

前 言

新加坡是一个海岛型的城市国家。国土面积为 641 平方公里，人口 293 万（1994 年中数字），是世界上人口密度最高的国家之一。新加坡的自然资源极为匮乏，但地理位置十分重要。它位于欧亚大陆的最南端，地处马六甲海峡的咽喉地带，是印度洋和太平洋之间交通的要道和东西国际航线的枢纽。同时，新加坡还是一个由多元种族和多元文化组成的国家。

战后，新加坡的经济发展史是一部由殖民地经济向新兴工业化经济转变的历史。在长达 140 年之久的殖民地时期，新加坡经济单纯依赖于转口贸易，使得其经济长期处于落后状态。1959 年新加坡取得自治，1965 年正式独立，由此开始了发展民族经济的历史进程。在这一历史进程中，新加坡通过推行工业化发展战略来带动经济向多元化和现代化发展，以改变殖民地经济结构。50 年代末 60 年代初，是新加坡实行进口替代工业化发展战略时期。从 60 年代中后期开始，新加坡经济转入面向出口工业化发展阶段，它及时利用了西方发达国家战后产业结构调整 and 转移的有利时机，积极引进跨国公司的资本与技术，大力发展外向型经济，使国内经济迅速起飞。到 70 年代，新加坡被列入新兴工业化国家。70 年代末，新加坡提出重组经济结构的战略决策，以迅速发展技术密集型产业取代劳动密集型产业，加速外向型经济结构的转换和升级。尽管

80 年代中期国内出现了严重的经济衰退，但是新加坡及时调整了经济发展战略与政策，提出了经济发展新方向，加快发展技术密集型的出口工业和国际服务业，促使国内经济继续保持了高速增长的趋势。进入 90 年代，新加坡确立了跨世纪经济发展战略目标，即要在 21 世纪初进入发达国家的行列。

在短短的 30 多年时间，新加坡经济取得了举世瞩目的成就。1960—1994 年期间，新加坡国内生产总值的实际年均增长率高达 8.9%，通货膨胀率低于 4%。与此同时国内生产总值由 21.5 亿新元增至 1053.1 亿新元，增长约 48 倍；人均国民生产总值由 400 多美元增至 1.89 万美元。新加坡从转口贸易的自由港迅速发展成为世界重要的制造业生产与出口基地，并成为国际性和区域性的贸易中心、航运中心、金融中心、通讯中心以及旅游中心。目前新加坡是全球最大的电脑磁盘驱动器和电脑硬盘的生产国，又是世界第三大炼油中心和石油贸易中心。1994 年新加坡对外贸易额高达 1986 亿美元，人均贸易额高居世界之首。其中，出口贸易额为 963 亿美元，在世界排名第 12 位。以抵达船只吨位计算，新加坡是世界上最繁忙的海港。同时，也是世界上仅次于香港的第二大集装箱港口。新加坡的金融业日趋成熟，外汇市场交易额已居世界第 4 位，并成为世界主要的离岸银行业、基金管理业和风险管理业中心。新加坡已是世界上第四大国际金融中心，仅次于伦敦、纽约和东京。得天独厚的地理位置、便利的交通条件，东西文化的交汇荟萃，又使新加坡成为世界上重要的通讯中心和旅游地区。

新加坡经济的迅速起飞，得益于战后长期相对稳定的国际和平环境。战后，科学技术的突飞猛进，世界资本主义经济的较快增长，国际贸易和跨国公司的空前发展，为新加坡经济发展提供了有利的国际经济条件和环境。同时，新加坡所拥有优越的地理条件和天然良港，是其经济成功不可缺少的因素。但更为重要的是，新加坡长期保持政局的稳定，政府从本国国情出发，积极实施外向型经

济发展战略，建立以自由市场经济与政府积极干预有机结合的经济体制，善于运用宏观经济管理职能，大力推进产业结构的转换和升级。另一方面，通过各种分享增长的机制将经济增长成果广泛分润于民，从而实现了经济发展目标。

尽管新加坡经济发展模式具有一定的特殊性，但其经济发展则提供了可资借鉴的国际经验。从战后新加坡经济发展的历史过程看，一国经济的发展，首先必须根据国际经济环境的变化和国内资源赋予的特点，积极选择和适时调整自身的经济发展战略。实施这一经济发展战略的途径，在于逐步进行经济结构的变革，促进经济结构的迅速转换和升级，并不断增强其经济的竞争力。为实现经济发展战略目标和途径，必须建立起与之相适应的经济体制。这一体制的核心，是如何使得市场经济和政府干预有机结合和协调发展，市场是构成政府有效干预的基础，政府的干预应是一种亲市场的干预。在经济发展中，实现经济高速增长和收入分配均等发展目标的关键，是鼓励民众参与经济发展过程，并通过各种分享增长的机制，使民众广泛和公平地分享经济增长的成果。此外，新加坡卓有成效的宏观管理、利用外资、发展教育、住宅建设以及社会保障等方面，也创造了极其丰富的发展经验。

本书将对战后新加坡经济发展进行历史考察和综合研究，探索新加坡经济起飞的历史轨迹和发展经验。全书由 8 章 29 节构成。第一章概述新加坡经济发展的历史过程，并进行了历史分期。第二章论述新加坡经济发展模式，总体把握新加坡经济发展规律的特征。第三章至第五章从宏观、中观和微观经济的不同层面，逐步深入分析新加坡的宏观经济、产业结构和企业结构的演进、特点及趋向。第六章至第八章阐述新加坡经济增长的分享机制，分析新加坡如何通过经济结构变革、人力资源开发以及社会保障体系，实现经济高速增长和收入分配均等的发展目标。

《新加坡经济发展研究》一书，是国家教委社会科学研究“八

五”规划项目的最终成果。作者从 1985 年开始从事新加坡经济研究。自承担该研究项目后，作者认真翻阅大量书籍报刊，系统收集整理统计资料，并得到了多方的支持和帮助。全国政协委员、厦门大学南洋研究所汪慕恒教授，仔细审阅了书稿，提出了宝贵意见。厦门大学南洋研究所所长廖少廉教授、赵文骅教授、黄汉生副教授均给予大力支持和帮助。厦门大学出版社编辑陈丽贞为本书出版付出了辛勤劳动。在此一并表示谢意。

由于资料不足和作者水平有限，加之撰写时间较为仓促，本书难免有不妥之处，望读者批评指正。

作者

1995 年 10 月

于厦门大学南洋研究所

第一章 经济发展阶段

战后，新加坡经济发展史是一部由殖民地经济向新兴工业化经济转变的历史。在殖民地时期，新加坡以转口贸易经济为主导，经济结构畸形发展。取得自治和独立以后，新加坡推行以工业化为中心的经济发展战略，促使经济多元化、现代化和国际化。进入 90 年代，政府制定了面向 21 世纪的经济发展目标，向发达国家的行列迈进。

综观新加坡经济发展的历史过程，大致可将新加坡经济发展史划分为五个阶段：(1) 殖民地经济时期（1819—1959 年）；(2) 进口替代工业化时期（1959—1967 年）；(3) 面向出口工业化时期（1968—1979 年）；(4) 经济结构重组时期（1979—1986 年）；(5) 经济发展新方向时期（1986 年起至现在）。

第一节 殖民地经济时期

历史上，新加坡沦为殖民地长达 140 年之久。在殖民地时期，转口贸易在新加坡经济中占居主导地位，它对近代新加坡经济发展产生深远的影响。

自古以来，由于其所拥有的优越地理位置和天然良港，新加坡

在东西方交通和贸易史上均占有重要地位。据历史文献记载，13世纪到14世纪初，新加坡曾一度是马来半岛的货物集散中心，后屡遭邻近国家的入侵而衰败。到14世纪末，古新加坡便从一个繁荣的国际贸易商港变成荒凉的渔村，它的贸易地位也为新兴的马六甲所代替。

16世纪初，随着新航路开辟和地理大发现，东西方海上航道打通，西方殖民主义势力开始东侵，东南亚地区相继沦为殖民地、半殖民地。在葡萄牙侵占马来群岛一个多世纪以后，到17世纪，荷兰、英国等国在这一地区展开角逐。1641年初，荷兰打败了葡萄牙而占领马六甲，并把其势力扩展到爪哇，从而控制了马六甲海峡。荷兰的殖民扩张，直接威胁到英国在东方的贸易垄断和在东方的殖民地扩展，荷、英两国因而在马六甲海峡展开了激烈的争夺。1786年，英国占领了檳榔屿，但因荷兰势力早已扩张到马六甲海峡两侧，英国仍无法控制印度到中国的海上贸易。直到1794年法荷战争中荷兰失利，英国于1795年占领马六甲，随后又于1811年夺取爪哇。但在1815年法国被打败后，荷兰重新收复两地。此后，荷、英两国在马六甲海峡和东印度群岛又发生了利益冲突。于是，英国的东印度公司在1818年底派遣莱佛士(Stamford Raffles)前往马六甲海峡东面寻找新据点。1819年1月29日，莱佛士率领的武装船队在新加坡岛登陆。1824年3月，英荷订立了重划势力范围的条约，荷兰退出马来半岛而由英国控制。同年8月，英国与柔佛苏丹和天猛公签订了将新加坡及其周围岛屿割让给英国的条约，从此新加坡正式沦为英国的殖民地。

英国占领新加坡之后，宣布将新加坡辟为自由港，对大部分进出港口的货物免征关税，以此吸引各国商船前来进行转口贸易。1826年，英国将新加坡与马六甲、檳榔屿合并为海峡殖民地，1867年改为直辖殖民地。19世纪下半期，英国又逐步控制了马来半岛各邦，并于1895年将雪兰莪、吡叻、森美兰和彭亨组成马来联邦。

次年 促使暹罗放弃对吉打、玻璃市、吉兰丹、丁加奴的控制权 并使这四州与柔佛组成马来属邦。同时 英国还从文莱苏丹割让了沙撈越、纳闽和北婆罗洲。这样 使得这些地区成为新加坡港的广大腹地。

由于新加坡辟为自由港 吸引了为数众多的商船到港 带来了转口贸易的兴盛，新加坡一跃成为东南亚最大的货物集散中心。19 世纪初 新加坡与东印度群岛的贸易往来十分频繁 当时新加坡港吐纳了东印度群岛 $3/4$ 的贸易量。自中国第一艘帆船于 1821 年 2 月 18 日从厦门抵达新加坡之后，新加坡与中国贸易往来迅速扩大。到 1853 年这一年 抵达新加坡的中国帆船达 216 艘 中国帆船所载货物总值约占当时新加坡贸易额的一半。中国商船从中国载来诸如生丝、瓷器、茶叶等货物 又将当地土产、西方工业制品以及鸦片运回中国。直到 1842 年英国迫使清朝政府签订“南京条约”割让香港和开放沿海通商口岸以后 中国的帆船贸易才逐步被英国商船所取代。1869 年苏伊士运河通航，极大地缩短了东西方的航线，源源不断的西方商船通过马六甲海峡来往于欧亚之间，进一步促进了新加坡转口贸易的繁荣，从而奠定了新加坡作为国际商港的地位。

20 世纪初，随着世界汽车工业和罐头工业的兴起，橡胶和锡的消费量急剧增加。在东南亚，英国大量投资种植树胶和开采锡矿，促使橡胶和锡产量剧增。1920 年马来亚树胶产量已占世界产量的 53%，1931 年锡产量也已占世界的 26%。这些地区将树胶和锡沙运来新加坡加工 然后输往欧美国家。新加坡吸收了大量可供加工和转口贸易的原料 因而成为世界胶、锡的主要市场。据统计，1921—1929 年，世界各国消费的橡胶和锡约有半数是从新加坡港口输出的。

黄陵基：《新加坡贸易 1819—1869 年》第 269 页。

从 19 世纪 20 年代至第二次世界大战，新加坡一直是东南亚地区主要的转口贸易商港。到 1903 年以抵达船只的吨位数计算，新加坡已成为世界第七大港口。^①与此同时新加坡的转口贸易经济规模不断扩大。1878—1917 年，新加坡贸易总额从 8000 万叻元^②增至 10.1 亿叻元。此外 20 世纪 20 年代和 30 年代英国又在新加坡建立起在亚洲及远东地区最大规模的海、空军事基地。

在长达百余年时间里新加坡的转口贸易虽然几经波折尤其是在 1942—1945 年日据时期遭受到严重的破坏，但转口贸易在新加坡殖民经济中始终占居主导地位。同时转口贸易对近代新加坡经济发展又具有深远的影响。一方面转口贸易促进了新加坡殖民经济的繁荣。在近代，转口贸易推动了港口城市基础设施的建设，带来与转口贸易相关的服务业的兴盛，也在一定程度上奠定了加工工业的基础。1859 年新加坡建成了第一个旱船坞，1864 年创办丹戎巴葛船坞公司，1865 年建成几个码头。1869 年苏伊士运河通航后新加坡的转口贸易量剧增使得新加坡加快了港口设施的建设扩建和改善了码头、装卸和仓储等设施。1903 年克兰芝铁路开通，1919 年修筑新柔长堤，1928 年建成实里打民用机场，1930 年实现全岛电话系统自动化。同时转口贸易直接带动了与之相关的商业和金融业的繁荣。19 世纪中叶，英国在新加坡就开设有几十家大商行如“海峡贸易公司”、“牙得利公司”等。1840 年新加坡出现了首家由外国创办的银行即加尔各答友联银行。随后外国银行纷纷在新加坡设立分行，这些银行有商业银行（1856 年）渣打银行（1861 年）汇丰银行（1877 年）荷兰银行（1883 年）纽约第一国民银行（1902 年）法国东方银行（1905 年）等。20 世纪初，

C. M. Turnbull: 《新加坡史 1819—1988 年》, 牛津大学出版社, 1989 年 第 90 页。

原新加坡货币单位是叻元，1967 年改称新加坡元。

新加坡当地资本的银行也相继出现。此外 转口贸易使得橡胶、炼锡、菠萝罐头、制油等原料加工业有了一定的发展。

另一方面，转口贸易的畸形发展又严重阻碍了新加坡经济的发展。1947—1959 年期间，新加坡的国内生产总值年平均增长率为 4.5% 人口年平均增长率为 4.3% 失业率保持在 10% 以上。由于转口贸易的畸形发展，使得新加坡形成了对外依附型的单一经济结构。直到 1959 年，转口贸易及其相关的经济部门的产值仍占国内生产总值的 80.8%。每次世界市场发生危机、供需变化及相应的价格波动 都会直接冲击到转口贸易 使新加坡经济出现震荡。在 1929—1933 年的世界资本主义经济大危机时期，因世界市场胶、锡需求锐减 价格猛跌 新加坡的转口贸易因此遭到沉重的打击 整个经济濒于崩溃。尤其是到了 50 年代末 邻近国家纷纷采取发展与工业发达国家直接贸易的形式，使得新加坡的转口贸易型经济急剧衰退 失业问题愈益严重 甚至导致社会动荡。

第二节 进口替代工业化时期

1959 年新加坡取得自治，开始了发展民族经济的进程。但在 50 年代末，由于邻近国家纷纷取得政治独立，并相继采取直接贸易的形式 导致新加坡赖以生存的转口贸易经济不断衰退。加上战后新加坡人口剧增，失业问题日趋严重，1959 年失业率高达 13.2% 从而使新加坡经济陷入严重困境 新加坡面临了严酷的生存问题。为了摆脱困境和寻求生存 新加坡自治邦政府制定和实施了以工业化为中心的经济发展战略 以工业化带动经济多元化 来改变单纯依赖转口贸易的单一殖民经济结构，解决严重的失业问题。

新加坡早期工业化的重点，是优先发展劳动密集型的进口替

代工业。1959 年 政府颁布了“新兴工业(豁免所得税)法案”和“工业扩展(豁免所得税)法案”鼓励国内外投资商投资于新兴的进口替代工业。1960 年,新加坡邀请联合国专家协助起草制定工业发展计划。1961 年,新加坡政府公布了第一个经济发展计划(先是 1961—1964 年的四年计划,后改为 1961—1965 年的五年计划),提出通过政府经济干预,民间投资为主导,发展进口替代工业。同年 政府设立经济发展局,负责制定和实施工业化发展计划和政策。新加坡政府通过税收优惠、提供信贷和财政支持,鼓励和扶植私人资本投资发展纺织、成衣、食品、木材加工等劳动密集型的进口替代工业。政府还在新加坡岛西南部开辟庞大的裕廊工业区,并积极扩建港口码头,发展电力、供水、电讯、煤气,以及教育、住宅建设和医疗保健事业等基础设施,为民间资本投资发展进口替代工业创造条件。

1963 年,新加坡加入马来西亚联邦。新加坡仍保有自由港地位,拥有财政、劳工和教育方面的相当自治权。政府寄希望于与马来亚联合邦建立共同市场,作为发展劳动密集型的进口替代工业的原料来源和销售市场。该年,除原有几项商品进口税外,新加坡首次开始实行进口配额限制,以保护新兴工业的发展。到了 1965 年 5 月,共有 230 种商品受到进口配额限制。

1965 年 8 月新加坡脱离马来西亚联邦后,继续推行进口替代工业化政策。不过,政府部分调整了经济政策,主张由进口税取代配额制。规定除 88 项商品到 1967 年为 72 项外,其他商品的进口限额一律废除。同时,扩大进口商品的征税范围。1965 年 8—12 月征税商品为 183 项,1966 年为 199 项,1967 年达 229 项。尽管进口商品的征税范围有所扩大,但新加坡工业的保护税率一直比较

新加坡财政部:《1961—1964 年新加坡发展计划》(新加坡,1961 年版)。

低。1967年制造业部门的平均名义保持税率为5% 平均实际保护税率为6%。^①此外,1966年8月新加坡颁布“自由贸易区法令”计划在港区开辟自由贸易区 发展区内转口贸易和过境贸易,以降低进口替代工业化政策对转口贸易的影响。

这一时期 在政府工业化政策的鼓励和扶持下 新加坡的进口替代工业有了较快的发展。1960年新加坡没有一家新兴工业企业 到1965年新兴工业企业增加到95家 产值也达到3.2亿新元。进口替代工业的发展,使新加坡经济得到迅速恢复。1959—1967年期间,新加坡国内生产总值的年平均增长率达7.4%。单一的经济结构开始发生了变化,制造业部门年平均增长率高达16.3% 它在国内生产总值的比重由8.6%上升至16.3% 已跃居第2位。同时 就业人数不断增加 失业率急剧下降,1967年失业率已降至8.1%。此外 工业区和基础设施的加速建设 也为新加坡在下一时期大量吸引外资和经济起飞打下了良好的基础。

第三节 面向出口工业化时期

新加坡退出马来西亚联邦以后,发展进口替代工业受到了国内市场的限制,这迫使新加坡政府必须在经济发展战略方向上作出新的选择。1966年英国宣布提前从新加坡撤走驻军。由于当时英国在新加坡军事基地的军费开支约占新加坡国内生产总值的17%,军事基地直接或间接提供的就业人数约占新加坡就业总人数的20%,英国提前撤军对新加坡经济无疑是一大冲击,这就增加了新加坡实行经济发展战略转向的紧迫性。当时正值西方工业

贝拉·巴拉萨等,《半工业化经济的发展战略》(中译本)中国财政经济出版社,1988年版 第334页。

发达国家处于战后第一次产业结构调整时期，它们将大量的劳动密集型出口工业向发展中国家和地区转移。于是新加坡政府及时地利用了这一有利的国际经济环境变化的机遇，在 1967 年底调整了它的经济发展战略方向，从发展进口替代工业转向发展面向出口工业。

1968—1979 年是新加坡发展面向出口工业化时期，也是新加坡经济的起飞时期。这一时期新加坡的经济发展战略重点是大力发展面向出口工业 以此带动对外贸易、交通运输、金融和旅游业等其他经济部门的发展。

作为发展面向出口工业的基本政策，新加坡政府在 1967 年底颁布并于 1968 年初实施“经济扩展 豁免所得税 法案”。该法案对 1959 年颁布的“新兴工业 豁免所得税 法案”和“工业扩展 豁免所得税 法案”两个法案进行了修订 突出鼓励发展面向出口工业，为出口厂商提供减免所得税的优惠。1970 年和 1975 年又两度修订这一法案 鼓励发展资本和技术较为密集型的工业 以增强出口竞争能力。在提供出口奖励的同时 缩小进口商品的征税范围和进口限额范围。1967—1973 年 征税的商品项目由 295 项减至 197 项 进口限额商品项目由 72 项减至 3 项。这些政策和措施 吸引了外资大量涌入，加快了出口工业的发展。

为了全面实施这一时期的经济发展战略，新加坡政府也对其其他经济部门的发展采取了一系列相应的政策和措施。在对外贸易方面 提供税收优惠和出口奖励 鼓励厂商开辟新的出口市场 并于 1969 年在港区设立了四个自由贸易区（以后增加到六个）以加强出口竞争能力和发挥转口贸易优势。在交通运输发展方面 新加坡最先建成亚洲最大的集装箱码头，1968 年建立国家船队，1975 年政府投资 15 亿新元兴建亚洲最先进的樟宜国际机场，并投入巨资建立国际通讯网络。在金融业发展方面，采取放宽外汇管制政策，鼓励外资银行在新加坡开业。1968 年 10 月批准开设亚洲美元

市场,1969年4月批准设立黄金交易市场,有力地推动了金融业的发展。1973年,又进一步批准离岸银行和证券银行经营亚元业务,允许发放亚元债券和组织银团贷款活动。同年还放宽黄金交易的限制。在旅游业发展方面,大力兴建世界一流的旅游基础设施,提高旅游服务质量,创造良好的旅游环境,使旅游业迅速发展为重要产业部门。

这一时期,新加坡经济取得持续高速增长,迅速形成了以制造业、贸易、交通运输、金融、旅游五大产业为支柱的经济结构,从而从根本上改变了单一畸形的殖民地经济结构,实现了经济结构的多元化。尽管这一时期遭到世界第一次石油危机的冲击,但由于新加坡实行以面向出口工业为中心和建立多元化经济结构的发展战略,不仅增强了抵御世界经济危机的能力,而且整个国民经济也取得较为均衡的发展。据统计,1968—1979年期间,新加坡的国内生产总值的年平均增长率达10.1%,而制造业、交通运输业和金融与商业服务业的年平均增长率也分别达到13.6%、14.9%和11.7%。与此同时,制造业在国内生产总值的比重由17%升至23.5%,贸易业由31.8%降至26.5%,交通运输业由11.4%升至18.4%,金融与商业服务业由13.3%升至15.4%。此外,随着国内经济的迅速发展,失业率在1979年已降至3.3%,不仅达到全面就业的标准,而且已出现劳动力供应紧张的局面。

第四节 经济结构重组时期

随着国内工业化进程的加速,新加坡经济到70年代末遇到双重难题。一方面,由于70年代以来经济的迅速发展,国内劳动力供应日渐短缺,工资水平不断上升,而各个经济部门仍然以劳动密集型为主,因而逐步丧失了整体经济的比较优势;另一方面,自1976

年以后，工业发达国家逐步强化了贸易保护政策，新加坡出口贸易受到一定的限制，同时还受到来自其他亚太发展中国家地区的激烈竞争，使得建立在劳动密集型基础上的出口产品日益丧失竞争能力。为了摆脱这种经济困境，1979年新加坡政府作出了实行重组经济结构或称为“第二次工业革命”的重大决策，以迅速发展技术和知识密集型产业取代劳动密集型产业，促进各个产业部门实现机械化、自动化和电脑化。

在80年代经济发展计划中，新加坡政府提出重组经济结构，建立以科技、技能和知识为基础的、以制造业、贸易、通讯交通、旅游和脑力服务（Brain Service）为支柱的现代化国家的战略目标。为了实现这一经济发展战略目标，政府制定一系列经济结构调整的政策和措施。以实施连续三年的高工资政策为核心，用提高劳动成本的办法来迫使产业结构转换和企业技术升级。与此同时，采取各种投资和税务政策，鼓励和扶持技术密集型产业发展，迅速淘汰劳动密集型企业。政府规定，技术和知识密集型产业不仅可以享有新兴工业企业的优惠待遇，而且可以享有更多的税务奖励。例如，凡投资于科技工业而持续三年亏损者，可以获得50%的投资补贴；为实行机械化、电脑化而对工厂机器和设备进行新的投资者，可获三年的累计折旧补贴；属于从事技术与研究的开支均可享受加倍从应课税所得额中剔除的优惠，其固定资本（除建筑物外）可享受50%的投资补贴。1980年起，新加坡政府还投入巨资兴建肯特岗科技园，为先进科技工业发展创造条件。

80年代初新加坡经济结构重组，一开始就遇到不利的国际经济形势。1979年第二次石油危机所引起的资本主义发达国家经济衰退首先在美国爆发，随后波及到西方世界，并于1982年影响新加坡经济，出口随之萎缩，制造业生产受到沉重打击，并出现了建国以来第一次负增长。到80年代中期，新加坡经济急转直下而陷入自1964年以来最严重的经济衰退之中，首次出现负经济增长

率。作为新加坡经济重要支柱 1985 年制造业再次出现负增长 对外贸易连续两年下降 服务业的景况虽然相对较好 但仍受到不同程度的影响。

新加坡在这一时期所出现的建国以来最严重的经济危机，虽然是以西方资本主义世界经济危机为背景，但已显露出新加坡经济结构的脆弱性，尤其是现行调整政策和原有产业结构还不能相互适应。通过以高工资政策为核心的结构调整 加速了劳动密集型产业转向技术密集型产业 但由于工资增幅过大 超过了劳动生产率的增长 导致了产品的国际竞争能力骤降。高工资政策使传统产业部门的中小企业陷入困境，而新兴产业部门和企业又一时无法形成实际生产能力 进而增加了国内经济困难。此外 工资过快增长引起成本上升，还造成投资环境的恶化。

这一时期，新加坡经济经历了结构调整和急剧波动。1980—1984 年，新加坡的实际经济增长仍高达 8.5% 但到 1985 年经济增长率却降到 -1.6%，1986 年仅回升至 1.8%。

第五节 经济发展新方向时期

面对 80 年代中期国内严峻的经济形势，新加坡政府成立了经济委员会 重新审查 80 年代经济发展战略，正视经济调整的政策失误，寻求摆脱经济困境的措施方案。该委员会于 1985 年 8 月和 1986 年 2 月 分别发表了“中期经济报告书”和“经济报告书”。经济委员会报告书指出，1985 年是新加坡经济发展的转折点。这两份报告书分析了新加坡经济在 80 年代中期出现严重经济衰退

新加坡经济委员会报告书：《新加坡经济：新的方向》（新加坡贸易及工业部 1986 年 2 月）第 24 页。

的原因 提出了克服经济衰退的一系列政策和措施 并指出今后新加坡经济发展的新方向。1991 年 10 月 新加坡政府发表了“经济策略计划书”进一步确定了 90 年代新加坡经济发展的战略目标和具体政策。

为了克服当时的经济危机和实现经济发展战略方向的调整,新加坡政府实施包括短期、中期和长期的一系列政策措施。在短期政策措施方面 提出抑制工资上涨 降低公用事业收费标准 以降低产品劳动成本和企业经营成本 恢复产品的出口竞争能力 在中期内调整经济发展战略方向,在今后的 10 年时间 着重发展国际金融服务业、国际运输业、国际通讯业和国际贸易服务业 促使新加坡经济转向服务经济 特别是国际性服务经济 使新加坡成为东南亚地区乃至亚太地区的区域性服务中心;在长期经济发展战略目标上 提出到 1996 年或 1997 年,新加坡的人均产值达到瑞士 1984 年的水平 到 21 世纪初进入发达国家的行列,

从短期性经济政策和措施看,为了迅速恢复出口竞争能力和改善企业经营环境,政府采取了降低劳动成本和经营成本的政策和措施。在降低劳动成本方面 规定工资水平的增幅不得高于劳动生产率的增长,实行由劳资双方直接协商和政府从中协调的工资制度 两年内冻结工资上涨 降低中央公积金的缴纳比率 两年内停征 2% 的薪金税 降低技能发展基金税的征税税率 在降低企业经营成本方面 降低公司所得税税率 三年内减征工商企业财产的财产税 撤消提高汽油税和燃料税的规定 全面降低公用事业的收费标准 建立企业资本基金以支持中小企业的发展 降低中小企业的贷款利率。

从中期经济政策和措施看,一方面积极鼓励和优先发展服务业(尤其是国际服务业)使之成为未来经济发展的新动力 另一方面 继续鼓励和促进技术密集型工业的发展 推动产业结构的技术升级。

为了优先发展服务业(尤其是国际服务业)新加坡政府提供了各种税务优惠条件。例如 服务业企业与制造业企业一样 可以同等申请‘新兴企业’的地位 可以同等享受‘新兴企业’的各种优惠待遇 凡固定资本投资在 200 万新元以上的仓储业、工程设计、服务业企业 或者营业额在 100 万新元以上的咨询服务、技术指导服务等企业 所得税可以减半 减税期为 5 年 从事出口贸易服务和海外投资等经济活动所取得的收益,只征课 10%的盈利税。同时 为鼓励外国跨国公司在新加坡设立区域性营业总部 规定凡在新加坡设立区域性营业总部的公司,只课征 10%的公司所得税,减税期为 10 年 并可延长。此外 对在新加坡进行离岸金融业活动的收入豁免所得税,以促进国际金融中心的发展。

与此同时,继续实施促进高科技研究与开发和鼓励发展技术密集型产业的政策和措施 并提供各种优惠条件。在促进高科技研究与开发方面,规定凡技术与开发所需要的机器设备可以在 3 年内提完折旧,其资本投资额的 50%可以从应课税所得额中剔除 为提高产业技术结构而引进的自动化机器设备和电脑设备 可以在一年内提完折旧 增加对科技研究与开发的财政投入。对投资于高科技产业的资本投资所提供的优惠政策有 经批准为‘新兴企业’的高科技企业 可以免除 5—10 年的公司所得税;高科技企业所需要的承包企业,可以不受 1978 年‘经济扩展 豁免所得税’法案 中有关固定资产投资在 100 万新元以下不得享受奖励优惠的规定限制;高科技企业经批准进行 1000 万新元以上扩大投资者,可被认可为‘扩展企业’ 其追加投资所得增加部分可以免除 5 年公司所得税 高科技企业为购买生产设备而向国家借入资金者 经批准其利息免征所得税 企业承担的专利使用费、手续费和部分开发费经批准其半数或全数可以从应课税所得额中剔除。

进入 90 年代,新加坡制定了中长期经济发展战略,提出要在 21 世纪初进入发达国家的行列。政府预计到 1996 年或 1997 年新