

新编农业经济管理概论

主 编 巫国兴

副主编 郑少红 郑金英 郑承庆

编写人员(按姓氏笔画为序):

邓燕文 任庆雄 刘树人 巫国兴

余 忠 张巨勇 郑少红 郑金英

郑承庆 徐建国 游建章 谢向英

厦门大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

新编农业经济管理概论/巫国兴主编. —厦门:厦门大学出版社,
2001. 3

ISBN 7-5615-1731-9

I. 新… II. 巫… III. 农业经济-经济管理-概论 IV. F302

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 11531 号

厦门大学出版社出版发行

(地址:厦门大学 邮编:361005)

<http://www.xmupress.com>

[xmup @ public. xm. fj. cn](mailto:xmup@public.xm.fj.cn)

三明地质印刷厂印刷

(地址:三明市富兴路 15 号 邮编:365001)

2001 年 3 月第 1 版 2001 年 3 月第 1 次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:9

字数:230 千字

定价:16.50 元

如有印装质量问题请与承印厂调换

前 言

为了适应我国农业经济蓬勃发展的新形势要求和满足当前教学的需要,我们组织了部分专业教师合作编写了《新编农业经济管理概论》教材。本教材适合农业技术专业使用,也可作为农业干部和成人教育的培训教材以及中等农业技术学校、农业部门和企业管理干部的参考用书。

本书汇集了农业经济学和农业企业经营管理学以及农业技术经济学的基本理论、基本知识和基本技能的内容。它根据农业技术专业特点,贯彻了理论与实践相结合、定性分析与定量分析相结合的原则,并总结了我国近年来农业经济发展的新经验,吸取了国内最新研究成果和国外先进的理论与方法,增加了体制、市场、要素组合、科技推广、旅游农业、持续农业和农业产业化、农业国际化等新内容,使之更符合市场经济发展的要求。该书内容新颖、体系完善、结构合理,是一本具有综合性和广泛适应性的农业经济管理新教材。

本书由巫国兴、郑少红、郑金英、郑承庆、徐建国、张巨勇、游建章、余忠、任庆雄、刘树人、谢向英、邓燕文组成编写组进行初稿撰写。因新增内容较多,编写大纲作了两次修改和调整,各位教师重新分工(按章节为序)如下:导

言,巫国兴、游建章合写;第一章第一节,第七章第二节,第十章第二、三节,第十一章第一节,第十三章第一、二节由巫国兴编写;第一章第二、三、四节,第二章,第三章第一节,第四章第一节,第五章由郑金英编写;第三章第二节由张巨勇编写;第四章第二、三、四节由郑承庆编写;第六章由谢向英编写;第七章第一、三节由任庆雄、刘树人、邓燕文合写;第八章由徐建国编写;第九章,第十三章第三、四节由郑少红编写;第十章第一节由任庆雄、巫国兴合写;第十一章第二、三节,第十二章由余忠编写;第十四章,第十五章由郑少红、巫国兴合写。巫国兴任主编,郑少红、郑金英、郑承庆任副主编。最后由巫国兴两次修改总纂定稿。

在编写本书的过程中,参考了有关教材,吸收了专业刊物的科研成果,并得到了福建农业大学教务处和经贸学院领导的大力支持,原副院长刘述龙副教授给予了具体帮助,在此一并表示感谢。

由于我们的水平有限,缺点和错误在所难免,敬请使用本教材的单位和师生提出宝贵意见,以供今后进一步修改充实。

编者

2000年12月

目 录

| | |
|----|-----|
| 导言 | (1) |
|----|-----|

上篇 农业宏观经济管理

| | |
|----------------------------|------|
| 第一章 农业经济体制 | (9) |
| 第一节 我国农业经济体制及其演变 | (9) |
| 第二节 农业经济形式 | (17) |
| 第三节 农业经营方式 | (23) |
| 第四节 农村股份合作制 | (28) |
| 第二章 农业生产结构与农业产业化 | (33) |
| 第一节 农村产业结构 | (33) |
| 第二节 农业生产结构与生产布局 | (37) |
| 第三节 农业产业化 | (43) |
| 第三章 农业现代化与国际化 | (49) |
| 第一节 农业现代化 | (49) |
| 第二节 农业国际化 | (59) |
| 第四章 农业自然资源利用与生态农业建设 | (65) |
| 第一节 农业自然资源的开发与利用 | (65) |
| 第二节 农业生态系统及其理论 | (69) |
| 第三节 农业生态环境的保护 | (73) |
| 第四节 生态农业与持续农业 | (78) |

| | |
|-------------------------------------|-------|
| 第五章 农业土地资源利用 | (86) |
| 第一节 我国农业土地资源的概况和问题 | (86) |
| 第二节 扩大农业用地,开发旅游资源,提高土地 利用率 | (89) |
| 第三节 实行集约经营,提高土地生产率 | (94) |
| 第六章 农业劳动力资源利用 | (99) |
| 第一节 农业劳动力资源的特点 | (99) |
| 第二节 农业劳动力的利用 | (101) |
| 第三节 农业劳动生产率 | (105) |
| 第七章 农业科学技术及其推广与评价 | (108) |
| 第一节 农业科学技术的内涵和特点 | (108) |
| 第二节 农业科学技术的推广 | (113) |
| 第三节 农业科技成果的评价 | (117) |
| 第八章 农业项目投资及可行性研究 | (125) |
| 第一节 农业项目投资 | (125) |
| 第二节 农业项目投资的可行性研究 | (132) |

下篇 农业微观经济管理

| | |
|---------------------------------|-------|
| 第九章 农业企业经营管理原理与方法 | (142) |
| 第一节 企业经营与管理内涵 | (142) |
| 第二节 企业管理的基本原理及相应原则 | (146) |
| 第三节 管理的基本方法 | (151) |
| 第十章 农业企业市场环境 | (154) |
| 第一节 市场供给与需求 | (154) |
| 第二节 市场价格 | (160) |
| 第三节 市场竞争 | (165) |
| 第十一章 农业企业经济信息与经营预测 | (168) |
| 第一节 市场调查 | (168) |

| | | |
|-------------|----------------------|--------------|
| 第二节 | 经济信息 | (170) |
| 第三节 | 经营预测 | (175) |
| 第十二章 | 农业企业经营决策与经营计划 | (185) |
| 第一节 | 经营决策 | (185) |
| 第二节 | 经营计划 | (197) |
| 第十三章 | 农业企业生产要素组合与管理 | (204) |
| 第一节 | 生产要素的合理组合 | (204) |
| 第二节 | 劳动人事管理 | (209) |
| 第三节 | 农机具管理 | (216) |
| 第四节 | 物资管理 | (224) |
| 第十四章 | 农业企业销售管理 | (234) |
| 第一节 | 农产品销售管理过程 | (234) |
| 第二节 | 销售渠道与中间商 | (240) |
| 第三节 | 促销策略 | (246) |
| 第十五章 | 农业企业财务成本管理 | (254) |
| 第一节 | 财务管理 | (254) |
| 第二节 | 成本费用管理 | (264) |
| 第三节 | 利润核算与分配 | (278) |

导 言

一、农业的概念

农业是人们按社会和市场的需要,利用自然力和生物机能及其科学组合,通过对自然力、生物的生活机能及其生命过程与环境关系的强化与调控,获取符合社会与市场需要的产品并改善自身生活环境的产业。农业的概念有广义和狭义之分,狭义的农业指种植业,包括粮食作物、经济作物和饲料作物等生产;广义的农业包括种植业、林业、畜牧业、副业和渔业,即大农业。大农业覆盖了粮食作物、经济作物、饲料作物的生产,林木的栽培及其果实采收,家畜家禽的饲养,鱼类的养殖与捕捞,以及采集业、狩猎业和家庭手工业等内容。

总的来说,农业包括植物栽培业和动物饲养业两大部门。植物栽培业是人们利用太阳的光和热、自然界的水分及各种矿物质养料,通过绿色植物的生命过程,生产出植物性产品的生产部门;动物饲养业是利用各种饲料,通过动物的消化分解、合成等过程,生产出动物性产品的生产部门。农业部门生产的产品是人类生存和发展的基础。

二、农业的生产特点

农业生产与工业相比有其显著的特点,它包括产业和生产过程两方面的不同特点。

在国民经济各产业中,农业相对其他产业来说,具有以下特点。

第一,农业是公益性的产业。农产品是社会的公用品,农业是社会福利生产部门,农业不仅提供了人类赖以生存的生活资料,而且为人类创造绿色资源,改善生活环境,美化生存空间。农业给人类带来的一切利益是共享的。因此,社会各部门都有义务支持农业和保护农业。

第二,农业是风险型产业。它包括自然风险和市场风险两方面。农业生产是在广阔的自然空间里进行的,受自然条件影响很大,人类不可抗拒的自然灾害周期性地发生,而农业抗御自然灾害的能力又比较小,因此,农业生产风险很大;另外,由于农产品基本上都是直接或间接的生活资料,社会消费需求弹性小,因此,农产品市场容易出现价格波动,从而给农业生产造成较大的损失。

第三,农业是弱质产业。由于农业是传统产业,其内部竞争几乎趋于饱和,经营者要想获取超额利润的机会非常少,追求社会平均利润也很困难。这样,很难吸引外部资金流入农业,相反,农业内部资金还不可遏制地会流向非农产业。因此,农业资本平均利润率很低,而且极易受组织化程度较高的非农产业的伤害。农业产业竞争力最弱,最需要政府的保护,没有政府的保护,投资者一般不愿投资农业。

从生产过程来说,农业生产最根本的特点是经济再生产过程和自然再生产过程交织在一起。因为农业生产既是人们劳动的过程又是生物有机体生长发育繁殖的过程,这是农业与国民经济其他部门最显著的区别。由于农业生产的这个特点,形成了农业生产许多具体的特点:

第一,土地是农业生产最根本的、不可替代的生产资料。农业生产与土地及其自然条件密切相关,土地是人们劳动的场所,也是农作物生长的基地,它直接参与农产品的形成。土地面积有限,而土地的肥力是可以提高的,自然条件也是可以改善的,因此进行农业生产应十分珍惜土地这种不可替代的生产资料,应充分合理地

开发利用土地,注重土地投入,提高肥力,保证农业生产的持续发展。

第二,农业生产的主要劳动对象是有生命的动植物,它决定了农业生产过程中劳动时间和生产时间的差异性。也就是说,一方面,动植物生长、发育和繁殖过程是持续性的,另一方面,人们投入的劳动时间是间歇性的。因此,农业生产具有明显的季节性,这就要求人们一方面要按照生物本身的需要和自然条件的变化,不误农时地进行农事活动,另一方面,又要全年均衡有效地利用生产资料和劳动力,积极开展多种经营,增加农业总产量。

第三,农业生产具有明显的区域性。一般来说,各种农作物对外界条件都有不同的要求,而自然条件又具有地区的分布规律和特点,致使农业生产具有明显的地域性。因此,各地都必须因地制宜进行农业生产,充分利用各地自然资源的优势,建立合理的农业生产结构,以便取得更好的经济效果。

以上特点主要是从自然再生产角度考察的。从经济再生产来看,在不同的历史时期和不同的社会制度,农业生产具有不同的经济特征。在我国社会主义的初级阶段,农业中还存在以集体经济为主的多种经济成分以及多种经营层次并存的经济特点,其生产经营水平差别很大。农业经济管理工作必须与其相适应,采取不同的方式方法,注意农业生产、交换、分配和消费各经济环节上各种经济成分的特点,引导并帮助农民和农业企业改善各经济环节上的组织与管理工作,促使农业持续、协调地发展。

三、农业在国民经济中的地位

农业是国民经济的基础,是国民经济其他产业得以顺利发展的前提条件。

首先,农业是人类社会存在与发展的基础。农产品是人类赖以生存和发展的植物性和动物性食物,人类从这些有生命的动植物

机体中,吸取人类生存所必需的碳水化合物、蛋白质、脂肪等营养。只有农业生产,才具有利用光合作用吸取太阳能和自然界的无机物质,来合成碳水化合物等营养要素的功能。这种功能,任何其他生产部门都无法代替。农产品对人类社会生存和发展的基础作用,决定了农业是国民经济重要的基础产业,它在国民经济中处于基础的地位。

其次,农业的发展是社会分工和国民经济其他部门成为独立的生产部门的前提。人类社会分工的历史表明,国民经济各部门的独立出现,归根结底都是以生产食物的农业劳动生产率的提高为基础的。无论是从采集、狩猎发展到原始的农业,还是以后种植业和畜牧业的分工,农业与手工业、商业的分工,以及在这基础上又衍生出的大量为生产和生活服务的非生产部门,都是在农业生产有了一定的发展,能够为其他部门提供必要的生活资料时,这些部门才有可能从农业中分离出来,成为国民经济中独立的部门。

再次,农业是国民经济其他部门进一步发展的基础。其他部门独立之后的进一步发展仍然要依赖于农业。农业发展速度的快慢和农业劳动生产率的高低,决定了农业为其他部门提供的生活资料、生产资料和劳动力的数量。农业发展的水平,直接制约着工业发展的规模与速度,成为国民经济各部门进一步发展的一种限制因素。

农业是国民经济的基础,是适合于一切社会形态的普遍规律,只是在不同的国家,在不同的发展阶段,这一规律发挥作用的表现形式不同。在农业生产力水平低下、国民经济中农业的比重大、农业还不能满足国民经济发展需要的国家,农业对国民经济其他部门的制约作用尤为突出,充分显示其基础作用。当农业进入高土地生产率、高劳动生产率时期,大量农业人口进入非农业领域后,农产品仍然是人类赖以生存和发展的消费品,农产品仍然是工业的重要原料,农村市场仍然是国民经济持续稳定发展的重要条件。

在社会主义市场经济条件下,农业更是国民经济快速、健康、持续发展的基础和前提。

第一,我国绝大多数人口在农村,这是我国的基本国情,这在相当长的时期内不可能有根本的改变,稳定农业就是稳定农村、稳定全局,这一条不会改变。

第二,以市场经济逐步替代计划经济体制,并没有改变工业和国民经济对农业的依存关系,农业的发展仍然是国民经济增长不可缺少的物质基础,农业在国民经济发展中,具有不可替代的地位和作用。

第三,在市场经济条件下,我国非农业部门的增长速度取决于农业购买力的增长,并取决于农业向工业、加工业和非农部门的消费提供各种原料和农产品的能力,只有农业稳定发展,农产品的供应充裕,整个国民经济的快速发展才有坚实的基础。

四、农业的未来趋势

随着社会经济的发展,特别是乡镇工业的迅速崛起,农业面临着资源短缺、人口膨胀、环境污染等问题,人们必须在农业新科技、新组织、新制度等方面有大的突破,给农业创造一个更好的生存发展空间,也就是要拓展农业新概念。农业未来的发展,主要呈现以下几大趋势:

1. 持续农业。持续农业在国际上形成一定的影响是 20 世纪 80 年代后期,根据美国 R. R. Harwood 的提法,“持续农业是人类能更有效地利用资源,并与环境保持平衡,从而有利于人类,又有利于其他大多数生物的农业”。联合国粮农组织对持续农业及农村发展方向作了如下表述:“……管理和保护自然资源基础,并调整技术和实行机制性改革,确保当代人及其后代对农产品的需求得到不断满足。因此这是一种能保护和维护土地、水和动植物资源,不会造成环境退化,同时技术上可行,经济上有活力,能够被社会

广泛接受的农业。”

在我国发展持续农业具有现实的要求和深远的意义。持续农业所提出的基本目标对我国农业发展战略和发展道路的选择有积极的指导意义。持续农业所提出的保护环境、合理利用和保护资源、提高农业综合生产力，指出了我国农业未来的发展方向。

2. 农业产业化。社会主义市场经济的发展，要求农业按产业化的思路，把农业小生产与大市场衔接起来，协调农业社会效益与经济效益，走农业产业化的路子。产业化要求农业的发展必须按市场需求，根据各地资源条件，择优确定主导产业，实行区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务，由此形成种养加、产供销、农工商、内外贸一体化的经营体系，促使农业走上规模效益、产业互补、良性循环的稳定持续发展之路。

3. 创汇农业。随着改革开放的深入发展，特别是我国加入世贸组织以后，以农产品出口创汇为目标的农业生产将会发展壮大起来，它立足国内生产，瞄准国际市场，以外贸为主要形式，实行多种组合的贸工农一体化经营。创汇农业以传统名特优农产品为基础，积极进行品种改良和引进开发，开拓国际农副产品新市场，提高农业出口创汇能力。

4. 科技农业。高新技术的应用，促进了农业科技含量日益提高。分子生物学已成为农业生物技术发展的一个生长点，通过基因工程，培育各种高产、优质的农作物新品种已成为可能。相应地，农业生产手段也日益被高新科技武装起来，如农业电子计算机的应用，农业资源的动态遥感监控，农业电子信息网络与资源信息工程的建设等。农业只有用高新技术武装起来，产量和效益才能获得大幅度提高。

5. 旅游农业。随着人们生活质量的提高，未来农业的发展，必须更多地展示农业的环境、公益和文化功能，一种以休闲度假为主的旅游农业已成为世界性的热潮。农业不仅为人类提供食品，而且

将要提供优美的自然景色和新鲜的空气,为人们休闲、娱乐服务并获得一定的经济效益。

五、农业经济管理的研究对象、内容与方法

农业经济管理是研究农业生产部门和农业企业中的生产、交换、分配和消费等经济活动规律和经济关系的一门学科,它重点研究农业生产关系发展运动和生产力诸要素合理组合和开发利用的经济规律及其应用。从生产关系来说,主要研究农业中生产资料所有制形式的合理确定以及农业中各种经济关系的调整,使生产关系适应和促进农业生产力的发展;从生产力来说,主要研究农业生产结构及其布局的合理性、农业科学技术的有效运用以及各种资源的合理组合和充分利用,以提高农业经济效益、生态效益和社会效益。此外,在市场经济的条件下,还要着力研究农业生产结构如何适应市场需求结构的变化,并运用市场机制的作用,发展农业生产,提高农业的市场效益。因此,农业经济管理的研究对象在于研究农业部门和农业企业生产关系的合理调整、生产力的有效组织以及农业与市场的正确结合。

农业经济管理的范围包括宏观经济管理和微观经济管理两方面。宏观经济管理,主要是研究国家对农业部门的管理和调控,其目标是通过宏观经济政策的调整,发展农业社会生产力。其基本内容包括:一是合理确定适合农业发展的经济管理体制,正确处理国家与生产者之间责、权、利的经济关系,通过有关政策,调动生产者的积极性;二是合理调整农业生产结构,搞好农业生产布局,推进农业产业一体化经营,充分利用自然资源,发展农村商品生产;三是在市场经济的条件下,运用市场机制和价格机制,合理组织商品交换,发展社会主义商品经济;四是制定农业发展战略措施,促进我国农业现代化的建设。微观经济管理,主要是研究农业企业内部的经营管理。其内容包括:一是通过市场调查和科学地进行预测、

决策,合理确定经营目标和行动方案;二是编制企业计划,对农业生产过程和生产要素(资源、人力、物力、财力等)进行合理组织、经济核算、有效调节和控制,以保证计划目标的实现;三是采取有效的营销策略和手段,组织农产品进入市场,并保证其价值和效益的实现。

农业经济管理概论,是对以上几方面基本理论、基本知识和主要管理方法的概括,是农业院校农业经济管理专业以外的学生必修的综合性经济管理课程。在市场经济日益发展的今天,经济规律对农业生产的制约作用将日益增强,农业科技工作者提出的每项生产措施,都要求不仅技术上可行,而且经济上要具有合理性,才能取得较好的经济效果。为此,要求农业自然科学专业的学生,不仅要掌握本专业的科技知识,而且还要掌握一定的经济管理知识,对农业经济再生产的规律要有所了解,这样才能使自己成为既懂业务又会管理的社会主义建设人才。

研究农业经济管理问题有两种基本方法,一是调查研究法,二是实验分析法。前者是通过系统周密的调查,收集第一手资料,运用辩证唯物论和系统论的观点进行分析,从事物的相互联系、相互作用和相互制约的关系中,找出解决农业经济问题和提高经济效益的途径。后者又分定性分析和定量分析两种。定性分析是运用科学抽象法,对农业经济管理问题进行观察、分析、综合、类比、归纳,从理论上揭示出事物发展质的规定性和活动规律;定量分析则是运用经济数学方法,从量的关系中,考察经济现象中的数量变化,并通过分析计算,寻找出解决问题的最佳方案。在实践中,定性分析和定量分析应有有机结合,才能得出正确的结论。

上篇 农业宏观经济管理

第一章 农业经济体制

第一节 我国农业经济体制及其演变

一、经济体制的基本含义

所谓经济体制,就是指一个国家通过一定的形式和手段,采取某种政策和制度来管理经济活动,保证经济发展目标的实现。其含义可从三方面加以理解:一是经济体制是国家组织和管理经济的各种体系和制度的总称,它包括国家行政机关、企事业单位和一切经济组织之间的相互关系和责、权、利的划分等内容。二是经济体制属于上层建筑范畴,是生产关系的具体体现。因此,根据马克思关于生产关系一定要适应生产力性质,才能促进生产力发展的论述,经济体制是否完善,是否适应生产力水平,对经济的发展具有重大影响。当经济体制有碍生产力发展时,就必须进行改革。从这个意义上说,经济体制的改革,就是生产关系的自我调整和自我完善。三是经济体制和社会制度是有区别的。虽然两者有一定的联系,但本质上是不同的。社会制度是各国人民在社会发展过程中对社会目标的选择及所实行的基本制度,而经济体制主要是国家在管理经济过程中所采取的形式、手段、方式、方法等一系列保证经济发展的政策措施及制度保证。当今世界,各个国家由于解决经济

发展问题所遵循的方式、方法和实现这些目标所采取的手段不同，因此尽管社会制度相同，但经济体制并不相同。总体上说有三大类：一类是市场经济体制（如美国、日本、加拿大及部分西欧国家），一类是计划经济体制（原苏联、东欧等国），还有一类是混合经济体制（如瑞士、瑞典、挪威等国）。从近几十年的实践来看，实行市场经济体制的国家和地区，经济发展速度明显加快，而实行计划经济体制的国家，经济发展较为缓慢。因此，客观上形成了由计划经济体制向市场经济体制转轨运行的趋势。

二、我国农业经济体制的历史演变

新中国成立以来，我国农业经济体制大约经历了三个时期。1949年建国后至1952年为自由经济体制时期，1953年至1978年为计划经济体制时期，1978年党的十一届三中全会之后至今为向市场经济体制转轨的改革时期。

（一）自由经济体制时期

这一时期是国民经济恢复时期。农村顺利地完成了土地改革，实行了农民土地所有制。这一时期，党和政府对农业生产采取了轻税政策和扶贫政策，提倡自由贸易，以鼓励个体经济的发展。通过这一系列政策措施，大大调动了农民的生产积极性，促使农业生产得到迅速恢复和发展。到1952年，全国粮食和棉花年产量均超过了解放前最高年产量，工业总产值比1949年增长了1.45倍。

（二）计划经济体制时期

这一时期，中央提出用15年左右时间实现由农业国向工业国过渡和完成对农业、手工业、资本主义工商业实行社会主义改造的任务。针对当时土改后农村中小农经济的汪洋大海，为满足工业化时期对食品和原料的要求，尽快发展生产，并使国家掌握一部分农产品，解决城市供应和工业原料的需要，中央一方面引导农民走互助合作的道路，把小生产变为大生产，把小农经济改造为集体经