

李文祥 著

县域经济论



兰州大学出版社

LANZHOU UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据
县域经济论/李文祥著.—兰州:兰州大学出版社,
2005.7
ISBN 7-311-02627-X
 县... 李... .县—地区经济—经济发展
—研究—中国 .F127
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 078692 号

县域经济论

李文祥 著

兰州大学出版社出版发行

兰州市天水南路 222 号 电话:8912613 邮编:730000

E-mail: press@onbook.com.cn

http://www.onbook.com.cn

兰州大学出版社激光照排中心照排

甘肃新华印刷厂印刷

开本: 880 × 1230 1/32

印张:11

2005 年 7 月第 1 版

2005 年 7 月第 1 次印刷

字数:250 千字

印数:1~5100 册

ISBN7 - 311 - 02627 - X/ F·348

定价:30.00 元

关注 ,以爱的名义

(序一)

党的十六大后 ,一个响亮而富有号召力的战略 ,在我国经济社会发展中凸显出来 ,这就是 :壮大县域经济。说其响亮 ,是因为这一战略的提出在我们党的历史上属第一次 ,言其号召力 ,是由于县域经济的发展与壮大 ,对于我国加快全面建设小康社会、推进社会主义现代化进程具有极其重要的战略意义。可以说 ,县域经济大发展的春天已经来临 ,我们应给予高度关注 ,倾以爱心。

县域经济是有中国特色的区域经济

我们党的执政能力建设是分层次的 ,县域是最基础的一层 ,也是最关键的一层。因为县一级直接面对基层群众 ,直接面对市场经济主体 ,还要直接面对各种管理和公共服务 ,并要为他们创造良好的环境。

我国的县制萌芽于西周 ,产生于春秋 ,发展于战国 ,定制于秦朝。经过几千年的发展 ,县在经济、社会、文化方面已形成相对独立的地域实体。从我国的行政建制、历史沿革和未来发展看 ,现在完全可以把县作为市场经济条件下的一个比较完整的区域经济板块或区域经济单元。因为 ,在中国 ,就“县”本身而言 ,无论地域、人口和资源 ,也无论它的生产能力和需求能力 ,都是可以作为一个完整的经济单元来承载的。可以认为 ,县域经济就是有

序

中国特色的区域经济。

目前在对我国区域经济展开全面、系统研究的同时,应重视比区域经济更为狭小化的“县域经济”的研究与创新。这种近乎中国特色的概念创新自然亦呈现出较为鲜明的政治功能,即它更需要突出“地区特色”的政绩与内涵。从学理上说,这是一种新的研究视角,引导着人们不断地去思考某种典型经济现象、经济模式的内在生成和运行机理。

发展县域经济是要让“特色”充分凸显出来

我国的现代化发展具有很大的不平衡,突出表现在地区和城乡发展的不平衡上。这就决定了中国不可能仿效西方发达国家,用走大城市带动之路的方式解决中国城乡二元结构的问题,特别是广大西部县域农村的贫困问题。

但不平衡本身又产生特色,可以形成多方面的互补。作为一个县,必须依据其地理区位和自然资源禀赋来因地制宜,在资源优势中培育地方特色,在传统产品中筛选优势品牌,打造特色产业和名牌产品。

如何使“特色”充分凸显出来,应有三个着力点:

一是优势加效益,加快产业结构的战略性调整。一个县的产业结构,应该是基于当地优势并发挥优势的结构。脱离了自己的优势,便没有市场竞争力,这一点不难认识,但是很难做到。

二是现代加市场,加快支柱产业的培育和发展。支柱产业必须是现代化的产业,是当地的主体产业和主导产业。“主体”者,言其地位和分量上的重要;“主导”者,言其在水平和规模上的带动。支柱产业是实现“两个转变”的杠杆,支柱产业的形成和发展又是“两个转变”的成果。

三是启动加持续,不断更新发展的战略与思路。“特色经济”

是动态的,经济发展战略也必须是动态的。巧妙地把启动和持续结合起来,是推动经济可持续发展的奥妙所在。

应重视加强县域执政能力建设

在党的政策贯彻过程中,经常出现失真、失效和不落实的现象,很重要的一个原因,就是行政层次过多、战线过长。

加强县域执政能力建设要实行扁平化管理。目前世界各地在一体化经济竞争中,都普遍实行扁平化管理,这在我们国家也极具现实意义。从加强宏观调控的角度看,国家的很多政策、投资可以直接到县,这样就减少了层次、环节,便于提高管理效能。

加强县域执政能力建设要注重民主化建设。我们现在的村民自治还是仅仅在村里,有的地方到乡镇。现在随着税费改革及乡镇职能的转变,迫切需要扩大到县,把群众的民主要求在县一级得到直接反映,那么就可以把县一级政府置于群众的直接监督之下,也便于人民代表大会制度和村民、市民自治制度的对接。

加强县域执政能力建设要坚持以人为本。县级政府是作为几千年传统延续下来的,县政府直接面对几十万、上百万群众。通过加强县域执政能力建设,让县政府零距离直接和人民群众接触,才能真正体现以人为本,才能和人民群众休戚与共、融为一体,而且人民群众也才能感到政府是他们的代言人。

加强县域执政能力建设要建立责任政府。要让政府负责,就一定要让政府的管理范围清晰、管理主体明确。因此,应该给县下放权力,给县域、县级政府更多的授权,使县级的功能更加齐备,让县一级有权、有职、有责。

《县域经济论》是一部较具现实效用的论著。其中既包含了有关县域经济的理论探索,也总结了许多县域经济发展的实践

成果,理论性探索和实证性研究的有机结合,无疑使论著增强了现实的针对性和说服力,所分析探讨的常见性问题应该成为县域经济对策建议的可圈可点之笔,可以启发更多的人去探索、去研究。作者是一位直接从事县域经济工作的地方行政人员,长期潜心于县域经济探索,把工作当学问做,难能可贵,虽然很多观点和论述较为稚嫩和极不成熟,需要实践的检验,但我们仍以爱的名义,给予高度关注,给予积极鼓励,愿所有从事或关心县域经济的人们为县域经济的发展与壮大献计献策、尽心竭力。

是为序。



2005年5月于兰州大学

(本序作者系兰州大学经济学院院长、教授、博士生导师,国务院发展研究中心特邀研究员,中国区域科学协会西部经济研究会主任委员)

壮大县域经济 建设小康社会

(序二)

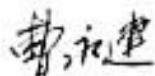
发展和壮大县域经济，是党的十六大和十六届三中全会作出的重大战略部署。县域经济是我国国民经济的基础，也是统筹城乡协调发展、解决“三农”问题的切入点。县域兴则国兴，县域强则国强。树立和落实科学发展观，构建社会主义和谐社会，实现全面建设小康社会的宏伟目标，必须加快县域经济的发展。

近年来，我国县域经济虽然有了长足发展，但总体上来说，县域经济规模偏小、基础薄弱、发展水平较低，多数县仍是农业弱县、工业小县、财政穷县，存在着县域经济发展步伐缓慢、发展不平衡、整体实力不强、县域经济发展落后于城市经济等主要问题。

如何加快县域经济的发展，确定什么样的发展思路至关重要。近几年，天祝县委、县政府突出实施科教兴县、基础优先、开放带动“三大战略”，着力打造中国民族自治第一县、世界白牦牛惟一产地、西北生态旅游避暑胜地、雪域高原绿色食品生产基地“四大品牌”，集中力量发展白牦牛、旅游、特色养殖、特色种植和藏医藏药“五大特色产业”，以优化经济结构、做大特色农业、做强工业企业、扩张旅游产业为重点，使自治县经济社会快速发展，并保持了良好的运行态势。实践证明，发展县域经济的关键在于培育区域性优势产业，发展区域性特色经济。

李文祥同志长期从事基层经济工作,有丰富的实践经验,也善于从理论上思考问题,他撰写的《县域经济论》,从实际出发,理论联系实际,以改革的精神研究和解决县域经济发展所面临的重大理论和现实问题,论著观点鲜明,论据翔实,立意深远,具有一定的学术水平,对于我们拓展县域经济发展工作,具有一定的参考价值,值得一读。

以此为序。



2005年5月于天祝

(本序作者系中共天祝藏
族自治县委员会书记)

目 录

关注 ,以爱的名义(序一) /高新才	1
壮大县域经济 建设小康社会(序二) /曹永建	5
导 论	1
县域经济概论	1
壮大县域经济的重要意义	3
构建具有中国特色的县域经济理论框架	10

上篇 理论探索

第1章 县域经济的渊源和发展	19
1.1 县域经济区划及其特点	19
1.1.1 县域区划的由来	19
1.1.2 县域经济的特点	21
1.2 县域经济的一般概念及类型	22
1.2.1 县域经济的概念	22
1.2.2 县域经济的类型	23
1.3 县域经济在国民经济中的地位及其意义	23
1.3.1 县域经济在国民经济中的战略地位	24
1.3.2 振兴县域经济的战略意义	25
1.4 县域经济发展的历程与演进	28
1.5 县域经济发展的一般内容和基本原则	30
1.5.1 县域经济发展的一般内容	31

1.5.2	县域经济发展的基本原则	37
第2章	县域经济发展不平衡及欠发达状态界定	41
2.1	县域经济发展不平衡及其界定	41
2.1.1	县域间经济发展差距的一般原理	42
2.1.2	东、中、西部三大地带县域经济发展比较	43
2.1.3	欠发达县域的界定	45
2.1.4	目前县域经济发展普遍存在的问题	46
2.2	县域经济发展的动态差距	56
2.3	正确认识县域经济社会发展的差距	70
2.4	县域经济发展差距扩大的成因分析	74
2.4.1	自然地理条件与发展起点	74
2.4.2	渐进式的市场化转变	76
2.4.3	开放政策的区域推进	79
2.4.4	产业结构效应及资源转换效率	80
2.5	缩小县域经济发展的思路 and 对策	81
2.5.1	正视县域经济发展差距的扩大问题	81
2.5.2	缩小县域经济发展差距的思路	82
2.5.3	缩小县域经济发展差距的对策	86
第3章	县域经济发展的理论与模式	89
3.1	县域经济发展的理论依据	89
3.1.1	区域发展阶段理论	90
3.1.2	梯度转移理论	90
3.1.3	增长极理论	91
3.2	影响县域经济发展的因素分析	91
3.3	欠发达县域经济发展中存在的障碍	94
3.4	县域经济发展的若干模式	96
3.4.1	县域发展要从改革开放中找出路	96

3.4.2	走有县域特色的工业化道路	99
3.4.3	积极培育县域经济新的增长点	101
3.5	县域经济发展面对的十大关系	102
3.6	县域经济崛起的一般过程	108
3.6.1	县域经济发展面临的机遇	108
3.6.2	县域经济崛起要打持久战	109
3.6.3	县域经济崛起的一般过程	110
第4章	县域产业结构及其调整优化	113
4.1	县域产业结构的特点与问题	113
4.2	县域产业结构优化的模式选择	115
4.3	县域主要产业的发展方向	117
4.4	调整县域产业结构的对策	119
第5章	县域经济管理	123
5.1	县域经济管理的必要性和特征	123
5.1.1	县域经济管理的必要性	123
5.1.2	县域经济管理的基本特征	124
5.2	县域经济管理的基本任务	125
5.3	县域经济管理的主要手段	128
5.4	县域经济管理的组织体系	130

中篇 专题论述

第6章	基础设施建设与县域经济发展	133
6.1	基础设施建设对县域经济发展的作用及意义	133
6.1.1	对县域基础设施先天不足的历史反思	133
6.1.2	县域基础设施建设投入不足的原因	134
6.1.3	基础设施建设投资的作用和意义	135
6.2	县域基础设施建设的基本内容	136

6.3	县域基础设施建设的现状和问题	137
6.4	县域基础设施建设的具体措施	138
6.4.1	县域基础设施建设的指导思想	138
6.4.2	县域基础设施建设的战略对策	138
第7章	乡镇企业与县域工业化	141
7.1	乡镇企业在县域经济中的地位和作用	141
7.2	乡镇企业发展的基本模式	144
7.3	乡镇企业与县域工业化	147
7.4	新阶段发展乡镇企业的对策	147
第8章	县域小城镇的建设与发展	150
8.1	小城镇对县域经济发展的作用及其意义	150
8.2	小城镇的优势及类型	151
8.3	现阶段小城镇建设的运作模式	153
8.4	县域城镇化的步骤、问题与出路	156
8.4.1	县域城镇化的基本步骤	156
8.4.2	县域小城镇建设中存在的问题	157
8.4.3	县域小城镇建设的出路	158
第9章	民营经济与县域经济发展	159
9.1	民营经济的一般内涵及特征	159
9.2	民营经济在县域经济中的地位及其意义	161
9.3	民营经济发展的制度性障碍	162
9.4	进一步加快民营经济发展的对策	164
第10章	劳动力转移与县域经济发展	166
10.1	劳动力转移的一般规律	166

10.2	欠发达县域劳动力转移的成因、现状、特点及其意义	167
	167
10.2.1	成因	167
10.2.2	农村劳动力转移的现状特点	168
10.2.3	农村剩余劳动力转移的意义	169
10.3	劳动力转移存在的问题及采取的对策	171
10.3.1	劳动力转移存在的问题	171
10.3.2	应采取的对策	171
第11章	县域反贫困战略和社会保障体系构建	174
11.1	贫困县域的一般特征和反贫困的战略意义	174
11.1.1	贫困县域概况	174
11.1.2	县域贫困形成的原因(贫困县的区域特征)	176
11.1.3	反贫困的战略意义	178
11.2	我国扶贫开发的巨大成就和基本经验	180
11.2.1	反贫困的巨大成就	180
11.2.2	反贫困的基本经验	181
11.3	新形势下县域反贫困面临的挑战	183
11.4	市场经济条件下反贫困及社会保障体系构建的路径选择	186
第12章	对外开放与县域经济发展	190
12.1	县域扩大开放与合作	190
12.2	县域利用外资与技术引进	193
12.3	县域商品出口与劳务输出	194
12.4	县域经济技术协作与经济联合	196
第13章	人力资源开发与县域经济发展	198
13.1	人力资源在县域经济发展中的作用	198

13.1.1	对人力资源的新概括	198
13.1.2	人力资源在县域经济发展中的作用	199
13.2	县域人力资源的现状与问题	201
13.2.1	人口数量过大成为许多社会矛盾产生的根源 ...	201
13.2.2	人力资源结构不适应经济结构的要求	202
13.2.3	人力资源投资尤其是教育投资收益率极低	203
13.2.4	有效的人力资源配置机制缺失	204
13.3	县域人力资源的开发、管理与配置	204
13.3.1	县域人力资源开发的主要矛盾和问题	204
13.3.2	县域人力资源开发的政策措施	206
第14章	制度创新与县域经济发展	209
14.1	制度创新的基本内涵及其意义	209
14.1.1	制度创新的基本内涵	209
14.1.2	制度创新的意义	210
14.2	县域经济制度创新的一般历程及分析	211
14.3	制度安排与县域经济发展	214
14.4	“三农”政策与县域经济发展	217
14.5	“二元结构”与县域经济发展	223
14.5.1	我国二元社会结构的由来和固化	224
14.5.2	二元社会结构对中国农村的影响	225
14.6	我国土地制度的缺陷及分析	227
14.7	县域制度创新	229
14.7.1	农业土地制度创新	229
14.7.2	农村经营制度创新	231
14.7.3	农村税赋制度创新	234
第15章	县域经济与可持续发展	236
15.1	可持续发展的内涵和一般概念	236

15.2	可持续发展与县域经济发展	238
15.2.1	人口方面的压力	238
15.2.2	资源方面的压力	240
15.2.3	环境方面的压力	241
15.3	县域经济可持续发展的对策	241
第16章	县域现代化与城乡协调发展	247
16.1	县域现代化的内涵及其定性指标	247
16.2	县域现代化阶段性分析	248
16.3	县域城乡一体化	250
16.4	县域现代化的思路探索	251

下篇 应用研究

第17章	武威市现代化建设的思路与对策研究	257
17.1	武威市现代化建设的基础条件	258
17.1.1	武威市经济社会发展基础	258
17.1.2	武威市现代化建设的条件评析	261
17.2	武威市现代化建设进程预测	264
17.2.1	武威市现代化水平评价	264
17.2.2	武威市现代化进程的初步预测	266
17.3	武威市现代化建设的思路与对策	266
17.3.1	武威市现代化建设的基本思路	266
17.3.2	武威市现代化建设的战略对策	266
第18章	凉州区域经济发展的思路与对策	275
18.1	凉州区经济社会发展现状	275
18.1.1	经济发展	276
18.1.2	区域经济格局与城镇化进程	277
18.1.3	社会事业与居民生活	278

18.2	凉州区经济社会发展的基本特征及制约因素 ...	278
18.2.1	基本特征	278
18.2.2	制约因素	280
18.3	凉州区全面建设小康社会的思路与对策	281
18.3.1	基本思路	281
18.3.2	战略步骤	284
18.3.3	主要对策	284
第19章	民勤县域经济发展的思路与对策	287
19.1	民勤县域经济社会发展现状	287
19.2	民勤县实施跨越式发展的基本条件	289
19.2.1	民勤县经济跨越式发展思路的提出	289
19.2.2	民勤县经济跨越式发展的基本条件	290
19.3	民勤县经济跨越式发展的制约因素	291
19.4	民勤县经济跨越式发展的思路与对策	293
19.4.1	民勤县经济跨越式发展的总体思路	293
19.4.2	民勤县经济发跨越式发展的战略对策	293
第20章	古浪县域经济与欠发达县域发展思路	298
20.1	古浪县域经济与欠发达的特征	298
20.1.1	古浪县域经济发展现状	299
20.1.2	古浪欠发达的区域类型	299
20.1.3	古浪县域欠发达的特征	300
20.2	欠发达县域经济增长机制的理论分析	301
20.3	加快古浪欠发达县域经济发展的对策	302
20.3.1	鼓励和组织劳务输出,获取和积累发展资金 ...	302
20.3.2	积极引导人口向城镇聚集,推动城镇化进程 ...	303
20.3.3	保护山区生态环境,实行搬迁扶贫战略	304
20.3.4	多渠道筹集资金,增加基本建设投入	305

20.3.5	调整产业结构,加快工业化进程	305
20.3.6	增加人力资本投入,进一步提高人口素质	306
第21章	民族县域经济与欠发达县域发展思路	307
21.1	天祝藏族自治县县情及其特点	307
21.1.1	基本县情	308
21.1.2	天祝民族县域经济社会的特点	309
21.2	民族县域经济发展的一般特征	311
21.2.1	民族性	311
21.2.2	不平衡性	312
21.2.3	复杂性	312
21.2.4	地域性	312
21.2.5	落后性	313
21.3	天祝县域民族经济发展的基本思路和战略选择 ...	313
21.3.1	基本思路	313
21.3.2	发展战略	314
21.4	天祝县实施追赶型发展战略的对策	315
21.4.1	具体对策	315
21.4.2	政策选择	320
结论与展望	322
(一)	对全文的回顾性总结:主要结论	322
(二)	武威县域经济发展的未来格局:城乡一体化	323
(三)	武威县域经济发展的文明形态:走向生态文明	324
主要参考文献	325
后 记	328