

第一章 新加坡金融业概述

在亚洲 新加坡是经济增长中发展最为迅速的“四小龙”之一，1996 年新加坡成为东南亚第一个发达的发展中国家。按人均收入计算是世界上第九个最富有的国家，其人均收入达 22 300 美元。目前 制造业、贸易、旅游、金融服务和交通运输已成为新加坡国民经济的五大支柱，改变了原有单一的经济结构。在政府的积极推动和严格管理下，发展成为亚洲地区国际金融中心，与纽约、伦敦、香港一起合称世界四大金融中心。同时 今天的新加坡不仅与纽约、鹿特丹并列为世界三大海港 而且也是世界第二大海上钻井制造中心和第三大炼油中心。80 年代，新加坡与中国的经济贸易关系也得到了进一步加强，商贸关系发展迅速，并且在相互投资、金融和技术合作等领域开辟了新的合作关系。

第一节 新加坡金融业的经济背景

一、新加坡国情简介

(一) 人文地理

新加坡是东南亚地区的一个海岛型城市国家，位于马来半岛南端 濒临马六甲海峡 地处太平洋和印度洋的交通咽喉 是世界上重要的国际航海及航空中心。新加坡东临南中国海；南隔新加坡海峡与印度尼西亚的廖内群岛相望；北和马来半岛南端的陆地之间隔着 1.2 公里宽的柔佛海峡，有长堤与马来西亚柔佛州的新山相连 堤上筑有铁路和公路 交通便利。

新加坡国土包括新加坡岛和附近约 60 个小岛,总面积 641 平方公里。人口 300 多万,其中华族 76%,马来族 15%,印巴族 7% 其他少数民族 2%。政府规定英语为国语,英语为行政用语。新加坡的马来人和巴基斯坦人大多信奉伊斯兰教,印度族大部分属印度教徒,华族则信奉道教、佛教、基督教和天主教等。新加坡是一个多种族和多元文化的社会。

新加坡强调人力资源的培训与精英治国,教育扮演着重要角色。政府认为,新加坡人口少,天然资源奇缺,国力有限,只能走“人才立国”与“技术立国”之路。因而新加坡不仅非常注重普及教育,以提高全体国民素质,而且十分重视职业技术教育和科学园区的建设。新加坡政府每年把 10% 以上的财政支出用于教育,并实行教育津贴以使每个人在发展自己的智能方面机会平等。新加坡总理李光耀曾指出:“我国人民教育水准必须比别人高,才能达到更高的生产力。从长期来看,教育、工作态度和生产力这些看不见的东西是最重要的。”所以,重视教育是新加坡经济成功的原因之一。

新加坡是一个法治国家,法治精神和立法程序在新加坡占有十分重要的地位。其国家政体为共和制,总统由人民直接选出,任期 6 年;政府内阁由国会多数党组成,任期 5 年 内阁成员由国会多数党内推选;国会实行一院制,由 81 位民选议员组成,任期 5 年。目前新加坡共有 21 个政党 执政党是人民行动党 主要在野党有民主党和工人党等。

新加坡离赤道仅 136.8 公里 属热带雨林气候 农林产品有木材、橡胶、椰子、稻米等 矿产以石油最丰富。由于受海洋调节 新加坡不太炎热,年平均气温为 24°C—27°C。年平均降水量 2400 毫米左右 每年 10 月至次年 3 月为多雨季节,4—9 月雨量较少。

新加坡市是新加坡共和国的首都,位于这个岛国最大的岛屿新加坡岛上。它不仅是东南亚最大的商埠和世界第四大海港,而

且是东南亚最大的航空转运中心之一。80年代初兴建的樟宜机场，是目前国际上设施最完备、服务效率最高、规模最大的国际航空港之一，每年客流量达上百万人。

在马来语中，“新加”是“狮子”，“坡”是“城”，新加坡就是“狮子城”的意思。此外，新加坡还被称为星洲、星岛、狮岛等。在国际上，因其环境整洁、花卉遍地、绿树成荫、四季常青、空气清新和美丽繁荣，而被称为花园城市。同时，新加坡也是世界上安全、行政效率最高和具有良好社会风尚的城市之一。

（二）经济简史

早在14—15世纪初期，新加坡曾是一个繁荣的商业港口和太平洋、印度洋及东南亚贸易的集散地。14世纪末，因受爪哇人的进攻而致毁灭。19世纪初新加坡及其附近的廖内群岛同是柔佛王国的属地。1819年1月28日，英国人莱佛士登陆新加坡，为英国建立了贸易前沿哨站。1824年，迫于压力，柔佛州苏丹侯赛因将新加坡岛永久地割让给了英国东印度公司。从此新加坡便沦为英国的殖民地。

英殖民者占领了新加坡后，便实行“自由贸易”政策，很快使新加坡成为东西方及东南亚的贸易港口。1826年，新加坡、马六甲以及檳城组成了海峡殖民地，实行贸易垄断，以赚取高额利润。1867年，英殖民者把东印度公司的“海峡殖民地”改为英王直辖殖民地，以加强殖民统治和掠夺殖民地的农矿业资源。

1874—1909年，英殖民者以新加坡为跳板，用蚕食鲸吞的手段把马来西亚内陆的9个土邦变为英国的保护邦。同时，英殖民者一方面在马来西亚内陆大力发展锡矿采掘业和橡胶种植业，另一方面又在新加坡开设炼锡厂和橡胶加工厂。从而，新加坡成为世界胶、锡的主要市场之一。此外，泰国进口物资的68%和出口大米的大部分也是通过新加坡港口转运的。新加坡的转口贸易是当时新加坡经济的重要内容。但在1929—1933年资本主义经济

危机期间，新加坡不仅转口贸易遭到了严重的打击，而且胶、锡加工业也受到了严重的影响。

第二次世界大战期间，日本于 1942 年 2 月占领了新加坡，并将其改名为昭南岛。在日军占领期间，新加坡的许多工厂和橡胶种植园遭到了破坏，贸易衰退，再加上连年的粮荒和日军垄断了各经济部门，新加坡的经济变得更加脆弱和萧条。1945 年，日本战败，英国在接受“日本投降”和“维持秩序”的幌子下重新“掌管”新加坡，此后，经新加坡民众的不懈努力，1957 年，英国伦敦的宪制委员会，在原则上同意让新加坡成为自治邦，但是外交、国防和对宪法的解除权还保留在英殖民地政府手上。

1959 年 6 月 3 日，新加坡成为自治邦。为了摆脱经济上完全依赖转口贸易所造成的困难，新加坡立法议会通过了新兴工业法令、工业扩展法令和制造业控制法令，并提出了四年经济发展计划，以推动新加坡的工业化政策，创造更多的就业机会和促进经济发展。同时，为了有效实施各项计划，还设立了一些机构和法令，如：1960 年 2 月，成立了第一个法定机构——建屋发展局（HDB），以解决房屋紧张问题；1960 年 6 月，新加坡立法议会通过“防止贪污法令”，该法令成为日后廉政制度的基础之一；1961 年，新加坡设立经济发展局（EDB），以协助执行工业化政策；1963 年，新加坡又相继成立了新加坡港务局（PSA）和新加坡旅游促进局（STPB），以促进新加坡航运和旅游业的发展。

1962 年 9 月 1 日，新加坡举行全民投票，73% 支持自治邦政府加入马来西亚联邦成为其中的一州。1963 年 9 月 16 日，新加坡正式加入马来西亚联邦。由于印度尼西亚反对马来西亚的成立，马来西亚与印尼形成军事对抗局面。新加坡经济也因此受到了影响，不仅贸易收入减少，财政出现赤字，而且物价上涨，失业人数增加。为了发展经济，弥补转口贸易衰退的损失，新加坡在继续实行工业化政策的同时，继续执行自由贸易政策，不断扩建码头、

船坞 发展海港运输 以巩固和发展对外贸易。此外 还在旅游、石油钻探、修船和航空等方面提供各种条件，以促进贸易、旅游和工业的发展。1959—1963 年，新加坡的生产总值一直维持在年平均增长率 8.1% 的水平。

在实施工业化计划的过程中，新加坡政府一方面鼓励当地私人资本投资企业，并拨出资金和私人资本联合经营，提供财政、管理、培训和研究等援助 另一方面 自 1960 年开始采取关税保护政策，保护和支 持民族工业的发展。

1965 年 8 月 9 日，新加坡宣布脱离马来西亚，同年 12 月 22 日成为一个独立、自主的国家。1965 年 9 月，新加坡成为联合国第 117 位会员国。

二、新加坡的经济发展

从 1959 年自治到 1965 年独立期间，新加坡政府经济活动的重点是恢复经济，解决失业问题，并为下一步的发展打下基础。政府在鼓励发展替代进口、劳力密集的轻工业的同时，集中力量积极发展各种经济基础设施，为投资者创造良好的投资环境。如通过设立代表新加坡国有企业的重要组成部分——具有法人性质和半官方身份的法定机构——建屋发展局和经济发展局，利用政府的力量兴建房屋和工业基础设施。1965 年，新加坡独立后，因国内市场狭小，政府奉行了以促进出口为目标的出口导向战略和全面的开放政策，大力鼓励外来投资。这一期间，新加坡的炼油业、修造船业、电子电器业、成衣业、交通运输业、木业、食品加工业、贸易和旅游业等发展迅速。1971 年，新加坡开始执行第一个十年经济发展计划（1971—1980 年），重点鼓励发展高技术、高附加值和在国际市场上竞争力较强的工业。同时，注重教育投入，吸引海外人才，加强职业技能培训，以适应经济高速发展的需要。此外，还积极培育和发展亚洲美元市场，吸收亚太地区的游资。到 70 年代末，炼油业、修造船业和电子电器业已成为新加坡工业的三大支

柱。

随着制造工业的迅速发展，新加坡的经济结构发生了一些变化。虽然转口贸易在整个国民经济中仍占有重要地位，但在国内生产总值中的比重却逐渐减低。同时，由于新加坡的经济基本上还是依赖于进出口贸易，因而对国际市场的依赖极大，市场经济体系很脆弱。70年代的两次石油危机以及后来的发达国家的经济滞胀等，使新加坡的经济发展一再受到冲击。大量的外籍劳工流入也给新加坡经济的发展和政治稳定带来许多不安定因素。为此，60年代末至70年代初，新加坡政府为弥补英国军事基地撤出造成的冲击，保证出口主导战略的顺利实施，推出了反经济衰退计划，进而在1968—1970年间，国民生产总值年平均增长率都在13%以上。1978年，新加坡政府兴起了“第二次工业革命”，后称“重组经济”要求逐步淘汰本国传统工业，加快发展高、精、尖新兴工业。1980年公布的“新加坡新十年经济发展计划（1980—1989年）”确定的经济发展总目标为以科学技术和科学知识为基础，将新加坡发展成为以制造业、外贸、运输、服务和旅游五大支柱为主的现代化国家。新加坡政府采取了实行高工资、撤除关税保护、建立科学园区、向内外投资者提供优惠、培训人才和加强教育等一系列措施，以推进第二次工业革命。

然而，“重组经济”虽然健全了新加坡的市场经济体系，但是高工资造成了生产要素的人为扭曲，并降低了外商的投资兴趣。再加上石油价格暴跌以及世界经济动荡的影响，1985年，一直蓬勃发展的新加坡经济突然停滞，首次出现了建国以来的经济呈负增长（增长率为-1.7%）的现象。为了治理经济衰退，新加坡政府被迫宣布暂时中止实行“第二次工业革命”。经过采取调减职工工资、削减雇主缴纳的中央公积金、减少公司税、减免外国投资企业的税收等降低成本的措施，加强了出口产品的竞争能力。1986年，虽然国内的需求量减少了1%，但商品出口和服务增长收入了

7%，1986年经济增长率为1.9%。1988年、1989年其国民生产总值增长率分别为11%和9.2%。进入90年代新加坡的经济增长率仍维持在8%以上。1993年，新加坡经济增长率为9.9%，国民生产总值达902.32亿新元，人均国民收入为27863新元，国家外汇储备由1992年的657亿新元增至778亿新元，国际贸易总额也由1992年的2209亿新元增至2570亿新元，居世界第15位。主要领域的增长率如下：制造业9.8%，建筑业8.0%，商业8.5%，运输与通讯业9.6%，金融与专业服务13.1%。

目前，新加坡的经济发展方向是：以服务业为发展核心，加速经济的国际化、自由化和高科技化，努力使新加坡挤入世界第一流工业国圈内。同时，通过合作，让发展中国家分享新加坡的发展经验，并制定和推动与中国及印度的合作计划，与其他亚太国家一起共同创造最适宜促进经济增长的条件。

三、新加坡的市场经济结构

市场经济运行的机制大体是相同的，但操作的模式却因各个国家或地区的具体情况不同而各有千秋。当今世界市场经济的主要发展趋势和潮流主要有以下四种模式：第一种是以美国为代表的，主张自由价格、自由贸易和自由生产以及政府对经济实施间接调控与减少干预的调节型市场经济模式；第二种是以日本为代表的侧重于政府对各种经济集团利益的协调，并提供宏观经济计划的指导和信息设施服务的协调型市场经济模式；第三种是以法国为代表的注重政府用预测性的计划引导经济自发运行和避免资源浪费与盲目经营的计划性市场经济模式；第四种是以德国为代表的主张政府在市场经济充分运行的基础上，进行大量收入再分配以实现社会公平与效率的双重目标，进而保证国民福利实现的社会市场经济模式。与上述西方工业发达国家的经济发展模式不同的是，新加坡的市场经济从一开始就是在政府的规划和扶持下进行的。经过30年的不懈努力，新加坡的经济发展出现了惊人的奇

迹，不仅成为新兴的工业化国家和亚洲“四小龙”之一，而且还在 1996 年步入发达国家行列，并创立了新加坡经济发展模式，为发展中国家树立了榜样。

（一）新加坡的国有企业

新加坡的国有企业主要有两种形态：一是半官方的法定机构，如建屋发展局、经济发展局、贸易发展局、公用事业局、港务局、旅游促进局、广播局、电脑局、电讯局、民航局等。二是政府所属的三大控股公司，即淡马锡控股有限公司、发展部控股有限公司和科技控股公司以及其下属的大批国有企业。至 1990 年底 这类企业总数为 618 个 遍及制造、运输、金融、国防、工商等各个领域。

法定机构是为了适应某种特殊需要，通过立法程序而设立的，它的运作因享有较大的自主权和灵活性，故比政府部门更富有弹性。虽然它是独立的法律实体并具有法人性质，但它还是隶属于与它有关的政府部门。政府所属的控股公司，主要根据国家的产业政策和发展方向从事投资活动，多集中于国家需要而私营企业无力投资的项目上。在新加坡，无论是控股公司还是法定机构，其所有权和经营权都是严格分开的，政府在对国有企业的管理方式上 采取的是以“控制而不干涉”著称的“新加坡模式”。国有企业一律以私人企业的名义进行注册，不享有任何形式的特权或优惠。同时，也没有任何专门的法令对它们的管理进行约束，企业完全自主经营、自负盈亏，与私营企业在市场上进行平等的竞争。进入 80 年代后，新加坡政府适应经济改革的潮流，于 1985 年提出“国有企业私有化”的口号 并于 1986 年成立了“政府企业私有化委员会”执行私有化计划 以此作为解决自身经济问题 促进本国市场经济发展的重要手段。至 1989 年底 已有 30 家国营公司宣布私有化 其中 21 家的政府股权全部出售，9 家部分出售，政府从中获得了 18.5 亿新元的收入。

（二）新加坡的私营企业

新加坡的私营企业有两种基本不同的类型：一种是数量极少、规模大、财力雄厚，在市场经济中有着举足轻重的作用并占居一定垄断地位的私人大企业。这些企业不仅经营领域十分广泛，遍布各行各业，而且与政界和外国资本结合紧密。新加坡的私人大企业占企业总数不到 1%，而且多与美、日、欧的跨国公司进行合作，成为电子电器业、修造船业、制造业、与石油相关行业的主导力量。另一种是数量大、规模小、经营灵活、对市场需求的变化反应迅速，且作为一个整体在经济中发挥重要作用的私人中小企业。

新加坡的私人大企业在依靠本国政府的培植、帮助和保护的同时，又依赖外国垄断资本集团的资金、设备和技术来巩固和发展自己的经济地位。三者之间建立了许多“合营企业”和“联合公司”。与大企业相比，新加坡的中小企业在经济中的作用相对较小，然而作为一个整体，它们在增加产量、提高产值、解决就业等方面仍起着不容忽视的作用。1990 年新加坡的近 8 万家中小企业占就业总人数的 46%、生产总值的 54% 和附加值的 30% 并且大约 72% 的中小企业的产品是以出口为主，出口额占出口总额的 30% 以上。出于自身生存和发展的需要，以及为避免与大企业发生冲突，很多中小企业依附于大企业或国外垄断集团，并为其服务，进而在市场竞争中占领了一定的市场空间。

（三）新加坡的产业结构

经过 30 年的努力，新加坡的经济发生了巨大的变化，以转口贸易为主的单一经济结构被改造为以制造业为主体，以金融业、外贸业、运输业、通讯业、商业和服务业为支柱的多元化经济结构，成为东南亚地区最发达、工业化程度最高的国家，其成就举世瞩目。

1. 工业。新加坡的制造业在 80 年代初期以前，主要是以炼油业、电子电器业和海事工业为主，当时三大行业的产值占工业产值的 80% 以上，而且也是主要的出口行业。新加坡有 11 家炼油厂，生产能力每天 110 万桶，是亚太地区最大的炼油中心和仅次于

休斯顿、鹿特丹的世界第三大炼油中心。1988年，炼油业产值为77.65亿新元。新加坡的原油主要来自中东的科威特和沙特阿拉伯，其次来自沙捞越和印度尼西亚。在石油产品中，除小部分供本国消费和供应过境的轮船、飞机使用之外，80%以上外销，石油贸易在新加坡的对外贸易中占有重要地位。新加坡的电子电器业70年代以来发展很快，年均增长率在20%以上。进入80年代后，该行业投资额急增，已发展成为制造业的领先行业。1988年，该行业的产值为233.12亿新元，占制造业产值的42%。新加坡的海事工业包括修船、造船业和铝油台制造业，其中大小船厂共有60多家，能修理和制造各种类型的船舶及几十万吨级的运油船，成为苏伊士运河以东、日本以南的最大修造船基地。新加坡共有5家海上钻油台制造厂，钻油台的产量约占全世界产量的1/4。此外，新加坡工业生产中发展较快的还有化工、衣料、交通设备、木业、植物用油、胶片、电力、畜牧饲料和食品等行业。在经历了1985年经济的全面衰退后，1986年，随着经济的复苏和对新加坡制成品需求的增加，制造业的增长率1986年、1987年和1988年分别达到了8.4%、17.3%和18.4%。而且制造业的结构也发生了很大变化，从劳动密集型迅速向资本密集型转化，制造业的三大支柱产业已由炼油业、电子电器业和海事工业变成了电子电器业、炼油业和化工工业。1988年，这三大产业部门占制造业产值的71%。进入90年代后，新加坡又将优先发展的重点放在生物化学工程、宇航、电信、医学设备及其他精密工业上。

2. 农业。新加坡农业主要构成是畜禽业、园艺种植业和渔业。新加坡的耕地面积很少，随着居民住房的不断增加，可耕地面积自70年代初以来一直在减少，到1987年已降到3000公顷，占国土面积的4.83%。原来的橡胶、椰子的种植面积也大为减少。80年代初，政府把提高农产品自给率和增加农产品出口列入国民经济建设发展计划。计划在未来的10年内，将全国6000公顷农

庄土地的 67% 改造成农作物高产基地。

3. 交通运输业。一百多年来,新加坡利用地理上的有利条件,逐步形成了四通八达的交通系统。在海运方面,新加坡港是世界上最忙碌的港口,1993年,航运吨数是 6.238 亿吨,自 1970 年起便成为世界第四大港,仅次于纽约、鹿特丹和伦敦。随着造船业的不断发展到 1984 年底新加坡拥有商船 1 555 艘,列世界第 15 位,总载重 686 万注册吨位。在空运方面,新加坡的樟宜国际机场,是一个规模巨大、拥有现代化设备和良好服务的国际机场,曾连续多次被推举为世界最佳机场。在陆运方面,有一条铁路从海港横贯新加坡岛,经过柔佛海峡的长堤,一直向北通往马来西亚内陆,并在马来西亚北部边境与泰国南部铁路相联接,新加坡是这一国际列车线路的起点站。新加坡还建有贯通全国的快速公路网和东、西、北三条具有现代化设施的地铁。

4. 建筑业。1960 年和 1961 年,新加坡分别成立建屋发展局和经济发展局。利用政府的力量兴建房屋和工业基础设施,并发展建筑行业。1969—1979 年建筑业年平均增长率达 6.9%。1980—1984 年间建筑业的平均增长速度高达 22% 在国内生产总值的比例也由 1980 年的 6% 上升到 1984 年的 11%。1985 年随着国内经济的全面衰退,建筑业急剧滑坡,而且一直延续至 1989 年。进入 90 年代后,该行业通过引进具有较高水平的建筑人员,重新获得了快速发展。

5. 旅游业。新加坡在地理位置上素称“东方的十字路口”,优越的自然环境为旅游业的发展提供了有利条件,加上政府的支持和大力促进,目前,新加坡已成为欧洲以东,夏威夷以西最吸引人的旅游中心。新加坡的旅游业始于 50 年代初,兴旺发达在 60 年代末和 70 年代初。1964 年新加坡旅游促进局成立,保证了旅游业的稳步发展。1973 年游客超过 100 万,1978 年游客突破 200 万,80 年代末达 429 万,1993 年外国游客人数上升至 642 万。旅

旅游业收入大约平均每年为 50 亿新元，约占国民生产总值的 10%，已成为新加坡国民收入的重要来源之一。

6. 金融业。19 世纪中叶，伴随着新加坡商业的不断发展，英国商人在新加坡开设了有利、渣打和汇丰三家银行。20 世纪初期，随着贸易和工业的进一步发展，金融业也有了一定的发展。至 1965 年新加坡独立时，新加坡共有银行三十多家，同时还有一百多家金融公司及保险公司。70 年代，政府将金融业作为发展经济的关键行业在 10 年中一直保持两位数的增长速度。特别是“亚洲美元市场”的建立与发展，吸引了众多的外国银行和其他金融机构，极大地促进了金融业的发展。即使在 1985 年国内经济出现衰退时，金融及商业服务业仍保持 12.8% 的增长速度。1992 年新加坡共有持不同执照的银行 131 家，商人银行 78 家和金融公司 27 家，1986 年，新加坡提出了集中发展国际通讯、国际金融和国际贸易服务业的经济发展方向。至今，金融服务业已成为新加坡最大的产业部门。

（四）新加坡的收入分配结构

新加坡在强调发展的同时，十分重视分配。提倡劳资合作，各有酬报，既追求缩小贫富差异，也默认收入上的不平等。80 年代中期，根据世界银行发展报告的统计，新加坡的贫困人口占总人口的 10%。1987 年，新加坡收入最高的 20% 的家庭占收入分配总额的 48.9% 而收入最低的 20% 的家庭仅占 5.1%。在分配的行业差异上，由于新加坡大力发展第三产业，因此，从事金融、贸易、旅游业的收入要高于制造业，在分配的职业差异上，新加坡的白领阶层和蓝领阶层之间的收入差异十分明显，这是新加坡强调人才主义和精英治国的结果。如工程技术人员、企业管理人员与工人之间的收入相差达 4 倍以上。此外，虽然政府的中下层政府官员收入较高，但白领阶层上层的收入却要高于高级政府官员。1986 年新加坡人均国民生产总值为 7 410 美元，在亚洲仅次于日本而

居第 2 位。1995 年，新加坡的人均国民生产总值为 22 300 美元，居世界第 9 位。

（五）新加坡的财税结构

新加坡的财政收入分为税收收入和非税收收入。税收收入包括所得税、房地产税、遗产税、薪金税等直接税和商品与劳务税、国际贸易税等间接税，其中所得税是第一大税源。各种生产和非生产活动都征收所得税。非税收收入主要包括政府法定机构的货物售卖、劳务收入和投资收入等。1988 年，税收收入占全部财政收入的比重为 49.1% 非税收收入为 50.9%。新加坡的财政支出包括经常支出和发展支出两部分。前者指政府、国防费用、和社会社区服务、经济、公共债务等项支出；后者是指政府机构和企业对经济和社会基础设施的投资。发展开支由经常预算剩余转入，不足部分靠在国内外举债弥补。1988 年，新加坡的财政经常收支盈余 65.74 亿新元。

为促进经济稳定增长和加强对经济的宏观调控以及使经济和社会均衡发展 新加坡政府综合运用财政、金融、税收等政策，有效地抑制了国内消费，加速了资本积累。如 1993 年公司所得税降至 30% 国民储蓄总值达 422.74 亿新元，国民生产总值达 902.32 亿新元。资本积累的迅速扩大推动了经济的高速增长，1993 年、1994 年新加坡的经济增长率分别为 9.9%、10.1%。由于新加坡政府每年从财政支出中拨付相当大的一部分发展开支，用于经济和社会基础设施建设，因而在所有新兴工业国中，新加坡的社会基础设施是最完善和最有效率的，保证了经济的高速发展。同时，新加坡政府还十分注重人力投资，实行教育津贴，对低收入者采取医疗补贴、住房补贴、教育补贴等手段进行救济，改善社会分配结构，以推动社会的进步与发展，并使经济增长和社会发展形成互为基础、互相促进、互为动力的良性循环。

四、新加坡的对外贸易

新加坡是世界上少数几个对外贸易额（包括转口贸易）大于国内生产总值的国家之一。1992年国际贸易总额为2208亿新元；其中进口额为1175亿新元，出口额为1033亿新元；1993年国际贸易总额上升为2571亿新元，其中进口额1376亿新元，出口额1195亿新元，反映出新加坡商品国际市场行情看好，国内经济增长强劲。但同时逆差也由1992年的142亿新元上升至181亿新元。

1993年新加坡在国际贸易排位中居世界第15位。其主要出口市场依次为美国、马来西亚、香港、日本、泰国、德国、台湾、中国、韩国。在进出口商品的结构上，1993年出口项目中，办公室自动化设备出口额为211.13亿新元，石油产品110.96亿新元，电信设备96.73亿新元，衣料29.48亿新元，科学光学仪器23.15亿新元。进口项目中，首要的是原油，其次是办公自动化设备、通信设备、石油产品、电子设备、纺织品等。

中国同新加坡建交只有6年，但两国贸易交往的历史要久远得多。80年代中新两国都已成为对方的主要贸易伙伴之一，1988年中新两国双边贸易额为57.54亿新元，其中从中国的进口额为33.856亿新元，对中国的出口额为23.686亿新元。1990年10月3日中新正式建交以后，中新贸易呈直线上升趋势。1990年双边贸易总额为52.168亿新元；1992年为53.235亿新元；1993年为69.446亿新元；1994年为76.186亿新元；1995年1月至5月中新贸易总额为38.456亿新元，比去年同期增长23.6%，是新加坡的第十大贸易伙伴。根据我国外经贸部的统计，1995年1至5月中新贸易总额为24.15亿美元，新加坡已成为我国的第八贸易伙伴。

中新贸易不但数量直线上升，商品结构也不断优化。1988年我国对新加坡出口总额的1/3是原油；1990年我国出口新加坡的

原油及其制品占出口总额的 38.6% , 而机电产品只占出口总额的 10.58% ;到 1994 年, 我国对新加坡出口的石油及其制成品的比例下降到 5.7% , 机电产品的比例上升到 40%。与 1993 年相比, 1994 年我国对新加坡出口中增长最快的是机电产品, 增幅为 59.2% 其次是轻工产品 增幅为 28.4%。出口减幅最大的是能源 减少 48% 土畜产品、粮油、食品也有所下降。因此 中新两国的贸易有着广阔的前景。

五、新加坡对外资的引进和利用

新加坡是通过引进和利用外资发展经济并获得成功的典型国家之一。1965 年新加坡独立以后, 一直实行对外资的开放政策, 并与其他国家签订避免双重课税协定, 对外国投资者解除税收方面的后顾之忧。1978 年, 新加坡撤销了外汇管制, 允许外商的资金、利润和利息自由汇出, 进一步鼓励了外资的大量流入。

新加坡在利用外资发展经济中十分注意根据不同时期的需要来确定发展的重点, 以使经济稳步增长。在 1961—1965 年间 新加坡针对当时失业严重, 基本消费品缺乏, 国际收支出现大量逆差的情况 颁布了“ 经济发展法案 ”重点鼓励外资投向劳动密集型的工业 并按照“ 进口替代 ”模式来实现工业化 以减少失业和对进口消费品的依赖。在 1965—1979 年间 新加坡政府在继续推行工业化计划的同时 将重心从“ 进口替代 ”转向“ 促进出口 ”使整个经济面向世界市场, 重点鼓励外资向用人少、产值大、劳动生产率高的资本密集型工业投资 使电子电器行业、炼油业、修造船业、精密仪器和机械设备制造业等获得了迅速的发展。 80 年代以后, 新加坡为向技术密集型工业转变, 实现电脑化、自动化和建立竞争能力强的装配、制造及销售中心 实行“ 第二次工业革命 ”重点鼓励外资向技术密集型工业投资, 以推动制造业的发展和技术水平的提高。进入 90 年代, 为把新加坡发展成为一个以工业为中心的经济多元化的国家 政府又将生物化学工程、宇航、电信、医学设备及其他精

密工业列为优先发展的项目。

为了有效引进和利用外资，新加坡政府十分注重创造良好的投资环境和条件。如强调基础设施的建设，建立高效率的办事机构和运用机制，稳定劳资关系，与有关投资国签订投资保证协定，政府对一定期间内发生的非商业性风险等给予补偿，以保护投资者的利益。同时，还采取各项鼓励投资的政策和措施，如在税收优惠政策上，对先驱工业免税，扩大现有企业免税范围，实行出口企业减免税，非居民减税，免征资本利润税和财产税等。此外，为保证引进外资和工业现代化的需要，新加坡利用各种形式和途径培训人才，吸引海外人才，大力兴办高等教育和科技园区，防止人才外流，重视教育投资和提高国民素质。

新加坡利用其优越的地理条件，一方面在工业、商业、服务部门吸引外资，另一方面特别重视在金融行业上的引进外资，并及时把握时机，利用国际金融资本灵活调整金融政策，采取有力措施，积极促进金融业的发展和亚洲美元市场的建立。亚洲美元市场的形成，不仅增强了外国投资者到新加坡投资的信心，使新加坡对外资更具吸引力，而且还为本地区资金的筹集和利用提供了更为方便的条件，极大地提高了新加坡在国际金融领域的地位。1993年，新加坡的外国投资承诺额达 38.9 亿新元。美国商业环境风险调查机构 (BERI) 将新加坡列为世界排名第 2 位的最佳投资地点。

六、新加坡在东盟市场经济中的地位和作用

东南亚国家联盟（简称东盟），是东南亚六个国家（马来西亚、新加坡共和国、泰国、菲律宾共和国、印度尼西亚共和国及文莱苏丹国）组成的一个区域性政治和经济组织。东盟于 1967 年 8 月 8 日成立。在过去的二十多年时间里，东盟各国为推进相互间的经济发展和扩大区域市场联合做过许多努力。1992 年 1 月，东盟首脑在新加坡举行会议，签署了《1992 新加坡宣言》和《东盟加强经济合作的框架协定》以及为实现东盟自由贸易区铺路的《有效普惠

关税协定》。宣言称：“东盟应该进行更高层的政治与经济合作，以实现地区的和平与繁荣”。宣言还规定：从 1993 年 1 月 1 日起，以有效普惠关税计划为主要机制，在 15 年内，即在 2008 年之前建立东盟自由贸易区，使内部关税降至 0%—5%。同时，《东盟加强经济合作框架协议》还提出了扩大其他领域的合作，其中主要包括：协调增加投资，以新形式促进工业、矿业和能源方面的合作；进一步发展东盟在资本市场的合作，促进金融业的发展；加强在农产品的开发、生产和销售方面的区域合作；进一步提供安全、高效和新颖的运输和通讯基础设施网络，为市场经济联合提供优质服务。

东盟经济协作中的新内容是“增长三角”，这是市场经济联合的新途径。“增长三角”的发展模式是利用三个地区分别提供的技术资本、劳动力和资源、共同开发的土地和基础设施，生产加工制成品向区外出口销售。它继承了工业协作和工业互补计划的本质意义，并将内容扩展到了商贸、工矿、贸易服务、金融等许多领域，力争成为自由贸易区内经济合作的交叉点，通过良性互补增值，发展成为东盟经济内部的多极载体。1989 年 12 月新加坡总理吴作栋提出“新加坡—柔佛—巴淡岛（印尼廖内群岛）增长三角”的构想，后来该构想得到了发展，新加坡与印尼的合作远远超出巴淡岛的范围，扩展到廖内群岛的其他岛屿，如民丹岛、可时曼岛等，于是人们便将原来概念改称为目前的“新加坡—柔佛—廖内增长三角”（Singapore/Johor/Riau 缩写 SJR）。

在“新柔廖增长三角”中，新加坡、马来西亚的柔佛州和印尼廖内群岛的巴淡岛、民丹岛等岛屿共同组成了一个互补性的区域分工，新加坡主要负责提供资金、管理经验等，柔佛和廖内则主要负责提供土地、天然气、水源及劳动力，从而形成了经济所需的各种要素的最佳结合。在发展方向上，新加坡以资本和技术密集型的工业和服务业为主；柔佛以中等层次的工业为主；廖内群岛则以劳动力密集型的产业为主。并且三地均发展为黄金旅游胜地。新加