# 导　论

西部地区是事关我国经济社会发展的重要战略地区，实现西部地区经济的跨越式发展关系到全国的经济发展、政治稳定和社会安宁，关系到全国人民的根本利益。首先，西部地区大多是我国少数民族聚集的区域，西部地区的经济发展直接关系到我国民族团结、边疆的稳定和国防的巩固等等重大政治问题。西部地区民族团结的基础是民族地区经济的发展，只有经济发展了，各民族才能共同繁荣。其次，在世界局势日益复杂和新安全观的影响下，提高西部地区的经济实力，增强西部地区的经济国防实力，维护国家边疆地区的政治、经济安全，具有重要的战略意义。

积极稳妥地推进西部地区的政治文明建设，是西部地区经济快速、健康的发展的重要保证。西部地区政治文明建设自新中国成立以来，就一直处在不断完善的过程中，通过逐步完善人民代表大会制度，通过选举把西部地区支持社会主义建设的民族和宗教爱国人士吸收到人民代表大会中来，为西部地区建设建言献策，维护了民族和宗教地区的政治稳定和经济发展；在西部民族地区创造性地推行民族区域自治制度，不断提高少数民族地区群众的政治参与度，从而推动西部民族地区的民主进程。没有西部地区的政治的稳定，就没有西部地区经济的发展。

## 一、经济增长与经济发展模式比较

每一个国家或地区都面临着经济增长和经济发展的现实问题，选择何种经济增长模式和经济发展的路径，关系到一个国家或地区政

需要全本请访问 www.ertongbook.com

治、经济和文化各个方面的发展进程。

（一）经济增长与经济发展

1. 经济增长

经济增长，一般的定义是指一国或一个地区在一定时期的国民产出（包括商品和劳务）的增加或人均产出水平的提高。这是从狭义角度定义经济增长。从广义上讲，经济增长不仅指更多的产出，还应该包括和以前相比产出的种类有所不同以及产品生产和分配所依赖的技术与制度安排上的变革。一些经济学家把前者称为经济增长，后者称为经济发展。①

经济增长在西方经济学理论看来，主要是研究物质财富在特定的一段时间段内的数量增长，并没有考虑社会经济结构的变化，这可以说是经济增长与经济发展的主要区别。衡量一个国家经济增长速度指标的国民生产总值，是指一个国家的所有常住居民在一定时期内生产的以货币表现的全部最终产品和劳务的总和，即国民生产总值（GNP）。

同时，GNP 也存在一定的缺陷，它并不能完全反映一国的经济发展水平：①GNP 没有反映收入的分配状况；② GNP 度量的“生产”活动面很窄，大量未通过市场的产品和劳务在 GNP 中得不到反映，因而它不能包括或忽略了很多经济所必需的人类劳动活动；③只计算了货币化的产出，没有加入没进入市场的部分；④一国的 GNP 增长可能很快，但经济会出现有增长无发展的局面；⑤GNP 统计虽记录自然资源的利用，但没有计算自然资源、环境价值的增值和贬值，因而也没有反映环境污染、都市化和人口增长给社会经济发展带来的副作用；⑥人均 GNP 不能反映一国社会和个人福利的增进；⑦GNP 中包括了对社会福利没贡献的坏产出；⑧没有解释自身的源泉，单纯从数量上看难以寻找到合理的经济增长方式。

2. 经济发展

经济发展，较之经济增长，涵义更广。美国经济学家吉利斯认为

①李冬红，赵雪媛．经济增长模式的比较研究［J］．中央财经大学学报，2000．（8）．

经济发展应包含三个方面的涵义："一是人均 GNP 水平的提高；二是经济结构的变化，如工业在国内总产值中的比重上升（以及农业比重的降低）和城市人口所占百分比的上升；三是这个国家的人民必须自己动手加入这个经济发展过程，成为使经济结构发生上述重大变化的主要参与者"。著名发展经济学家托达罗则认为："经济发展至少必须达到以下三个目标：①增加能够得到的诸如食物、住房、卫生和保护等基本生活必需品的分配；②提高生活水平，除了获得更高的收入外，还应提供更多的工作、更好的教育，并对文化和人道主义给予更大的重视；③扩大个人和国家在经济和社会方面选择的范围。①

所以，经济发展不仅包括产出量的增加，而且包括随着产出量的增长而出现的经济结构的变化，以及一般的收入分配、社会福利、卫生教育、意识形态等情况的变化。经济发展的一个最为重要标志则是经济结构的变化，是社会生活的深刻变化和技术创新的过程。

经济发展不等于经济增长，但包括经济增长。经济增长强调的是一定阶段上的数量变化，而经济发展强调的则是经济增长过程中所发生的质变关系；经济发展是一切社会活动的基本目的，而经济增长只是实现这一目的的手段。经济发展的目标，包括了国民生产总值的持续、稳定增长及其公平的合理分配。

### （二）经济增长模式和经济发展模式

#### 1. 经济增长模式

如果经济增长主要是由资源投入的单纯扩张推动起来的，而投入产出效益仍基本保持在原有的水平，我们就将这种增长方式称之为粗放型增长。相反，如果经济增长是在资源投入适度增加的情况下，主要是由资源利用效益的提高推动起来的，我们就将这种增长方式称之为集约型增长。

粗放型增长的基本特征是追求单纯的量的扩张，在这种情况下往

①曹新．发展中国家的经济发展与中国经济发展的模式选择［J］．西安石油学院学报（社会科学版），2001，（1）．

往能够取得较高的增长速度，但同时却常常会忽视经济增长效益和经济增长质量，因此增长的速度越快，投入的代价越大，增长的成本也越高。粗放型增长在短期内可以加快经济规模扩张，但是从长期看，由于要以大量的投入为代价，所以经过一段时期的高速增长后，必然会造成资源短缺的矛盾。这时，经济增长就会停滞下来，甚至会出现衰退。粗放型增长不仅会大量地耗竭资源，造成资源供给紧张的矛盾，而且还会带来严重的环境污染问题，使经济失去了可持续发展的基础和条件。

与粗放型增长相反，集约型增长以提高资源利用效益为特征，这样可以用尽可能少的资源来获得最大的产出，因而是一种效益型和质量型增长方式。实现经济集约型增长的意义在于，它不仅可以节约使用资源，克服资源短缺和资源约束的矛盾，而且还可以减少因粗放式经营而对自然环境造成的破坏，有利于保护自然和生态环境，为经济可持续发展奠定基础条件。

当然，集约型增长需要以一定的物质技术装备条件、人力资源条件、技术创新条件、科学的生产组织条件和先进的经营管理条件为基础，如果一个经济系统不具备这些初始条件，那么就不可能实现集约型增长。即使是一个发达的经济系统，由于存在产业、部门和地区等经济发展的不平衡性，总体上集约型增长所需要的条件具备了，但是还可能存在某些产业、部门和地区不具备这些条件。因此，对于任何经济体来说，它都不可能完全地实现经济的集约型增长。

从世界各国经济发展实践看，一般情况下，经济增长都经历了由粗放型增长到集约型增长的转变过程。当然，由于各国国情不同，具体转变的时间长短和过程各有差异，但这一趋势是必然的。对于正处于转轨时期的中国经济来说，目前正处在由粗放型增长到集约型增长的转变过程之中。在某些产业、行业和部门已经实现了集约型增长，但在许多产业、行业和部门仍然属于粗放型增长，应积极地创造条件，逐步推动中国经济的集约型增长。

**2. 经济发展模式**

相对于经济增长模式，经济发展模式主要包括通过出口、投资

带动增长的“外向依赖型”经济发展模式和将促进出口与扩大内需置于同等重要的地位的“自主外向型”或“自主开放型”经济发展模式。内需为主、外需为辅是世界各个发达国家经济发展的基本模式。

（三）当代世界主要国家经济增长和发展模式

1. 美国的经济发展模式

美国是世界上经济最为发达的国家之一，它的经济发展模式对于其他国家有很好的示范作用。特别是20世纪90年代以后，为继续促进国内经济增长，美国大力推行新经济模式。新经济具有把高科技、信息通信领域的新技术体系和新技术应用与社会经济增长有机结合的灵活性，可以实现领先于世界的高生产率和高效率；生产率的提高在能带动厂商利润率和投资利润率上升的同时，引导资本对新设备投资和研究开发投资；这种投资又会促进生产率提高，形成良性循环。

这种新经济发展模式有以下几个特点：①新经济是以知识为基础的经济；②新经济是以信息为主导的经济，使得信息流在新经济中起主导作用；③新经济是以全球市场为导向的经济，资本、生产、管理、商品、劳动力、信息和技术可以在全球范围流动；④新经济是以企业网络化为载体的经济。

通过新经济模式的推行，美国经济实现了持续、快速增长，国内经济得以继续发展。

2. 日本“出口、投资主导型”的经济发展模式

出口、投资主导型经济增长模式在日本战后经济增长过程中起着支撑作用，特别在20世纪60年代日本经济高速增长过程中发挥了十分重要的作用。

20世纪70年代以后，以出口为主导的日本经济开始面临困难和新的环境：一是日元大幅度升值，使日本出口产品在国际市场上的价格竞争力受到很大影响；二是日本的外贸盈余不断扩大，与美、欧之间的贸易摩擦不断；三是日本出口规模的基数增大，而国际市场对日

需要全本请访问 www.ertongbook.com

本产品的需求增长速度停滞；四是东亚发展中国家（和地区）的崛起，对日本出口产生了日益强劲的竞争。

针对这些困难，日本并没有下决心向内需主导型经济转变，而是采取了以挖掘外需潜力为主、扩大内需为辅的对策。这些对策对于应付外来冲击和恶化的出口环境，起到了一定的作用，但最终又走到了政策初衷的反面。同时，为了防止日元过分升值，日本长期实行“超低利率”，在日本存在大量贸易盈余而美国存在大量贸易逆差的情况下，日本社会投机心理日益旺盛，结果在20世纪80年代后半期出现泡沫经济。随着泡沫经济破灭，日本经济发展过程中长期积存的问题逐渐暴露出来，导致日本经济长期的不景气。

所以说，日本在经济发展过程中一味追求外贸出口的扩大，把外需作为拉动其经济增长的主要力量，虽取得一个时期的经济高增长，但忽视国内市场需求对本国经济发展所应起的基础作用，并由此引发了一系列政治和经济问题的出现，是其经济增长后劲乏力的主要原因之一。这些经验和教训都值的我国学习。①

**3. 东盟国家经济发展模式**

亚洲金融危机的发生给东盟国家的经济基础造成极大破坏，同时也带来了改革与发展的机遇。各国的经济发展战略与模式由此进入一个新的调整期。首先转变的是努力实现由通过出口、投资带动增长的“外向依赖型”经济发展模式向将促进出口与扩大内需置于同等重要的地位的“自主外向型”或“自主开放型”经济发展模式转化。东盟各国推出促进国内消费、扩大内需的财政激励政策，改变长期以来忽视进口替代的政策；同时面向国内市场的工业发展，矫正过度倾斜的发展面向出口的财政优惠政策。另一转变是改变经济增长方式，即由外延式增长方式向内涵式增长方式转变。各国都在对现有的经济结构和产业内部结构进行调整，寻找新的经济增长点，以适应新的世界

①靖学清．大国经济发展模式与中国经济增长的主要支撑点［J］．上海经济研究，2000，(5)．

经济发展潮流。①

**4. 我国经济发展模式的选择及其转变**

我国是一个发展中国家，目前全国所面临的主要任务是转变经济增长模式和促进经济可持续发展。在吸收和借鉴国外经验的基础上，实现经济的增长要从过去以高速增长为主要目标、外延发展为主导方式和以重工业为中心，忽视自然生态环境保护的非均衡发展模式，逐步把经济增长模式转向在不断提高经济效益的前提下，以满足人民物质文化生活需要为目的和以内涵发展为主导、保护自然生态环境的相对平衡的可持续发展模式。在进入新世纪后，我国经济发展的主要目标是要在转变经济增长方式的基础上，实现工业化、现代化和生态环境的持续保护，最终实现中国经济发展模式的转变。

要实现我国经济社会的可持续发展：

（1）要树立科学发展观，在转变经济增长方式，提高经济效益的基础上，实现经济的快速发展。转变经济增长方式不等于不要经济增长的速度，而是要在经济增长过程中，把经济增长的速度与效益有机地统一起来。

（2）要在大力发展农业的基础上，实现农业的工业化和现代化。那种忽视农业基础地位或靠牺牲农业来发展工业的经济发展模式，实践证明是及不科学的。

（3）要在提高科学技术水平，实现产业结构优化的基础上，实现国民经济的现代化。我国经济发展的目标：一是要完成工业化的历史任务；二是要完成以产业结构高度化为主要内容的整个国民经济的现代化；三是要实现自然生态环境的持续保护。中国产业结构的优化，包括产业结构的合理化和产业结构的高度化。要实现产业结构的合理化就要对原有的产业进行技术改造，实行技术革新；要实现产业结构的高度化就要大力发展新兴产业和高技术产业。因此，只有提高整个国家科学技术水平，实现产业结构的优化，才能

①沈红芳．东盟四国经济发展模式的逆向转变［J］．经济研究参考，2001，（7）．

实现经济的现代化。

（4）要在保护自然生态环境的基础上，实现经济与环境的协调和可持续发展。20 多年来经济的高速增长，已经对我国的生态平衡和生态资源造成了不小的破坏，对环境的保护状况很不乐观，如不引起政府和社会的高度重视，必然造成进一步的恶化，影响经济的持续稳定发展。所以，我国经济的发展决不能以对自然资源的掠夺性开发，以及对土地的掠夺性经营、以牺牲自然生态环境为代价，破坏人类赖以生存和发展的自然生态系统，而是要在人与自然关系协调的基础上，促进经济发展，保持生态环境优化，实现经济和环境的协调发展。

总之，我国经济要实现经济增长、社会发展和科技进步的协同发展，要实现生产增长、生活提高、生态改善的全面发展，要实现经济、社会、环境的协调发展，都必须依靠大力发展知识经济和循环经济、依靠科技进步、依靠发展教育、依靠调整经济结构，以加速人力资本积累、加快制度创新，促进经济增长方式转变。这就是中国经济发展应选择的模式。

## 二、政治文明建设的基本内涵

### （一）政治文明的科学内涵

早在马克思的《〈政治经济学〉批判序言》中，就有了政治文明的提法，指出文明的结构应分为三个部分，即物质文明、政治文明和精神文明。中国共产党在十六大报告中首次提出要加强政治文明建设，是政治发展理论的一次飞跃，是推进社会全面发展的一个重大举措，是马克思主义文明观和邓小平关于两个文明建设的重大发展。

政治文明是社会发展的必然要求，是客观的历史进程中的产物。在人类社会发展的不同历史时期，有着不同的内容和要求。这是一个内涵丰富，外延非常广泛的概念。所谓政治文明，就是在一定社会形态中关于民主、自由、平等、解放的实现程度，是人们认识和改造社

会的过程中政治发展方面获得的积极的、合理的进步成果和政治生活的开明进步状态，包括政治制度和体制，政治局面和行政运行机制，政治活动和行为，民主法制建设，政治意识和观念等等。其核心是政治权力、国家政治制度。

从政治文明的定义，可以全面地反映政治文明的实质性内涵：

（1）指出了政治文明是人类政治生活的进步状态，是人类政治生活取得的合理的进步成果。

（2）指出政治文明不仅是适应历史的客观产物，也是动态的发展过程，避免将政治文明单纯地看做是历史的政治成果。

（3）全面地概括了政治文明的组成部分，避免单纯、片面地认识政治文明，有利于区别于精神文明或制度文明。

（4）具体地指出了政治文明是人类政治进化过程，揭示了政治文明逐步发展的未来趋势。

### （二）政治文明的科学体系

政治文明是一个由不同部分构成的、协调有序的社会政治系统，对政治文明的内在结构体系概括地划分，包括了政治意识文明、政治制度文明和政治行为文明三个层面。其中，政治意识文明是政治文明的精神状态，政治制度文明是政治文明的规范要求，政治行为文明是政治文明的外在表现。①

**1. 政治意识文明是政治文明的精神状态**

政治文明中的政治理念，作为政治领域的精神现象，是政治生活和政治活动的心理反映，是人们的政治态度、政治情感、政治认知、政治信念、政治习惯和政治价值的复合存在形式。同时，政治理念也是政治制度的基础和环境，是政治行为实践的指南。如果没有政治文明理念，整个社会文明将失去精神动力，全面建设小康社会也将失去精神支柱。

所以，我们在全面建设小康社会的过程中，必须大力提升国民的

①连玉明. 学习型政党 [M]. 北京：中国时代经济出版社，2003. p20－90.

政治理念。在全体人民中形成关心政治，积极参与国家政治活动的良好氛围。只有这样，才能最大限度地调动广大人民群众的积极性和创造性，才能催生出适应时代要求的新思路、新观点、新理念，才能推动全面建设小康社会事业的发展。

2. 政治制度文明是政治文明的规范要求

政治制度文明不仅是社会政治进步发展的标志，而且还具有承载政治意识和规范政治行为的重要作用。政治意识是要靠政治制度这个载体来加以体现，规范的政治制度是对政治行为的约束。在政治制度建设过程中，政治文明的三个层面形成了相互作用的关系链——政治意识指导政治制度建设、政治制度规范政治行为、政治行为反映政治意识。政治制度是一切政治活动的出发点和最终归宿点，政治主体在社会政治领域中所进行的政治活动，都是围绕政治制度而展开的。

所以，政治制度文明是政治文明的核心，是政治主体在政治行为模式上的程序化、组织化安排。政治行为和政治理念都需要有先进的法律制度来加以规范。这就要求我们在全面建设小康社会的过程中，要始终把政治制度建设放在突出的地位。一是要健全和完善公共权力体系；二是要通过法制建设和制定公共政策，为政治生活、经济生活以及社会生活提供规范；三是通过调整组织结构、组织职能和权责关系，改革政府政治管理方式。

通过科学、合理的制度建设，真正实现以法治国，在以宪法为核心的法律框架内，运用法律和制度管理国家，规范人们的各项行为，使广大人民群众在创造政治制度文明的同时，也充分地享受到政治制度文明的成果。用社会主义的政治制度为社会主义市场经济体制和社会主义文化体制建设保驾护航，进而推动全面建设小康社会的目标早日实现。

3. 政治行为文明是政治文明的外在表现形式

政治行为文明最终体现政治意识的内在灵魂和政治制度的约束作用。政治意识再好，没有指导政治行为，就会成为空虚的幻想；政治制度再完善，没有起到规范政治行为的作用，就会成为死板的教条。因此，政治文明的一切构建都要通过政治行为表现出来。同时，政治

行为是政治主体在政治理念的推动下，在社会的政治生活和政治活动中的外在表现。政治行为文明作为政治文明的重要内容，是政治理念文明和政治制度文明的集中体现。正是通过主体的政治行为实践活动，通过政治主体与客体之间的互动，推动政治文明不断由低级向高级发展，进而推动社会的全面进步。

（三）我国社会主义政治文明建设的显著特征

党的十六大报告指出：发展社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导，人民当家做主和依法治国有机统一起来。由此，我们不难看出，社会主义政治文明具有如下一些基本的特征：

1. 社会主义政治文明是中国共产党追求的、具有鲜明时代特点的先进文明

党的领导是建设社会主义政治文明的根本保证。共产党执政就是领导和支持人民当家做主，最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家和社会事务，管理经济和文化事业，维护和实现人民群众的根本利益。历史已经证明，中国共产党是中国社会主义现代化事业的领导核心，有中国特色社会主义道路是中国社会发展的必然选择，党的领导是建设社会主义政治文明的根本保证。

2. 社会主义政治文明建设的核心是人民当家做主、管理国家

社会主义国家人民当家做主，就是要保证人民群众依法直接行使民主权利，享受最广泛的民主，管理基层公共事务和公益事业，并且依法对干部实行民主监督。这是有中国特色社会主义政治文明的第一要义和本质所在，完全不同于其他阶级为粉饰太平所倡导的政治清明、治国廉明。人民是社会的主人，干部是人民的公仆，是今天政治文明的最直接体现。

“三个代表”重要思想的本质是立党为公，执政为民，就是要求党的理论和全部工作，要始终以最广大人民群众的支持和拥护为最高标准，始终体现人民群众的根本利益，始终依靠人民群众的智慧和力量，始终为人民掌好权、用好权，始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心。立党为公，执政为民，是共产党人崇高的政治追求，是保证

需要全本请访问 www.ertongbook.com

人民当家做主，建设有中国特色社会主义政治文明的关键所在。

3. 社会主义政治文明建设的途径是依法行政，维护法制的统一和尊严

反对独裁与专制，“法律面前人人平等”，法律是科学进步文明的护身符。坚持有法可依、有法必依、执法必严、违法必究，是推进社会主义民主政治，加强社会主义政治文明建设的必经途径，也是社会主义政治文明赖以生存和发展的基础。在一个社会共同体里，人们的意识行为只有按照事先规范好的要求有序进行，社会才能步入一个良性运行轨道，其功能和效益才能得到最大程度的发挥，人类得到的利益回报也才能最大。这是文明社会最主要的生活标志，也是有中国特色政治文明的具体体现。

社会主义民主和法制是紧密联系、相辅相成、相互促进的。民主是法制的前提和基础，法制是民主的体现和保障：民主只有以法制为依托，才具有可靠的保障；法制只有以民主为基础，才具有至上的权威。发展社会主义民主，建设社会主义政治文明，必须加强法制，使民主制度化、法律化。

依法治国的实质，就是依照宪法和法律来治理国家，管理社会事务。人民通过国家最高权力机关即全国人民代表大会制定宪法和法律，并且运用宪法和法律来治理国家，管理社会事务和经济文化，保障自己当家做主的各项民主权力；国家机关及其工作人员依照人民制定的宪法和法律，行使被授予的各种权力并且接受人民的监督。依法治国的过程、推进社会主义政治文明的过程，实质上就是在党的领导下，维护人民主人翁地位的过程，保证人民实现当家做主的过程。各级党组织、广大党员和各级领导干部，不仅要模范遵守和执行国家法律法规，而且还要领导和动员广大人民群众自觉遵守和执行国家法律法 规 。

（四）加强社会主义政治文明建设的重大意义

加强社会主义政治文明建设，就是要在中国共产党的坚强领导下，使社会主义民主更加完善，社会主义法制健全，依法治国基本方

略得到全面落实，人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障。这是全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设的重要目标和保证，也是社会主义政治文明的基本内容和历史意义。

1. 加强政治文明建设是我国社会主义的本质要求

民主作为目的，是人类社会政治文明发展的价值目标；民主作为手段，是有效配置社会资源特别是政治资源，充分调动广大社会成员的积极性、创造性，管理国家和社会的重要方式。人民当家做主是社会主义本质在政治上的体现，是社会主义政治文明的内在要求和价值目标。没有民主，就没有社会主义，就没有社会主义现代化。十六大提出的建设社会主义政治文明的目标、任务和要求，既反映了社会主义民主政治发展的客观要求，也反映了社会主义现代化建设的客观要求。

2. 加强政治文明建设是我国发展社会主义市场经济的必然选择

经济是基础，政治是经济的集中体现。经济的不断发展、社会的全面进步，必然会对政治建设提出新的任务和要求。随着我国社会主义市场经济体制的建立与发展，政治领域的许多问题，如党政不分、政企不分、政府职能错位缺位越位、官僚主义和腐败现象等，都对社会主义市场经济体制的完善形成制约。因此，建立健全符合社会主义市场经济发展要求的政治体制，加强政治建设和政治改革，推进有中国特色政治文明的建设进程，已成为当代中国发展、进步的必然选择。

3. 加强政治文明建设是我国社会主义民主政治的必然结果

社会主义民主政治制度化、规范化和程序化，是社会主义政治文明的具体表现。社会主义民主是大多数人享有的、区别于任何形式的新型民主。我国的人民代表大会制度、共产党领导的多党合作与政治协商制度，以及民族区域自治是适合我国人民当家做主的政治制度。在此基础上，发展社会主义民主政治和建设社会主义政治文明，要求我们在坚持和完善人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体的同时，积极探索社会主义民主的各种实现形式，如加强和改进党的领导的新形式，规范和完善党同国家权力机关、行政机关、司法机关的关系，加强基层民主建设，进一步完善基层民主管理制度和自治制

度，创造人民当家做主的具体形式等，最终建成一个制度科学、运行规范有序、监督保障有力的社会主义民主政治新机制。

4. 加强政治文明建设是我国改革开放与国际接轨的需要

中国成为世贸组织的一员，除了必须按国际惯例经营自己的企业产品，还要按国际贸易规则修改、完善自己的法律法规，政府部门及其工作人员必须提高执政素质和办事效率，改变工作作风，以崭新的姿态应对外面的世界。所以，大力推进社会主义政治文明建设是大势所趋。我们要在中国共产党的领导下，依靠人民群众的智慧和实践，积极探索，迎难而上，夺取建设社会主义政治文明的新胜利。①

## 三、西部经济跨越式发展与政治文明建设

西部经济要实现跨越式发展，政治文明建设是重要保障。没有政治文明的发展做保障，经济发展就没有宽松的政治环境和社会环境。因此，西部地区的政治文明建设直接关系到西部地区经济的持续、快速增长。

### （一）西部与西部经济发展

西部地区地处我国内陆，自然、经济条件、经济实力与东部地区相比，都存在较大差异与差距。要缩小东西部地区间的经济差距，促进区内经济发展，就要实现西部地区经济的跨越式发展。

跨越式发展是经济发展相对落后地区在借鉴和吸收先进国家和地区成功经验和优秀成果的基础上，通过技术和生产力的跨越、管理和制度的创新、产业结构的优化升级、经济运行质量的提升、速度和效益的并进、不平衡推进和超常规增长，最终实现经济整体跃升的一种新的发展模式。②

在国家宏观政策和市场机制的双重作用下，充分利用各种有利条

①郭秀江．浅谈建设社会主义政治文明［J］．河北建筑科技学院学报，(1)．

②程印学．论西部跨越式发展与新型工业化道路的选择［J］．江西社会科学，2004，(4)．

件，努力实现区域经济跨越式发展，已成为西部地区的必然选择。积极推进区域制度创新、技术创新和文化创新，构建西部区域经济跨越式发展的动力系统，既是西部地区经济跨越式发展的必由之路，也是西部地区当前面临的主要任务。在路径选择上，必须把发挥比较优势和后发优势有机结合起来，使二者相得益彰，从而走出一条具有西部特色的跨越式发展之路。

**1. 西部概况**

西部这一概念的提出是在七五期间。当时，国家计划委员会按照离海岸线的远近和经济发展水平指标，将全国（除港、澳和台湾外）划分为东部、中部和西部三大地带。西部即指西北的陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆、内蒙古，西南的重庆、四川、云南、贵州、广西和西藏，共计12个省、自治区和直辖市。根据2004年统计资料，西部地区人口3.71亿，占全国总人口的28.5%；土地面积686万平方公里，占全国土地总面积的71%；实现国内生产总值26 809亿元人民币，占全国的19.6%。这里曾对中国革命做出巨大贡献，但由于历史和客观环境的原因，造成西部地区整体经济实力远远低于东部发达地区。因此，西部地区应该成为未来我国经济发展过程中必须加以重视的战略地带。

**2. 西部经济发展的条件**

（1）资源优势是西部地区经济发展的最大优势。西部的矿产资源非常丰富，矿种齐全。同时，水能资源有很大的开发潜力。根据统计资料，有近30多种矿种探明储量占全国90%以上。我国现在正处在能源、原材料短缺矛盾日益突出的经济发展阶段，能否保持全国经济继续健康的发展，对西部资源的合理开发、利用和资源节约是关键所在。可以说，西部的能源、化工资源、农业资源将是支撑我国新型工业化的最重要的资源基础。

（2）较强工业生产能力是西部经济发展的比较优势。在20世纪60年代和70年代的“三线”建设中，西部地区建立起了较为完善的工业体系，积累了相当规模的工业生产能力和技术力量。从1953－1988年，仅国家在西部地区的基本建设投资，累计已达3 500

亿元，形成固定资产 2 400 亿元。现在西部有一批大、中型国有企业拥有相对先进的制造能力和产品开发能力，对西部地区经济增长有积极的推动作用。

（3）西部经济发展还具有综合效益优势。考察西部地区的产业结构可以看出，基础产业在西部产业中占有较大比重，基础产业有投资规模大、经济收益见效周期长的特点。因此，从长远来看，对西部基础产业具有长期效益优势。同时，西部资源丰富，西部经济着重于资源投资，将对国家经济发展带来有利的远景收益。

（4）西部经济面临新的重要发展机会与条件。我国西部地区的产业结构与周边毗邻国家有着互补性，地区间经济合作有着广阔的前景。随着上海经济合作组织、大湄公河流域经济合作组织、泛珠江三角洲经济合作会议的成立和召开，为西部经济发展带来新的机遇。同时，西部有特殊的宗教、民族背景，可以促进与周边国家宗教、民族之间特殊的经济往来。

**3. 西部经济跨越式发展的重要意义**

（1）实现西部地区经济跨越式发展，有利于维护民族团结、国家统一和社会稳定，是关系到中华民族长远发展的战略之举。加快少数民族地区的发展，促进各民族的共同繁荣、共同富裕，是加强民族团结、维护边疆稳定的根本保证。同时，西部地区陆地边境线漫长，与多个国家接壤。在历史上，这些边境地区曾经是社会动乱和不安定的主要区域。目前，仍有一些国外敌对势力和组织在这些边境地区进行各种颠覆和恐怖活动。从根本上讲，要维护边境地区的稳定，关键是要通过“兴边富民行动”，加快边境地区的经济发展，并形成一种向心力和凝聚力。

此外，西部地区也是我国贫困地区和革命老区相对集中的地区。目前我国尚未解决温饱的农村贫困人口，主要集中在这些地区。因此，西部地区的发展问题并非单纯的经济问题，它往往与边境稳定、民族团结问题、农村脱贫问题乃至老区情绪等问题联系在一起，错综复杂、相互交织。如果这些问题长期得不到妥善解决，将容易引发一系列的社会问题，使国外敌对势力有机可乘。从国内外的经验来看，

要从根本上解决上述问题，关键是加强这些地区的经济社会发展，逐步缩小地区差距。

（2）实施西部地区经济跨越式发展，对于促进地区经济协调发展和最终实现共同富裕具有深远意义。我国地域辽阔，地区之间发展严重不平衡。改革开放以来，由于历史、自然、经济和社会等多方面的原因，我国东部与西部地区之间的发展差距一直在不断扩大。实施西部大开发战略，加快西部地区发展，是关系到我国现代化建设第三步战略目标能否最终实现的跨世纪工程。

从本世纪初到本世纪中叶，是全面建设小康社会和实现我国现代化建设第三步战略目标的关键时期。很明显，单纯依靠沿海少数地区是不可能真正实现中国现代化的。没有西部地区的现代化，就没有全国的现代化。更何况，从经济增长的历史规律来看，任何一个地区都不可能永远的高速增长下去，一旦沿海地区进入成熟增长阶段后，今后支撑全国经济高速增长的新一代主导地区，将不再是目前的沿海一些地区，而是那些新成长起来的包括西部在内的广大的中西部地区。因此，实施西部大开发战略，并有计划、分阶段的逐步推进西部现代化的进程，将是关系到我国现代化建设第三步目标能否实现的一项全国性重大战略。

同时，由于西部地区生态环境脆弱，又是大江大河的源头地区，加强对西部地区生态环境的保护和建设，不光是西部地区自身的事，也是关系到中华民族生存和发展的重大问题。从中国的国情出发，逐步缩小历史上长期形成的东西部发展差距，促进各地区经济协调发展和共同繁荣具有深远的历史意义和重大的现实意义。

（3）实施西部地区经济跨越式发展，将有利于扩大内需，启动国内市场，拉动经济增长，为21世纪我国经济的发展开拓新的空间。西部地区市场的开拓和规模的扩大，是整个国民经济持续快速发展的有力保证。从我国经济由短缺到相对过剩这一历史性转变和现代经济运行的轨迹来看，市场因素已经成为我国经济持续稳定发展的决定性因素。因此，充分利用和发掘国内外两个市场的潜力，是国民经济发展的客观要求。

需要全本请访问 www.ertongbook.com