

战 略 篇

新疆发展经济的若干战略性问题

如何加快新疆经济发展速度，实现十二大提出的总任务和自治区党委确定到本世纪末我区工农业年总产值翻两番半的目标，进而把新疆建设成为 21 世纪我国经济建设的一个最重要的基地，这是大家所关心的。我由于工作关系，经常接触到一些战略性问题，现提供有关部门和人士参考。

一 能不能把新疆建成经济特区（或开发区）

自治区第六届人民代表大会第二次会议有代表提出，通过经济体制改革要把新疆建成经济特区 或者把伊犁、塔城、阿勒泰、克孜勒苏、塔什库尔干、和田等地建成经济特区。

能不能按照深圳等经济特区的模式把新疆建成经济特区？回答这个问题，我们要把现有经济特区建立的基本条件和特点搞清楚。第一 这些特区的经济发展主要靠吸收和利用外资 特区的产品主要供出口。这些特区都在沿海 水陆交通十分方便 有利于吸收利用外资和产品出口。第二 特区内的经济活动 以市场调节为

主，而不是以指令性计划和指导性计划为主。第三，对来特区投资的外商，在税收等方面给以特殊的优惠和方便。第四，在经济特区内实行特殊的经济管理体制。从以上特点来看，我们新疆在近几年内经济发展还不能‘主要靠吸收和利用外资’；‘产品主要供出口’，也不能实行‘以市场调节为主’的方针。因此不能按深圳的模式把新疆建成经济特区。

能不能创造一种新的模式，把新疆建成经济特区或内陆开发区呢？我认为不但是必要的，而且是可能的。第一，我们可以利用《民族区域自治法》赋予的权力实行一些特殊的经济政策。在经济上享有充分自治权的自治区，就应该是某种意义上的经济特区。第二，国家已经批准新疆开展边境贸易。在西北五省区这是我们的特点，也是我们的优势。随着国际关系的逐步改善，我们要积极主动地开展边境贸易，充分利用和发展我们的优势。第三，中央已经同意新疆建立地方民用航空公司，将为新疆发展对外贸易，扩大经济往来开辟新的途径。第四，中央领导人指出，应该把新疆作为一个单独的经济区域来考虑。这是指根据新疆的特点，建立健全能够发挥我区优势，促进国民经济良性循环、大体配套的支柱产业。第五，新疆在国外的侨胞占全国第六位，有 30 多万侨胞 他们当中的大多数人都热爱祖国，愿意为四化建设作出贡献。这些都是在建立特殊模式的经济特区过程中所必须考虑的。

二 实现总目标的资金问题

1980 年我区工农业总产值近 70 亿元 过去 30 年全区投资 200 亿元。本世纪末全区工农业年总产值翻两番半，达到 420 亿元。据有关部门测算（按 1980 年不变价测算，下同）基建投资至少要 600 亿元。3 倍的投资 达到增加 5 倍的年产值 应该说是进了一大步。尽管如此 每年仍需基建投资 30 亿元 而近几年每年国家投资与自治区自筹基建投资只有 13~15 亿多元 其中生产性投资

只有七八亿多元)相差甚远。据电力工业部门测算,电力工业要适应工农业年总产值翻两番半的要求,需投资 80 亿元(也有人认为需要 58 亿元)平均每年需要 4 亿元。而国家每年给水利电力部的投资为 60 亿元,1984 年给新疆电力工业的投资只有 0.67 亿多元,差 3 亿多元。因此解决资金问题,是能否实现翻两番半战略目标的关键问题。

解决资金问题的主要办法,一是开源,二是节流。开源重要,从某种意义上说节流比开源更重要。有了钱用得不当,将加剧资金不足的矛盾,造成恶性循环。

用 600 亿元的投资,到本世纪末年产值增加 350 亿元,平均 1 元的投资增加 0.58 元的产值,这个指标并不是先进的指标。中央要求实现翻两番的战略目标,一半要依靠现有企业的技术改造。实践证明,只有狠抓现有企业的技术改造,才能真正做到投入少、周期短、产出多、效益好。除矿山和煤炭外,全国平均投入 1 元钱的技术改造资金,可增加 2 元的工业产值,0.3~0.5 元的利税。我区虽然低于全国平均水平,据初步测算,投入 1 元的更新改造资金,可增加 1.30 元的工业产值,比每 1 元基建投资增加的产值 0.58 元多 1.24 倍。据统计,我区从 1980~1983 年安排八一钢铁总厂、七一纺织厂、十月拖拉机厂等 13 个企业共 75 个技术改造项目,投资 5 528.4 万元,新增加利税达到 3 370 万元,大约每投入 1 元可产出 0.6 元的利税。最近,党中央、国务院提出在“七五”期间以至“八五”前期,“必须把投资的重点放在原有企业、原有工业基地的技术改造和改建扩建上”。这是在总结我国经济建设正反两个方面经验的基础上,从振兴经济的需要出发提出来的战略决策。考虑到我区基础薄弱,原有骨干企业很少,新建一大批骨干企业是十分必要的。但是,绝对不能以此为理由,忽视对现有企业的技术改造和改建扩建。我主张在“七五”期间和“八五”前期,每年从基建投资中拿出 1~2 亿元的资金,用于现有企业的技术改造和改建扩建。

用”。我很赞同这个意见。但是，目前我区这方面的工作还处于小打小闹阶段，基本上没有打开局面，既缺乏吸引力很强的优惠政策，又缺乏一个有权威的、得力的办事机构，舆论工作也没有跟上来。有必要组织一个强有力的政府代表团“周游列国”，大造舆论，吸引外资。同时，要制定出吸引力很强的优惠政策，建立有权威的、精悍的办事机构，筹措好与外商合作或补偿需要的有关资源和物资，拟订好与外商洽谈的项目，做好一切必要的准备。第二，针对我区企业基础薄弱，工艺技术落后，绝大部分是微利企业，偿还贷款和购买外汇券的能力较低的实际情况，有必要每年从自治区财政拿出几千万元实行贴息贷款。这样拿出几千万，可以救活十几亿。第三，自治区每年的财政净结余不宜过多，除了留必要的预备费外，要尽可能花出去。我区财政净结余 1980 年为 1.4561 亿元，1981 年为 1.4224 亿元，1982 年多达 3.2749 亿元。净结余过多不是好现象。把钱装在罐子里埋到地底下，“活钱”成“死钱”这是地主老财的做法。而资本家就要高明得多，想方设法把钱花出去，使 1 元变成 2 元、3 元。《民族区域自治法》规定可“根据民族自治地方的财力、物力自主安排地方性的基本建设项目”，当然也可以用于现有企业的技术改造和改建扩建。财政部门应该主动配合有关部门做好这方面的工作。第四，适当提高折旧率。我区现有平均折旧率为 4.6%，也就是要 22 年的时间才能将设备更新一次，远远不能适应现代化的要求。全国提出将折旧率总水平提高 1 个百分点，自治区可根据《民族区域自治法》和新疆的实际情况，实行与一般省市不同的政策，可考虑将我区折旧率总水平提高 2~3 个百分点。1983 年，我区工业按原值提折旧的固定资产是 16.5 亿元（其他是按产量提取折旧），提高 2 个百分点是多提折旧费 3300 万元，而 1984 年财政（税利）上缴比年计划多缴 1.3 亿多元，多提折旧不会影响财政任务的完成，另一方面，多提折旧虽影响产品成本

的提高，但是影响不大，一般企业折旧费仅占产品总成本的百分之几，而通过技术改造可以促进总成本的降低。1984年八一钢铁总厂将折旧率由3.2%提高到6.5%多提折旧费近500万元，但是实现利润由上年的1200多万元增加到1700多万元。实现利润不但没有减少，而且增加500多万元，超额完成财政（税利）上缴任务，同时加快了技术改造和设备更新的速度，促进了生产的发展。第五，发动群众集资，兴办与群众切身利益密切相关的项目，千方百计把社会上的零散资金集中起来。

三 新疆的潜在优势在哪里？

谈到新疆的优势，大家会异口同声地说：新疆的农牧业资源与轻工、纺织、食品原料十分丰富，石油、煤炭等资源得天独厚。中央领导人视察新疆时指出，要发展五大支柱产业和一个命脉、一个动脉。^①这些看法无疑都是正确的。但是要具体分析新疆的潜在优势，回答可能不尽相同。而正确地回答这个问题，对于实现翻两番半的战略目标至关重要。

我认为新疆经济发展的潜在优势主要表现在两个方面：一是以农牧副产品和矿产为主要原料的乡镇企业；二是有色金属工业。

乡镇企业具有耗能低、投资少、便于集资、易于销售等优点，是一支不可忽视的力量。丰富的农牧副产品原料和矿产资源，是我区乡镇企业赖以生存和发展的肥沃土壤。但是长期以来在“以粮为纲”等“左”的思想指导下，我们的县委书记往往只重视农业和粮食，不重视工业和商业，不懂得“无工不富，无商不活”的道理，只会当农业书记、粮食书记。经济领导部门受“一大二公”思想的影响，“重全民、轻集体”，担心发展乡镇企业会出现“以小挤大，以落后挤

^①“五大支柱产业”是指农牧业、石油和石油加工业、食品工业和轻纺工业、动力工业、建筑材料工业；一个命脉“是指水利”；一个动脉“是指交通运输。

先进，与大工业争原料”的问题，压抑了乡镇企业的发展。到 1983 年为止，我区乡镇企业和城市集体企业的产值仅占工业总产值的 8.1% 而全国平均占 22% 先进的江苏、浙江省占 38%~42%。我区有 23 个县不生产酱油，有 12 个县不生产醋。江苏无锡县的工业总产值达到十几个亿，而我们几个地州的工业产值加起来还顶不上一个无锡县。

差距就是潜力。随着农村商品经济的发展与剩余劳动力的不断增加，随着“无工不富”的道理日益深入人心，我区农村将不可避免地出现一个大办乡镇企业的高潮。如果经过 16 年的努力，使我区乡镇企业产值占工业总产值的比重达到目前全国平均 22% 的水平，将成为我区经济的一大支柱。各级领导部门必须破除“左”的思想影响，进一步放宽对乡镇企业的政策，认真研究解决乡镇企业发展中存在的问题，因势利导，积极引导乡镇企业沿着健康的道路迅速发展。

我区的另一个潜在的优势是有色金属工业。它具有单位重量产值高，运费占产值的比例小等优点，便于通过航运发展对外贸易，开拓新的市场。有色金属工业本来是我区开发较早的一个行业，但是由于地质勘探、科学研究没有跟上，地质储量和成矿规律至今没有摸清。经过 30 多年的开发建设，产值只有 6 000 多万元，仅占全区工业总产值的 1.1% 产量只有 1 万多吨，黄金年产只有 0.2 吨，处于微不足道的地位。而西邻哈萨克斯坦每年有色金属产量达 200 多万吨，乌兹别克斯坦穆伦陶金矿年产黄金 80 多吨，东邻甘肃省每年有色金属产量十几万吨。有些矿藏明明在同一个山脉，属同一个矿脉，西面苏联开采了，或者东面甘肃省开采了，我们新疆还没有勘探。如果在今后 16 年狠抓勘探，摸清成矿规律，加快开采速度，本世纪末达到哈萨克斯坦目前产量的 1/5 (40 吨)，产值将比现在增加 30 多倍，有色金属工业产值占全区工业总产值的比重将大大增加，真正成为我区经济发展的一大支柱。

四 棉花棉布大量积压应采取的对策

我区棉花与棉布的产值在工农业总产值中占有相当大的比重，棉花与棉布发展前途如何，对实现翻两番半的战略目标关系甚大。近年由于对棉花实行提价收购，棉花产量由 1980 年的 158 万担猛增到 370 多万担 增加了 1 倍多。目前，自治区每年只需用棉花 80 万担左右 剩余 290 多万担需要外销。1983 年我区生产棉布 21 700 万米，平均每人拥有棉布 16 米多。全区每年正常储备棉布 6 000 万米，目前实际储备 1.5 亿米 超储 9 000 万米。

1984 年，全国以至全世界都出现了棉花、棉布积压的问题。全国每年只需用棉花 6 780 万担，而收购量达到 1.1329 亿担 年底库存量达 1.1 亿担，大大超过正常储量。1984 年全国积压纯棉布达 60 亿米。据国际棉花咨询委员会公布的报告估计，到 1984~1985 年度末，世界棉花库存量将达 3 000 万包，出现大量过剩的状况。

新疆的棉花和坯布（占棉布总产量的 69%）是全国公认的优质产品，按理说在竞争中应该具有相当的竞争能力（部分印染布缺乏竞争能力）。但是，由于许多省市自治区实行优先使用本地的棉花和坯布等保护政策，对外省市自治区的棉花、坯布肆意压低收购价格，达到令人痛心的程度。如天津提出按低于出厂价的 20% 收购新疆的坯布，运费还要新疆支付。

随着人民生活水平的提高、“吃讲营养、用讲高档、穿讲漂亮”成了客观趋势，化纤的降价与棉花的提价，又进一步促使人们对棉布需求量的降低。马克思说过：“某一种商品都只能在流通中实现它的价值，在多大程度上实现它的价值，这取决于当时市场状况”，^①“如果某种商品的产量超过了当时的社会需要，社会劳动时

^①《资本论》第 3 卷第 270 页。

间的一部分就浪费掉了。……这些商品必须要低于他们的市场价值售出，其中一部分甚至会根本卖不出去”^①

面对上述问题如不采取有效措施，必将出现“农业报喜，工业和商业报忧；产值增长，财政减收”的局面。为此，我提出下列建议：

第一，加快对现有棉纺企业的技术改造。下决心按 80 年代的水平改造好两三个骨干企业，上质量、上水平、上花色品种，增加混纺布和高档印花布，使产品在国际国内市场上具有很强的竞争能力。保留一部分企业继续生产坯布，但是要实现窄幅改为宽幅的技术改造。

第二，大力发展边境贸易和其他对外贸易，尽可能扩大棉花、棉布的出口。1984 年在中巴边境贸易协议中决定从巴基斯坦进口棉布，这样做势必加剧我区棉布积压的状况，实不可取。

第三，适当降低棉花收购价格及棉花、棉布的销售价格，有计划地调整棉花播种面积，实行以销定产。

第四，新建的棉纺厂必须达到经济规模，用最先进的技术、工艺、设备装备起来，生产出来的产品必须具有很强的竞争能力。要坚持“以销定产”，“以销建厂”的方针。

第五，呼吁中央尽快制定保护竞争、打破封锁的政策，取消一切阻碍优质棉花、坯布销售的“土政策”。既然新疆的棉花与坯布质量优良，就应该在政策上保证优先收购、优先供应、优先销售，实行优质优价，不允许任何省市自治区采取低于出厂价 20% 的价格，收购外省自治区的优质坯布。对单产高、质量优的产棉省自治区要鼓励增产，扩大种植面积；对单产低，质量差的产棉省自治区实行限产，压缩种植面积。

第六，实行工商、工贸联营，形成有力的拳头。

五 必须增强现有企业的后劲

国务院曾明确指出，翻两番，一半要靠技术进步，要靠对现有企业的技术改造“在老技术、老设备、老材料、老工艺、老产品的基础上，按照现在已经达到的技术经济指标，翻两番是办不到的。但是在新技术、新设备、新材料、新工艺、新产品的基础上翻两番是办得到的。不靠科学技术进步，这个目标就有落空的危险”。

自治区党委提出到本世纪末我区工农业年总产值翻两番半。根据我区的情况，工业总产值增长的幅度，应大于农业总产值增长的幅度。如果农业产值每年递增 8%（前几年递增 9.1% 以上）则工业总产值每年应递增 10.3% 以上。工业年产值由 1980 年的 38.89 亿元增长到 274.64 亿元即 20 年增加 235.75 亿元，平均每年应增加工业总产值 11.79 亿元。根据国务院关于“一半要靠技术进步”的要求，则依靠现有企业技术改造平均每年应增加工业产值 5.9 亿元（1980 年不变价，下同）年递增 5.2%（另一半靠新建企业）。据初步测算，每投入 1 元的技术改造资金，可增加 1.3 元的工业产值。因此，要保证通过技术改造平均每年增加 5.9 亿元的工业产值，必须保证平均每年用于现有企业技术改造的投资不少于 4.54 亿元。

现有工业企业是我区财政收入的主要来源，也是积累自筹资金的主要来源。1982 年自治区财政总收入为 4.3773 亿元，而工业上缴税利 3.8391 亿元（未计入盐税 3148 万元，下同），占财政总收入的 87.7%。1983 年自治区财政总收入 5.6300 亿元，工业上缴税利 4.4550 亿元，占财政总收入的 79%。因此，要实现我区财政状况的根本好转，要想为大规模开发新疆积累更多的资金，必须把现有工业企业办好。当前，我区工业企业素质低，其中一个突出问题是技术素质低，企业普遍存在着设备陈旧，工艺落后，产品老化的问题。据对我区 20 个重点企业调查，现有设备 12689 台，按设备出厂时间分：40 年代的占 1.08%，50 年代的占 32.8%，60 年代

的占 22.86%，70 年代的占 28.98%，80 年代的仅占 14.28。按设备的技术性能分，80 年代所占的比重更少。通往雅满苏矿支线的铁轨，还是慈禧太后时代启用早已达到报废程度的铁轨，八一钢铁总厂使用的 1.5 吨转炉是全国早已淘汰的设备。我区工业致命的问题是多数产品质量差、消耗大、盈利水平和留利水平都很低，根本原因是技术落后、工艺落后、管理落后。这种局面如果不尽快改变，我区同全国先进水平、世界先进水平的差距会越来越大。目前世界范围内兴起的新技术革命，对我们来说既是一种严重的挑战，也是一种机遇。我们可以通过引进国内外先进技术、工艺、设备、改造我们落后的技术、工艺、设备，超越常规发展阶段，跳跃式前进。1984 年我区包装装潢印刷厂引进日本 80 年代初电子分色、彩色制版、胶印及不干胶设备，使该厂印刷技术从 50 年代末的水平提高到 80 年代初的水平。现有企业是我们的根据地，只有把根据地搞好了，具备了较好的经营管理和技术发展水平，才具备进一步发展工业的条件。

另一个值得注意的问题是，我区现有企业缺套和生活欠帐十分严重。大部分企业没有按设计纲领建成。原机械局 20 多个直属企业，勉强按设计纲领建成的企业只有 1 个，93% 的企业前方后方不配套，生产生活不配套，基建扫尾与改建扩建的任务很大，生活欠帐更为严重。据八一钢铁总厂 1982 年调查，该厂按国家规定的住房标准，缺少住房十几万平方米，其中，已领结婚证等候住房的 426 户（以男方计算），职工已成家住单身宿舍的有 90 户，职工家属住工房和办公室的有 200 户，职工住危险房屋的有 302 户，三代人同住一间房的 150 户，职工家属 5 口人以上同住一间房子的 270 户，因大修要动迁的 250 户，预计 1985 年有 500 名青年要房子结婚，以上共计 2 162 户。如果每年投资四五百万元盖 2 万平方米宿舍，要到 1990 年才能解决现有职工住房欠帐问题。这些都直接关系到职工的切身利益，影响职工积极性的充分发挥。

增强企业后劲的根本办法：第一，要坚决贯彻《中共中央关于经济体制改革的决定》，把增强企业的活力作为改革的中心环节，落实《决定》提出的六个方面的自主权，使企业“具有自我改造和自我发展的能力”第二，财政上缴增长幅度应与生产增长同步，不宜提出过高的指标。从战略上看，前 10 年必须给企业以休养生息的机会后 10 年才能有后劲。“将欲取之，必先与之”退一步正是为了进两步。前 10 年，财政上缴每年增长 8%~12% 比较适宜，“竭泽而渔”的办法必然挫伤企业和职工的积极性。1984 年预计财政收入 6.85 亿元，超过年度计划的 23.6% 按可比口径比上年增长 28.5%。1984 年预算内工业企业实现利润仅比上年增长 10.6% 而上缴利润增长达 62.3%。上缴过多，工业企业留利水平很低，不仅大大低于商业、物资等企业，也大大低于全国工业企业留利水平，不利于调动企业的积极性。第三，认真贯彻“七五”建设方针。根据“七五”期间以至“八五”前期“必须把投资的重点放在原有企业、原有工业基地的技术改造和改建扩建上”的精神，应拿出 1/3 的固定资产投资用于现有企业的技术改造和改建扩建，按设计纲领把现有企业建设起来，认真解决缺套补套、基建扫尾等方面的问题。第四，加强行业管理，狠抓现有企业的技术改造，每个行业都要下决心分期分批改造好骨干企业，使其达到 80 年代水平。

（原载《新疆社会科学研究》1985 年第 1 期）

新疆经济开发刍议

国内有的人把新疆、西藏等少数民族地区的经济称做“输血型经济”，这种说法我是不完全赞同的。因为我们新疆并不是一开始就成为输血型经济的。解放初期，新疆各族军民在王震、王恩茂等同志率领下，发扬南泥湾精神，开荒造田，屯垦戍边，自力更生，艰苦创业，建起了一座座现代化的农场；并依靠自己的力量创办了八一钢铁厂、七一纺织厂、十月拖拉机厂等现代化工业。“文革”前17年，新疆财政总的自给率达到88.6%，其中有7年实现了财政自给，基本不需要国家的补助。3年经济困难时期，新疆调出十亿斤粮食支援了兄弟省自治区。尽管有人称当时的自给是低水平的自给，但无论如何不能把7年自给时期的经济称为“输血型经济”，而应称之为自给自足的自然经济。

工业企业是新疆地方财政收入的主要来源。长期以来在“边设计、边施工、边投产”、“因陋就简”等思想影响下，绝大部分工业企业没有建成就简易投产，生产与生活缺套很多，普遍存在“先天不足”的问题。10年动乱的严重破坏，使新疆绝大多数企业陷入恶性循环之中，就像一个体质本来就很虚弱的人害了一场重病，难以恢复。许多本来盈利的企业连续十几年亏损，使地方财政陷入困境。粉碎“四人帮”之后，经过几年的恢复，有一部分企业已经走上良性循环的轨道，仍有相当多的企业处于不良循环之中。

石油工业是新疆的支柱产业，按理在摆脱新疆财政的困境中应起骨干作用。但是，由于国际关系的变化，并且曾一度错误地认为新疆石油没有开采前途，石油钻井队大量调往内地，原来51个

钻井队只剩 8 个，从而出现了储采比例严重失调，新油田接替不上，老油田的维护费大量增加。从 1977~1982 年 尽管投资增加了十几亿元，原油产量增加了 31.4%，而上缴税利之和却由 3.4 亿多元下降到 1.5 亿多元。新疆的石油工业长期陷入不良循环之中。

畜牧业本来是新疆具有优势的产业，10 年动乱期间 牲畜过载 草原建设停滞不前 酿成草原退化。粉碎“四人帮”后 未能采取有效措施，多年来草原建设面积只相当于草原退化面积的 1/20，每年冬季有 200 多万头牲畜死亡，使畜牧业也陷入不良循环之中。

面对几个不良循环，缺乏必要的自觉性和正确的对策，自治区缺乏自我积累、自我改造、自我发展的能力。国家每年给新疆大量财政补助，而这种补助主要是输血型的，增加造血机能的补助较少，投资重点没有放在真正能够摆脱新疆财政困境、促进经济良性循环的支柱产业上 于是便陷入“越输血越贫血”的境地。

有人认为，对于待开发的少数民族地区，不应该考虑财政自给的问题，中央的补助多多益善。好像可以心安理得地躺在国家补助上过日子。我也不完全赞同这种观点。我主张，对于待开发的少数民族地区，开发性的投资不应计入地方财政支出（目前已有一部分开发性投资没有计入），在计算财政自给率时应予剔除。在此前提下，应尽量争取实现财政自给。只要基本上实现自给，就不能扣上“输血型经济”的帽子 而应称为“待开发地区经济”。

党中央制定的东中西都梯度发展的战略，是符合国家整体利益的，这是主要方面。但是还应看到另一方面。客观事实告诉我们，实行这个战略的结果，在本世纪内不但不能创造一个相对平等的竞争环境，而且正在扩大相对不平等的竞争条件。也许这是产生“马太效应”的原因之一。第一 由于国家基本建设投资的重点在东部，势必增强了先进地区竞争的实力，相对拉大了先进地区与落后地区竞争实力上的差距。1950~1984 年 35 年间 国家给新疆基本建设的总投资为 143.71 亿元，其中工业基本建设的总投资不到

90 亿元，仅相当于给上海宝钢第一期工程投资 128.77 亿元的 70%。值得注意的是，过去对先进地区大量投资时是拨款，不需要还本付息；今后对落后地区大量投资时是贷款，新建企业投产之日就背上了沉重的债务。第二，技术引进、技术开发的重点在先进地区，势必大大增强先进地区商品竞争的能力。以 1983~1985 年技术开发经费拨款为例，在这 3 年中，国家给先进省市的技术开发拨款大都在四五千万元以上，而对边远落后省区拨款很少，内蒙古为 2 752 万元 贵州 2 236 万元 云南 1 437 万元 宁夏 928 万元 新疆则仅 859 万元。第三，交通运输是发展商品经济的基本条件，是衡量是否具备相对平等竞争条件的一个重要标志。目前，新疆绝大部分县不通火车，商品靠汽车长途运输。而汽车每吨公里的运费是火车运费的 10 倍 势必大大增加了运输成本 削弱了竞争能力。根据“国道国修”的原则 北疆铁路本应国家全部投资 但考虑到国家交通建设的重点在先进地区，自治区在资金十分紧张的情况下，仍挤出 1.5 亿元用于乌鲁木齐至乌苏段的国家铁路干线的建设。第四，某些“一刀切”的政策 增强了先进地区竞争的實力 削弱了落后地区竞争的實力。例如，1985 年开征商业批发环节营业税，税收按批发部门的毛利计征。据有关部门提供的情况，上海的运费仅占毛利的 1% 全国平均运费只占毛利的 7%，而新疆的运费平均要占毛利的 30%。全国统一税中，一律按毛利计征批发税，边远落后地区的税务负担必然大高于内地。“一刀切”的政策形式上的平等掩盖着事实上的不平等。第五，信息在商品竞争中处于越来越重要的地位。信息不灵，本来就是制约边远落后地区商品经济发展的重要因素。当前，国家信息网络建设的重点在东部而不在西部，这样势必扩大先进地区与落后地区的差距。第六，价格是促进商品经济发展的重要经济杠杆。在价格严重扭曲、存在“剪刀差”的情况下 不利于落后地区，而有利于先进地区。1986 年 新疆外调的产品大都是带“原”字号的产品，其中原油 210 万吨、原煤 236 万吨、原棉

209.7万担、原盐 30万吨、原粮 4.4 亿斤……。有的产品不但不能盈利 还要赔钱。因‘动脉出血’而导致‘造血功能’不强 经济机体“贫血”症难以治愈。

粉碎“四人帮”之后，新疆各族人民为摆脱财政困境做了很大努力。“六五”后 4 年 经济发展很快 粮食总产 3 年迈了三大步 棉花产量 3 年翻了一番 摘掉了吃调进粮、油、糖的帽子 做到自给有余 工业总产值 6 年翻了一番，财政收入增长 1 倍多。粮、棉、油、糖人均产量高于全国平均水平，分别居全国第 11 位、第 1 位、第 4 位和第 10 位。1986 年调往内地物资的总重量超过进疆物资总重量近一倍。这是新疆人民应引以自豪的。

瞻望前景，新疆在不具备相对平等的竞争条件下，应特别注意扬长避短，发挥优势，用较少的投入取得较大的效益。到底哪些产业是新疆真正具有优势的产业，在摆脱财政困境、促进良性循环方面能起支柱作用。经过 30 多年的摸索，直到去年才比较明确，但认识并不完全统一。

“新疆要富 石油要上”。从长远看 这句口号是正确的。但是在本世纪内，新疆石油工业不能成为摆脱财政困境、使广大农牧民脱贫致富的支柱行业。这是由于：（一）在价格扭曲的情况下 生产原油是赔钱的，每外运 1 吨原油，产油部门要赔十几元钱；外运一二百万吨，要赔二三千万元。石油只有发展深加工，才能取得较好的经济效益，这需要大量的投资。而在本世纪内，经济效益差的状况不可能根本扭转。（二）由于老油田维护费大量增加 新油田接替不及时，实现税利与上缴税利之和大幅度降低。从 1977~1982 年，石油产量增长 31.4% 而上缴利税却下降了 54%。目前 产值利润率 和 利税率 等九大经济指标 远低于历史最高水平。（三）长期以来 比例失调 处于不良循环之中。据石油部门提供的情况：“‘七五’期间，计划动用的储量中有 74.5% 是估计储量”。由于储量准备不足，长期以来都是当年打井、当年建产能当年投产，在采油、注水

集油、脱水脱气、输油等地面建设工程还未完全配套的情况下，急于投产，因而使油田开发长期来不能形成良性循环”。

新疆的真正优势是农牧业，尤其是以农牧产品为原料的轻纺、食品工业。1986年，自治区党委提出大力发展农牧业和以农牧产品为原料的轻纺、食品工业的方针是正确的。新疆水、土、光、热四大要素得天独厚，为农牧业发展提供了优势的条件。轻纺食品工业具有投入少、产出多、周期短、效益好、能耗低的优点，有利于摆脱财政困境，促进国民经济良性循环。1985年新疆独立核算轻纺、食品工业百元固定资产利税额为23.79元，为重工业9.32元的2.55倍；百元资金实现利税额20.46元，为重工业12.49元的1.64倍；百元固定资产实现产值133.6元，为重工业45.4元的3倍。值得注意的是，新疆轻纺、食品企业中有一批经济效益较好的企业。新疆甜菜制糖企业的经济效益，在全国同行业评比中多次名列第一；伊犁毛纺厂的经济效益在全国同类企业中名列第四。1985年新疆有一批轻纺、食品工业的产值利税率高于全国同行业的平均水平，参看下表：

	全国平均产值利税率	新疆平均产值利税率	新疆高于全国平均水平
糖	23.64	27.10	3.46
皮革毛皮	14.29	22.59	8.30
罐 头	9.00	14.85	5.85
酒	33.69	37.80	4.11
盐	7.56	20.75	13.11
塑料制品	12.61	15.40	2.79
灯 泡	20.72	24.63	3.91