

综合研究篇

当代资本国际流动与新疆经济发展

杨引官 李学习

1996 至 2010 年是跨世纪的重要时期，世界经济发展将出现一些新的特点和趋势。国际资本流动将成为一种最普遍的国际经济现象。了解国际资本流动的特点，有利于新疆制定利用外资的政策和策略。这对实现新疆经济发展的第二步战略部署及 2010 年的宏伟目标，加快新疆经济腾飞有着极为重要的作用。

一 当代资本国际流动的特点

资本国际流动是指各国为了某种经济目的进行国际经济交易而产生的资本跨越国界的运动。资本在各国、各地区之间的流动在不同的历史发展阶段，其特点是不尽相同的。进入 90 年代以来 资本国际流动的主要特点是：

（一）发展中国家的流入金额逐渐呈上升趋势。90 年代以来，美国、欧洲联盟、日本“三足鼎立”的经济格局初步形成，都采用了关税和非关税壁垒限制对方产品的流入，投资领域的竞争日趋激烈。为了避免保护主义的不利影响，一些发达国家的投资者纷纷将

资本投向了发展前景较好、劳动力相对便宜的发展中国家，促成了发展中国家利用外资的较快增长。1990~1994年间，国际资金流入发展中国家年平均额比1983~1989年间增长4倍，达1300亿美元。据世界银行报告，1995年净流入发展中国家的资金增长为11.5%，总量达到2310亿美元。发展中国家吸收外资在全球国际直接投资中所占份额也从1991年24.1%上升到1995年的40%左右。亚洲和拉美的新兴市场国家是外国直接投资的主要目标。1994年流向这一地区的国际直接投资总额约为610亿美元，占发展中国家吸收外国直接投资总额的76%。

(二) 发达国家在国际直接投资中仍占主导地位。无论是从国际直接投资的来源地，还是从其目的地来看，发达国家在国际直接投资领域均占主导地位。虽然与80年代以前相比，这一地位在90年代略有削弱。从对外投资的来源看，1980~1990年发达国家年均占97%左右，到1994年这一比重大约为85%。从对外投资的流向看，80年代大约75%流向了发达国家，进入90年代后流入发展中国家的直接投资不断增多，发达国家吸收的比重下降到60%左右。尽管如此，发达国家在国际直接投资中的主导地位仍未动摇。美国不仅是国际资本最大供给者，而且借助其有利的投资环境，吸引着众多的外国资本大量涌入。1994年美国对外直接投资额达584.2亿美元，吸收外国直接投资达600.7亿美元，均居世界首位。1995年这两项指标分别达到970亿美元和750亿美元。在欧洲联盟成员国的对外直接投资中，3/4以上仍然投资在发达国家和地区，而且其他发达国家也同样把欧盟各成员国作为重要的投资对象国。1990年美国在对发达国家的全部投资中，欧洲联盟就占了48.4%。

(三) 国际资金需求旺盛，资金流量有所增加。1993年以来，美国经济率先走出衰退，带动其他发达国家的经济复苏，发达国家投资需求增大；东盟政局稳定、经济增长迅速，越南和老挝等国相继

实行经济自由化政策，印度和巴基斯坦等国逐步放开国内市场。东南亚目前已成为外资瞩目的一大热区，印度将以国民生产总值年均增长 6% 的速度进入 21 世纪。到 1995 年外国投资者在印度的投资已达 162 亿美元。拉美地区经济逐步恢复正常和北美自由贸易区的正式运转，使该地区吸引外资渐入佳境。东欧地区具有较好的经济技术基础，兼有地利，随着政治经济改革逐步到位，投资环境必将日益为外界所看好；在未来 10 年内，中国经济将以年均 8.5% 左右的速度增长，高于本地区所有的国家，将成为全球投资的热点。中国对外开放政策不会改变，这将对外资流入起保证作用。尤其是随着香港的回归和澳门即将回归，以及海峡两岸经济关系的发展，大陆与港澳台构成的中国经济区将成为亚太地区国际直接投资聚集地，并将使中国在世界投资市场中地位显赫。世界银行预测到 2004 年，中国大陆、韩国、马来西亚、泰国、印尼和菲律宾六国的总资金需求将达 7.8 万亿美元。因此，在今后一段时期里，吸引资金的竞争将日趋激烈。目前，印尼放松外资企业的投资限制以促进外国资本的流入；越南、老挝纷纷推出鼓励外资进入的优惠政策，外资进入成倍增加；印度、巴基斯坦等国逐步放开国内市场，减少外资进入国内有关行业的投资限制，正在引起外国资本的重视。同时，我们也应该看到，国际资金流量也在增长，1994 年和 1995 年跨国公司对外直接投资已达 2 260 亿美元和 2 350 亿美元。到 1995 年底，世界对外直接投资存量已达 2.6 万亿美元。随着国际贸易和世界经济的不断增长，今后的国际直接投资还会以更高的幅度增长，到 2000 年可达到 3 万亿美元，2010 年有望增加到 5 万亿美元。另外，伴随着金融业的发展，新的金融工具或金融产品层出不穷，金融电子化、金融同质化、银行非中介化与国际化等已成为突出的特征。因此，国际金融市场将更加活跃，国际货币流动的数量越来越大。估计 2000 年国际货币资本流动量将超过 6 000 亿美元，外汇交易量将接近 180 万亿美元。

(四) 资本国际流动与经济增长的相关性。资本国际流动与各国的生产及经济的发展密切相关。一般来说,在一国经济迅速发展的某一时期,其资本国际流动的规模和速度也会增大和加快。如产业革命后的英国,到第一次世界大战前,一直是世界上工业最发达、技术最先进的国家,同时也是资本输出最多、国际投资最活跃的国家。以后,美国成为世界上最发达的国家,因而在资本输出方面取代了英国而跃居世界对外投资的首位。近年来,在发达资本主义国家中,日本和德国的经济发展较为迅速,它们的国际投资增长速度也较快。如日本 1990 年对外直接投资达 480 亿美元 踞世界五强之首(美、日、英、法、德)对发展中国家来说 为了发展本国经济迫切需要利用国外资金,从而推动了资本向这些国家的流动。1994 年中国吸收了 340 亿美元的外国直接投资,约占发展中国家吸收外国直接投资总流量的 40%,仅次于美国。截止 1994 年底,中国通过吸收外商直接投资和借用外资已经实际增加建设资金 1 814 亿美元,对国民经济发展产生了积极的影响。

二 新疆利用国际资本的必要性和可行性

(一) 新疆利用国际资本的必要性。新疆经济建设的资金,主要靠外源性资金注入。一是中央财政补助。1979 年曾补助 10.4 亿元,1985 年上升到 20.8 亿元,1992 年又上升到 29 亿元。1994 年新疆财政总收入为 76 亿元 其中地方财政收入 28.6 亿元 其余要靠中央财政补贴 43.6 亿元和税收返还。如果没有中央财政补贴,仅靠新疆的财政收入 连“吃饭”都很难维持 更无力量投入经济建设了。因为改革开放以来,虽然新疆的国内生产总值每年都在增加,但由财政集中的国民收入初次分配份额,其比重是下降的。1965 年地方财政收入占国内生产总值的比重曾达到 18.73%，“七五”时期降到 8.16%,1994 年又降到 4.26%。财政资金是政府可直接支配的资金,它的下降,意味着地方财政投入建设的资金就相

对减少。1979~1994年,地方财政(其中包括中央补助部分)用于经济建设的资金139.58亿元,占全部投入资金总量2434.46亿元的比重仅为5.6%。二是中央直属企业投入。1979~1994年中央直属企业投入的固定资产投资共574.75亿元,占全部资金投入总量的23.6%。三是预算外资金投入(其中很大一部分属中央企业预算外资金)。1979~1994年,固定资产预算外投资670.49亿元,占全部资金投入总量的23.5%。四是利用外资。1979~1994年新疆利用外资投入固定资产的资金总额为162.17亿元,占全部资金投入总量的6.7%。1995年新疆实际利用外资3.47亿美元(约合28.54亿元人民币),占全社会固定资产投资303.83亿元的9.3%。可见,新疆利用外资占固定资产投资的比重已经占了相当部分。

新疆要实现“九五”计划和2010年远景目标更需要利用外资。《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》指出:“到本世纪末,全面完成自治区经济发展第二步战略部署。全区国内生产总值实现比1980年翻三番,在总人口控制1831万人以内的情况下,人均国内生产总值翻两番半,人民生活基本与全国同步进入小康”;“2010年力争使国内生产总值比2000年再翻一番,使人民生活由小康达到初步富裕。”要实现这一宏伟目标,就要求固定资产投资必须有一个强有力的支持,以保持经济发展的后劲。初步测算:“九五”时期全社会固定资产投资总规模应达到2700亿元,2000年投资达到750亿元,平均每年净增90亿元,年均增长20%。也只有这样,才能为21世纪的大发展打下坚实的基础。

多渠道筹集建设资金始终是新疆面临的一个大问题。

理由之一,地方财政非常困难。近几年,新疆财政收入虽然连续以20%以上高于经济的速度递增,但由于支出基数大,自给率低,1992年以前收入不到支出的一半;1993年刚超过支出的一半,

财政入不敷出。现在新疆每月向中央财政借 8 000 万元发工资 套改工资仍不能如数兑现，许多急需的开支无法支付，可用于投资的资金十分有限。

理由之二，企业可用于固定资产投资的自有资金不足。新疆的相当一部分企业都建于五六十年代，受当时条件的限制，大多因陋就简。80年代以来又受“梯度经济”理论的影响，国家对东部发达地区实行投资和政策倾斜，投入主要集中在沿海一带。由于这些历史原因，新疆的部分企业先天不足，后天失调，技术装备和工艺水平十分落后，生产的产品消耗大，成本高，档次低，质量差，缺乏竞争力。新疆还有相当一部分企业是国家实行拨改贷以后建设和改造的，由于地方财政无力投入，因而企业从建设资金到生产流动资金都靠银行贷款，由此背着沉重的还本付息包袱，没有力量投入资金用于扩大生产规模。企业用流动资金或银行贷款纳税的现象时有发生。1996年1~5月据对2360家独立核算工业企业的统计，亏损的就有1260家，亏损面达到53.4%，亏损企业亏损额达到14.63亿元，难以积累用于固定资产投资的资金，使新疆的技术改造投入在全国技改中所占的比重逐年下降，“六五”占0.91%，“七五”占0.87%，“八五”已下降到0.5%左右。若以今后15年的奋斗目标要求，企业技改资金不足矛盾将更加突出。

理由之三，国家投资呈减少趋势。新疆投资的基础尽管如此薄弱，国家却长期以来没有给新疆投资以倾斜支持，若与东部发达省区相比，差距甚远。如1989年新疆全民所有制固定资产投资比1980年增长277.7%，而与同期广东增长1386.4%、江苏增长924%、浙江增长1229.4%、山东增长880.2%相比差距太大。在改革开放的第二个投资高潮的1992年，新疆全社会固定资产投资只有170.03亿元，占全国总额的2.19%，1993年又下降到1.96%。“九五”期间虽然国家投资重点向中西部倾斜，但东部仍是国家的重点发展地区，依靠国家大规模投资开发新疆还需时日。

由此可见，投资严重不足，已成为新疆经济发展的桎梏。今后除了抓住机遇努力争取中央投资，扩大财源增加积累，搞活国有企业增强企业的造血功能外，应继续改善投资环境，最大限度利用外资，以弥补新疆建设资金的不足。

（二）新疆利用国际资本的可能性

1. 地缘优势。新疆地处亚欧大陆中心，北同蒙古、俄罗斯联邦相邻，西与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦中亚三国毗邻，西南与阿富汗、巴基斯坦、印度三国接壤。邻近有乌兹别克斯坦、土库曼斯坦和伊朗，边境线长达 5 400 多公里，占全国陆地边境线的 1/4，是中国边境线最长的省区。沿边有 10 个地州的 33 个边境县。新疆是古“丝绸之路”的重要通道和通向中亚、西亚、南亚及至欧洲的捷径，也是东方文化与伊斯兰文化的交汇点。新疆在地理位置上，既有向内地及沿海地区运输距离长的不利因素，也有陆地向西开放的地缘优势：一是接壤国家多、边境线长为全国之冠。二是对外通商历史悠久，“丝绸之路”举世闻名，古代“丝绸之路”始于公元 3~4 世纪，在新疆境内的路段全长 5 000 多公里，跨越全疆 50 多个县市，是世界最长的古老商路。三是与周边国家在民族、宗教信仰、文化传统和生活习惯相通，对外交流的社会人文条件得天独厚。四是对外交通和口岸建设加快，截止 1996 年底，经有关部门批准，新疆对外开放口岸有 16 个，其中航空口岸 2 个，即乌鲁木齐航空港和喀什特定机场，陆路口岸 14 个。在陆路口岸中，新疆与蒙古边境口岸 4 个，即老爷庙口岸（哈密地区）、乌拉斯台口岸（昌吉回族自治区）、塔克什肯口岸（阿勒泰地区）和红山嘴口岸（阿勒泰地区）；新疆与哈萨克斯坦边境口岸 7 个，即阿黑土别克口岸（阿勒泰地区）、吉木乃口岸（阿勒泰地区）、巴克图口岸（塔城地区）、阿拉山口口岸（博尔塔拉蒙古自治州）、霍尔果斯口岸（伊犁哈萨克自治州）、都拉塔口岸（伊犁地区）、木札尔特口岸（伊犁地区）；新疆与吉尔吉斯斯坦边境口岸 2 个，即吐尔尕特口岸（克孜勒苏柯尔克孜自治

州)伊尔克什坦口岸(乌恰县)新疆与巴基斯坦边境口岸 1 个(即红其拉甫口岸(喀什地区)) 1995 年新疆开放口岸共完成进出口货物 1 834 284 吨,比上年增长 48%,实现贸易额 10.8 亿美元。特别是亚欧第二座大陆桥的贯通,使新疆处于我国向西开放的前沿,成为国际资本东西双向流动的结合部。除上述已开放的 16 个口岸外,新疆正在规划建设中的口岸有 4 个,即新疆与俄罗斯联邦边境上的喀纳斯口岸,新疆与吉尔吉斯斯坦边境上的别迭里口岸,新疆与塔吉克斯坦边境上的卡拉苏口岸,新疆与阿富汗边境上的托克满苏口岸。预计到 2000 年,新疆口岸过货能力将突破 1 052 万吨,出入境旅客达 326 万人次。五是新疆有陇海——兰新铁路沿线各省市的纵深支持与合作,联合起来“走西口”潜力巨大。六是周边国家,特别是独联体中亚各国与新疆经济在多方面有互补性,有利于发展对外经济技术合作。

2. 资源优势。新疆的光、热、水、土资源丰富,为农牧业生产的大发展提供了重要基础条件。新疆光能资源丰富,太阳年辐射量 130~150 千卡/平方厘米,仅次于西藏,居全国第二位。日照数平原地区全年为 2 700~3 400 小时,是我国日照数量最多的地区之一,适宜于日照植物的生长。新疆水资源比较稳定,地表水总径流量为 884 亿立方米,平原地下水可采量 252 亿立方米,灌溉面积可发展到 1.1 亿亩以上。新疆现有耕地 4 600 万亩,人均占有耕地面积 2.91 亩,为全国人均数的 2 倍多,还有可开垦宜农荒地 7 300 万亩,占全国可垦荒面积的 13.8%。新疆是全国五大牧区之一,有可利用草地面积 7.2 亿亩。这对新疆建立全国的粮食基地和棉花、糖料、瓜果等经济作物基地以及农牧产品为原料的纺织、食品工业和畜产品基地提供了条件。新疆的矿产资源极为丰富,开发前景广阔。全国已发现的 168 个矿种中,新疆有 138 种,占全国已发现矿种的 82.14%;全国已探明储量的矿种有 151 种,新疆就有 68 种,占 45.03%。储量居全国首位的有 8 种,即铍、白云母、蛭石、钠硝

石、陶土、石油、天然气、煤居西北首位的有 12 种。不少矿产具有实施开发的经济优势 特别是石油、天然气、煤炭、盐、芒硝、铁矿石等多种矿产开发前景广阔，具有发展优势产业的良好条件。新疆旅游资源独具特色，闻名于世的古丝绸之路，独特的文化艺术，浓郁的民族风情，吸引着大批国内外的游客。新疆这些优势资源的开发利用，对外商产生了强大的吸引力。

3. 日臻完善的投资环境。铁路、公路运输有了很大发展。目前，新疆开通的铁路有乌鲁木齐至北京、上海、成都、郑州、西安、嘉峪关及库尔勒、奎屯、阿拉山口等直达客运列车。北疆铁路于 1990 年 9 月铺轨到国境线上的阿拉山口，与哈萨克斯坦的土西铁路支线德鲁日巴至阿克斗卡段接轨。从此东起连云港西至荷兰鹿特丹的第二座亚欧大陆桥贯通，为沿边向西开放创造了有利条件。为了增加兰新铁路的运力，国家加速了兰新复线的建设，从武威南到乌鲁木齐的 1 622 公里复线于 1994 年 9 月 16 日全线建成 使年运输能力由 1 100 多万吨增至 2 500 万吨，缓解了运力紧张的矛盾。将来经过进一步改造扩能，远期运能可达 5 000 万吨。经国家批准并出资修建的库尔勒至喀什的南疆铁路，于 1996 年 9 月正式开工兴建。南疆铁路的西延，将大大改善南疆地区的交通运输状况，打破南疆地区的封闭状态，对加强与中亚各国的经济合作具有重要的意义。新疆现已形成了以乌鲁木齐为中心的四通八达的公路网，全疆现有公路通车里程 2.6 万公里 基本实现了线型标准化 路面黑色化，桥梁永久化。新疆涉外公路汽车出入境运输也蓬勃开展。截止 1994 年底 已经有 8 个口岸开展了汽车出入境客、货运输 有 3 个口岸开展了汽车进出口货物运输，与 6 个国家有了汽车出入境运输业务往来 同 4 个国家 巴基斯坦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古 开展了汽车出入境国际联运。从 1983 年公路口岸开始过货到 1994 年，由汽车运输的进出口货运量 384.59 万吨 出入境客运量 164.82 万人次，运送出入境旅客行包 17.67 万吨。新疆航空

事业发展迅速，现有民航机场 13 个，已开通了 12 条区内航线，开通了乌鲁木齐至北京、上海、广州、成都、西安、大连、兰州、郑州、深圳、厦门、福州、杭州、哈尔滨、沈阳、敦煌、珠海等国内航线和北京——乌鲁木齐——莎迦——伊斯坦布尔、乌鲁木齐——阿拉木图、乌鲁木齐——塔什干等国际航线，基本上形成了以乌鲁木齐为中心、联结全疆主要地州市和国内国外的航空运输网。新疆电力工业发展很快，基本上可满足各项事业发展的需要。至 1995 年末，新疆拥有发电设备装机容量 300.75 万千瓦，其中乌鲁木齐电网已覆盖乌鲁木齐、石河子地区及克拉玛依市、奎屯市、塔城地区、昌吉回族自治州、吐鲁番地区，网内装机容量 164.75 万千瓦。新疆通讯邮电网已初步建成。1994 年西安——兰州——乌鲁木齐光缆通信干线的开通，南北疆数字微波通信干线全线竣工投产。1995 年 12 月，上海经乌鲁木齐到德国法兰克福的亚欧国际光缆工程中国段的建成，使区内外和国际长途电话传输已发展为以光缆、微波、卫星和电缆为网络骨架的现代化、立体化、多功能的信息传输体系。

新疆投资软环境的改观，使新疆成为外商投资新的热点。1992 年 6 月国务院赋予新疆包括扩大地边贸经营权，下放外资项目审批权，开放伊宁、博乐、塔城三市和乌鲁木齐市享受沿海开放城市政策等八项优惠政策；同月，国务院又下达了《关于进一步积极发展与原苏联各国经济贸易关系的通知》，1992 年 11 月经国务院批准建立了国家级的乌鲁木齐高新技术产业开发区。1994 年 8 月经国务院批准建立了国家级乌鲁木齐经济技术开发区。自治区党委和自治区人民政府从新疆的实际出发，制定了《新疆维吾尔自治区进一步扩大开放，鼓励投资的优惠政策》的十条措施，这都增强了新疆对国外资金的吸引力。

4. 投资洽谈的场所。1992 年 9 月 2 日，李鹏总理专程亲赴乌鲁木齐为首届乌洽会开幕式剪彩，并宣布：乌洽会要一年一年办下去，一年比一年办得好。乌洽会作为我国区域性四大交易会之一，

成功地举办了五届，在国内外的影响一届比一届大。‘92~’96五届乌洽会成效显著，对外成交额达 72.76 亿美元，内联金额达 189.8488 亿元人民币，到会外商高达 10 072 人，见表 1。

表 1 1992~1996 年各届乌洽会成果

举办时间		1992年9月 1~8日	1993年9月 1~8日	1994年9月 1~8日	1995年9月 1~8日	1996年9月 1~8日
设置展览摊位(室内) (个)		819	800	729	784	856
参展国家和地区 和省市	境外(个)	41	43	45	39	46
	境内(个)	44	26	24	28	24
境外客商(人)		800	1 861	3 056	2 655	1 700
境内客商(人)		7 200	5 193	5 945	—	7 300
对外经贸成交 金额(亿美元)	贸易	7.56	11.41	12.80	9.49	8.99
	经济技术 合作	4.77	8.62	5.30	2.18	1.64
对内经贸成交 金额(亿元)	商贸	9.75	24.10	25.50	28.33	27.80
	经济技术 合作项目	6.66	7.55	10.40	24.76	25.00
履约率(%)	对外经贸	23.40	53.60	39.20	54.67	—
	内联项目	4.70	70.20	70.0	63.50	—

从 1994 年起，乌鲁木齐地方边境贸易洽谈会更名为乌鲁木齐对外经济贸易洽谈会，使洽谈会的内容、范围又有进一步扩大，并向国际贸易博览会的方向发展，成为西北对外经济贸易、国际投资洽谈的重要场所，为新疆扩大利用外资创造了条件。

三 利用外资在新疆经济发展中的作用

(一) 弥补了新疆部分建设资金的不足，加强了国民经济薄弱

环节的建设，促进了新疆工农业生产的发展。新疆各类企业约 5 万家，其中国有大中型企业约 4 000 家 而注册登记的“三资”企业已突破 700 家，约占全疆企业的 1.4%。新疆每年实际利用的外资（包括利用外商直接投资和借用外债）占全社会固定资产投资的比重不断上升，1980 年外资占固定资产投资的比重只有 0.41%，1985 年外资比重上升到 3.82%，1992 年上升到 10.03%。1995 年又上升到 17.49% 见表 2。

表 2 利用外资占新疆固定资产投资总额的比重

年 份 指 标	1980	1985	1990	1991	1992	1993	1994	1995
实际利用外资 (亿美元)	0.09	0.58	0.41	1.84	3.10	3.71	3.59	6.94
固定资产投资 总额(亿元)	32.78	44.48	88.78	124.93	170.03	248.43	285.48	333.34
当年人民币汇率	1.50	2.94	4.72	5.33	5.50	5.50	8.50	8.40
外资占固定资 产投资总额(%)	0.41	3.82	2.19	7.83	10.03	8.22	10.69	17.49

通过利用外资、引进技术 兴办“三资”企业 支持了一批新疆老企业的改造，使一些完全靠自己的技术和经济力量在短期内难以上马的大型项目，如北疆铁路二期工程、乌鲁木齐石化总厂的大化肥项目和聚脂项目、独山子乙烯工程等，都是关系到新疆经济发展的具有战略意义的重大项目，通过利用外资这一渠道解决了资金方面的困难 得以顺利实施。新疆的棉花、干鲜瓜果、甘草等经济作物和羊毛、羊绒等畜产品，多年来也由于资金不足等种种原因，得不到充分的利用和开发。对外开放以来，通过对外经济技术合作先后建成了具有国际先进水平的毛纺织厂、长绒棉针织厂、蕃茄制

品厂等一大批合资企业，开发了很多外销产品，促进了新疆经济的发展。另外，还利用外资进行提高农作物产量研究、绵羊研究、风能开发利用研究、西瓜和哈密瓜抗病机理研究，获得了很多科研成果。这些研究项目，也都促进了新疆经济的发展。新疆最大的利用外资农业综合项目——塔里木农业灌排及环保第一期工程，利用世界银行贷款 9 380 万元特别提款权（约合 1.38 亿美元）总投资为 165 940 万元，从 1991 年实施，项目包括喀什地区叶尔羌河流域、阿克苏地区渭干河流域 9 个县的农业综合开发以及塔里木河治理前期准备工程 3 个子项目，将于 1997 年上半年基本完成。已开荒造田 120 万亩，改造低产田 180 万亩，新建改建渠道 9 030 千米，治理排水系统 754.45 千米，建设建筑物 222 座，兴建引水渠道工程 2 处，地下水源地 3 处（年提水 1.32 亿立方米），新建卡群一级电站 1 座（设计总装机容量 2.1 万千瓦），新建改建 4 个良种场，新建、完善棉花、轧花种子加工厂 6 座，建立农技推广站 96 个，建设草场面积 17.4 万亩，建立种羊场、实验站 7 个。项目建成后，项目地区可增加耕地和果林 117 万亩，人均耕地增加 0.5 亩，加上低产田改造，现有 4.14 万户贫困户及近 200 万农牧民可全部脱贫致富，以带动南疆经济的发展。

（二）外资的利用，加快了现有企业的技术改造，促进产品的升级换代。据统计，在新疆“三资”企业中，中方利用外商先进技术进行技改扩大再生产能力的企业占 29%。如新疆新图运输有限公司是自治区第九运输公司七队与外方组建的跨国运输企业，由于有效地利用外商大吨位车辆的投入和先进的维修技术，营运水平高，公司 138 名职工人均创利 4 000 多元，成为全国近 50 家外商投资运输企业中取得效益最好的一家。1995 年成立的晨晖花岗岩有限公司，投资 2.7 亿元，引进意大利先进设备，利用新疆花岗岩优势生产出“新疆红”、“天山蓝”等 20 余种高档石材品，当年就签订了 1 000 万美元的出口合同，推动了新疆原材料工业的发展。石河

子八一糖厂，以补偿贸易方式引进日本废丝压榨机、造粒机、冷却机，处理生产期每天排出的 1 000 多吨甜菜废丝，使昔日严重污染环境的废料变为出口创汇的骨干产品，不但使企业免除了每年需要支付的几十万元排污费负担，还增加了相当可观的外汇收入。

利用外国政府贷款，为新疆通信技术缩短与世界先进技术水平差距开辟了一条新的途径。新疆地域辽阔，原有通信基础设施十分薄弱，1978 年全疆邮电固定资产仅有 1.8 亿元，市内电话容量仅有 3 万门，出疆的长途电话仅有 13 条。改革开放后，虽然加快了发展速度，但囿于资金、技术的限制，通信能力的增长远远赶不上社会的需求。而从 1985 年开始至 1996 年，新疆邮电管理局通过利用国外政府贷款、国外贴息贷款、国外分期付款及现汇贷款，共利用国外资金 14 955 万美元，引进国外先进通信设备，共建成数字微波干线 3 500 公里，二级光缆干线及县到部分乡镇光缆 9 000 公里，4 个卫星地球站，引进 9.3 万路端长途交换机及 100 万门市话交换机，对区内所有地州市局及 1/3 的县局长、市交换机进行了改制和扩容，使全区县以上交换机在“八五”末实现了程控化，建成了覆盖全区的 800 兆移动通信网，建立了覆盖全区、与全国联网的自动寻呼网；分期建成了覆盖全区县以上城市的分组交换网和数字数据网。通过利用外资和引进先进通信设备，使新疆邮电通信网的规模容量和技术水平实现了历史性、跨越式的大发展，在较短时间内，基本上形成了空中有卫星，地面有微波，地下有光缆的立体传输网，基本上满足和适应了社会对移动通信、数据通信等新业务的需求。到“八五”末，全疆邮电企业固定资产达 50 亿元，是 1978 年的 27.7 倍，使邮电企业的发展后劲大为增强，为促进新疆经济发展、社会进步和改善投资环境做出了贡献。

（三）引进了先进的管理经验，培养和锻炼了一批懂技术、会管理的职工队伍，开创了名牌产品。新疆天山毛纺织品有限公司近几年投入资金 500 多万美元，从日本、香港等地引进国际上一流水平

的电脑横机、电脑圆机、电脑绣花及电脑设计系统，引进可生产无接头毛纺的自动络筒机和各类先进的测试仪器；严格执行国际质量标准体系，针对 ISO9000 的 20 个要素要求制订了 27 项管理制度，修改完善了 153 个标准，科室全部实行敞开式办公，工人个个做到持卡上岗。天山毛纺织品有限公司十分重视全厂员工的素质提高，多年来，企业花大价钱聘请日本、香港毛纺专家来工厂进行技术指导，又派员到产品销售地区的西欧、北美、东亚等国家和地区考察、学习，目前已有 80 批 400 余人次出国学习深造。一流的设备，一流的管理，一流的员工素质使“天毛”产品广为国内外消费者信赖，4 次蝉联全国最畅销产品金奖。1994 年在北京蒙尼莎杯职业女装设计大奖赛中，天山毛纺织品有限公司推出的一套职业女装获全国唯一的特等奖。如今“天毛”每年出口创汇 2 000 多万美元，创利税 7 000 多万元，成为新疆利税和创汇大户，连续 5 次荣膺全国“三资”十佳称号。

（四）外商投资企业按照国际惯例组织生产和销售，产品面向国际市场，增强了我区扩大出口创汇的能力。目前新疆有 30 多家“三资”企业的产品分别打入港澳、日本、美国、东南亚以及东欧、西亚等国家和地区的市场。1991 年新疆“三资”企业出口创汇额占全区外贸出口收汇额的 7.6%，1992 年为 7.7%，1993 年为 6.47%，1994 年为 7.9%，1995 年为 7.2%，1996 年“三资”企业出口创汇额 6 047.5 万美元，占新疆外贸出口总额的 11%。由新疆和台湾合资兴建的美克国际傢俬公司，从 1993 年 6 月建厂到 1994 年 3 月投产，当年出口创汇 200 多万美元，1995 年达到 516 万美元，从 1996 年 4 月起，美克公司每月出口创汇突破 100 万美元，年出口创汇可达 1 500~2 200 万美元，成为我国唯一生产松木出口傢俱的专业厂及全国最有实力的松木傢俱出口基地。1997 年 1~6 月，美克傢俬有限公司已出口创汇 612 万美元，同比增长 12%，出口国家已达 15 个。新疆最大的外资企业吐鲁番溢达纺织有限公司，

依托国际一流设备和现代化的管理，使企业渐入佳境，1997年上半年已出口 466 万美元。新疆啤酒有限公司 1997 年频频出击国际市场，获得成功，目前已往泰国、独联体等国出口啤酒达 100 万美元。

（五）促进了旅游事业的发展。1978 年以来，通过利用外资、国家旅游局拨款、自治区拨款、地方自筹、银行贷款新建宾馆 16 个，总建筑面积 11.3 万平方米，新增床位 3 656 张，改造宾馆 3 个，新建旅游接待站 6 处，手工丝绸作坊、演出厅 2 个，并对风景区道路等进行了改造。现在全区已有旅游涉外饭店 57 家，拥有客房 6 064 间，其中星级饭店 32 家（四星级 1 家、三星级 2 家、二星级 20 家、一星级 9 家）。全疆旅游业拥有带空调的旅游汽车 447 辆，旅行社 97 家，旅游业职工队伍达 10 252 人，其中英、日、德、法等语种翻译导游 500 多人。重点开发建设了乌鲁木齐的天池、南山风景区、吐鲁番葡萄城、喀什“丝绸之路”博物馆、拜城克孜尔千佛洞、喀拉库里湖等，这些景点成为新疆发展旅游业的支撑点。新疆旅游业的发展，不仅增加了地方财政收入和外汇收入，而且带动了新疆相关产业的发展，增进了与世界各国人民的相互了解和友谊，改善了投资环境，促进了对外经济文化交流。1978~1995 年，新疆累计接待海外旅游者 130.57 万人次，年平均增长 47.35%，旅游创汇 2.8779 亿美元，年平均增长 39.75%。1996 年共接待 17.6 万名旅游者，创汇 6 800 万美元。

（六）扩大了就业机会，增加了财政收入。截止 1995 年底，新疆“三资”企业安排就业 1 万多人，累计实现利税 7 亿多元人民币，上缴涉外税收（不含关税）3.3 409 亿元，这对新疆经济发展和促进社会稳定起了积极作用。

新疆利用外资的概况和机遇

杨引官 刘希和

一 新疆利用外资的概况

(一) 外商直接投资的发展。改革开放以来 新疆利用外商直接投资大体上分为三个阶段：

1979~1984 年为起步阶段。1979年 11月 6日 乌鲁木齐毛纺织厂与香港、日本的合资公司正式签订了合资经营新疆天山毛纺织品有限公司的合同。1980年 6月 23日 经国家批准新疆天山毛纺织品有限公司正式成立。这是在《中华人民共和国中外合资经营企业法》公告后第一批被批准的中外合资企业，是新疆第一个利用外资建成的合资企业，也是我国纺织行业中第一个合资企业。到 1984年，新疆先后批准实施了外商投资企业 13个 其中合资经营项目 2个，补偿贸易项目 9个 租赁项目 2个，协议利用外资金额 1 980.7 万美元，实际利用外资 1 668 万美元。除天山毛纺织品有限公司外，主要项目还有：昌吉棉纺厂、新疆针织厂、奎屯针织厂、永红针织厂。这四个项目引进日本纺织、针织技术设备金额 863 万美元。此外 还有新疆生产建设兵团 148 团与澳大利亚那莫依植棉合作社合作植棉，引进农业机械和农药，聘请澳方专家指导，3年内以棉花补偿外方 109 万美元的投资。

1985~1990 年为发展初期阶段。为了让新疆了解世界，让世界了解新疆，自治区人民政府于 1985年初在香港举办了新疆对外