

现代经济知识读本

中央宣传部新闻局 全国记协国内部编

吴 仪 刘国光 马建堂 李茂春
常 清 毛宗城 宁望鲁 张月姣 著
李仲周 周慕冰 宋晓梧

世界知识出版社

目 录

前 言 吴 仪

吴 仪

试论我国的对外经济贸易及中美经贸关系 3

一、对外经贸在国民经济发展中的作用

二、对外经贸发展概况

三、我国对外经济贸易发展面临的环境

四、在对外经济贸易领域加快改革开放步伐的初步设想

五、中美经贸关系及其最惠国待遇问题

刘 国 光

关于社会主义市场经济理论的几个问题 30

一、对计划与市场认识的曲折演变过程

二、若干焦点问题

马 建 堂

关于西方国家国有制和计划调节的几个问题 53

- 一、西方国家国有制的演变状况、管理形式及效果
- 二、西方国家计划调节的有关情况

李茂春

区域经济集团化与跨国公司.....94

- 一、当代世界经济国际化的发展原因及其突出表现
- 二、当代区域经济集团化的主要特征及发展趋势
- 三、当代跨国公司的发展概况及活动特征

常 清

期货市场.....141

- 一、期货市场的概念及其产生与发展
- 二、期货市场的功能
- 三、期货市场的组织和运行
- 四、期货市场的管理
- 五、改革、开放与建立我国的期货市场

毛宗城

对外开放与经济特区.....180

- 一、我国对外开放已经取得巨大成就
- 二、对外开放是经济发展的必然
- 三、借鉴世界经济性特区的成功做法
- 四、经济特区的建立与发展
- 五、治理整顿期间继续扩大和完善对外开放
- 六、继续开拓进取，加快对外开放步伐

宁望鲁

股份制和股票·····211

- 一、股份制和股票的一般常识**
- 二、我国股份经济和股票市场的一般情况**
- 三、我国股份制试点工作中存在的一些问题**
- 四、对我国股份制经济和股票市场发展的展望**

张月姣

知识产权与中美谈判·····244

- 一、什么是知识产权？**
- 二、国际上保护知识产权的现状与趋势**
- 三、我国保护知识产权现状**
- 四、中美知识产权谈判**

李仲周

关贸总协定和我国对外贸易·····260

- 一、关贸总协定的基本情况**
- 二、关贸总协定的基本原则和规则**
- 三、关贸总协定的例外条款**
- 四、加入关贸总协定的程序**
- 五、我国外贸制度同总协定的差距**
- 六、我国参加关贸总协定有什么好处**
- 七、企业如何适应新形势**
- 八、“乌拉圭回合”的回顾与展望**
- 九、服务贸易和我国服务业发展战略**

- 十、参加关贸总协定的机遇和挑战
- 十一、企业如何适应开放市场新形势

周慕冰

货币政策与经济运行.....286

- 一、为什么必须利用货币政策来管理经济运行
- 二、如何利用货币政策来管理经济运行
- 三、我国货币政策存在的问题及其改革方向

宋晓梧

西方工资、就业、社会保险与我国劳动制度改革难点.....327

- 一、工资分配
- 二、劳动就业
- 三、社会保险

前 言

对外贸易经济合作部部长 吴 仪

要加快改革开放，要加快经济建设，谁能离得开现代经济知识呢？中共中央宣传部和中华全国新闻工作者协会及时地组织了“现代经济知识讲座”，为党政机关干部、企事业领导及首都新闻界的朋友提供了学习和掌握现代经济管理知识的机会。这次“讲座”邀请经济、金融、外汇、法律等方面的专家、教授和中央国家机关的负责同志，介绍了当前改革大潮中人们关注的问题。现在世界知识出版社将这次“讲座”的主要内容编辑为《现代经济知识读本》出版，的确是件好事。这将为广大读者的改革实践拓宽思路，为他们提供丰富的现代经济知识。

愿这本书给读者带去改革开放的新意！

吴 仪

对外贸易经济合作部部长

试论我国的对外经济贸易及 中美经贸关系

我主要谈三个问题：一、对外经贸在国民经济中的作用；二、对外经贸形势；三、中美经贸关系，包括中美最惠国待遇问题。

一、对外经贸在国民经济发展中的作用

我国的对外经济贸易是我国国民经济的重要组成部分。国民经济的发展是对外经贸发展的基础；对外经贸的发展又反过来有力地推动了国民经济的发展，在我国的社会主义现代化建设中发挥着重要作用。这主要是：

（一）有力地促进了工农业生产的发展和经济结构的调整。

我国每年进口的生产资料，绝大部分是国内短线产品、稀缺物资和先进适用的技术设备，而且钢材、橡胶、羊毛、木材、化肥等的进口都占国内可分配商品量的较大比重，对保证国家重点建设和工农业生产的发展起了重要作用。前几年为配合国家经济调整，对国内市场出现暂时疲软的建材、家用电器、轻纺产品等商品增加了出口。以1990年为例，我国水泥出口量占国内总产量的26.9%，电视机出口量占国内总产量的27.2%，自行车占28.4%。与此同时，对国内仍然紧缺的生产物资保持和增加了进口。进口化肥量占国内总产量的80.6%，棉花进口量占国内总产量的12.5%，农药占49.8%。

（二）弥补了我国建设资金的不足，加强了重点项目和国民经济薄弱环节的建设，加快了现有企业的技术改造。

12年来，我国利用外国政府贷款建设的项目，已有132个建成投产运营。例如，利用日本政府输出入银行贷款建设的鲍店等7个煤矿，使我国“六五”计划期间煤炭建设规模扩大40%；利用日本政府第一批贷款建设的4个铁路和港口项目，可年增铁路运力6200万吨，港口吞吐能力3500万吨，对缓解华北和华东运输紧张状况起了相当作用；此外，利用西德政府贷款修建上海地铁项目，利用法国政府贷款的二汽雪铁龙汽车项目，利用瑞典政府贷款的东北、华东、华南等地上百万门程控电话、比利时政府贷款的上海贝尔电话项目和西安扬森制药等项目建成以后，对改变我国能源、交通、运输、通讯、医药工业的面貌，都有重要作用。在海洋石油勘探开发方面，外资投入29.23亿美元，已在海上找到一批具有商业价值的油气田，有的储量在亿吨以上，个别

油田已开始产油。我国还利用世界银行贷款对山东、河南、安徽9县300万亩盐碱地、旱涝田进行改造建设，这些地方粮食可增产44%，棉花增产74%，油料增产3倍，人均收入提高60%。利用世界银行贷款对26所重点大学校舍进行扩建，购置教学仪器，培训师资，使每个教师、教授的学生增加一倍。通过吸收外商的直接投资对现有企业进行技术改造，使我国的汽车、电梯、玻璃、葡萄酒、密封件、仪表等制造技术上了一个新的台阶。举办合资、合作经营的宾馆饭店，不仅使我国国际旅游业接待能力大大提高，而且经营管理和服务水平发生了根本变化。

（三）引进先进技术和经营管理经验，填补了我国某些技术的空白，使一些重要产品的生产技术日趋现代化。

近年来，引进的先进技术设备主要有：轻工业的聚乙烯透明板生产装置、合成革成套设备及专利技术等；纺织工业的高速涤棉染色设备、毛精纺机等；机械工业的特殊轴承的制造和加工设备技术、航空发动机专用机床和设备技术、光学冷加工设备制造专有技术、柔性加工单元、柔性加工系统、光纤光缆制造技术等；电子工业的计算机配套技术及设备、彩色电视机生产技术和设备等。利用外资建设了一批像上海宝山钢铁厂、齐鲁石化、北京吉普、上海大众汽车厂、西安和北京显像管厂等具有80年代初世界水平的骨干项目，同时还通过利用外资，接受国际多边、双边经济技术援助，对外承包工程和劳务合作等引进和学到一些先进技术和管理经验，培养了一批人才。如通过接受外援渠道，出国进修、考察，培训了近万名人员，同时还聘请外国专家2000多人次来华讲学、工作。华北油田两个钻井队利用学到的技术，两个月内打了三口平均3216米的试验井，打井时间缩短1/3，钻头平均

消耗由11.5只降到7.2只。联合国人口基金为我国第三次人口普查提供的100多台电子计算机，有些型号是当时通过其他途径难以买到的，并为我国培养了一批编号、操作和数据处理人员，对我国电子计算机的推广应用也起了积极作用。联合国儿童基金会援助的免疫项目，使我国儿童麻疹、百日咳、白喉、脊髓灰质炎等发病率大幅度下降，收到了很好的社会效益。

（四）增加了国家财政收入，积累了资金。

吸收外商直接投资办企业，扩大了国家的利税来源。1991年，全国涉外税收收入达68.64亿元人民币，比上年增长57.7%。同外贸直接有关的进出口关税近年每年都在200亿元左右，还有生产出口商品的企业上缴的所得税和进口商品投入生产所产生的利税，都是国家和地方财政一笔可观的收入。

（五）通过国际援助在促进社会事业的发展方面也起了一定作用。

现代化国家的建设，主要是经济的发展，但是社会事业的发展已受到世界和我国更多的重视，联合国提出的人类发展指标（HMI）正逐渐为世界各国所认同。经贸部在配合各有关部门通过联合国有关组织及双边关系取得社会发展援助方面，已经做了大量的工作，取得不小的成绩，例如人口（人口统计、计划生育）、儿童（计划免疫）、妇女、残疾人保护、卫生、教育、生态环境保护、扶助贫困地区、救灾和农业开发等项目。虽然这类援助的资金和设备数目不大，它们的主要作用是在于介绍国际经验、先进的管理方法、专业知识，提供人员培训以及项目执行的评估等。这些都对我国“七五”期间社会事业的发展起了一定的促进作用。

（六）扩大了劳动就业，有利于安定团结局面的巩固发展。

拿进口来说，按国内每亿元工业产值约容纳8000个劳动力的比例计算，我国近几年每年进口的生产资料大约可解决300万人就业；出口方面，按每出口一亿元工业品可为12000人提供就业机会计算，国内从事出口产品生产的人数就有上千万人。现在，全国生产的工艺品相当大一部分用于出口，单是从从事抽纱刺绣出口生产的从业人员就有500多万人，生产草柳竹编的从业人员也有几百万人。沿海地区搞“三来一补”的从业人员达200多万人，1990年底已投产开业的1.4万多家外商投资企业吸收职工人数达200万人。

（七）丰富活跃了国内市场供应。

引进的先进技术和设备，进口的生产原材料，扩大了国内商品生产，增加了商品投放量，改进了花色品种，提高了商品档次。我国还进口了一些市场紧缺的商品，对缓解供求矛盾，调剂商品品种，丰富人民生活，回笼货币，都起了积极作用。

此外，广大干部通过对外经济贸易活动开阔了视野，增长了见识，这对我国经济发展产生的影响也是不可低估的。对外经济贸易的发展，有力地配合了我国的外交工作，对创造我国社会主义现代化建设所需的良好国际环境也作出了贡献。

二、对外经贸发展概况

实行改革开放政策以来，我国的对外经贸事业取得了显著成绩。

（一）外贸体制的改革有力地促进了我国对外贸易的发展。

小平同志说：“革命是解放生产力，改革也是解放生产力。”我国对外贸易的发展实践充分证明了这个道理：社会主义制度建立以后，仍然存在生产力与生产关系、上层建筑与经济基础的矛盾，仍要通过改革来解放和发展生产力。

我国原来的外贸体制，是新中国建立以后在产品经济和单一计划经济基础上产生和发展起来的。当时，我国的主要贸易对象是原来的苏联等社会主义国家，主要贸易方式是建立在单一计划经济基础上的政府之间的易货贸易。这种以垄断贸易为主要特征的外贸体制，同当时主要贸易对象和贸易方式大体上是适应的，在历史上也曾起过重要作用。后来，随着对资本主义国家市场贸易比重的日益增长，我国对外贸易面临的是一个竞争剧烈的国际市场，特别是我国实行对外开放方针和经济体制改革之后，这种外贸体制就越来越不适应对外贸易和整个国民经济发展的需要了。

当时我国外贸体制的主要问题是：1. 对外贸易由国家少数外贸总公司垄断经营，不能调动各方面发展对外贸易的积极性；2. 外贸财务体制由国家统收统支，统负盈亏，使大多数外贸企业不能做到自负盈亏、自主经营、实行企业化管理；3. 由于价格体系特别是汇价不合理，国家的进出口补贴负担沉重，而且由于补贴的标准不一，又助长了不平等竞争，助长了抬价争购、低价竞销，影响了正常的外贸秩序；4. 工贸（农、技）“两张皮”，不但不能很好结合，而且有时还相互制约。这种外贸体制若不进行改革，势必影响我国对外贸易的发展，也必将制约整个国民经济的发展。因此，外贸体制的改革势在必行。

党的十一届三中全会以来，我国采取了一系列改革外贸体制的措施，改革逐步深化。

1. 初期的外贸体制改革探索。1979—1987年为外贸体制改革的探索阶段。1979年春天，决定对广东、福建两省实行特殊政策、灵活措施，揭开了外贸体制改革的序幕。相继又扩大了北京、天津、上海三市的对外贸易自主权。1979年10月，外贸体制改革普遍展开。此后不断探索，在总结经验中前进。这段时间的改革主要有这样几个方面：

一是增设对外贸易口岸，下放外贸经营权，广开贸易渠道，改革高度集中的经营体制。改革前，对外贸易口岸主要是广州、大连、上海、青岛、天津等几个港口城市，有对外贸易成交权的主要是外贸部直属的几个进出口总公司及口岸的一些分公司，其他地区的外贸分公司主要承担收购和向口岸调拨货源的任务，没有对外成交权。经这段改革后，各省、自治区、计划单列市和经济特区都开了对外贸易口岸；各外贸总公司在地方的分公司都拥有一些商品的对外成交权。同时，还批准一些工业部门成立一些工贸公司，组建中信、光大公司兼营对外贸易，成立了一些经营地方进出口业务贸易公司，批准一些有条件的生产企业自营对外贸易业务。有外贸经营权的企业到1987年底达到3000家左右。此外，所有外商投资企业都有进出口自营权。除一般贸易外，其他各种灵活贸易也蓬勃发展起来。

二是改革单一的指令性计划管理，实行指令性计划、指导性计划和市场调节相结合。计划列名商品由3000多种缩减到112种，取消了全国的收购计划和调拨计划。

三是建立和完善外贸宏观管理。重新实行进出口许可证，完善出口配额管理，建立外贸经营权审批制度。

四是探索促进工贸（技贸、农贸）结合的途径。开始时，提

倡外贸公司和生产单位实行“四联合、两公开”，即联合考察国际市场、联合对外谈判、联合安排出口生产、联合办公；外贸单位向生产单位公开换汇成本、生产单位向外贸单位公开生产成本。后来在一些工业部门成立外贸公司，试图解决外贸同生产两张皮的问题。实践证明，这只是外贸公司隶属关系的改变，并没有使外贸同生产单位在共同利益的基础上联系起来，工贸结合的问题仍未解决。此后，又探索外贸企业向生产企业投资参股，或实行其他形式的联营，利益共享，风险共担；批准一些有条件的生产企业自营进出口业务。这样，外贸企业与生产企业之间在共同利益基础上联合，才较好地解决了工贸（技贸、农贸）之间结合的问题。

五是采取鼓励出口政策措施。原来是外贸企业出口收汇全部上缴，由国家统负盈亏，责权利分离，不利于调动出口积极性和提高经济效益。为此，改革初期开始实行外贸减亏增盈分成的制度。后又根据各地的不同情况，实行地区差别的外汇分成制度。改变出口商品同内销商品一样层层征税留利的办法，采用各国通行的做法，对出口商品实行退税政策等。

此外，与上述改革相适应，在外贸管理上，实行在中央统一领导、统一政策、统一规划下，中央和省两级管理。

这一系列改革，对调动各方面积极性，推动外贸发展，取得了一定成效。但是，由于外贸体制改革是一项十分复杂的系统工程，它与整个国民经济体制的改革有着密切的联系，而在这段改革中，有些外贸改革措施因不能配套而无法实施，甚至带来新的问题。外贸体制中一些带根本性的问题尚未解决。这些问题主要是：统负盈亏、“吃大锅饭”的财务体制基本上没有触动；经营进出口的企业基本上未按企业化进行经营管理，政企职责不分；在

外贸宏观管理和微观搞活方面，还缺乏有效的措施和自我约束机制，有些该实行统一政策的未能实行，助长了各类外贸企业在不平等条件下的盲目竞争；宏观管理仍以直接控制为主，没有建立起符合国情的有效的外贸经济调节体系；工贸（技贸、农贸）结合的问题还没有真正解决。

2. 实行外贸承包经营责任制。为解决外贸体制上存在的一些明显弊端，推动对外贸易的发展，1988—1990年实行外贸承包经营责任制。主要是核定各类外贸企业的出口创汇、出口收汇、上缴外汇和出口补贴指标，一定三年不变；完成承包指标内的外汇按原来的留成比例分成，超过部分80%留承包单位，20%上缴中央；超亏自负，减亏增盈部分全部留承包单位自用；相应的原有各专业外贸进出口总公司与所属的大部分地方外贸专业分公司脱钩，地方的分公司下放地方管理；注意运用价格、汇率、税收、关税、利率、出口信贷等经济手段调控对外贸易，完善出口退税制度，建立健全外汇调剂市场等。同时，在轻工、工艺、服装行业进行自负盈亏的试点改革。

实行外贸承包经营责任制，是外贸体制改革的一个重要阶段。这是在农业、工业、国内商业都实行承包经营，并取得成功，财政实行中央和地方“分灶吃饭”的条件下实行的。显然，在当时的情况下，各行各业都实行承包经营责任制，而外贸仍实行由国家统负盈亏、地方与中央实行外汇分成的办法是难以为继的。实行承包后，中央和地方在外汇的收入和使用上“分灶吃饭”，出口补贴切块包干给各地方自主使用，适应了近年来先期形成的中央和地方“分灶吃饭”的财政体制。从一定意义上讲，改变了过去地方只对扩大出口有积极性而对盈亏不承担责任的状况，权责利

开始趋于统一，中央出口补贴总额得到控制。实践证明，这一改革总的说来是成功的，进一步发挥了各地方、各部门、各类外贸企业和生产企业扩大出口的积极性，对于改善企业内部经营机制，提高经济效益，扩大进出口贸易，促进对外贸易的发展，起到了重要作用。

但是，1988—1990年实行的承包体制正像在制定和推行方案时所预料的那样，由于其从属于财政体制所受的束缚，由于整个经济体制改革所处的环境，它只能是一种利弊权衡后的选择，只能是一种过渡和探索的形式。因此，它不可能避免和解决以下问题，甚至还助长了一些问题的发展。一是“分灶吃饭”的财政体制本身带来的地区封锁、市场分割等问题不可避免地反映到外贸领域中来。二是各类外贸企业财务条件、竞争条件不平等，地区之间、外贸企业之间享受的政策待遇不统一，即由于汇率不合理而实行的出口补贴制度和地区差别外汇留成制度在承包体制中仍被原封不动地保留，外贸企业的自负盈亏机制基本没有建立。三是1988年3月之后，设立经营地方产品的外贸公司审批权下放后，新批准的外贸公司增加过多、过滥（约2000家），超过国内出口货源和人才的供应能力，加上竞争条件不平等，外贸经营秩序比较混乱。产生这些问题，大部分并不是外贸承包制本身或首先引起的，承包制的问题在于并没有彻底消除产生这些问题的根源，并没有触动旧体制中最不合理的部分。

3. 实行外贸自负盈亏的新体制。1990年12月9日国务院作出了《关于进一步改革和完善对外贸易体制若干问题的决定》，于1991年1月1日开始执行。这次改革主要是从实行外贸企业自负盈亏入手，在已调整人民币汇率的基础上，使外贸逐步走上统一