

把握大机遇，谋划大发展

——在全省‘西部大开发，贵州怎么干’研讨会上的讲话

贵州省副省长 龙超云

同志们：

党中央关于加快西部大开发的战略决策，拉开了西部大开发的帷幕。这是包括贵州在内的西部地区人民期盼已久的一件大喜事。早在今年初，省委、省政府就召开了“西部大开发，贵州怎么干”大讨论动员会，要求大家深刻理解和认真贯彻中央的决策部署，从贵州实际出发，动员全省各族人民满腔热忱地投身到西部大开发中去，加快贵州经济和社会各项事业的发展。今天，来自全省理论界和实际工作部门的专家学者、同志们相聚一堂，共同探讨我省在西部大开发中如何把握机遇、大展宏图、兴黔富民的问题。借此机会，我代表省委、省政府向各位专家、学者、同志们表示诚挚的问候和衷心的感谢！

实施西部大开发战略，加快西部地区经济和社会发展，是中央总揽全局、面向新世纪作出的重大决策，是贯彻落实邓小平同志关于我国现代化建设‘两个大局’的战略思想和党的十五大精神的重要部署。今年3月，省委、省政府关于在全省集中开展‘西部大开发，贵州怎么干’大讨论的通知发出以后，各地各部门围绕江泽民总书记关于实施西部大开发战略的重要讲话、中央关于西部大开发的有关方针政策、国务院西部地区开发工作会议精神、省第八次党代会精神和省委、省政府关于实施西部大开发战略的精神和要求认真组织了学习和讨论。通过这几个月来的学习讨论，全

省党员、干部同志们进一步深化了省情认识,深刻认识到了实施西部大开发战略的重大经济、政治和社会意义,统一了抢抓机遇、谋求发展的思想意识。正是在全省上下进行‘西部大开发,贵州怎么干’大讨论的基础上,在深化认识、统一思想、集思广益、科学论证的基础上,省委、省政府依据中央的战略部署,从贵州的实际出发,研究制定了《实施西部大开发战略的初步意见》,提出了我省实施西部大开发的总体目标,即五年打好基础,十年重点突破,十五年初见成效,把我省建设成为大西南南下出海通道和陆路交通枢纽,长江、珠江上游的重要生态屏障,南方重要的能源、原材料基地,以航空航天、电子信息、生物技术为代表的高新技术产业基地,自然风光与民族文化相结合的旅游大省。经过几代人的艰苦奋斗,建设一个‘经济繁荣,社会进步,生活安定,民族团结,山河秀美’的新贵州。这是我省干部群众群策群力勾画出的跨世纪发展的宏伟蓝图,是一个体现了贵州各族人民希望与梦想的行动大纲。今后,我们要紧紧围绕这个总体目标,深入调查研究,远谋近施,推动我省在西部大开发中各项工作的顺利开展。

下面,我就进一步搞好西部大开发中的贵州经济社会发展研究谈几点看法,提几点要求。

一、面向未来,抢抓机遇,进一步增强在西部大开发中谋求大发展的历史责任感和时代紧迫感

实施西部大开发,是党中央站在建设有中国特色社会主义伟大事业和实现中华民族伟大复兴的高度,着眼于改革开放和社会主义现代化建设,着眼于国家的整体发展和长远利益作出的重大决策,是关系发展、关系整体、关系长远的一个大的战略。它对于贵州经济结构的调整,对于推动贵州各民族的共同繁荣进步和民族团结、社会稳定具有重要意义。为此,我们从事贵州经济社会发展的研究,必须进一步增强历史责任感和时代紧迫感,承担起历史

赋予我们的光荣任务。

1. 以邓小平理论作指导,将思想认识统一到江泽民总书记的重要讲话精神和党中央的重大战略决策部署上来。加快中西部地区发展,逐步缩小东西部地区的发展差距,是我国经济社会发展长期坚持的一条重要方针政策。以江泽民同志为核心的党中央,高度重视中西部地区的发展。去年江泽民总书记在全国‘两会’党员负责人会议上明确提出“实施西部地区大开发,是全国发展的一个大战略、大思路。”后来,他在西安主持召开的国有企业改革和发展座谈会上又强调指出“现在,我们正处于世纪之交,应当向全党和全国人民明确提出,必须不失时机地加快中西部地区的发展,特别是要抓紧研究实施面向中西部地区大开发。”在编制下一个五年计划时,要把实施西部大开发作为一个重要方针。”加快开发西部地区,要有新的思路。要适应建立社会主义市场经济体制的要求和新的对外开放环境,充分考虑国内外市场需求的新变化,用市场经济的办法,按客观规律办事。”要下决心通过几十年乃至整个下世纪的艰苦努力,建设一个经济繁荣、社会进步、社会安定、民族团结、山河秀美的西部地区。”实施西部地区大开发,是一个振兴中华的宏伟战略任务。实现了这个宏图大略,其经济的、文化的、政治的、军事的和社会的深远意义,是难以估量的。”江泽民总书记的这一系列重要论述,系统地阐述了西部大开发的重大意义、指导原则、开发重点、实施步骤和宏伟目标,是指导我们实施西部大开发战略的行动纲领。我们一定要深刻领会实施西部大开发战略,对于进一步扩大国内需求、促进国民经济持续快速健康发展、缩小东西部发展差距、保持国家的长治久安的重大经济、政治和社会意义。我们一定要把思想认识统一到江泽民总书记的重要讲话精神和党中央的重大战略决策部署上来,结合贵州实际创造性地贯彻落实,千方百计在西部大开发中加快贵州发展。

2. 以新的思想观念审视和研究西部大开发。有人说,西部不

缺资源不缺钱,就缺新的观念。我认为这句话是有意义的。只有思想的解放,才能出新的思路,才能在西部大开发中有所作为。西部大开发是在社会主义市场经济条件下进行的,必须树立与之相适应的新观念。要坚决克服信心不足的思想障碍,树立不甘落后、奋起直追的思想;克服急功近利的思想障碍,树立长期奋斗的思想;克服盲目乐观,一味‘等、靠、要’的思想障碍,树立自力更生、艰苦创业的思想。西部大开发是一次制度和政策创新,必然会推动体制上、机制上以及政策方面一系列的深刻变化。如经济体制、管理体制、经营机制、开发政策、产业政策、税收政策、信贷政策、投融资政策、智力引进政策、干部政策等。西部大开发需要新的思路。在开发规划的制定上,既重视支柱产业的发展,又突出基础设施建设;既注重开发性的经济建设,又注重保护和开发并重的生态环境建设。在开发方式上,由主要依靠计划手段和政府行为逐步向依靠市场机制调节为主转变。在开发重点上,确立科技、教育的突出地位,重视开发人力资源,采用高新技术,提升产业素质,加快贵州经济发展。

3. 要增强抢抓机遇的意识。实施西部大开发战略,这对西部各省市来说,都是千载难逢的机遇。机遇是平等的,谁认识得早、研究得透、行动得快,谁就能够更好地抓住机遇,赢得 21 世纪发展的主动权。抢抓机遇,首先最为重要的是必须知己知彼,找准位置。既要注意研究各兄弟省市区的动态,学习别省经验,及时调整充实和完善我省的政策措施,以适应西部大开发的需要。抢抓机遇,最为重要的是要有改革的精神,敢字当头。要敢于破除陈规陋习,敢于干那些过去受条件限制没有干成的事,敢于提前干在未来规划中要干的事,敢于干领先于国内外先进水平的事。如果安于现状,满足小胜,或者跟在别人后面亦步亦趋,缺乏干大事业、求大发展的魄力和勇气,我们就会错失良机,犯历史性的错误。我们在抢抓机遇中,不仅见事要早,行动要快,而且视野要更宽广,眼光

要更长远。要站在贵州看西部、看全国、看世界、看未来,在国内外和整个西部地区未来发展的大格局中,找准我们贵州的位置和加快发展的契机。做到了这一点,才是真正地坚持解放思想,实事求是,才能真正抓住机遇。

二、立足省情,深化认识,积极探索我省在实施西部大开发中的各项政策策略

改革开放以来,我省的经济社会发展取得令人瞩目的成绩,但是由于历史的原因,贵州的经济总量仍然很小,人均水平较低,农村人口多,基础设施还很差。解决这些难题,是摆在我们面前的跨世纪重任。我们广大理论工作者和实际工作部门的同志们,在实施西部大开发战略和兴黔富民过程中,在立足省情,深化认识的基础上,要着力探讨以下几个问题。

1. 研究面向 21 世纪的跨越式发展战略。西部大开发是一项浩大的社会系统工程,也是一项长期的历史任务。我们要立足当前,着眼未来,通盘考虑和科学规划好以下几个方面的战略:一是可持续发展战略。要坚持人口控制、生态环境建设与调整农业结构相结合,生态效益、环境效益与经济效益相结合,坚持走可持续发展的道路。目前贵州生态环境十分脆弱,水土流失严重,水资源有效利用率低,城市污染程度高,而人口自然增长率又居于全国前列。这些都不同程度地影响和制约了经济社会的可持续发展。在实施西部大开发中,一定要认真研究好如何加强人口控制力度,研究好如何落实好中央‘退耕还林(草),封山绿化,以粮代赈,个体承包’的方针,坚持‘全面规划,分步实施,突出重点,先易后难,先行试点,稳步推进’的原则,下大力气把生态环境保护和建设好。二是加快基础设施建设战略。要集中力量加快交通、水利、电力、通信和城市基础设施建设,为西部大开发提供坚实有力的基础。开发建设铁路,增辟空中新航线,加快建设高标准、开放式的公路交

通框架 续建和新建一批大型水利工程 加快能源基地建设,抓紧实施城乡电网改造。同时加快城市道路、供排水、供热、环卫、绿化、住宅等设施的建设,加快科技、教育、旅游、文化设施建设以及通信建设等。三是经济结构调整战略。既注重经济总量的提高,更着眼于产业结构的优化升级和经济效益的提高;既注重资源的有效利用,更着力于以改造提高传统产业和加快高新技术产业化为主的经济结构优化 既注重增强国有经济的控制力,也着力于发展非公有制经济 既调整优化原有的经济结构,又防止出现新的低水平重复建设。四是发展特色经济战略,根据目前国内外市场需求,从贵州资源特点和自身优势出发,在经济结构调整中,积极发展特色绿色食品产业、生物药品和生物工程产业、能源产业、新材料产业,以及旅游、金融、电信等第三产业,大力提高这些产业的档次和水平。五是人力资源开发和知识发展战略。全面推进素质教育和技术创新,充分利用知识、信息、教育、技术要素促进经济和社会的发展。实施西部大开发,振兴西部经济,必须更多地依靠科技进步和教育发展,依靠大量人才,依靠劳动者素质的全面提高。要调动各方面办教育、搞科技的积极性,继续推进科教体制改革,加快科教成果向现实生产力的转化进程。加大对人才的培养力度,做到规范选拔、放手使用、科学管理。六是全球发展战略。要充分利用国内国外两个市场、两种资源,全方位实施开放与开发,在更高层次和更高水平上进一步扩大对外开放,把握对外开放的主动权,努力营造一种全新的开放格局。要优化政策环境,完善对外开放的法规政策 优化服务环境,简化审批手续,公开办事程序,规范收费行为 优化投资环境,加快基础设施建设。继续加强与中东部地区多种形式的经济技术合作,加大交流力度,扩大合作领域,更多地吸引东部地区资金、人才、技术和管理经验,推进双方资源的优化配置,提高合作实效。办好经济技术开发区,为吸引外资、人才、技术、信息等创造更为有利的条件。进一步巩固和拓展海外市

场,保持外贸的增长,加快融入经济全球化的进程。七是城市化发展战略。今后几年内,随着西部大开发的推进,农村人口将会较大规模地转化为城镇人口。我省要紧紧抓住这一机遇,将推进城市化纳入全省经济社会发展全局予以重点考虑。

2. 研究如何用好国家的倾斜政策,突出重点,做好工作。国家实施西部大开发战略,必然要对西部地区实行一系列倾斜政策,包括投资政策、金融政策、财税政策、产业政策、土地政策、人才政策、移民政策等。我们迎接西部大开发,当务之急是要加强对中央政策的领会和研究。一方面,要站在全局的位置上,认真研究中央将可能给予西部地区哪些政策支持,贵州通过努力在哪些方面能够争取到更多更大的份额。另一方面,要站在贵州的位置上,研究如何用足用好中央的政策,而且我们自己应该制定哪些相应的政策措施,从而吸引更多的国内外资金、技术、人才投入到贵州的大开发中来。在加强政策研究的基础上,还要进一步加强项目库建设。社会主义市场经济条件下搞建设,必须要有好的项目。近些年的经验充分证明,谁的项目前期准备工作做得充分,谁就能够争取到国家更大的支持和吸引更多的投资。我们贵州自然资源十分丰富,市场潜力很大,但项目前期准备工作还亟待进一步加强。各位专家学者、同志们要从全局和战略的高度,深入调查,精心研究,统筹规划,突出重点。要按照中央提出的西部大开发的项目和任务,从贵州的实际出发,紧紧围绕当地发展战略和重点,坚持‘有所为、有所不为’和‘人无我有、人有我优’的原则,结合编制‘十五’计划,研究出大项目、好项目。

3. 研究几个方面的辩证关系。西部大开发是一项长期而艰苦的工作,需要有长期的、科学的规划和打硬仗的精神准备,不可能一蹴而就。因此,在我省实施西部大开发过程中,要研究好以下几个方面的辩证关系。第一,政策行为与社会参与关系。西部大开发是一项政策性很强的工作,需要我省各级政府积极发动和组

织引导,同时也需要社会各界的广泛参与和支持。因此,政府应当发挥主渠道的作用,在资金投向和政策制定上引导社会投资、捐助,吸引东部企业及外资企业到贵州开发建设。第二,行动手段与市场规划的关系,我省实施西部大开发战略需要强有力的行政调整手段,同时必须以市场为导向,提倡市场主体多元化,在争取外界支援时要讲究互惠互利、资源互补的‘双赢’原则。第三,近期目标和长远规划的关系。西部大开发是一项长期工作,必须搞好调查,摸清底数,统筹兼顾,精心组织。要分清轻重缓急,确定工作目标,作好长远规划,选准突破口,扎扎实实,稳步推进。第四,外界支持与自力更生的关系,我省实施西部大开发战略需要国家帮助和社会各界的支持,但归根结底要靠我省干部群众自力更生、艰苦奋斗。只有充分发挥我省广大干部群众的主观能动性,增强他们的工作责任心和发展荣誉感,自强不息,苦干实干,奋发努力,才能实现贵州的振兴和繁荣。第五,点与面的关系。西部大开发属区域经济建设范畴,是一项系统工程。对于我省来说,不宜分散力量,齐头并进,而应采取以点带面、点面结合的办法,集中力量抓好试点,树立典范,逐步推进,辐射全省。第六,经济发展与社会进步的关系。要以经济建设为中心,推动教育、科技、文化、医疗等各项事业同步发展,以经济发展带动社会进步,以社会进步促进经济发展,实现两个文明建设协调发展。第七,开发资源与保护环境的关系。我省实施西部大开发战略过程中,不但不能以牺牲环境为代价来发展经济,而且还要加强生态建设和环境保护,退耕还林还草,绿化、美化贵州千山万水。

三、加强领导,深入调研,切实提高决策的科学、民主化水平

西部大开发是一项造福于人民的事业,也是一项需要亿万人民共同为之奋斗的事业,只有把广大党员、干部和各族群众充分动

员起来,把全省上下的意志和力量凝聚起来,才能在西部大开发中开创富民兴黔的新局面。中央作出实施西部大开发战略的决策后,我省广大干部群众无不为之振奋和鼓舞,表现出极大的热情。这是我们宝贵的群众基础和政治优势。我们一定要把广大干部群众的积极性和创造性调动好、保护好、发挥好,把全省上下的意志和力量凝聚到实施西部大开发战略上来,把广大干部群众的智慧集中起来,形成正确的方针政策和工作措施,形成强大的合力。

1. 各级党委、政府领导要充分发挥专家学者的智力资源优势,进一步搞好民主决策和科学决策。各级党委、政府领导要以邓小平理论和江泽民总书记的重要讲话精神为指导,要在精心组织广大专家学者进行调查研究的基础上,统筹规划,科学论证,扎扎实实地做好各项准备工作。要结合编制各地经济社会发展第十个五年计划和 2015 年远景目标纲要,抓紧对关系各地实施西部大开发战略的一系列重大问题进行调查研究,并切实加强项目库建设,提出决策方案。要健全和完善各级领导干部联系广大专家学者的制度,特别要加强同优秀专家和学者的联系,通过经常性的联系,广泛听取、诚恳接受他们对贵州经济社会发展的意见和建议,充分调动专家学者对于西部大开发的积极性和能动性。

2. 各级政策研究和理论工作部门,要组织力量开展调研。要加强对我省实施西部大开发战略的一些重大理论问题和实际问题的研究,以丰硕的研究成果,为各级党委、政府科学决策服务。没有一大批理论工作者的积极参与和智力支持,西部大开发是难以搞好的。同时,西部大开发战略的实施,也为广大理论工作者的研究工作提供了广阔的天地和许多新的研究课题,对各位专家提出了新的要求。要求各位专家不但要有高深专业知识,还需要认真学习邓小平理论,努力把握中央和省委、省政府的经济发展思路,不但要努力钻研专业的知识,还需要具备相关专业的基本知识。希望全省理论工作者结合自己的科研工作,积极探索、超前研究国

家西部大开发战略和加快贵州经济和社会发展的有关问题,并提出宝贵意见和建议,帮助各级党委、政府提高民主决策和科学决策水平。广大理论工作者要积极投身于经济建设主战场,不能“关起门来搞研究”,把科研活动游离于经济社会发展之外。要增强市场经济意识,积极主动地适应市场经济需要确定项目,努力为经济建设服务。要瞄准一些对推动我省经济社会发展有重大带动作用的领域,把攻关重点放在实现富民兴黔急需的重大社会经济问题上,要深入实际,集中力量,突出重点,力争有所突破。在历史推进到知识经济和西部大开发的今天,我们广大理论工作者要以时代的理论回答时代的课题,以一批具有战略性、前瞻性、可操作性的精品科研成果,为西部大开发,为富民兴黔提供强有力的理论服务和智力支持,为各级党委、政府当好参谋助手。

3. 营造良好的思想舆论环境、社会文化环境。各级宣传思想工作部门,要紧紧围绕西部大开发战略在我省的实施,切实加强和改进宣传思想工作。要通过多种形式向广大群众宣传和政府关于大开发的方针政策,动员群众建言献策,积极支持和投入到大开发中去,为顺利实施中央的重大决策营造良好的思想舆论环境、社会文化环境。新闻单位要牢牢把握正确舆论导向,坚持团结、稳定、鼓劲和正面宣传为主的方针,制定宣传计划,准确深入宣传中央、国务院和省委、省政府关于实施大开发战略的方针政策,加强对我省实施西部大开发战略情况的报道,加强对“西部大开发,贵州怎么干”大讨论情况的报道。特别要注意抓好深度报道,提高新闻宣传水平,宣传典型,推广经验,为促进大讨论的深入进行,促进西部大开发战略的实施,起到积极的舆论引导作用。

同志们,当前我们的改革开放和社会主义现代化建设进入了一个新阶段,经济结构要进行重大战略性调整,经济体制改革要有新的突破,实施西部大开发是这一发展阶段的重要标志,事关我们事业的长远发展,事关党和国家的长治久安。我们一定要以改天

换地、重整河山的气魄参与大开发，以只争朝夕的精神投身大开发，以艰苦奋斗、务实苦干的作风推进大开发。我们相信，在以江泽民同志为核心的党中央的正确领导下，在省委、省政府的领导下，只要全省上下团结一致，艰苦奋斗，我们贵州一定会在新的世纪成为一个经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山川秀美的新贵州。

（作者单位 贵州省人民政府）

关于西部大开发的指导原则 及其政策措施建议

韦昌明

邓小平同志用世界眼光观察国际经济,用以指导我国的社会主义建设。他说:“现在,我们国内条件具备,国际环境有利,再加上发挥社会主义制度能够集中力量办大事的优势,在今后的现代化建设的进程中,出现若干个发展速度比较快、效益比较好的阶段,是必然的,也是能够办到的。我们就是要有这个雄心壮志!”西部大开发必须以邓小平理论为指导,按照党的十五大精神和 1999 年中央经济工作会议的安排部署,在提高和统一认识的基础上,精心研究,统筹规划,科学合理地提出大开发的目标、步骤、政策措施。

一、西部大开发的奋斗目标及指导原则

十五大给全党全国规划的蓝图是第一个十年实现国民生产总值比 2000 年翻一番,使人民的小康生活更加富裕,形成比较完善的社会主义市场经济体制;再经过 10 年的努力,到建党一百周年时,使国民经济更加发展,各项制度更加完善;到下世纪中叶建国一百年时,基本实现现代化,建成富强民主文明的社会主义国家。这就是第三步发展战略的总任务总目标。西部大开发的宏伟任务,是全国这一总任务总目标的重要组成部分,是第三步战略目标得以实现的关键性系统工程。无论从政治角度、经济角度,还是军事角度看,它的意义都是显而易见的,不容低估的。把西部地区

建成‘中国的阳光地带’中国的发展问题也就从根本上解决了,到那时‘合格的社会主义’也就从根本上立起来了。

由此出发来设计安排西部大开发的奋斗目标,就应当是2010年人均实现国内生产总值比1998年翻一番,达到1000美元(年平均增长6.1%),西部地区人民生活全面进入小康,部分人民小康生活更加富裕,形成初步健全的社会主义市场经济体制,国民经济的技术水平和整体素质明显提高,步入经济和社会可持续发展轨道,2030年实现人均国内生产总值在2010年的基础上增长1.5倍,达到2500美元(年平均增长4.6%),西部地区社会生产力、综合实力和人民生活水平将上一个大台阶,实现经济社会可持续发展,下世纪中叶,人均国内生产总值在2030年的基础上翻一番,达到5000美元(年平均增长3.5%),初步实现现代化,建成经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、边疆稳固、山河秀美、人与自然和谐发展的西部地区。

为使上述目标分步骤实现,我们必须正确把握和贯彻以下重要原则:

1. 市场导向原则。在西部大开发的预期研讨中,国内专家学者和西部省区市的同志都几乎不约而同地认为,西部大开发必须有新思路,必须走出资源导向战略的老路。应该承认,西部地区大多省份过去确以资源导向战略为主求得了自身的发展和进步。在今后一段时间,这一惯性还会延续下去。面对当今国内外大环境,这样的发展思路不改变不行了,需要进一步转变观念,充分发挥市场机制的作用,配置各种资源,使经济活动遵循价值规律,适应供求变化,体现竞争原则,在国家宏观调控和积极支持下,促进区域经济协调快速健康发展。

2. 深化改革、扩大开放原则。应该说,西部地区与东中部地区最大最本质的差距就在于改革开放上。这当然有历史的地理的客观原因,但思想的观念的主观原因却起主导作用。事实上我们

也看到,西部地区也不乏佼佼者,根本的还在于改革开放他们与发达地区同了步。实践一再证明,坚持了这个原则,做好了这篇大文章,西部的大步前进是完全可能的。坚持了这个原则,我们就能大胆试验,勇于开拓,进行体制创新、机制创新、管理创新,从而构筑全新的多种发展模式。

3. 科教兴省原则。这是从科教兴国的战略出发的。有关研究表明,近些年来,资本投入对西部地区经济增长的作用减弱,而对知识教育和基础设施的增长作用明显。因此,应从对资源开发逐步转为向人力资本投资和基础设施投资,从以物为中心转向以人为中心,从单纯追求经济增长转向全面促进人的发展。把实施科教兴省真正落到实处,下决心在各个领域培养大批跨世纪的优秀人才,促进科技、教育与经济的紧密结合,用知识的力量实现西部地区的跳跃发展。

4. ‘有进有退’原则。过去计划经济时期,全国生产力布局基本合理。改革开放以来,由于市场力量与日俱增,国家宏观调控力度弱化,生产力布局严重失衡,以致区域发展出现裂痕。面对新世纪的新挑战,必须对西部地区的所有制结构、经济结构(包括产业结构、企业组织结构及产品结构)进行重新审视,优化整合,主动调整。有进有退,有所为有所不为。从国家的全局发展出发,着力于通讯和基础设施建设、生态环境建设、大农业建设,有别于沿海地区的高科技开发、人力资源开发、传统工业的‘光机电’改造和提升,以现代企业制度为方向,大力推进混合所有制的发展,更加注重培育新的竞争优势和有竞争力的市场实体。

5. 可持续发展原则。这实际要解决的是人与自然的关系问题。由于历史的原因,西部地区的自然环境总体上看不断在恶化,水资源短缺,水土流失严重,石漠化、沙漠化年复一年加剧,不但影响自身发展,也影响到全国的发展。我们从自然中产生,同时又以自己的主体意识和能动作用与自然相对立,成为反作用于深刻影

响于大自然的独立主体。应该尊重自然,理解自然,顺应自然,促进自然的发展,求得人与自然和谐相处、共存共荣,并为中华民族未来和更加久远的发展,预留并创造一个足够的适宜的良好生态环境和生存空间。因此,坚持人口、资源、经济、环境的协调发展,对西部地区来说更具有特殊的长远的战略意义。

二、关于实施西部大开发的若干政策措施建议

从全国发展大局出发,结合西部地区的客观实际,总的指导政策应当是 统筹规划,科学布局,分类指导,重点突破,整体推进,全面发展,共同复兴。具体政策措施建议如下:

1. 进一步增加西部地区的经济建设总投入。一是直接加大国家在西部地区的投入,建议把对东中西部投资的比例,由原来的 6.6:2.4:1 调整为 2:3:5 或 1:3:6。二是设立专项投资资金。根据西部地区当前现状和大开发需要,由国家出资,分别设立“基础设施建设专项资金”、“老工业基地或三线建设工业基地建设补偿资金”、“能源原材料基地开发补偿资金”、“生态环境建设专项资金”等。

2. 进一步支持西部地区基础设施、基础工业和城镇建设。一是对重点项目实行同等条件下优先扶持的原则。如继续优先安排项目和利用国际金融组织、国外政府贷款以及国内政策性金融机构和商业银行的贷款,对列入“九五”期末至下世纪初的重点项目,在信贷、利用外资、投资规模、资本金比重和审批权限等方面采取更加优惠的措施,如优先安排重大建设项目在境外上市、融资和招商,降低基础设施重点项目资本金地方出资比例,由国家注入一定比例的资本金;在国内贷款方面,实现与东部地区不同的还款期、宽限期;尽量简化审批手续等。二是进一步加大对贫困地区和少数民族地区交通通信扶贫攻坚力度,如增加以工代赈的补助等。三是对发展“通道经济”给予大力扶持,促进沿线工业、农业产业化

经营和旅游产业等的发展。四是打破城乡分割的状态,加大户籍制度改革力度,加快小城镇建设。

3. 进一步支持西部地区调优经济结构和培育壮大支柱产业。一是对列入限制发展而又确属现有支柱产业的项目及企业给予特殊支持,以确保地方财源不受大的影响,如烟草业和原材料产业等。二是对后续支柱产业,在技术改造、资本结构优化、股份制改造及股票上市、农业产业化经营、再就业工程等国企改革政策,以及旅游、商贸、金融等服务业的外资准入试点方面给予倾斜。三是着力解决西部地区输出原材料过多而加工能力不足和东部地区资源缺乏而加工能力过剩的双重矛盾,由国家强化调控,实行产业转移。按互利互惠、共同受益、共同发展的原则,协调动员东部地区参与西部重大项目建设,转移部分资金、技术、设备、人才到西部资源地继续发展。加大“西电东送”、“乡镇企业东西合作计划”、“东部企业集团‘西进计划’”的实施力度。四是针对西部生产力层次低的实际,重点安排一批电子信息、生物、新材料、新能源、航空、航天等方面的高新技术产业项目。

4. 进一步加大扶贫攻坚和东西对口帮扶的力度。一是加强对口帮扶、对口支援、经济协作、项目合作的领导,定期或不定期召开双方或多方高层次联系会议,指导协调和督促检查有关帮扶、支援和协作、合作项目的执行情况。二是继续对东西部扶贫协作实行倾斜,优先安排项目,增加配套资金,增加东西合作扶贫项目的信贷资金。三是设立“东西部合作基金”,可由国家、东西部省市区筹集一部分,其余向社会公开招募,然后上市运作,专项用于扶持东西部经济合作项目,有偿使用,滚动发展。四是继续增加西部地区的扶贫攻坚投入。五是上述扶贫政策和措施延长至 2015 年。

5. 进一步支持西部地区扩大对内对外开放。一是建议采取海南等省区市开放开发的一些办法。如支持优先批准境外银行和保险公司在西部各省市设立分支机构和代表处,批准在省会城

市和一些中心城市扩大服务贸易业外商投资领域的试点；批准西部省区市在进行全面规划基础上,适度扩大用地审批权,采取多种土地出让形式吸引国内外省内外资金包括私人投资,推进区域成片开发。如允许采取外商独资从事基础设施建设,搞“五统一”方式自筹资金开发,地方政府出地与外商出资合作开发,共同经营分利,公开拍卖土地进行招商开发等,并允许进一步延长土地使用期限。二是允许外商和其他投资者以合作经营、合资经营和独资经营的方式,在国家产业政策指导下进行矿产资源的勘探开采用。三是批准在国家级高新技术产业开发区和一些经济技术开发区建立保税区或保税工厂、仓库等。

6. 对西部地区实行特别金融政策。一是国家开发银行从政策性信贷方面给予倾斜支持,同时进一步增加西部地区商业银行的贷款规模。二是经批准允许地方政府以发行债券的方式,筹措开发建设资金。三是进一步降低建设的利息成本,可由国家组建政策性的“西部大开发银行”或投资公司,筹措信贷资金和为重点开发项目提供筹资担保。四是支持部分大型企业或集团在境外上市融资,建立“西部大开发投资基金”上市运作。五是提升国家对外借款投向西部地区的比重。六是支持西部省区市地方金融体系建设。

7. 对西部地区实行特别财税政策。在财政方面：一是加大转移支付的力度,建议按人均国内生产总值水平排序,有区别地分配中央财政转移支付额度。二是除西部地区税收返还的部分外,还可从东部地区应返还部分中抽出适当比例,中央财政掌握的财政资金和专项资金中拿出相当部分用于西部经济发展；三是中央政府各部门实行公共投资重点分配制度,降低欠发达地区的配套资金比例；四是国家直接拨款或利用国债支持帮助西部地区发展能源、交通、科技教育和有优势的支柱产业。五是对到西部地区投资的企业和个人提供补贴,可按其投资总额的一定比例予以补助,也可按其投资使劳动岗位增加的一定比例给予投资补贴,其补贴形式可