

西部大开发在陕西

(干部读本)

主编 杨来葆

陕西人民出版社

(陕) 新登字 001 号

西部大开发在陕西

(干部读本)

主编 杨来葆

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街 131 号)

新华书店经销

印刷厂印刷

850 × 1168 毫米 32 开本 7.375 印张 2 插页 159 千字

2002 年 3 月第 1 版 2002 年 3 月第 1 次印刷

印数: 1—

ISBN 7 - 224 -05831-9/F127.41

定价:13.00 元

西部大开发在陕西

(干部读本)

编委会主任：张迈曾 陕西省委宣传部副部长

编委会副主任：张宝峰 陕西省委讲师团团长

主 编：杨来葆 陕西省委讲师团教授（原团长）

编委会成员：张迈曾 张宝峰 杨来葆 胡 煜

姚茂群 高 峰 王峰存 常银山

序 言

陕西省委宣传部副部长 张迈曾

1999年6月17日，江泽民同志在西安主持召开西北五省区国有企业改革与发展座谈会，在这个座谈会上，江总书记向全党和全国人民发出实施西部大开发战略的动员令。在中央的统一部署下，两年来西部大开发正在有计划、有步骤地启动。中央和国务院成立了以朱 基总理为组长的西部大开发领导小组，提出了实施西部大开发战略的总体思路，出台了一系列的政策措施。

陕西是我国西部的重要省份，又是中西部的结合部，具有承东启西、连南结北的区位优势。独特的自然条件、得天独厚的资源优势以及教育科技的雄厚实力，使陕西有条件成为西部大开发的一个战略重点，成为西部大开发的“桥头堡”和“第一阶梯”。

在新世纪之初召开的九届全国人大四次会议上，江泽民同志在参加陕西代表团讨论时，对陕西实施西部大开发战略寄予殷切期望，强调陕西要走在全国西部大开发的前列，早日建成

西部经济强省。省委、省政府从陕西的省情出发，既充分利用我们的优势，又正视存在的困难和问题；既重视硬件设施建设，又注重软环境建设。在广泛听取干部群众和专家学者意见的基础上，选准突破口，有重点、有步骤地启动了西部大开发。

省委、省政府根据中央的部署，着重抓了五项启动工作。一是加快以公路为重点的基础设施建设步伐；二是有计划、有步骤地启动山川秀美工程；三是在结构调整中培育和发展特色经济；四是大力发展科技和教育事业；五是进一步加大开发开放的力度。当前和今后一个时期工作的着重点是：适当超前地搞好基础设施建设，构筑社会生产力快速发展的基础通道；坚持可持续发展战略，富有成效地推进山川秀美工程；围绕构建特色经济，加快结构调整步伐；发展科技教育，加快人才培养；加大开放带动战略的实施力度，全方位扩大对内对外开放。

周恩来总理在总结中国革命发展的历程时曾经说过，中国革命发源于东南，成功于西北。今天来看中国社会主义现代化事业的建设历程，仍然是循着这样一个轨迹，中华民族要实现伟大复兴，必须实施西部大开发，实现西部大发展。所以，西部大开发是中华民族发展史上和世界开发史上的空前壮举，我们要坚定地站在实施西部大开发战略的前列，抓住机遇，加快发展。西部大开发不是一蹴而就就能完成的工作，因此，我们既要有紧迫感，又要树立长期奋斗的思想。要不断解放思想，更新观念，以“三个有利于”为标准，创造性地开展工作，按照“三个代表”的要求，以昂扬奋进的精神状态，大胆地试，大胆地闯，创造性地开展工作，按照江总书记的要求，早日把

陕西建成西部经济强省。

陕西实施西部大开发战略的主体是三千六百万三秦儿女，带领广大人民群众自觉地投入这场变革实践伟大斗争的中坚，是广大的党员干部。认识是行动的先导。只有不断提高广大党员干部对西部大开发重要性、必要性的认识，才能胸怀大局；只有澄清思想上的种种模糊认识，解除思想困惑和疑虑，才能充分发挥积极性、主动性和创造性；只有全面了解西部大开发的意义、战略、任务、步骤、重点、举措等，才能在信息和知识的支持下，自觉主动投入建设的洪流，为西部大开发、陕西大发展贡献力量。

这也正是出版这本书的意义和目的。为了帮助广大党员干部全面系统地了解西部大开发战略提出的背景、意义，明确中央关于实施西部大开发战略的总体布局、战略目标和战略重点，以及有关政策措施，加深对陕西省情的认识，把握省委、省政府关于实施西部大开发的总体思路和重大举措，陕西省委讲师团原团长杨来葆教授主编了《西部大开发在陕西（干部读本）》一书。该书具有以下特点：一是内容比较全面系统。从西部大开发战略的提出到中央一系列方针政策的出台；从对陕西省情的透视到开发项目的启动，力图给读者一个较为完整的概括介绍。在分析陕西省情上，既充分展示了陕西的发展优势，又深刻分析了陕西发展中的不利因素，避免了片面性。二是资料翔实。无论是阐述东西部的发展差距，还是介绍陕西的自然状况和社会发展状况；无论是总结已经取得的成就，还是描述今后的发展蓝图，都运用了大量翔实的资料，尤其是有些章节还穿插了一些典型事例，使本书增强了可读性。三是观点鲜明，颇具针对性。该书紧扣西部大开发在陕西这个主题，紧

紧围绕西部大开发、陕西大发展这根主线，从提出问题、论述问题，到解决问题，面对现实，都不回避矛盾。尤其对一些党员干部思想观念上不适应西部大开发形势的种种表现进行了分析，切合实际，令人信服。

总之，本书是一本向广大党员干部进行西部大开发思想教育比较理想的通俗读物。希望全省广大党员干部能通过对这本书的阅读，解放思想、更新观念，昂扬精神、拼搏奉献，踊跃投入“西部大开发、陕西大发展”的世纪伟业，使我省的经济建设和社会发展在“西部大开发”的东风下，有更大的飞跃。

2001年10月

上 篇 西部大开发战略提出的 背景及总体布局

第一章	西部大开发战略提出的背景、意义	(3)
第一节	西部大开发战略的提出及其理论依据	(3)
第二节	西部大开发战略提出的国际、国内背景	(8)
第三节	实施西部大开发战略的重大意义	(13)
第二章	中央关于实施西部大开发的总体布局和基本原则	(18)
第一节	实施西部大开发的总体布局	(18)
第二节	实施西部大开发必须坚持的原则和方针	(27)
第三章	西部大开发的战略目标和战略重点	(33)
第一节	西部大开发的战略目标	(33)
第二节	西部大开发的战略重点	(39)
第四章	西部大开发的政策措施与力量整合	(48)
第一节	西部大开发的政策措施	(48)
第二节	西部大开发的力量整合	(60)

中 篇 陕西省情透视

第五章 陕西的自然状况和社会基本状况	(67)
第一节 陕西的自然状况	(67)
第二节 陕西的社会基本状况	(74)
第六章 陕西的基础设施及人文景观	(83)
第一节 陕西的基础设施	(83)
第二节 陕西的人文景观	(88)
第七章 陕西的经济发展与改革开放	(97)
第一节 陕西的经济发展	(97)
第二节 陕西的改革开放	(102)
第八章 陕西在西部大开发中的地位和作用	(111)
第一节 陕西在西部大开发中的战略地位	(111)
第二节 陕西在西部大开发中的重要作用	(117)

下 篇 西部大开发在陕西

第九章 陕西实施西部大开发战略的基本思路和目标	(125)
第一节 陕西实施西部大开发的基本思路	(125)
第二节 陕西实施西部大开发的发展目标	(132)
第十章 陕西实施西部大开发的战略重点和政策措施	(140)
第一节 陕西实施西部大开发的战略重点	(140)
第二节 陕西实施西部大开发的政策措施	(147)
第十一章 山川秀美工程与科教兴陕工程	(153)
第一节 山川秀美工程	(153)

第二节 科教兴陕工程	(161)
第十二章 陕西的基础设施建设与旅游开发	(171)
第一节 陕西的基础设施建设	(171)
第二节 陕西的旅游开发	(179)
第十三章 开放带动战略与思想观念更新	(185)
第一节 进一步实施开放带动战略	(185)
第二节 干部、群众思想观念的更新	(192)
第十四章 陕西省十市各自的优势及开发战略	(201)
后 记	(222)

上 篇

西部大开发战略提出的
背景及总体布局

第一章

西部大开发战略提出的 背景、意义

西部大开发是党中央作出的一项重大战略，实施西部大开发，加快中西部地区发展，着重经济发展、民族团结、社会稳定，着重地区协调发展和最终实现共同富裕，是实现第三步战略目标的重大举措。

第一节 西部大开发战略的 提出及其理论依据

一、西部大开发战略的提出

西部大开发战略是江泽民同志 1999 年 6 月 17 日在西安主持召开的西北五省区国有企业改革和发展座谈会上第一次明确提出的。在这次有西北五省区党政主要领导参加的会议上，江

泽民总书记发表了重要讲话，他指出：加快开发西部地区的条件已经成熟，要实施西部大开发战略。他精辟地阐述了西部大开发的深远意义，并强调，加快开发西部地区，要有新的思路，要适应建立社会主义市场经济体制的要求和新的对外开放环境，充分考虑国内外市场需求的新变化，按客观经济规律办事。他进一步强调，加快开发西部总的原则是：把加快西部经济社会发展同保持社会政治稳定，加强民族团结结合起来；把西部发展同实现全国第三步发展战略目标结合起来。在国家财力稳定增长的前提下，通过财政转移支付，逐步加大对西部地区支持的力度。在充分调动西部地区自身积极性的基础上，通过政策引导，吸引国内外资金、技术、人才等投入西部开发，有目标、分阶段地推进西部地区人口、资源、环境与社会协调发展。

江泽民同志还进一步要求，加快开发西部地区，应该是全面的。要把水资源的开发和有效利用放到突出的位置。生态环境建设，普及科学教育，推广实用技术，发展特色旅游，交通通信设施建设等方面，都要统筹规划。

二、西部大开发战略提出的理论依据

西部大开发战略的提出，是依据邓小平同志关于“两个大局的思想”。1988年9月12日，邓小平同志在《中央要有权权威》的重要谈话中指出：“沿海地区要加快对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来，发展到一定时候，又要沿海拿出更多力量来帮助内地发展，这也是个大局，那时沿海也要服从这个大局。这一切，如

果没有中央的权威，就办不到。”

邓小平同志在深刻总结了建国后 30 年来发展地区经济的经验教训和科学判断 80 年代的国际政治经济局势的基础上，针对实现地区经济协调发展战略和优化区域经济布局这一重大问题，提出了“两个大局”的精辟论断。邓小平这一重要的战略思想，其核心就是先让各方面条件和基础较好的东部沿海地区加快改革开放和发展步伐，以促进国民经济尽快跃上几个大的台阶，提高参与国际竞争的综合实力。在这一阶段，中西部地区要顾全这个大局。当我国顺利实现国民经济和社会发展第二步战略目标后并迈向第三步战略目标的发展阶段，国家应该突出地提出和坚决支持中西部地区的发展，缩小地区发展差距，促进最终实现全国各地区的共同富裕。在这一阶段，东部沿海地区有责任和义务通过多种形式帮助中西部地区发展，东部地区应该服从这个大局。

江泽民同志正是根据邓小平同志“两个大局”的思想，不失时机地提出了西部大开发的战略。

三、西部大开发战略的形成过程

西部大开发战略的形成不是即兴之举。它是我党三代中央领导集体不断研究、实践，直至理论升华的结果。

自新中国成立时起，我国政府就十分重视对西部地区的经济开发。早在 20 世纪 50 年代，毛泽东同志在著名的《论十大关系》中就强调，要处理好沿海工业和内地工业的关系。尤其在三线建设时期，国家在西部地区投放了上千亿元人民币的资

金，建成了一大批新兴的工业基地、国有大中型企业和科研院所，由此奠定了西部工业化的基础。经过 50 年的发展，西部地区已经具备了较好的经济基础和一定的经济综合实力。

80 年代中期，邓小平同志提出了“两个大局”的思想，这就成为西部大开发战略的重要理论依据。

90 年代以来，以江泽民同志为核心的第三代领导集体，在全面继承邓小平关于区域经济发展战略方针的基础上，又提出和完善了一系列缩小地区差距及开发中西部的决策方略，并在此基础上逐步形成了具有划时代意义的西部大开发战略。1990 年 12 月，党的十三届七中全会审议并通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划建议》提出：要积极促进地区经济的合理分工和协调发展。经济比较发达的沿海省、市分别同内地一两个经济比较落后的省、区签订协议和合同，以经验介绍、技术转让、人才交流、资金和物资支持等方式，负责帮助他们加快经济的发展。要积极扶持民族地区经济的发展，并采取有效措施，增强这些地区发展经济的内在活力。

1991 年 3 月，在七届全国人大四次会议批准的国务院《关于国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要的报告》中，将“促进地区经济的合理分工和协调发展”作为今后经济发展的指导方针。1992 年 10 月，江泽民同志在党的十四大报告中再一次强调：应当在国家统一指导下，按照因地制宜、合理分工、各展所长、优势互补、共同发展的原则，促进地区经济合理布局和健康发展。并要加快少数民族地区经济的发展，这对于促进全国经济的发展具有极为重要的意义。1993 年 3 月 3 日，李鹏总理在政府工作报告中指出：要通过政策、

资金和技术支持，帮助西部地区开发建设，逐步缩小东西差距。1993年11月7日，江泽民同志在全国统战工作会议上指出，少数民族地区同发达地区的发展差距还可能有拉大的趋势，这个问题应引起我们注意。要加强研究，提出对策。

1994年3月，在“两会”期间，朱基同志提出，中央加大对中西部的投资力度，加快中西部的开发速度。1995年3月，在“两会”期间，朱基同志再一次提出，党中央、国务院要在重点建设项目和财政转移支付方面对中西部地区和少数民族地区实行政策倾斜。1995年3月，“两会”期间，江泽民同志又提出，解决地区之间的发展差距过大，避免由于少数人收入畸高形成两极分化，是个十分重大的问题，我们要逐步妥善加以解决。逐步缩小差距，主要靠中西部地区的干部群众发挥本地优势，自力更生，艰苦创业，同时国家要给予扶持，经济发达地区要积极给予帮助。通过自己的努力和外部条件结合起来，就可以逐步达到缩小差距的目的。

1995年5月，江泽民同志在党的十四届五中全会上指出，坚持区域经济协调发展，逐步缩小地区发展差距是今后改革和发展的一项战略任务，应当把缩小地区差距作为一条长期坚持的重要方针。1996年3月，八届全国人大四次会议把江泽民在党的十四届五中全会上提出的“坚持区域经济协调发展，逐步缩小地区发展差距”正式确定为今后长期坚持的九条重要指导方针之一。1997年8月，江泽民同志在对西北地区治理水土流失、退耕还林、改善生态环境的调查报告所作的重要批示中提出，西北地区历史遗留下来的这种恶劣的生态环境，要靠我们发挥社会主义制度的优越性，发扬艰苦创业精神，齐心协力地大抓植树造林、绿化荒漠、建设生态农业去加以根本的改

观。经过一代一代人长期地、持久地奋斗，再造一个山川秀美的西北地区，应该是可以实现的。1999年6月9日，江泽民在中央扶贫开发工作会议上指出：现在，加快中西部地区发展步伐的条件已经具备，时机已经成熟，……在继续加快东部沿海地区发展的同时，必须不失时机地加快中西部地区的发展。从现在起，这要作为党和国家一项重大的战略任务，摆在更加突出的位置。一周后的同月17日，他在西安举行的西北五省、区国有企业改革和发展座谈会上，第一次明确提出了“西部大开发”的战略。

西部大开发战略的实施，将会使西部成为21世纪中国经济发展的又一道亮丽的风景线。这不仅对推进全国的改革和发展将产生出像改革开放之初兴办经济特区那样的效应来，而且对于保持党和国家的长治久安，将会产生更加深远的影响。实施西部大开发战略，将是中华民族发展史上的一件惊天动地的伟业，也将是世界发展史上的又一壮举。

第二节 西部大开发战略提出的国际、国内背景

任何一种理论思想和战略举措，都是在特定的历史条件下产生和形成的，西部大开发战略的提出，究竟出于什么样的背景，必须从国际、国内的全局进行把握。

一、国际背景

1. 国际环境复杂多变，政治格局向多极化发展。世界政治格局在原有的美苏“两极格局”终结以后，现正向“多极”