

绪 论

新中国建立以来，我国走上了中华民族伟大的复兴阶段。党的十一届三中全会以来，不断深化改革、加大开放力度，通过利用外资，积极扩大对外经济技术的合作与交流，促进我国经济建设的飞速发展。

一、开放的中华与灿烂的古国

当代世界各国经济发展的历史和我国自身的经验教训一再表明：国家的独立和兴旺发达、民族经济和科学技术的发展、人民生活的改善，都依赖于正确的经济政策。一是自力更生、充分发挥民族优势；二是处理好国际经济关系，根据本国情况实行开放政策，这是国民经济持续发展不可缺少的组成部分。

（一）灿烂的古国

中华民族的祖先经历了 170 万年的劳动、休养和生息，培育了世界上最众多的子孙，孕育了丰富多彩的、源远流长的中华文化。一代代承前启后，无愧为人类文明的火炬。

中国是最早进入农业经济时代的国家，也是全球最先结束茹毛饮血、刀耕火种的愚昧岁月，建立了高度集中、稳固的政治制度的国家政治制度在各朝代更迭间得到了沿袭。科学技术也为世界之先，创造了复杂的象形文字、度量衡制和计算技术，还有炼铁制陶、桑蚕丝织、雕金琢玉，著名的“四大发明”更是当时人类科学技术的顶峰。

中华民族的思想、文化和英雄业绩，创造了人类的文明，极大地激励着各国的哲学家、政治家、科学家、艺术家等伟人们的

思想和行为，为推动世界的进步作出了卓越的贡献。

（二）开放的中华

我国是世界上最早实行对外开放的国家之一。汉、唐、明朝是我国封建社会对外开放史上早、中、晚三个具有代表性的时期。汉朝对外交往达到很高水平，唐朝为鼎盛时期，明朝则成为光辉灿烂的尾声。

1. 汉朝张骞通西域 汉武帝派遣张骞和班超，开辟了举世闻名的“丝绸之路”。“丝绸之路”被誉为“贸易之路”、“交流之路”、“技术之路”。由我国西传丝绸、漆器、竹器、铜镜、生姜、肉桂、大黄、土茯苓……；由异域他国东传芝麻、胡麻、绿豆、蚕豆、豌豆、黄瓜、胡萝卜、大葱、大蒜、苜蓿、葡萄、核桃、安石榴、无花果等，促进农业的发展。历史记载有：“不是张骞通西域，安得佳物自西来。”我们不断地从其他国家和民族吸收对我们有用的营养。如输入番红花、红兰花等药材；输入乌孙马、汗血马等良种马匹；输入海西布（呢绒）、火浣布（石棉布）、切玉刀手工艺器；输入希腊美术、杂技、魔术以及箜篌、琵琶等主要乐器……。同时，我们也将中国先进的丝绸技术、打井技术、农耕技术、灌溉技术、冶炼技术等输出到中亚、西亚、欧洲，对世界经济发展起到了推动作用。

古代的“丝绸之路”，现代人仍给予高度评价，日本早稻田大学长泽和俊教授评述：“丝绸之路是古代罕见的国际贸易通道，是联结欧亚大陆的动脉、世界发展的主轴、现代文化的母胎，它为欧亚广大地区的发展奠定了基础。”

2. 唐朝鼎盛闻天下 唐朝是封建社会开放力度最大的朝代，其经济发展也最快，吸引着世界各国的交往，成为我国封建王朝的鼎盛时期。

唐朝将首都长安分为东、西二市，开辟西市为国际贸易市场，上市的绝大多数商品“任其流通不加率税”鼓励对外贸易。在西市郊区，建立了许多供各国商人居住的侨民邨。当时，长安已

达 100 万人口，英国伦敦还只是小小的渔村，美国的纽约、芝加哥更是一片荒丘。

唐朝面对日益扩大的对外交往，设立了“鸿胪馆”、“礼宾院”等机构，管理对外事务；陆路设立“都护府”、水路设立“市舶使”，管理和监督对外贸易。“条条大路通长安，四通八达的水陆交通网，把当时世界上几十个国家和地区连结起来。”这是对唐朝盛况的真实写照。

3. 明朝郑和“下西洋”郑和（三宝太监）率领了由 60 艘船、27800 人组成的远航船队，7 下西洋，历时 20 多年。首航两年零 3 个月，全程 6~7 万公里 途经大小 36 个国家，对外交往带动了国际贸易。

远航船队进行了旷日持久、规模空前的对外贸易活动，架起了中国同南洋、南亚、东非各国的友谊桥梁，在政治上、经济上、文化上都取得了辉煌成果。

开辟海上贸易通道所进行的国际贸易活动，促进了国内制舰造船、冶金技术、丝绸纺织、陶瓷工业等经济的发展。尤其是丰富了中国人民的海外地理和航海知识，船队测绘制作的“航海地图”记载了从南京出发到南洋、印度洋各国的航道。地图共 24 图 10 幅，标出了各国的方位、航道航向、停泊地点以及礁石、暗礁、浅滩的位置，是我国第一个航海图，成为后来各国商人远航的蓝本。这比哥伦布早 89 年，麦哲伦也只能望洋兴叹。

二、可悲的近代史

（一）开放变为封闭

中国的明朝和欧洲正处于两个截然不同的社会历史发展时期。欧洲处于封建社会向资本主义过渡的时期，寻找和开发海外殖民地是资本主义原始积累的一项重要内容。明成祖后，封建统治阶级为了维护自身的统治地位，从支持开放、要求开放变为害怕开放、阻止开放，继而实行封闭，从此中国封建社会转入衰亡没落时期。

（二）闭关锁国的清王朝

清政府推行海禁政策，四出布告、三令五申，“片帆不入口”、“寸板不准下海”违者处死，货物全部没收，走上了闭关锁国的极端，严重阻碍了中外经济交往和中国经济的发展，搞得贫穷落后，愚昧无知。到了 19 世纪中叶，帝国主义用炮舰打开了中国的大门，订立了一个个不平等条约，割地、赔款，中国被撞开了大门，使锦绣中华沦为列强的刀俎之肉，从此经历了一百多年苦难屈辱的历史。这说明一个国家闭关自守、闭目塞听，就必然落后挨打。

“门户开放”是主客颠倒、“主随客便”同主权国家的对外开放有着根本的区别。帝国主义利用门户开放，通过培植、拉拢各自在华的代理人，从中国汲取最大的利益；通过建立各自在华的势力范围，巩固和维持其在中国的最大利益；通过不平等条约，巩固和保护其在中国的最大利益。中国的海关、金融、贸易全都控制在帝国主义列强手中。至 1930 年，通商口岸增至 105 个，沿海港口都成了军事基地和租借领地。从海南岛至黑龙江，从东部沿海到西部藏印边界，沿海、腹地都成了帝国主义经济侵略活动的地方。

（三）封闭思想的形成

封闭是各种因素共同作用的结果，封闭又是各种因素进一步恶化的原因。在封闭的环境中，逐步形成封闭思想，再加上小农经济思想以及儒、墨、道、法伦理思想中的糟粕，繁殖为庞大的精神体系，对民族性格具有深远影响，造成了性格内向、求稳怕乱、重秩序胜于重变革、守业超过创业、害怕冒风险、不易接受新观念和新事物的弊端。历史上无数改革家曾用新思潮对封闭思想体系发动过一次次冲击，对外开放也就是要冲破旧思想体系的束缚。现在越来越清楚地看到，同传统的、落后的意识观念作斗争是最艰巨、最痛苦，也是最迫切的工作。这场斗争不仅左右着人们的行为、国家的政策，而且决定着改革、开放的成败。

三、重开国门

对外开放简单地讲，就是在政治、经济、文化等各个领域，我国与世界各国进行联系和交流。就经济领域讲，对外开放就是要打破闭关自守、墨守成规的落后思想，抛弃自给自足的自然经济观念，在坚持独立自主、自力更生的基础上，以平等互利为原则，积极开展对外经济技术交流，利用外资、引进先进技术和先进经营管理方法、扩展对外贸易，并发展各种形式的对外经济贸易合作等，以人之长，补己之短，加速我国社会主义经济的发展。但是，建国以来，我们走过了一段艰难的路程。

（一）艰苦的历程

建国不久，我们还来不及恢复经济，美国纠集了 14 个国家，组成了所谓联合国军侵略朝鲜，派遣第七舰队武装侵略台湾，并对我国实行经济封锁。在此困境中，我国在自力更生的基础上，努力发展同原苏联和东欧一些国家的经济贸易往来，至 20 世纪 50 年代末，引进 400 多个工程项目，其中重点工程 156 项，包括小丰满水电站、鞍钢、包钢、首钢、武钢、上钢、重钢、二七机车车辆厂、四平机车车辆厂、齐齐哈尔机车车辆厂、长春汽车制造厂、洛阳拖拉机厂、西北机床厂等等，共用外汇 27 亿美元。这样，迅速建立起我国的工业体系，同世界发达国家的差距从半个世纪缩短了 20 年，这些骨干项目至今仍然发挥着重要作用。20 世纪 50 年代初期，还同原苏联举办了中苏新疆石油股份公司、中苏新疆有色金属股份公司、中苏新疆稀有金属股份公司和中苏大连造船公司及中苏民用航空公司等合资企业。尽管我国处于国民经济恢复时期，自身困难重重，但是我国还是积极地向 19 个第三世界友好国家提供经济技术援助

20 世纪 60 年代初，原苏联单方面撕毁同我国签订的经济技术合作以及贸易等方面的合同，并撤走专家，破坏了我国对外经济贸易合作事业，再加上三年自然灾害，使我国经济建设受到了极大的损失。60 年代中期至整个 70 年代是世界经济技术和国际

经济贸易交往迅速发展的时期。一些国家和地区把握了这个时机，有效地利用外资和引进技术，实现了经济起飞。而我国却经历了“文化大革命”十年浩劫，贻误了大好时机。那时党的方针、政策受到了严重的歪曲和颠倒，对外经济工作被斥为“洋奴哲学”、“卖国主义”，“自力更生”成了万事不求人，把中国又一次推到了闭关锁国的极端，我国与世界发达国家本来正在缩短的距离又被进一步拉大。

党的十一届三中全会以来，我国实行改革开放的政策，对外经贸合作进入了一个健康的、蓬勃发展的新时期，各方面都取得了显著的成效。

（二）确立对外开放的基本国策

1. 对外开放是发展本国经济不可缺少的前提 综观世界，不论是发达国家，还是发展中国家，不论是资本主义国家，还是社会主义国家，无数事实证明，发展本国经济，必须实行对外开放，而且无一例外。这是因为各个国家和地区，都有其民族或地区优势所以，在对外开放中必须进行“追踪技术开发”。才能实现后发性优势。将对方先进了几十年、上百年、甚至千年的成果，在短短时间内引进开发、掌握应用，再经过消化、吸收、创新、提高，从而达到迅速赶上乃至超过世界先进水平。

2. 对外开放是“集天下之长，补一国之短”在科技高度发达的当代，世界上任何国家都有其不足，即使科学技术特别发达的国家也不例外。因此，在对外开放中进行追踪技术开发是互相往来，互相促进。这就意味着开放是双向的商品交流、资本交流、生产要素交流、管理技术交流，达到取长补短，共同发展的目的。

3. 对外开放的基本国策和基本原则 党的十一届三中全会在分析了国际、国内形势的基础上，总结了国内外经济建设中的正反两方面经验之后，冲破了各种禁区，澄清了各种是非，确立了实行对外开放全面开展对外经贸合作的长期基本国策，提出了对外经济技术合作和对外经贸的基本原则：“平等互利、讲求实效、

形式多样、共同发展。”

(1) 平等互利：是指国家不分大小贫富，都是独立的、平等的主权国家；进行国际经济技术合作和国际贸易往来的企业，作为法人，在法律地位上都应一律平等。在平等互利的原则指导下，中外双方的权利和义务是对等的，双方可根据需要与可能，确定合作交往的内容和形式，公平合理地承担义务和分享成果。

(2) 讲求实效：是指在对外经济技术合作和对外贸易交往中，中外双方都应从实际出发，发挥各自优势和潜力，能产生良好的经济和社会效益

(3) 形式多样：是指合作各方根据我国的涉外法规、国际公法和国际惯例，因地制宜地采用符合双方利益的诸多的合作形式，并可以创造出中外双方都愿意接受的新的形式。

(4) 共同发展：是指中外双方通过经济技术合作和贸易往来，优势互补，相互帮助，促进两国经济都能得到发展。

近 20 年来的改革和开放，使我国经济增长平均每年在 8% 以上，人民生活水平明显提高，取得了前所未有的、举世瞩目的成就。

(三) 全方位多层次的开放格局

改革开放以来，我国逐步形成了沿海、沿边、沿江以及沿主要交通干线渐次向内地推进的全方位开放态势，同经济特区、经济技术开发区、经济开放区、高新技术产业开发区、保税区、度假旅游区等组成了全方位多层次的开放格局。

1. 发挥沿海地区的优势 从世界海陆型国家经济发展的情况分析，工业发展沿海比内地发达，沿海工业发展起来后，逐步向内地转移，使内地得到发展和提高。我国沿海地区工业一直较内地发达。在实行对外开放中，更要发挥沿海地区的优势，使沿海的工业水平在对外经济交往中得到提高，可更多地面向海外国际市场，并推动内地的发展。

(1) 闽、粤两省首先实行特殊政策和灵活措施：1979 年底，中

央批准福建、广东两省在对外经济方面实行特殊政策和灵活措施，给地方以更多的自主权。其主要内容可概括为四个方面：第一，财政、外汇实行基数包干。广东除外贸出口外汇增长部分上缴中央三成外，财政和其他各项外汇增长部分，全部留省包干安排；福建经济基础较差，实行定额补贴。第二，计划、外贸、企业管理等权限部分下放。第三，物资、商业体制在坚持计划为主的前提下，适当运用市场经济的作用，给予一定灵活性。第四，试办经济特区。

闽、粤两省具有较为特殊的三个优越条件：一是地理位置对国际交往方便，尤其是广东省毗邻港、澳，福建隔水相望台湾；二是我国著名侨乡，海外华侨和外籍华人约两千多万人，其中绝大多数爱乡、爱国，这对吸收侨资、外资发展经济更显优越；三是地理条件独特，地处亚热带，自然条件好，地下、水下资源也较丰富，工农业也有一定基础，宜于发展多种经营。事实证明，开放以来这两个省发挥了地理条件和特殊政策的优势，取得了较大成果，成为我国利用外资、引进技术的前沿阵地。

(2) 兴办经济特区：经济特区是指由国家划出一定的地域范围，在对外经济活动中实行对外更加开放的政策，采用减免关税等优惠办法，为外商投资设厂创造多种方便条件，以便更多地吸引外资、引进技术、学习先进的管理经验，以及扩大出口，为国家多创外汇收入的特定地区。世界上有各种类型的“经济特区”，名称各异，有自由贸易区、自由贸易关税区、自由港、自由边境区、出口加工区、投资促进区……。其中，自由贸易区主要分布在发达国家，出口加工区主要分布在发展中国家。

在中央对广东、福建实行特殊政策和灵活措施后，于 1980 年两省先后试办了深圳、珠海、厦门、汕头 4 个经济特区。

经济特区的范围可大可小。根据各国的具体情况，自行划定。大可以大到整个国家，例如新加坡那样；小可以小到不足一平方公里，例如我国的汕头特区，开始时只在东郊龙湖一带，第

一期建设面积仅为 0.8 平方公里。

特区的特征主要有四个：第一特区虽是封闭的优惠税区，但属外向型，表现为“以工业为主，以外资为主，以出口为主”；第二，充分发挥市场机制的作用，体制上跳出现有框框，按照“特事特办 新事新办 立场不变 方法全新”的原则，深化改革，逐步与国际市场接轨；第三，对外国公民、华侨、港澳台同胞及其公司企业等客商，给予多种条件的优惠；第四，特区行使不同于内地的职权。

③ 特区的要求。一定要把特区办得既有高度的物质文明，又有高度的社会主义精神文明，真正成为“技术的窗口，知识的窗口，管理的窗口，对外政策的窗口”，不仅发展了地方经济，而且以优惠政策吸引外资、换取先进技术，通过“窗口”的作用，缩小我国与世界经济、科技发达国家的差距。

(3) 开放沿海港口城市：为了充分发挥沿海大中港口城市的优势，通过对外开放，进行不断的改革，逐步增强这些城市及其企业开展对外经济贸易活动的动力和活力，积极利用国内外资源，调整工业结构，改造企业，拓展国际市场，形成更大规模的对外合作网络，加速经济发展，建立和完善市场经济体系。

1984 年批准开放的沿海港口城市有大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、上海、宁波、温州、福州、广州、湛江和北海共 14 个。此外，同时开放的还有海南行政区，后改为海南市，1987 年开始筹建海南省。

沿海开放港口城市的主要优势有四个方面：一是地处沿海交通方便；二是工业基础、技术和管理水平较好；三是科学技术、文化教育水平较高；四是商品经济比较发达，既有对外开展经济贸易的经验，又有对内进行经济技术协作的网络。

开放城市的特征主要有四个：第一，积极开展对外经济合作和技术交流。开放城市在对外经济合作和技术交流中，要利用两种资源，打开两个市场，学会两套本领。第二，对外商直接投资

给予若干优惠。第三，沿海港口城市把对外开放与内部深化改革结合起来，参照特区的成功经验，在改革方面，先走先行。第四，开放城市可划定一个明确界限的区域，兴办各自的经济技术开发区，至 1986 年底，沿海开放城市共兴建 12 个经济技术开发区，共计 15 平方公里，如福州马尾、上海闵行等。

(4) 沿海经济开放区：1985 年国务院决定将长江、珠江、闽南三个地区开辟为沿海经济开放区：

长江经济开放区（长江三角洲）。工农业经济底子较厚，技术、管理水平较高，科技、文化事业较发达，在三个区中，称为“财大气粗”。

珠江经济开放区（珠江三角洲）。工农业经济有一定基础，开展对外经济技术往来较早，在三个区中比较“经验丰富”。

闽南经济开放区（厦漳泉三角洲），虽然基础差、底子薄，但小体系已建立，在三个区中，实属“后来居上”。

在开放长江、珠江、闽南三角洲之后，继而辽东半岛、山东半岛被批准为沿海经济开放区。这样，就成了五个经济开放区，共包含 40 个省辖市、215 个县（市）。

沿海开放地区具有三个特征：一是引进先进技术，改造企业；二是引进种子和农科技术，改造农业；三是引进管理技术，提高管理水平。在对外经济合作与交流中，贯彻“贸工农”方针，就是以进入国际市场为目标，从出口需要出发安排生产，国际市场需要什么就安排加工什么，按加工的需要发展农业和其他原料生产，由出口的最终产品往前推进。

(5) 海南全省开放：为了在改革、开放中迈出更大的步伐，组建了海南省，全省成为经济特区，实行比其他经济特区更加特殊、更加开放的政策。许多在国际上行之有效的经济技术合作方式都可以在海南省试验和实行如外商可以在海南省实行分片开发可以承包某些国营、集体企业进行经营；土地使用权可以实行有偿转让。

海南省由海南岛和西、中、南沙群岛及其海域组成。海南岛是中国第二大岛，素有“南海明珠”、“东方夏威夷”之美称。全省总面积 3.39 万平方公里 人口 605 万，其中黎族、苗族等少数民族占 15.5%。

(6) 形成沿海开放地带：继海南省开放之后，紧接着又开放了沿海各省的省会，除已开放的福州、广州外，还有南宁、杭州、南京、济南、沈阳，同时相继开放了 247 个县(市)为沿海省分进一步开发和利用海洋资源创造了条件。辽宁提出要建海上辽宁，山东也同样提出要建海上山东，福建则“念好山海经”广西制定蓝色计划开发北部湾，……。这样，我国的沿海形成了一个开放地带，此地带大体上有两亿人口，1.8 万公里海岸线 4.7 万平方公里的海岸面积、150 万平方公里的大陆架，养殖面积 22 亿亩 海运有 80 多个港口，海底、滩涂资源丰富。

2. 沿边开放，开展边贸活动 在继续搞好沿海开放的同时，扩大开放沿边地区，发挥沿边开放优势，加快外向型经济形成；加快边疆省分的经济发展，加快内陆省、自治区对外开放步伐。

(1) 沿边开放的作用：沿边开放越来越显示出蓬勃生机和巨大作用，概括起来主要有三个方面：

兴边富民。不少边境市县长期处于偏远、封闭、贫穷状态，经济发展远远落后于内地，一般需要依靠国家的财政补贴。对外开放以来，迅速走上了脱贫致富之路。如黑龙江 19 个边境市县 1992 年边贸进出口总额超过全省的一半，仅利润就达 4.5 亿元左右，吸引国内外投资到位 7.5 亿元，新上项目 130 多个，国民生产总值增长速度高出全省 3.65 个百分点 人均财政收入为内地市县的两倍多。

② 利国强省。在边境贸易中，不仅出口我国的优势产品，而且输出劳务，还签订各种经济技术合作协议，建立境外合营企业，使过剩的劳力找到了新的出路，获得经济建设中的短缺资源，突破了原来狭小的市场地域，增强了边境省分的实力。

睦邻安邦。边境的贸易带动了旅游、文化、体育、科教等的交往，沿边开放使边防出现了最为友好、祥和和安定的时期。

(2) 沿边开放的主要城市：包括边境地区的省会在内有：哈尔滨、黑河（瑗晖）、佳木斯、长春、珲春、琿丽，呼和浩特、满洲里、二连浩特、乌鲁木齐、伊宁、塔城、博乐、南宁、昆明、河口、畹町、瑞丽、凭祥、东兴镇等，形成了沿边开放的格局。

(3) 沿边开放的要求：沿边开放要顺应世界经济的潮流，进行跨国合作，促进边境开放城市、边境省分与邻国地区的跨国的经济交往，并积极向邻国的腹地以及邻国周边国家拓展，参与区域性的国际合作和交流。

3. 沿江开放横贯内陆 上海浦东新区开放，经济发展重心北移，并以浦东为龙头，沿长江开放。沿江开放城市有安徽芜湖、江西九江、湖北武汉、湖南岳阳、四川重庆，并由此向内陆发展，相继开放的内陆省会（首府）有：太原、合肥、南昌、郑州、长沙、成都、贵阳、西安、兰州、西宁、银川；内陆省分如四川、陕西、江西等地也获准开放，享受着对外开放的基本政策。这些沿江开放城市和内陆省会（首府）涉及 12 个省、自治区和 16 个市，横跨中、西两大经济带，是我国的重要腹地。

沿江开放应着力于发展外向型经济，以外贸为基础，不断扩大国际贸易；以利用外资为突破口，广交朋友、招商引资；积极发展对外经济合作，与国际市场接轨，完善市场经济体系，并由东向西推进，在更大范围和更深层次上更进一步，对经济发展发挥更大的作用。

4. 多层次的开放 随着我国对外开放进入一个蓬勃发展的新时期，各种形式的对外开放区域在全国渐次出现，并十分清晰明了。目前，除了以上阐述的经济特区、沿海开放城市和沿海经济开放区三个层次外，还有四个层次的开放类型：

(1) 经济技术开发区：经国务院批准建立的国家级经济技术开发区至 1993 年底，共计 31 个；1991 年底前批准的有大连、秦

皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、上海闵行、上海虹桥、上海漕河泾、宁波、福州、广州、湛江；1992年批准的有温州、苏州昆山、威海、营口、福清荣桥；1993年批准的有福建东山、沈阳、哈尔滨、长春、杭州、芜湖、武汉、重庆、惠州大亚湾、广州番禺、南沙、萧山。经济技术开发区大体上比照经济特区的规定执行。

(2) 高新技术产业开发区：继1988年批准北京市新技术产业试验区后，许多地方在一些知识、技术密集型的大中城市和沿海地区相继建立起一些高新技术产业开发区，促进了我国高新技术产业的发展。

目前，我国高新技术产业已顺利度过初创阶段，开始进入全面发展的新时期，并形成了向大格局方向发展的局面。现在，全国已有国家级高新技术产业开发区52个，地方级68个。促进高新技术产业化和商品化为目的的国家级“火炬计划”截止1993年初，已累计立项1268项，总投资69.2035亿元。此外，高新技术创业服务中心已发展到60多个，约有500多家企业、1000多项高新技术成果正在接受孵化，并在迅速发展中显示出强大生命力。

高新技术产业开发区的任务是加快我国高新技术产业发展的步伐，依靠我国自己的科技力量，促进高新技术成果的商品化、产业化，对于调整产业结构，推动传统产业的改造，提高劳动生产率，增强国际竞争能力都显示出巨大作用。具体目标是到本世纪末，培育一批具有国际竞争能力、在世界上享有一定声誉的高新技术产业集团和跨国公司；高新技术产业的产值和出口额在全国工业产值和出口总额中分别占有相当比重；高新技术产业的年技工贸总收入将达到5000亿元。

(3) 保税区：是建立在海关外的封闭区域，也是海关监管区。从境外进口运入保税区内使用的机器、设备、基建物资、生产用车辆、交流工具和办公用品，为加工出口而进口的原材料、零部件、元器件、燃料、包装物料，供储存的转口贸易货物。以及在

保税区加工运输出境的产品，免收关税，免领进出口许可证。从保税区运入非保税区的货物，视同进口；从非保税区运入保税区的货物，视同出口，按照规定办理海关手续。

国家海关总署统计，至 1993 年底，我国 13 个保税区是：上海外高桥、大连、深圳沙头角、福州、广州、青岛、宁波、天津港、苏州张家港、深圳福田、海口、厦门象屿和汕头。其中前 8 个保税区已正式投入运营，初步形成了招商引资环境，海内外客商投资踊跃。

(4) 国家旅游度假区：是指符合国际度假旅游要求，以接待海外旅游者为主的综合性旅游区。

1992 年国务院决定试办国家旅游度假区，这对深化旅游业的改革、扩大开放、改变我国旅游产品结构，提高旅游产品档次，增强国际竞争力等，都具有重大意义。至 1993 年底止，北自大连的金石滩，南至海南的亚龙湾，包括福建武夷山和湄州岛、广州南湖、昆明滇池等老景点，还有苏州太湖、青岛石老人等共有 12 个国家旅游度假区。

5. 对外开放战略

(1) “双向辐射”战略 沿海开放地带处于背靠资源丰富且技术落后的内地，面向技术先进、资金雄厚的国际市场这样一个特殊的位置，制定出如下“双向辐射”战略：

外引内联。以沿海开放地带为桥梁，发挥引进、消化、扩散、转移的功能，支持和带动各自的腹地，有力地促进全国的经济建设。

内联外出。沿海开放地带搞好内联，有腹地支持，发挥民族优势，向外扩散，建立和发展有效的对外经济贸易合作网络。

(2) “全方位”战略 国内形成了沿海、沿边、沿江和沿主要交通干线渐次向内陆发展的全方位、多层次的开放格局，扩展对外全方位的经济联系：以双方合作的愿望与互利程度为基础，不受社会制度和意识形态的制约，面对不同类型、不同发展程度的

国家和地区，拓宽国际经济贸易合作的领域和范围，实行全方位的合作与交流。

(3) “多样化、分层次”战略：在对外经济贸易的合作与交流中，不仅采用现在国际上通用的各种途径和形式，还要创造有利于我国生产力发展和经济建设的新的合作方式，开拓新途径，进行多样化的经济贸易和有效合作

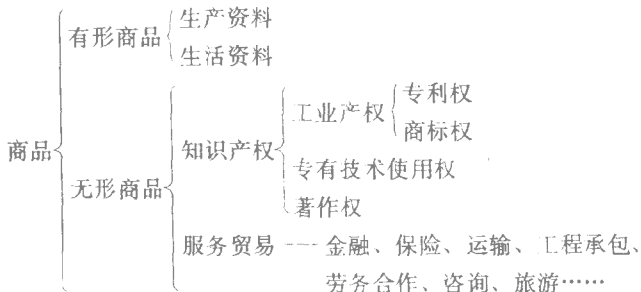
从国内、国际经济技术水平不平衡出发，在高、中、低不同层次上全面开展合作，以我之优势与外方之优势互相结合，互相合作，推动国内传统产业的改造、高新技术的开发和产业、产品结构的调整，加速经济发展，增强综合国力。

四、对外经贸的基本内容

对外经贸是指我国对外经济技术合作和对外贸易的简称。其主要内容有三个方：一是对外贸易，二是利用外资，三是对外经济合作，俗称“三外”。

(一) 对外贸易

对外贸易是指我国与其他国家或地区之间所进行的商品交换活动。又称“国外贸易”或“外部贸易”从世界范围来看，对外贸易也就是国际贸易。



1. 有形商品与无形商品贸易 商品按其形态可分为有形商品和无形商品：有形商品包括生产资料和生活资料，有形商品贸易就是指传统的商品交流；无形商品包括知识产权和服务贸易，是指金融、保险、运输、工程承包、劳务合作、咨询、旅游等劳务

的项目和技术知识的有偿转让与接受。由于无形商品贸易不办理海关手续，因此在海关统计上并无反映，但却是国际收支的一部分，所以在国际收支上才能反映出来。为此，狭义的对外贸易是指传统商品的交流活动；广义的对外贸易也就包括传统的商品贸易、技术贸易和服务贸易。

2. 出口贸易、进口贸易与过境贸易 商品按其在贸易中所移动的方向可分为出口（输出）、进口（输入）和过境贸易。

(1) 出口贸易：是指将本国生产和加工的商品运往国外市场销售。

(2) 进口贸易：是指将外国产品运进本国市场销售。

(3) 过境贸易：是指甲国经过第三国国境向乙国运送商品，对第三国来说，这就是过境贸易。过境贸易还可分为直接过境贸易和间接过境贸易。

3. 直接贸易、间接贸易和转口贸易 根据商品的交易关系可以分为直接贸易、间接贸易和转口贸易。

(1) 直接贸易：是指商品生产国同消费国之间直接进行的交易行为。

(2) 间接贸易：是指商品生产国同消费国之间通过第三国进行交易商品的行为。

(3) 转口贸易：是指商品生产国与消费国之间通过第三国进行的贸易，对第三国来说就是转口贸易

4. 自由结汇贸易与易货贸易 根据对外商品交易中的清偿工具可将对外贸易分为自由结汇贸易与易货贸易。

(1) 自由结汇贸易：是指在交易中，以货币作为清偿工具的贸易方式。

(2) 易货贸易（换货贸易）：是指在交易中以一种或多种货物按一定的计价方法同另一国的货物进行交换的方式。

我国在对外贸易中，常用两种统计方法，一是以国境为标准统计进出口的方法，称总贸易，总贸易额等于总进口额与总出口

额之和；二是以关境为标准统计进出口的方法，为专门贸易，专门贸易额等于专门进口额与专门出口额之和。

（二）利用外资

科学技术的发展、社会生产力的不断提高，极大地推动了世界经济的发展，形成了世界市场和国际分工，并进一步促进国际经济关系发生着深刻的变化。当今世界以借助各国、各民族的优势来推动本国经济的发展，已成为一条成功的经验。

1. 资本主义国家利用外资由来已久 美国是世界上利用外资最多的国家。日本是利用外资、引进技术、实现经济起飞、成为世界经济大国的典型。新加坡、韩国、香港、台湾等国家地区，特别是新加坡，除了有利的地理位置外，主要是采取了一系列措施，吸收大量的外资，引进了先进技术和管理知识，才获得了经济的高速度发展。

2. 社会主义国家利用外资促进经济发展也较普遍 原苏联十月革命后，在 1921 年 3 月召开的第十次党代会上就决定实行“租让政策”。列宁认为这是改变经济管理和技术落后、迅速把工农业在现代化基础上装备起来的一个重要措施。于是原苏联就通过大量利用外资、引进先进技术和装备以及举办合营企业等，建立起自身的工农业现代化体系，使经济得到了稳固的发展。东欧一些国家也都利用外资发展本国经济，尤其是南斯拉夫，相比之下利用外资时间较早、数量较大，从 20 世纪 70 年代开始已建立合营企业 170 多家。

3. 我国利用外资是加速现代化建设的重要战略 我国在现代化经济建设的进程中，面临着资金不足的重要障碍，就必然要在自力更生的基础上，坚持“符合经济建设需要、平等互利、有效使用和有力偿还”等利用外资的基本原则，采用大胆、积极地吸收外资的战略，推进经济的发展目前，我国在利用外资中，经常采用的主要形式有三大类 14 种：

（1）外商直接投资：包括中外合资经营企业、中外合作经营