的南北疆经济上差距比较明显，人均收入相差在一倍以上，其他如基础设施建设、生产力水平、人民的生活水平还存在一定的差距。在这种情况下，宏观调控无论在规模上、在要求上、在宏观调控手段的运用上，不可能完全一致，这就增加了调控的难度。

3. 调控机构与微观基础，即厂商和消费者之间的矛盾。这种矛盾主要是在管理过程中发生的。宏观调控需要具体的实施，实施就要求进行管理，而管理中各种复杂的现象就暴露出来。微观基础中的利益驱动，以及面对市场中出现的某些混乱的、违法乱纪行为，如制造销售假冒伪劣商品，哄抬物价，坑蒙拐骗，欺行霸市等，都是要进行调节的，而这难度是很大的，它关系到宏观调控的成功与否，宏观调控的政策在这种实践中常常与微观主体，也就是与市场人的对策发生冲突，致使这些措施落不到实处。同时，市场的开