加强学习努力实践不断提高领导水平

——在县（市）委领导经济建设经验交流会上的讲话

（1995年 2月10日）

胡 锦 涛

同志们：

中央组织部、中央政策研究室、全国党建研究会共同召开的县（市）委领导经济建设经验交流会，今天就要结束了。这次会议的主题是，贯彻落实党的十四届四中全会精神，集中研究、交流县（市）委如何加强和改善对经济建设的领导问题。我借这个机会，来看望与会的同志们，向大家问好，并就加强学习，努力实践，不断提高领导水平问题，讲点意见，供大家参考。

党的十四届四中全会通过的《关于加强党的建设几个重大问题的决定》指出：坚持党的基本路线不动摇，确保党和国家的长治久安，不断把改革开放和现代化建设事业推向前进，关键在于我们党，首先在于县以上党政领导干部。《决定》并对全面提高现有领导干部的素质，加强各级领导班子的建设，培养和选拔能够跨世纪担当重任的优秀年轻干部，提出了明确的任务和更高的要求。必须把这项关系国家大局和民族未来的战略任务完成好。

十几年来，我国社会主义现代化事业取得了举世瞩目的伟大成就，经济建设、综合国力和人民生活都迈上了一个大台阶。这个深刻变化和巨大进步，是我们党以建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，带领全国各族人民积极探索、大胆实践、务实创新、共同奋斗的结果。在这个进程中，党的整体领导水平提高了，县（市）以上党委对经济建设以至社会主义现代化建设的领导也有了明显的进步，积累的经验是很可贵的。邓小平同志历来十

需要全本请访问 www.ertongbook.com

分重视新时期党和人民群众的实践和创造，十分重视对新鲜经验的总结和运用。他指出“：农村改革中的好多东西，都是基层创造出来，我们把它拿来加工提高作为全国的指导”；“现在建设有中国式的社会主义，经验一天比一天丰富。”每年领导层都要总结经验，对的就坚持，不对的赶快改，新问题出来抓紧解决”。我们党的县（市）委，在县（市）级各种组织中处于核心领导地位，是体现和保证党的领导的一级很重要的组织，起着承上启下的重要作用，要负责在县域内贯彻执行党的路线、方针、政策，把上级部署的各项工作任务——落实到基层和群众中去。认真研究、总结和推广这一级党委在新的创业中积累的领导经验，对于地方各级党委和领导干部进一步提高工作水平，更好地领导本地区的改革和建设，具有重要意义，对于进一步建设好我们的党，保证我国社会主义现代化建设的又快又好地发展，也具有重要作用。

中国的繁荣富强和中华民族的振兴，从根本上说，要靠发展，特别是经济的发展。现在，我国改革开放和现代化建设正处在新的发展时期。我们已经有了正确的路线和政策，要把发展问题解决好，从一定意义上说，关键在于人才。我国社会主义现代化建设，是在错综复杂的国际环境中进行的。当今世界正处于历史性大变动时期，呈现出多极竞争共处的局面，各国以经济和科技实力为基础的综合国力的竞争日趋激烈。这种竞争，在很大程度上表现为人才数量和质量的竞争，尤其是领导人才的素质和能力的较量。在新的形势下，我们要抓住难得的机遇，经受住严峻的考验，把中国的事情办得更好，保证实现本世纪末的奋斗目标，并以更主动的地位进入新世纪，需要做许多艰苦的工作，而具有关键意义的工作，就是必须按照十四届四中全会提出的总目标进一步把我们党建设好，培养和造就一大批高素质的领导人才。

什么样的人才是我们党领导的宏伟事业所需要的高素质领导人才呢？十四届四中全会在提出培养和选拔德才兼备的领导干部的任务时，突出强调高级干部不仅要努力成为有知识、懂业务、胜

任本职工作的内行，而且要首先努力成为忠诚于马克思主义、坚持走有中国特色社会主义道路、会治党治国的政治家，并且提出了明确要求。这些要求，不是轻易能够达到的，但是必须朝这个方向做出不懈的努力。不仅高级干部应当这样做，县以上各级领导干部也都应当这样来要求自己、锤炼自己、提高自己。

重视学习，善于学习，才能善于领导。这是我们党的领导干部成长的一条普遍规律，也是许多地方工作所以做得比较好的一条共同经验。建设有中国特色的社会主义，特别是建立社会主义市场经济体制，是一项史无前例的创造性事业，我们不懂得、不熟悉的东西很多。要做好领导工作，完成肩负的历史任务，更必须加倍努力地学习,坚持不懈地学习。不如此,就不能进步,不能提高,不能适应新形势发展的要求，就难当大任！学习的基本途径，一是坚持用马列主义、毛泽东思想，特别是邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装头脑，不断提高理论素养；二是坚持在工作实践中经受锻炼，及时总结经验教训，不断增长领导改革和建设所必需的知识与才能。这两个方面彼此联系，相辅相成，密不可分。

领导干部提高理论素养，最重要的是系统地而不是零碎地、实际地而不是空洞地学习和掌握邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论。当前，学习这个理论的活动正在全党广泛深入地开展。县(市)以上各级领导干部应当以身作则,持久、深入、更有成效地把学习搞好。要始终围绕什么是社会主义、如何建设社会主义这个基本问题来学习，紧紧抓住建设有中国特色社会主义这个主题和“一个中心、两个基本点”的基本路线这条主线，深入领会解放思想、实事求是这个精髓，正确理解一系列基本观点的精神实质，全面把握理论的科学体系，努力掌握辩证唯物主义、历史唯物主义的科学世界观和方法论。通过学习，真正掌握了当代中国的马克思主义，我们就能全面正确地把握党的路线方针政策和中央的各项决策,增加工作中的原则性、系统性、预见性和创造性,避免和减少主观性、片面性和盲目性，始终把握好前进方向，正确处理改革、发

展、稳定的关系，推动现代化建设各项事业健康发展。

实践的观点，是马克思主义的一个基本观点。马克思主义的实践观点和群众观点是统一的。讲实践，首先是千百万群众的社会实践。实践出理论，实践出真知，都是指的人民群众的实践。离开群众的实践，学不好科学理论，也难以获得真知。建设有中国特色社会主义，是全党全国各族人民的创造性实践。学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，学习其他各种知识，都必须密切联系这一伟大实践，做到带着现实问题学理论，用理论指导解决现实问题，真正把读书与实践结合起来，把学习同总结亿万人民群众创造的经验结合起来，把学习与增强党性、改造世界观结合起来。这种结合越好，自己的提高就越快，也就越有助于在领导工作中从实际出发,创造性地贯彻执行党的路线、方针、政策。十多年来,我们党领导改革和建设的一系列基本方针、政策，是在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指导下，在积极探索的实践基础上逐步形成、逐步完善的；我们对什么是社会主义、怎样建设有中国特色的社会主义的认识，是在这个过程中逐步深化的；我们领导改革开放和现代化建设的经验也是在这个过程中逐步积累和得以升华的。在全面深化改革、加快建立社会主义市场经济体制的新形势下，我们一定要以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，经常注意实践经验的积累、研究和理论升华，努力使自己的领导能力、领导水平有更大的提高和进步。

建设有中国特色的社会主义，需要大批群众公认是坚决执行党的路线方针政策并有实绩的优秀领导人才，这一伟大实践已经锻炼出了一批这样的人才，今后还将继续锻炼并不断造就这样的人才。我们面临着社会主义现代化事业发展的机遇，同时也面临着优秀领导人才大批成长的机遇。各级领导同志，特别是处在县以上领导岗位的年轻同志，要了解和响应时代的召唤、党的召唤、人民的召唤，立足当前，面对未来，充分认识自己肩头上的担子重责任大，更加自觉地积极地投身于领导改革开放和现代化建设的实践，

特别是要到企业和农村基层去，到艰苦的地方去，到问题多的地方去，坚持在实践中学习，在实践中锻炼提高。

关于今年的工作，中央已经做出了明确的总体部署，大政方针已定,十分重要的是统一思想,总揽全局,加强协调,狠抓落实。当前，我国总的形势是好的，经济发展和社会进步都保持着好的势头。与此同时,也必须看到,在前进道路上还存在一些困难,面临着许多复杂的、深层次的矛盾。对于一级党委领导班子和领导干部来说,保持清醒的头脑,是十分重要的。要做到这一点,就必须从全局出发，用一分为二的观点来观察和判断客观形势。既要看清事物发展的主流和本质，充分认识好的形势，树立开拓进取、争取更大胜利的信心，牢牢抓住深化改革、继续发展的良好机遇，积极开展工作；又要正视面临的问题和困难，科学地分析矛盾，认真地解决矛盾，切不可掉以轻心。只要各级领导班子、领导干部的头脑是清醒的，精神状态是好的，工作是认真的，中央提出的各项任务的贯彻落实，就更有把握了。

这里,我想再强调三点。一是要坚持解放思想、实事求是、一切从实际出发的思想路线。中央的大政方针明确了，各地还要具体化，根据本地情况一个一个地解决实际问题。这就要鼓实劲，办实事,求实效,防止和克服官僚主义、形式主义以及虚报浮夸、华而不实等不良习气。二是要坚持全心全意为人民服务的宗旨，发扬密切联系群众的优良传统。深化改革、促进发展、保持稳定都是为了群众，也都离不开群众的参与和支持。各级领导同志，务必要经常深入到群众中去，了解群众的情绪，倾听群众的呼声，关心群众的疾苦，努力帮助群众解决实际问题。春节期间，许多领导同志带头到贫困地区和困难企业去，到工人、农民家里去，既贺新年，又送温暖，各方面反映很好。节日要这样做，平时更要这样做。如此持之以恒，才能促进我们党真正保持同人民群众的血肉联系，把党的全部活动的根深深扎在广大群众之中。有了这一条，无论在前进中遇到什么困难，就都可以经过努力，将困难转化成顺利，各项工作就

需要全本请访问 www.ertongbook.com

能做得更好。三是要大力弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的精神。在改革开放和现代化建设的整个过程中，我们都要提倡这种精神。现在我们国家并不富裕，全国还有几千万人没有解决温饱问题，更需要我们发扬这种精神。各级领导干部，要带头做到工作上兢兢业业，生活上艰苦朴素，办事情精打细算，用自己的实际行动带出好的党风、好的民风。

同志们，1995 年是全面完成国民经济和社会发展第八个五年计划的最后一年，也是继续推进改革开放和现代化建设的重要一年。希望大家继续紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，在自己领导的地方和部门认真贯彻落实党的路线和中央的各项决策，谋大事、顾大局，充分调动各方面的积极性、创造性，依靠党和人民群众的团结奋斗，把改革开放和现代化建设卓有成效地推向前进。

在县(市)委领导经济建设经验交流会开幕时的讲话

(1995 年 2月 8 日)

王 维 澄

同志们：

这次县(市)委领导经济建设经验交流会,是由中央组织部、中央政策研究室、全国党建研究会联合召开的。在我国,县(市)这一级处于城乡结合、宏观与微观结合的枢纽部位。县域经济的发展,在我国社会主义现代化建设中,处于举足轻重的地位。县(市)委是最接近基层的一级地方党委，在党和国家的领导体系中担负着承上启下的重要职责。现在，我们全党和全国各族人民的根本任务,是集中力量把经济搞上去。充分认识县(市)委领导好经济建设的重要性，深入研究和系统总结这方面的基本经验,对于正确执行党的基本路线,把握全党和全国工作大局,加快建立社会主义市场经济体制,促进国民经济持续、快速、健康发展,保持社会政治稳定,推动社会全面进步,对于改善党的领导和加强党的建设,不但具有现实的紧迫性，而且具有全局意义和长远意义。

这次会议经过了较长时间的酝酿和准备。中央政策研究室从 1991 年下半年开始，就着手对这一课题进行跟踪调研，先后到七个省、市的十几个县(市)作了实地考察,研究了 50 多个县的调研材料,重点分析了 18 个省区市推荐的 20个县(市)的经验。1992 年初邓小平同志视察南方发表重要谈话以后，中央 10号文件(即《中共中央关于加强党的建设提高党在改革和建设中的战斗力的意见》)提出，各级地方党委要把领导经济建设放在自己工作的中

心位置，要不断提高领导经济工作的水平。中央党的建设工作小组在 1993 年、1994 年的工作要点中，都强调要总结县(市)委领导经济建设的经验。中央政研室和全国党建研究会，在直接组织调查研究的同时，还向全国征集了 200 多份调查报告。中央组织部会同《经济日报》理论部，在《经济日报》开辟专栏组织了讨论。这些活动，都为开好这次会议作了必要的准备。

今年的工作，以江泽民同志为核心的党中央已经作了总体部署。总的要求是坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线，全面贯彻党的十四大和十四届三中、四中全会的精神。进一步处理好改革、发展、稳定的关系，加快建立社会主义市场经济体制，实现国民经济持续、快速、健康发展，切实抓好党的建设、精神文明建设和民主法制建设，促进社会全面进步。统一思想，总揽全局，加强协调，扎实工作，把党的各项政策和中央的工作部署认真落到实处。我们这次会议也要贯彻落实这个精神，主要是总结交流县（市）委领导经济建设和改革的实践经验。党的十一届三中全会以来，我们党顺利地实现了全党工作重点的战略转移，进入了以改革开放为主要标志的社会主义现代化建设新时期。十多年来，在邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线指引下，全党和全国人民团结奋斗，我国的改革开放和现代化建设取得了举世瞩目的伟大成就。县（市）委在领导经济建设和改革方面也积累了丰富的经验。主要有：始终把领导经济建设放在县(市)委工作的中心位置，牢牢抓住不放松；坚持把党的路线、方针、政策同本地实际结合起来，抓好重大问题的科学决策；面向基层，面向群众，抓好决策的贯彻落实，领导亲自动手解决改革和建设中的关键问题；总揽全局，协调各方面的力量，形成推进县域经济发展的整体合力；把领导经济工作同推动社会全面进步统一起来，为发展县域经济提供强大的精神动力、智力支持和稳定的社会环境；适应改革和建设的要求，加强和改进领导班子、干部队伍建设，为发展县域经济提供坚强的组织保证，等等。认真总结这些新鲜经

验，不断把感性认识上升到理性认识，对于我们做好当前和今后的工作，都大有益处。

参加我们这次经验交流会的有 48位县（市）委领导同志和部分省委组织部、政研室的负责同志，人数虽然不多，但是大家来自全国各地，基本上反映了县（市）委领导经济建设和改革的实际状况。我们都深深感到,县(市)委领导经济建设,一方面积累了许多宝贵的经验，需要系统加以总结，另一方面又面临着许多新情况和新问题。特别是党的十四大提出建立社会主义市场经济体制的任务以后，如何加快发展社会主义市场经济，是全党面临的新课题，需要在实践中积极探索。希望大家本着解放思想、实事求是的精神，从实际出发，坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，紧紧围绕抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定的全党全国工作大局，联系各自的实践，力争从理论和实践的结合上总结好自己的经验，学习好兄弟单位的经验，促进自己工作水平和领导水平的提高。参加这次会议的同志担负着重要的领导责任，工作都很忙，因此会议安排的时间比较短，相信大家一定会集中精力开好会议，圆满完成会议的任务。

在县(市)委领导经济建设经验交流会上的讲话

(1995 年 2月 10 日)

张 全 景

同志们:

县(市)委领导经济建设经验交流会,今天就要结束了。刚才,锦涛同志、希同同志同与会代表座谈,锦涛同志作了重要讲话。这充分体现了中央领导同志对开好这次会议的关心和重视。锦涛同志的讲话,对县(市)党委所处的地位,加强县市领导班子的建设的重要性,作了深刻阐述。为加强县(市)党委领导班子建设,提高领导经济建设的能力,提高领导干部的素质,进一步总结这方面的经验指明了方向。希望大家认真学习领会,结合当地实际贯彻落实,开花结果。

会议期间,有 12 位同志在大会上发言,有 50 多个县市向会议提交了书面材料。从不同方面介绍了各自的经验,值得学习借鉴。大家还围绕会议主题进行了热烈讨论,并研究修改了中央政研室党建组起草的《关于加强和改善县(市)委对经济工作领导的初步研究报告》,还到基层参观考察。这次经验交流会虽然时间不长,但主题明确,内容集中,安排紧凑,注重实效,经过共同努力,达到了预期的目的。

党的十四大提出了建立社会主义市场经济体制的目标,各级党委努力提高驾驭社会主义市场经济的能力和水平,这对于贯彻落实十四大和十四届三中、四中全会精神,搞好各项工作具有十分重要的意义。县(市)一级党委,在党的领导体系中承上启下,既是

执行机关又是决策机关,县(市)经济处于城乡结合、宏观微观结合的重要位置。因此,进一步提高县(市)委领导社会主义市场经济的能力,搞好县(市)经济建设和各项工作,就成为坚持党的基本路线不动摇,建设有中国特色社会主义,顺利实现第二步发展战略目标的重要一环。

改革开放以来,县(市)党委在领导经济建设,建立和发展社会主义市场经济过程中,已经积累了许多好的经验,但也面临着许多新情况、新问题,有些领导同志的思想水平、工作水平,与新形势、新任务的要求还不相适应,需要进一步研究。要以贯彻这次会议精神为契机,继续认真学习,努力实践,及时总结,不断提高。

一、认真传达贯彻这次会议精神,主要是要认真学习锦涛同志的重要讲话。中组部、中央政策研究室、党建研究会联合召开这样的会议,专门交流县(市)委领导经济建设的经验是第一次。比较系统地研究概括这方面的经验也是第一次。因此,一定要把会议精神学习好、宣传好、贯彻落实好。省委组织部、研究室没有来人的,县(市)来的同志,可向省里汇报一下会议精神,以引起重视,认真去抓。

二、要勤于学习。要领导好经济建设,就必须提高驾驭社会主义市场经济的能力。例如宏观决策的能力、统揽全局的能力、正确处理改革、发展、稳定关系的能力,坚持两手抓的能力,组织协调的能力、知人善任的能力、处理突发复杂事件的应变能力等等。为此,首先要认真学习,用建设有中国特色社会主义理论武装思想。要深入学习《邓小平文选》1—3 卷,掌握这一理论的科学体系。同时,要学习社会主义市场经济知识、现代科学技术知识和法律知识,提高自身的政治素质和业务素质,以适应建立和发展社会主义市场经济的需要,成为一个合格的清醒的有作为的领导者。

三、要勇于实践。如同过去我们党在战争中学习战争一样,领导社会主义市场经济知识的获得和能力的提高,也只有在实践中才能实现。毛泽东同志说过,读书是学习,使用也是学习,而且是更

需要全本请访问 www.ertongbook.com

重要的学习。各级领导干部要以党的基本理论和基本路线为指导，深入实际，深入群众，深入改革开放和经济建设的第一线，在实践的沃土中吸取营养，获得真知；在不断研究新情况、解决新问题中锻炼提高自己 在坚持两手抓,带领群众实现‘ 三步走 ’的宏伟目标中，改造自己的主观世界，牢记全心全意为人民服务的宗旨，发扬党的优良传统，不断提高为人民服务的能力和水平。

四、要善于总结。吃一堑,长一智 善总结,大有益。作为领导干部，要善于在实践中认真总结经验教训，注意把零碎的、局部的经验上升到系统的、理论的高度，用以指导实践，这样才有助于发扬成绩,修正错误,弥补不足。不勤于总结,就难以提高。认真总结经验教训，就会使我们及时了解得失与利弊，逐步变得更加聪明、更加成熟，更好地领导社会主义建设事业。

同志们很快就要回到各地去，继续投入紧张繁忙的工作。一年之计在于春。在新的一年里，希望同志们进一步坚持党的基本路线，把握全党全国工作的大局，团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，努力把各项工作做好，取得新的更大的成绩。

祝同志们身体健康，工作顺利。

进一步提高驾驭社会主义市场经济的能力和水平

——关于加强和改善县（市）委对经济工作领导的初步研究报告

中共中央政策研究室党建组

在我们党和国家政权的领导体制、组织管理结构中，县(市)级是至关重要的一个层次，处于城乡结合、宏观与微观结合的枢纽部位，是带动广大农村全面发展的龙头。县域经济的发展，在我国社会主义现代化建设中，处于举足轻重的地位。我们党的县(市)委是最接近基层的一级地方党委，担负着承上启下的重要职责。党的十四届四中全会通过的《关于加强党的建设几个重大问题的决定》指出："坚持党的基本路线不动摇，确保党和国家的长治久安，不断把改革开放和现代化建设事业推向前进，关键在于我们党，首先在于县以上党政领导干部。"充分认识县(市)委领导好经济建设的重要性，系统研究总结这方面的经验，进一步提高县（市）委的工作水平，这是贯彻落实党的十四大和十四届三中、四中全会精神，正确把握全党全国工作大局，加快建立社会主义市场经济体制的改革步伐，促进国民经济持续、快速、健康发展，保持社会政治稳定，推动社会全面进步的重要一环，也是加强和改进党的建设亟待解决的一个重要课题。

我们在室领导同志的指导下，会同中央直属机关和地方有关单位的同志，用较长时间对这一课题进行了跟踪调研，研究了 50 多个县的调研材料，重点分析了 18 个省市推荐的 20 个县(市)的经验。这些县(市)都是所在省、市范围内经济建设和党的建设工作

比较好的，其中近半数居于全国“百强县”的行列。在研究过程中，我们先后到北京、四川、湖北、河北、山东、浙江、江苏等省市的一些县(市)的基层作了实地考察,还听取了其他一些县、市委同志的意见。现提出初步的研究报告。

一、提高县(市)委领导经济建设的水平,推动改革的深化和县域经济的发展，是实现我国社会主义现代化战略目标的迫切要求

党的十一届三中全会以来，在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指导下，我们党确立并坚决执行“一个中心、两个基本点”的基本路线，改革开放和社会主义现代化建设取得了举世瞩目的伟大成就。我国的改革从农村开始，逐步深化，给县域经济注入了蓬勃的生机，提供了强大的动力，使农村面貌发生了历史性的变化。十六年来，县域经济的巨大发展，是我国经济振兴和进步的突出标志之一。方兴未艾的县域经济，已经成为整个国民经济中特别富有生机与活力的部分。抓住时机，因势利导，更快更好地发展县域经济,对于实现社会主义现代化建设‘三步走’的战略目标,将显示出越来越重要的作用。

我国地域辽阔，农村地区占主体。全国近 12 亿人口,9 亿多在农村。农业问题、农村问题、农民问题,始终是我国社会主义现代化建设的根本问题。解决好这一问题，要做很多工作，基础工作在县，特别是要搞好县级经济体制改革和县域经济的发展。我国县域之间,自然、社会条件差异较大,经济发展不平衡,但总的看蕴藏的潜力很大。从全国大局需要和促进生产要素合理配置出发，根据不同地区的特点发挥各自优势，提高县域经济发展的整体水平，是大有可为的。使县域经济较快地发展起来，不仅有紧迫的必要性，而且有现实的可能性。全国农村综合实力‘百强县’,作为团结带领群众加快农村发展的排头兵和奔向小康的先行者，已经展示了县域经济的前途和希望。到 1993 年末‘百强县’共有人口 7723.6 万人,占全国 6.6%,拥有耕地 482.4 万公顷,占全国 5.1%。1993 年农村社会总产值 6165.8 亿元，占全国的 24.3%，其中农业总产值

999.9 亿元,占全国的11% ;农村工业总产值4488亿元,占全国的35.3% ,农村经济总收入5113.2亿元,占全国的 23.2%。农民人均纯收入达 1288元,比全国平均水平高61.7% 。百强县已经超过小康水平,正向更高的水平迈进。可以设想,在今后几年内,全国如果有更多的县(市)达到“ 百强县 ”的发展水平,那将是一个多么令人振奋的情景!

尤其值得注意的是,在由计划经济体制向社会主义市场经济体制转换的过程中,县域经济出现了一些新的特点和发展趋势:

——农村实行以家庭联产承包为主的责任制和乡镇企业异军突起、蓬勃发展,使农村产业结构发生很大变化,正在逐步形成农、工、贸协调并进的产业布局。在农业稳定增长的同时,非农产业的比重迅速提高。全国乡镇企业的产值已经占国内生产总值的三分之一,沿海发达地区已占一半以上。农村剩余劳动力大量转向非农产业,出现了一大批“ 离土不离乡 ”的新型农民。在一些县(市),二、三产业特别是乡镇企业创造的财富,已成为社会财富增长和提高农业投入的重要来源。农业本身,也在加快由传统农业向高产、优质、高效农业发展,有的开始向外向型农业发展。随着农村产业结构的调整,多种经营的不断发展,正在形成一批具有本地特色的区域性商品生产基地。

——市场作用在社会主义条件下逐步扩大,使县域经济的开放度明显增强。随着改革的全面展开和不断深入,农村许多地方以公有制为主体、多种经济成份共同发展的格局初步形成。伴随生产力的进一步解放,许多县(市)农村经济活动加快了向以市场调节为主过渡的步伐,各类市场迅速兴起,城乡联系更加广泛和密切,使得县域经济的发展进一步冲破了行政区划和地缘的限制。一些县(市)大胆引进发达国家的先进技术、资金和管理经验“ 三资 ”企业呈快速增加的势头,利用外资的数量不断增加。这些,都使县域经济日益增加着融入国内大市场和闯进国际大市场的条件。

——一些地方的县域经济正在向科技型、效益型、规模型发

展。“科技兴农”的作用,越来越显著。在加快发展乡镇企业的过程中,随着投资结构的调整,技术改造的加强,一些企业设备陈旧、工艺落后的状况正在改变,劳动生产率和产品质量得到提高,竞争能力有所增强。科技与经济的结合,高新技术的运用,使县域经济的发展有了新的支撑点。“教育兴县”、“人才工程”的实施,使县域经济增加了发展的后劲。适应市场经济的要求,在一些县(市),工业布局正向乡镇集聚,有些企业开始向集团化、规模化发展。

——城乡之间的联系越来越密切。各种经济要素在城乡“双向交流”,不仅是产品之间的交换,而且是能源、原材料、资金、劳动力等各种生产要素的沟通和生产过程的协作;不仅是经济上的往来,而且是人才、科技、教育、文化等多方面的联系。有些小城镇,各类基础设施、服务设施、文化教育设施发展很快,投资环境明显改善,大量农业劳动力转入发展小城镇,城镇建设的发展正在成为县域经济发展新的生长点。许多县(市)县域经济实力日益增强,有的总产值已超过中等城市水平。随着经济的发展和分配制度的改革,在一些较发达的县(市),农民生活水平和生活质量普遍得到明显提高,一部分农户已由温饱跨入小康。

县域经济在整个国民经济中所处的战略地位的加强,县域经济发展中出现的新特点和进一步发展的新趋势,特别是建立社会主义市场经济体制过程中出现的新问题,对县(市)委领导经济建设的水平提出了新的更高的要求。

二、县(市)委领导经济建设的基本经验

从对这次着重调查研究的县(市)工作情况看,党的十一届三中全会以来,县(市)委在新形势下探索领导经济建设的实践中,积累了许多可贵的经验,概括起来,主要有以下六个方面:

(一)始终把领导经济建设放在县(市)委工作的中心位置,牢牢抓住不放松

在新的历史时期,县(市)委的首要职责,是按照党的“一个中心、两个基本点”的基本路线的要求,领导好本地区的经济建设。县

（市）委能不能真正成为发展县域经济的领导核心，并把这种作用充分发挥出来，关键在于县（市）委是否牢固树立了以经济建设为中心的思想，真正把主要精力放在领导经济建设上，并且在实践中不断提高领导经济工作的水平和能力。经验表明，从理论到实践把经济建设这个中心确立起来、坚持下去并不容易，必须经过不懈的努力。这是一个用党的基本理论、基本路线不断统一思想认识，排除‘左’的和右的干扰，特别是‘左’的干扰的过程，也是一个不断改变与领导经济建设的要求不相适应的观念、作用的过程。这些县(市)，在实践中突出地解决了三个问题：

首先，用建设有中国特色社会主义理论武装县（市）委一班人的头脑，充分认识集中力量把经济搞上去的政治意义，理直气壮地领导经济建设。随着学习建设有中国特色社会主义理论和贯彻党的基本路线的逐步深入，县(市)委的同志越来越认识到，社会主义的根本任务，是进一步解放和发展社会生产力。在党执政的条件下，把经济建设搞上去是最大的政治。经济发展了，综合国力增强了，人民生活改善了，才能真正体现社会主义制度的优越性。县域经济实力增强了，各项工作有了雄厚的物质基础，县(市)委的领导也就会有更大的主动权。因此，县(市)委必须始终自觉地坚持把领导经济建设作为根本性的政治责任，牢牢扭住经济建设这个中心不放松。

第二，坚持解放思想、实事求是的统一，通过改革开放推动县域经济的发展。实践证明，改革开放是社会主义条件下进一步解放和发展生产力的必由之路，也是县域经济发展的必由之路。在起步前客观条件大体相近的地区，人们看到，凡是县(市)委坚定而有效地贯彻执行了中央的改革开放方针的，那里经济发展就快，反之就不那么快，甚至比较慢。在推进改革开放过程中，县域经济发展得快的地方，县(市)委大都始终把解放思想、实事求是作为开拓经济建设新局面的思想先导。北京顺义、通县等县委在实践中体会到，解放思想、实事求是不是一劳永逸的事情。在领导工作中，要经常

需要全本请访问 www.ertongbook.com